



ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН  
ЗА 2022 ГОД





## **В.В. Путин**

Важнейший элемент экономического суверенитета – это свобода предпринимательства. Повторю: именно частный бизнес на фоне внешних попыток сдержать Россию доказал, что умеет адаптироваться к быстро меняющейся конъюнктуре, в непростых условиях обеспечивать рост экономики. Поэтому каждая деловая инициатива, направленная на пользу стране, должна получить поддержку.

*Послание Президента Российской Федерации  
Федеральному Собранию, 21 февраля 2023 год*



## **Б.Ю. Титов**

В Послании Федеральному собранию Президент процитировал Петра Столыпина – «в деле защиты России мы все должны соединить, согласовать свои усилия, свои обязанности и свои права для поддержания одного исторического высшего права - права России быть сильной».

Я тоже процитирую Столыпина: «На очереди главная наша задача — укрепить низы. В них вся сила страны. Их более 100 миллионов и будут здоровы и крепки корни у государства, поверьте — и слова Русского Правительства совсем иначе зазвучат перед Европой и перед целым миром...» Корни государства – это именно предприниматели, люди, живущие своим делом. Хорошо, что в тренде именно Столыпин, а не кто-то другой. Посылы, прозвучавшие в Послании, чуть позже будут конкретизированы правительством, и от деталей будет зависеть очень много.

Мы услышали несколько очень обнадеживающих базовых вещей: есть условия для снижения кредитных ставок, нужны налоговые льготы на покупку российского оборудования требуется смягчение уголовной ответственности за экономические преступления, надо работать над тем, чтобы долгосрочные накопления граждан становились инвестициями в экономику.

*Telegram-канал Б.Ю. Титова,  
21 февраля 2023 год*



## **С.А. Меликов**

Уже несколько месяцев дагестанская экономика развивается в новых реалиях. И на федеральном, и на региональном уровнях принимаются беспрецедентные меры поддержки бизнеса и рядовых жителей, чтобы они не ощутили влияния санкций. Сейчас самое время развивать свои сильные стороны. Самое очевидное: поддерживать местных производителей, чтобы предприниматели могли использовать местные материалы в строительстве и пищевой промышленности, чтобы именно наша вкусная и полезная продукция была востребована и попадала на столы в детских учреждениях, и ещё больше дагестанских брендов стали узнаваемыми за пределами республики.

*Оперативный штаб  
по обеспечению устойчивого развития экономики РД  
с учетом внешних факторов,  
6 июня 2022 год*





## Оглавление

1. Результаты деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД .....	8
1.1. Институт Уполномоченного .....	8
1.2. Инфраструктура защиты бизнеса регионального Уполномоченного .....	9
1.3. Участие Уполномоченного в координационных и совещательных органах .....	10
1.4. Информационная открытость деятельности Уполномоченного .....	11
2. Количественные и качественные показатели деятельности Уполномоченного .....	13
2.1. Количественные показатели деятельности Уполномоченного .....	13
2.2. Результаты рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности .....	14
3. Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти. Законодательные инициативы и мотивированные предложения Уполномоченного, направленные на совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности .....	20
3.1. Законодательные инициативы и мотивированные предложения .....	20
3.2. Взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и региональными Уполномоченными .....	24
3.3. Взаимодействие с федеральными органами законодательной власти .....	25
3.4. Взаимодействие с Главой и Правительством РД, органами законодательной и исполнительной власти РД .....	26
3.5. Взаимодействие с органами местного самоуправления .....	30
3.6. Взаимодействие с органами Прокуратуры РД .....	31
4. Взаимодействие с общественными институтами и бизнес-объединениями РД .....	33
4.1. Взаимодействие с общественными институтами и экспертными сообществами РД .....	33
4.2. Взаимодействие с бизнес-объединениями РД .....	34
4.3. Правовое просвещение предпринимателей .....	37
5. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Результаты опросов по условиям ведения предпринимательской деятельности .....	39
5.1. Результаты работы с контрольно-надзорными органами по снижению уровня административной нагрузки на бизнес .....	39
5.2. Результаты опросов по оценке условий ведения предпринимательской деятельности .....	43
6. Количественные и качественные показатели развития МСП в РД .....	51
7. Системные проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан и возможные пути их решения .....	53
8. Фотоархив .....	71



# 1. О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан

## 1.1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей функционирует на территории Республики Дагестан уже более 10 лет.

Правовое положение, основные задачи и компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан определяет Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан».

Основными задачами Уполномоченного являются:

- Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.
- Контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей органами государственной власти и местного самоуправления.
- Содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Дагестан.
- Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.
- Правовое просвещение предпринимателей в вопросах принадлежащих им прав и способах их защиты.

Цель работы Уполномоченного – обеспечение гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Республики Дагестан.

Свою деятельность Уполномоченный осуществляет в тесном взаимодействии с Главой РД и Правительством РД, органами государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами, предпринимательским сообществом РД, а также ведущими бизнес-объединениями РД.



## 1.2. Инфраструктура защиты бизнеса Республики Дагестан при региональном Уполномоченном





### 1.3. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В КООРДИНАЦИОННЫХ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Участие Уполномоченного в работе общественных советов и рабочих групп обеспечивает выработку единой с предпринимателями позиции по вопросам, затрагивающим интересы бизнес-сообщества.

Уполномоченный входит в состав следующих экспертных, совещательных, консультативных советов и рабочих групп:

1. Инвестиционный комитет Республики Дагестан;
2. Инвестиционная команда Республики Дагестан при Главе РД;
3. Коллегия Комитета по рыбному хозяйству РД;
4. Комиссия по анализу деятельности розничных рынков и развитию торговли РД при Правительстве РД;
5. Комиссия по определению «теневой» составляющей экономики Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития РД;
6. Комиссия при главе РД по увеличению доходной части консолидированного бюджета РД под председательством Главы РД;
7. Конкурсная комиссия по проведению конкурсного отбора предприятий (организаций) и муниципальных образований на право получения субсидий из республиканского бюджета РД в рамках реализации государственной программы РД «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» при Министерстве промышленности и торговли РД;
8. Конкурсная комиссия при Главе РД по определению победителей премии «Предприниматель года»;
9. Консультативный совет по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов РД при Министерстве экономики и территориального развития РД;
10. Лицензионная комиссия РД по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;
11. Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей при Главе РД;
12. Межведомственная рабочая группа и общественный совет по защите прав предпринимателей при Прокуратуре РД;
13. Межведомственная рабочая группа по вопросам развития промышленного потенциала РД при Правительстве РД;
14. Межведомственная рабочая группа по вопросам соблюдения природоохранного законодательства, реализации национального проекта «Экология», защиты прав предпринимателей и противодействия коррупции в сфере экологии на территории РД при Махачкалинской межрайонной природоохранной прокуратуре;
15. Межведомственная рабочая группа по контролю введения системы маркировки товаров средствами идентификации на территории РД при Правительстве РД;
16. Межведомственная рабочая группа по организации приема, размещению, социально-бытовому обустройству, оказанию гуманитарной помощи, социальной защите и



- обеспечению эвакуируемого с территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики населения;
17. Межведомственная рабочая группа по разработке стратегии развития рыбной отрасли РД;
  18. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе РД;
  19. Наблюдательный совет некоммерческой организации «Фонд развития промышленности РД»;
  20. Общественный совет при Министерстве промышленности и торговли РД;
  21. Общественный совет при УФСИН России по РД;
  22. Оперативный штаб по обеспечению устойчивости развития экономики РД с учетом внешних факторов;
  23. Организационный штаб (проектного офиса) по реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению позиции РД в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ при Правительстве РД;
  24. Рабочая группа по вопросам реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на территории РД при Правительстве РД;
  25. Рабочая группа УФНС России по РД;
  26. Республиканская комиссия по содействию развитию конкуренции при Главе РД;
  27. Совет по грантам Главы РД;
  28. Совет по предпринимательству при Комитете по государственным закупкам РД;
  29. Совет при главе РД по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства в РД;
  30. Состав коллегии Агентства по предпринимательству и инвестициям РД;
  31. Состав коллегии Комитета по рыбному хозяйству РД;
  32. Экспортный совет при Главе РД.

#### **1.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

Одной из основных задач Уполномоченного является правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах их прав и способов их защиты.

Главным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективным инструментом популяризации деятельности Уполномоченного является официальный сайт бизнес омбудсмена: <http://www.ombudsmanrd.ru>. Сайт является интернет-приемной, через которую предприниматели могут обратиться к Уполномоченному.

За отчетный период подготовлено и размещено более 300 новостных материалов в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности об итогах рассмотрения обращений, о нововведениях в законодательстве, о текущей деятельности Уполномоченного.

На сайте федерального Уполномоченного в разделе региональных новостей, где размещается информация о наиболее значимых событиях, количество пресс-релизов от дагестанского бизнес-омбудсмена составило 52 единицы.



В 2022 году деятельность Уполномоченного неоднократно освещалась в различных средствах массовой информации. Так, за прошлый год зафиксировано 608 упоминаний дагестанского бизнес-омбудсмана в федеральных и региональных средствах массовой информации. С каждым годом количество сообщений об Уполномоченном растет. Так в 2021 году это – 523, в 2020 - 499, в 2019 - 390, а в 2018 году – 300.

Уполномоченный регулярно делится своим экспертным мнением о событиях в экономике и бизнесе с журналистами ведущих СМИ таких как ГТРК «Дагестан», РГВК «Дагестан», республиканская общественно-политическая газета «Дагестанская правда», главное информационное агентство в Дагестане «РИА Дагестан» - [www.riadagestan.ru](http://www.riadagestan.ru), сетевое издание «Мирмол» - <https://mirmol.ru/> и другие.

В средствах массовой информации публикуется:

- Информация о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и его аппарата по рассмотрению вопросов, поступающих от предпринимателей.
- Разъяснения отдельных положений действующего законодательства.
- Рекомендации, советы и пошаговые инструкции для предпринимателей, развивающих свое дело.
- Разъяснения представителями органов власти волнующих предпринимателей вопросов и т.д.

Публикации в СМИ способствует формированию объективной оценки бизнес - климата, позволяют власти понимать трудности предпринимателей и вносить изменения, направленные на улучшение условий ведения бизнеса.

Одной из задач является организация каналов коммуникаций с предпринимателями и получение от них обратной связи. Функционирует группа Уполномоченного в популярном мессенджере – WhatsApp и телеграм-канал «Защита бизнеса Дагестана». Сегодня более 600 подписчиков первыми узнают о всех последних изменениях в законодательстве, которые непосредственно касаются предпринимательской деятельности, получают консультации и разъяснения по волнующим вопросам.

Также ведется официальный аккаунт Уполномоченного в социальной сети Вконтакте (<https://vk.com/public211721074>), на который дублируются все новости, изменения в законодательстве и полезные советы предпринимателям.

Кроме того, получить комментарий по вопросам ведения бизнеса предприниматели могут по телефону «горячей линии» Уполномоченного. За отчетный период дано более 500 консультаций.



## 2. Количественные и качественные показатели деятельности Уполномоченного

### 2.1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО





## 2.2. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Главной задачей института Уполномоченного является рассмотрение жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности в целях восстановления их прав и законных интересов.

За отчетный период в адрес Уполномоченного обратилось более 1400 субъектов предпринимательской деятельности, из которых 118 – с письменными обращениями. По всем обращениям заявителям даны исчерпывающие консультации либо их права полностью или частично восстановлены.



Что касается тематики поступивших письменных обращений, то как и в прошлые годы, одним из самых актуальных (как видно на графике) остается земельный вопрос.

Так, предприниматели, в том числе недропользователи, регулярно сталкиваются со сложностями при переводе земельных участков из одной категории в другую. Несмотря на усилия федеральных и республиканских властей по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых земель, «на местах» бизнес все также сталкивается с недостаточной заинтересованностью органов местного самоуправления в вопросах арендных отношений.

**С предпринимателями заключено 3 договора аренды земельных участков**



В 2022 году значительно участились обращения предпринимателей, которые сталкиваются с трудностями при подключении к энергосетям как новых коммерческих объектов, так и при расширении действующих предприятий. При взаимодействии с ресурсоснабжающими организациями по всем возникшим вопросам удалось добиться желаемого предпринимателями результата.

12 коммерческих объектов присоединены к электро- и газовым сетям

Остаются сложными взаимоотношения бизнеса с налоговыми органами. В большинстве случаев предпринимателям требовались исчерпывающие консультации по имеющимся вопросам, которые УФНС по РД в адрес Уполномоченного своевременно предоставлялись, но при рассмотрении отдельных обращений незначительные нарушения со стороны налоговых органов все же имели место и вовремя устранялись без негативных последствий для предпринимателей.

Возмещено 2 млн. НДС  
Выдан 1 патент  
Зарегистрировано 1 обособленное подразделение  
Вернули более 30 тыс. руб. излишне взысканных налогов

Для предпринимателей Махачкалы и Каспийска свою актуальность в последние годы не теряет вопрос размещения нестационарных торговых объектов. В этом году также имели место обращения по данной тематике, некоторые из них – коллективные. Бизнес сталкивается с противодействием со стороны органов местного самоуправления как в вопросах предоставления мест размещения, так и требованиями демонтажа НТО.

Предпринимателям предоставлено 7 мест для размещения НТО

Как и в прошлые годы, имеют место обращения предпринимателей на тему несвоевременного исполнения государственными и муниципальными заказчиками своих обязательств по исполненным договорам и контрактам.

Перед предпринимателями погашена задолженность на сумму более 3 млн.руб.

Участились жалобы предпринимателей на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов, в том числе на необоснованно возбужденные уголовные дела и отказы в их возбуждении (если предприниматель выступает в качестве потерпевшего), нарушения при проведении оперативно-розыскных мероприятий, излишнее давление со стороны правоохранителей.

Отказы в возбуждении уголовных дел по 3 жалобам потерпевших предпринимателей признаны незаконными.



## **ПРИМЕРЫ ВОССТАНОВЛЕННЫХ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ИХ ОБРАЩЕНИЙ**

**1. Генеральный директор ООО «Нектар» К.Ч. Юсупов обратился с жалобой на действия главы МО СП «с. Ахар» Новолакского района РД, выразившиеся в инициировании расторжения действующего с организацией договора аренды земельного участка.**

При содействии Уполномоченного действия главы МО СП «с. Ахар» Новолакского района РД были признаны незаконными, Прокуратура Новолакского района РД и Арбитражный суд РД встали на сторону предпринимателя. Договор аренды продолжает действовать.

**2. Директор ООО ПО «Луч» О.А. Османов обратился с просьбой об оказании содействия в введении объекта капитального строительства в эксплуатацию.**

По результатам взаимодействия с Администрацией ГО «город Каспийск» в действующее разрешение на строительство многоквартирного дома были внесены корректировки, необходимые для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

**3. ИП Магадов М.М. обратился с просьбой об оказании содействия в предоставлении земельного участка из государственной собственности РД в аренду без торгов.**

По итогам проведенной работы с предпринимателем был заключен договор аренды земельного участка, на котором расположены принадлежащие ему здания.

**4. ИП Багандова Л.М. обратилась с просьбой об участии в рассмотрении дела об административном правонарушении в качестве защитника.**

По результатам взаимодействия Уполномоченного с ГУ МЧС России по РД предпринимателю, виновному в совершении административного правонарушения, вынесено предупреждение вместо административного штрафа.

**5. ИП Панахов Д.Ф. обратился с жалобой на действия налоговой инспекции, которая не выдала ему патент на осуществление предпринимательской деятельности.**

По итогам проведенной работы предпринимателю был выписан и направлен на бумажном носителе соответствующий патент.

**6. ИП Ильбаева Т.Т. обратилась с просьбой об оказании содействия в государственной регистрации права аренды на земельный участок.**

По результатам взаимодействия Уполномоченного с Управлением Росреестра по РД право аренды предпринимателя на земельный участок было зарегистрировано в соответствии с действующим законодательством.



**7. Председатель СПоК «Кадар» Н.М. Мамаев обратился с просьбой об отстаивании в судебном порядке законности предоставления кооперативу гранта на развитие материально-технической базы.**

По итогам взаимодействия Уполномоченного с Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД решение о взыскании гранта было отменено, Арбитражный суд РД встал на сторону предпринимателя.

**8. Генеральный директор ООО «Строительный двор» Н.Ш. Абдулгалимов обратился с просьбой об оказании содействия в устранении сложностей, возникающих при ввозе товаров через государственную границу РФ.**

По результатам встречи, организованной Уполномоченным с руководством Кавказского межрегионального управления Россельхознадзора, была достигнута договоренность об устранении имеющихся сложностей.

**9. В адрес Уполномоченного обратились предприниматели (Халидов М.М., Мирзаев Р.Г., Османова Х.М., Ахмедова З.М., Магандалиева З.Б.), осуществляющие свою деятельность через нестационарную торговую сеть на территории г. Каспийска, с просьбой об оказании содействия в размещении НТО.**

По результатам взаимодействия с Администрацией ГО «город Каспийск» все заявители получили разрешение на размещение нестационарных торговых объектов.

**10. Председатель СПК «Колхоз имени Сулейманова» М.Р. Далгатов обратился с жалобой на бездействие следственных органов.**

По результатам обращения Уполномоченного в Прокуратуру РД следствие по возбужденному в отношении граждан, препятствующих ведению кооперативом своей деятельности, уголовному делу было возобновлено, виновные в волоките сотрудники следственных органов были привлечены к ответственности.

**11. ИП Мамаева С.А. обратилась с жалобой на действия сотрудников правоохранительных органов, отказывающих в возбуждении уголовного дела в отношении подозреваемого в хищении ее имущества.**

После обращения Уполномоченного в Прокуратуру РД уголовное дело было возвращено для организации дополнительного следствия, в отношении следователя, допустившего волокиту, применены дисциплинарные меры.

**12. Предприниматели (ИП Абакарова Р.И., ИП Ахмедханова А.М., ООО «Мегастрой») обратилась с жалобами на действия государственных и муниципальных заказчиков в части отсутствия оплаты за поставленные товары и оказанные услуги.**

По результатам взаимодействия Уполномоченного с Прокуратурой РД задолженность перед предпринимателями в размере более 3 млн.руб. была погашена.

**13. Генеральный директор ООО «Медпрофцентр» А.И. Алиев обратился с жалобой на действия Службы Госфинконтроля РД.**

По результатам проведенной Прокуратурой РД по инициативе Уполномоченного проверки в действиях Службы были выявлены нарушения положений бюджетного законодательства, руководителю службы внесено соответствующее представление об их устранении.



**14. ИП Арсанова Д.К. обратилась с просьбой об оказании содействия в предоставлении места для размещения НТО взамен изъятого для муниципальных нужд.**

По итогам взаимодействия Уполномоченного с Управлением торговли, предпринимательства и рекламы Администрации ГОсВД «город Махачкала», предпринимателю было предложено выбрать подходящее место для размещения объекта торговли.

**15. Директор ООО «Кубачинский комбинат народных художественных промыслов» обратился с жалобой на бездействие Управления архитектуры и градостроительства Администрации ГОсВД «город Махачкала» и налоговой инспекции.**

По результату рассмотрения жалобы в ЕГРЮЛ была внесена запись о постановке на налоговый учет обособленного подразделения ООО «Кубачинский комбинат народных художественных промыслов».

**16. ИП Гамзатова А.А. обратилась с просьбой об оказании содействия в реализации предоставленного ей положениями Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ преимущественного права на выкуп арендуемого имущества.**

Уполномоченный в судебном порядке отстоял право предпринимателя на выкуп арендуемого ею нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности.

**17. Генеральный директор ООО «Снабстрой» обратился с жалобой на бездействие ИФНС России по Ленинскому району г. Махачкалы в части отказа в возмещении налога на добавленную стоимость.**

По результатам взаимодействия Уполномоченного с УФНС по РД, после завершения камеральной налоговой проверки налоговыми органами было принято решение о возмещении НДС на сумму более 2 млн.руб.

**18. Предприниматели г. Дербента и г. Дагестанские Огни обратились с просьбой об оказании содействия по вопросу заключения договоров на поставку природного газа для коммерческих объектов.**

По результатам проведенной работы Уполномоченного с ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» заключены договора на поставку природного газа для коммерческих объектов 11 предпринимателей.

**19. Генеральный директор ООО «Нива» Касумов З.К. обратился с просьбой по вопросу получения технических условий на присоединение трансформаторов к электрическим сетям.**

По результатам взаимодействия Уполномоченного с филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» были подготовлены технические условия и договор на технологическое присоединение четырех трансформаторов ООО «Нива» к электрическим сетям.

**20. Глава КФХ Кадыров М.М. обратился с просьбой оказать содействие по вопросу внесения изменений в ЕГРН и регистрации земельного участка в Каспийском отделе Управления Росреестра по РД.**

По результатам взаимодействия Уполномоченного и Управления Росреестра по РД были внесены изменения в ЕГРН и зарегистрирован земельный участок в отделе Росреестра по РД.



**21. ИП Мамалиев Н.О. обратился с жалобой на МКУ «Управление архитектуры и градостроительства» администрации ГО «г. Дагестанские Огни» по вопросу отказа в выдаче разрешения на строительство.**

По результатам взаимодействия Уполномоченного и администрации ГО «г. Дагестанские Огни» ИП Мамалиеву Н.О. выдано разрешение на строительство коммерческого объекта.

**22. Поступило обращение ООО ТРК «Сардар» по вопросу реализации инвестиционного проекта.**

В результате взаимодействия Уполномоченного и администрации МР С.Стальский район достигнута договоренность о реализации инвестиционного проекта туристско-рекреационного комплекса «Сардар».

**23. Генеральный директор ООО ХК «Итера» обратился с просьбой об оказании содействия по вопросу реализации инвестиционного проекта «ТРК «Инчхе Марина Каспий».**

По результатам взаимодействия Уполномоченного с Министерством по туризму и народным художественным промыслам РД и Министерством по земельным и имущественным отношениям РД проект по созданию туристско-рекреационного комплекса «Инчхе Марина Каспий» включен в состав прорывного проекта «Развитие Каспийского кластера».



### 3. Взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти. Законодательные инициативы и мотивированные предложения Уполномоченного, направленные на совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

#### 3.1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ И МОТИВИРОВАННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО.

<i>Мотивированное предложение (законодательная инициатива)</i>	<i>Результат</i>
<b>Совет Федерации Федерального собрания РФ</b>	
О целесообразности отсрочки вступления в силу положений НК РФ, которыми с 1 января 2023 года устанавливается запрет на применение специальных налоговых режимов представителями ювелирной отрасли	Предложение не поддержано, изменения вступили в силу с 1 января 2023 года
<b>Государственная Дума Федерального собрания РФ</b>	
О необходимости внесения изменений в действующую редакцию законопроекта, определяющего основания и порядок наложения предварительных обеспечительных мер на активы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, у которых по результатам проведения проверки обнаружатся налоговые недоимки	Комитетом по бюджету и налогам ГД ФС РФ принято решение о приостановке рассмотрения законопроекта в действующей редакции и его доработке с учетом мнения предпринимательского сообщества
О недопустимости принятия в действующей редакции поправок в Федеральный закон «О рекламе», устанавливающих монопольное положение Единого оператора на рынке рекламных услуг	Закон был отклонен при его рассмотрении во втором чтении
<b>Народное Собрание Республики Дагестан</b>	
О поддержке внесенного в Государственную думу ФС РФ законопроекта, предусматривающего увеличение величины доходов в целях применения упрощенной системы налогообложения с 200 млн. руб. до 350 млн.руб.	Законопроект был поддержан Народным Собранием РД, соответствующий отзыв был направлен в ГД ФС РФ



**Главе и Правительству Республики Дагестан**

Об установлении льготных ставок для выкупа инвесторами земельных участков (находящихся в республиканской собственности), на которых расположены завершённые строительством и введенные в эксплуатацию объекты инвестиционной деятельности	Предложение поддержано Главой РД, соответствующий законопроект внесен на рассмотрение в НС РД
О необходимости смягчения действующих на территории республики «ковидных» ограничений	Вопрос рассмотрен на очередном заседании Оперштаба, все ограничения были сняты
Рассмотреть возможность участия Республики Дагестан в пилотном проекте по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, в том числе проживающим в сельской местности	Предложение не поддержано, Республика Дагестан не участвует в реализации пилотного проекта в 2023 году
О разработке перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения, производителям которой земельные участки из государственной и муниципальной собственности в 2022 году предоставлялись в аренду без проведения торгов	Предложение поддержано, соответствующими органами исполнительной власти РД указанный перечень продукции был разработан и утвержден
Рассмотреть возможность установления авансовых платежей при заключении государственных и муниципальных контрактов в размере от 50 до 90 процентов от суммы контракта.	Предложение поддержано, соответствующим постановлением Правительства РД такая возможность установлена
Поручить органам исполнительной власти РД, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора), и рекомендовать органам местного самоуправления руководствоваться протоколом от 15.08.2022 г. №36-Д24 при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности, в том числе при формировании плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 и 2024 годы.	Соответствующие поручения и рекомендации направлены органам исполнительной власти и органам местного самоуправления
Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов провести соответствующую разъяснительную работу о принимаемых мерах государственной поддержки среди граждан, которые ведут личное подсобное хозяйство в целях дальнейшей реализации сельскохозяйственной продукции, а также работу по их постановке на учет в качестве плательщиков налога на профессиональный доход	Соответствующие рекомендации направлены главам муниципальных районов и городских округов РД



О целесообразности продления на 2023 год действующих на территории республики налоговых преференций для бизнеса	Предложение поддержано Главой РД, соответствующий закон был принят в декабре 2022 года
О целесообразности разработки и принятия нормативного правового акта, регламентирующего единый порядок и правила размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан	Предложение поддержано, проект указанного порядка разработан Министерством промышленности и торговли РД и направлен на согласование в заинтересованные ведомства
Рассмотреть возможность обращения в Министерство сельского хозяйства РФ с предложением об исключении из действующего законодательства норм, препятствующих получению мер государственной поддержки сельского хозяйства аграриям, осуществляющим деятельность на территории городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации	Предложение не поддержано
Рассмотреть возможность обращения в Министерство финансов РФ с предложением о внесении изменений в Перечень пунктов пропуска через государственную границу РФ, утвержденный Приказом Минфина России от 24.10.2017 № 159н, в части дополнения автомобильных пунктов пропуска через российско-азербайджанский участок границы пунктом «Тагиркент-Казмаляр»	Предложение поддержано, проект с соответствующими изменениями разработан
Рассмотреть вопрос целесообразности внесения изменений в Закон Республики Дагестан от 02.12.2002 № 39 «О транспортном налоге», предусматривающих освобождение от уплаты (либо установление определенных льгот) транспортного налога гражданами, призванными на военную службу по мобилизации	Предложение поддержано, соответствующий законопроект был разработан Правительством РД и внесен в НС РД
Рассмотреть вопрос целесообразности разработки мер поддержки представителей ювелирной отрасли республики	Предложение не поддержано
Утвердить Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги для обеспечения нужд Республики Дагестан», в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной минимальной цены контракта	Предложения не поддержаны



<p>Определить порядок проверки обоснованности заявленных потребностей в товарах, работах, услугах заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p>	<p>Предложения не поддержаны</p>
<p>Создать вертикально и горизонтально интегрированную по функционалу схему управления «теневой» экономикой, инвестиционным развитием и увеличения собственных доходов консолидированного бюджета в пределах существующей численности государственных и муниципальных служащих - Институт уполномоченных по инвестициям и предпринимательству в ранге заместителя председателя Правительства РД (ответственный куратор), заместителей руководителей органов исполнительной власти и заместителей глав муниципальных районов и городских округов</p>	<p>Предложения находятся на рассмотрении соответствующих органов исполнительной власти РД, решения по ним не приняты.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Органам местного самоуправления</b></p>	
<p>О проведении разъяснительной работы с «самозанятыми» гражданами, выращивающими сельскохозяйственные товары в коммерческих целях, в части их регистрации в качестве плательщиков налога на профессиональный налог для получения мер государственной поддержки</p>	<p>Предложение рассмотрено, разъяснительная работа была проведена</p>



### 3.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АППАРАТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ

В 2022 году бизнес столкнулся с беспрецедентными санкционными ограничениями, которые создали трудности работы с внешними рынками, вызвали изменение ситуации на внутреннем рынке, с необходимостью пересмотра логистических, финансовых, производственных и других операционных процессов, что привело к переформатированию работы как представителей предпринимательства, так и органов власти.

На этом фоне взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титовым и его Аппаратом, а также с региональными бизнес-омбудсменами было особенно актуально.

Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД в мероприятиях федерального и региональных бизнес-омбудсменов на протяжении 2022 года:

<b>Ежемесячно</b>	Онлайн совещания Б.Ю. Титова с региональными уполномоченными по актуальным вопросам бизнеса
<b>Март</b>	Заседание Общественного Совета Центра Общественных процедур «Бизнес против коррупции» (ЦОП «БПК») в формате видеоконференции
<b>Май</b>	Ежегодная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвященная 10-летию института уполномоченных, в рамках Бизнес-диалога «Пора предпринимать», приуроченного ко Дню российского предпринимательства г. Москва
<b>Июнь</b>	X Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Ярославле
<b>Август</b>	Рабочее совещание института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области, посвященное изучению лучших практик в вопросах соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и реализации мероприятий, направленных на сокращение административных барьеров, повышение информационного, аналитического, консультативно-организационного сотрудничества
<b>Ноябрь</b>	Ежегодный Форум Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве
<b>Декабрь</b>	II Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей Московская область
<b>Декабрь</b>	Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвященная 10-летию института уполномоченных



С февраля по ноябрь более 500 предпринимателей Республики Дагестан выступили в качестве экспертов в пяти аналитических исследованиях, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ.

Темы опросов:

- 1) Оценка бизнесом текущего положения компаний и мер по восстановлению экономики;
- 2) Опрос о влиянии санкционных ограничений на бизнес;
- 3) О влиянии санкционных ограничений и адаптации бизнеса;
- 4) Мониторинг текущего состояния бизнеса в России;
- 5) Мониторинг состояния бизнеса России.

Исследования проводятся с целью оценки состояния экономики в России, влияния произошедших изменений на предпринимательство, эффективности государственных мер поддержки, необходимости дополнительных решений на федеральном уровне. Результаты опросов легли в основу мотивированных предложений, направленных федеральным бизнес-омбудсменом Президенту РФ и Председателю Правительства РФ.

Также в 2022 году Уполномоченному поступило 3 обращения из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. По всем обращениям работа завершена, предпринимателям даны исчерпывающие консультации.

### **3.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.**

В 2022 году Уполномоченным принималось активное участие в совершенствовании нормативной правовой базы, регулирующей ведение предпринимательской деятельности, в том числе с Государственной Думой ФС РФ и Советом Федерации ФС РФ.

В феврале отчетного года на рассмотрение в ГД ФС РФ поступил законопроект, которым вносились изменения в Налоговый Кодекс РФ в части определения оснований и порядка наложения предварительных обеспечительных мер на активы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, у которых по результатам проведения проверки обнаружатся налоговые недоимки.

Предлагаемые изменения предпринимательским сообществом были восприняты с опасением, так как законопроектом учитывались исключительно государственные интересы, тогда как предприниматели, в случае его принятия, сталкивались с существенными осложнениями дальнейшего ведения своей деятельности даже если имело место только предположение налоговых органов о нарушении ими положений налогового законодательства.

Тревога и опасения предпринимателей были доведены до парламентариев Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и большинством региональных бизнес-омбудсменов.

Результат – Комитетом по бюджету и налогам ГД ФС РФ в марте 2022 года было принято решение о проведении дополнительных обсуждений по всем «острым» вопросам, имеющимся в действующей редакции законопроекта, и временно отложить его рассмотрение.

В апреле 2022 года, по запросу депутатов ГД ФС РФ, Уполномоченным были направлены отзывы на законопроекты, которыми вносились изменения в Закон РФ «О защите прав потребителей» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок, товаров,



услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Изменения в Закон РФ «О защите прав потребителей» Уполномоченным поддержаны не были, так как усматривались риски предпринимателей в случае «столкновения» с недобросовестными представителями общественных объединений потребителей, а законопроект, предусматривающий внесение изменений Федеральный Закон «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», получил положительный отзыв Уполномоченного.

15 июля 2022 года на внеочередном заседании Государственной Думы ФС РФ в первом чтении был принят законопроект, которым в Федеральный закон «О рекламе» вводилось понятие единого оператора цифровых рекламных конструкций и объявлений, что наделяло его несвойственными коммерческой организации исключительными монопольными полномочиями и преференциями в отрасли наружной рекламы и в сфере размещения частных объявлений физических лиц в сети «Интернет».

Представители рекламной отрасли посчитали вносимые изменения губительными для свободного рынка рекламы в стране и выступали против их окончательного принятия.

Аналогичных взглядов придерживался и Институт Уполномоченных по защите прав предпринимателей, в связи с чем соответствующие мнения о недопустимости принятия закона в действующей редакции были направлены в Государственную Думу ФС РФ региональными бизнес-омбудсменами, в том числе и Уполномоченным по защите прав предприниматели в РД.

По результатам совместного с представителями рекламной индустрии взаимодействия указанный законопроект был отклонен при его рассмотрении во втором чтении.

Также в 2022 году прошла масштабная работа по сохранению возможности применения специальных налоговых режимов предпринимателями, осуществляющими деятельность в ювелирной отрасли. Указанной возможности, в случае сохранения положений НК РФ в действующей редакции, в 2023 году лишались и более 400 дагестанских предпринимателей-ювелиров, а также их работников и членов семей.

В декабре 2022 года Уполномоченный обратился к сенаторам от Республики Дагестан с просьбой об инициировании рассмотрения указанного вопроса в Совете Федерации ФС РФ (аналогичные обращения были направлены в адрес сенаторов и другими бизнес-омбудсменами).

К сожалению, проведенная работа не принесла желаемых результатов, с текущего года все предприниматели-ювелиры вынуждены перейти на общую систему налогообложения, что приведет к 50% увеличению их расходов на уплату налогов и их администрирование.

#### **3.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГЛАВОЙ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РД, ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РД.**

Одним из направлений взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД с органами государственной власти республики является совершенствование законодательства, регулирующего ведение предпринимательской деятельности на территории республики.

В этой связи Уполномоченный вносит Главе РД и в Правительство РД мотивированные предложения, направленные на соблюдение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и улучшение инвестиционного и делового климата.



За 2022 год Уполномоченным направлено 19 таких предложений, большинство из которых властями было поддержано.

Так, на 2023 год были продлены действующие на территории республики налоговые преференции, что стало возможным благодаря сохранению положительных темпов роста поступления налогов в бюджеты всех уровней. То есть, «ответная реакция» дагестанского бизнеса на снижение налогового бремени, выразившаяся в значительном увеличении суммы налоговых платежей, позволила властям еще на год сохранить в Дагестане максимально комфортные условия для открытия, ведения и «обеления» бизнеса.

Также Главой РД было поддержано предложение Уполномоченного об установлении льготных ставок для выкупа инвесторами из государственной собственности арендованных земельных участков, на которых реализованы инвестиционные проекты. До настоящего времени собственники зданий и сооружений, размещенных на таких землях, могли их выкупить только по полной кадастровой стоимости, которая в последние годы только увеличивалась (в отдельных случаях кратно). Данным правом никто не пользовался по причине дороговизны такого выкупа, однако, полноценно использовать арендованную землю в качестве залога при кредитовании не представлялось возможным. При этом, во многих субъектах РФ была успешно реализована практика установления льготных ставок (от 15% до 30%) кадастровой стоимости для подобных случаев. Изучив эту практику, получив положительные отзывы об бизнес-сообщества республики, Правительство РД внесло соответствующий законопроект в НС РД.

В период борьбы с распространением коронавирусной инфекции Уполномоченный неоднократно обращался в адрес Главы и Правительства РД с предложениями о смягчении действующих на территории РД ограничений для ведения бизнеса, следуя примеру тех субъектов РФ, где санитарно-эпидемиологическая обстановка была схожей с той, что имела место в республике.

По результатам совместного обсуждения ситуации с Управлением Роспотребнадзора по РД и Минздравом РД, в марте 2022 года Главой РД было принято решение о снятии большинства действующих ограничений.

Против российской экономики недружественными странами введены экономические и санкции, которые, несомненно, негативно сказываются на ведении субъектами предпринимательства своей деятельности. Так, были прекращены поставки ряда импортируемых товаров (в том числе техники и оборудования), увеличилась отпускная цена сырья и материалов, заблокированы некоторые электронные площадки, посредством которых предприниматели осуществляли сбыт продукции (предлагали свои услуги) и т.д.

В этой связи Уполномоченный направил в адрес Главы РД и Председателя Правительства РД разработанные совместно с бизнес-объединениями республики предложения, направленные на недопущение ухудшения положения предпринимателей в период экономической нестабильности, в том числе:

- по разработке новых кредитных продуктов на базе МФК «Даглизингфонд»;
- по установлению авансовых платежей в размере 50%-90% от суммы контракта при заключении государственных (муниципальных) контрактов с предпринимателями;
- по разработке перечня продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения, производителям которой земельные участки из государственной и муниципальной собственности в 2022 году предоставлялись в аренду без проведения торгов;



- по сохранению кадастровой стоимости имущества на уровне 2021 года, в случае ее увеличения по результатам проведения государственной кадастровой оценки в 2022 году;
- по снижению уровня административной нагрузки на бизнес;
- по дополнительному снижению налоговой нагрузки на предпринимателей – собственников коммерческой недвижимости и земельных участков и др.

Часть направленных предложений была поддержана и нашла свое отражение в принятых нормативных правовых актах.

В июле 2022 года, после получения от предпринимателей обращений о сложностях размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований, Уполномоченный обратился к Председателю Правительства РД с предложением о разработке и законодательном утверждении порядка размещения НТО на территории республики, так как требования, установленные муниципальными властями, были не унифицированы.

Данное предложение поддержано, проект соответствующего порядка разработан и направлен на согласование всем заинтересованным лицам.

В отчетном периоде на рассмотрение Уполномоченного поступило коллективное обращение предпринимателей-ювелиров по вопросу запрета применения представителями ювелирной отрасли с 1 января 2023 года специальных налоговых режимов, в связи с чем предпринимателям предстоял переход на общую систему налогообложения с вытекающим из этого существенным увеличением налоговой нагрузки (рост на 50%, по расчетам предпринимателей), расходов на администрирование и ведение бухгалтерского учета. Наибольший рост издержек ожидал производителей ювелирных изделий из серебра, так как у них добавленная стоимость значительно превышает стоимость сырья.

По просьбе Уполномоченного Председатель Правительства РД в августе 2022 года обратился в Минфин России, но позиция федеральных властей в этом вопросе осталась неизменной – с 1 января 2023 года все предприниматели-ювелиры обязаны были перейти на общую систему налогообложения.

Также со сложностями сталкивались предприниматели, которые пользовались процедурой таможенного транзита для перевозки своих товаров через российско-азербайджанский участок государственной границы РФ. Проблема заключалась в том, что автомобильный пункт пропуска «Тагиркент Казмаляр» (открытый в апреле 2022 года) не был включен в Перечень пунктов пропуска через государственную границу РФ, при ввозе через которые допускается помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

В этой связи Уполномоченный обратился в адрес Председателя Правительства РД с просьбой о инициировании внесения необходимых изменений в действующую редакцию Перечня. Как результат – после необходимого оснащения и дообустройства МАПП «Тагиркент Казмаляр» будет включен в соответствующий перечень.

Также грузоперевозчики жаловались, что на всем протяжении федеральной автодороги «Кавказ» от МАПП Яраг-Казмаляр до Ставропольского края и Ростовской области практически отсутствуют парковочные карманы и автостоянки для большегрузных автомобилей, которые способны удовлетворить потребность в местах для отдыха водителей и проведения осмотра транспортных средств, что зачастую приводит к несоблюдению водителями режима труда и отдыха, за что ст. 11.23 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа как непосредственно на водителя, так и на транспортную компанию.



С просьбой о рассмотрении возможности организации такой стоянки для большегрузного транспорта в районе с. Кочубей Тарумовского района, Уполномоченный обратился в адрес Председателя Правительства РД, по поручению которого данный вопрос был рассмотрен Минимуществом РД с Администрацией с. Кочубей, решение на сегодняшний день не принято – необходимый пакет документов в процессе разработки.

Значительная работа в отчетном периоде велась в ходе исполнения протокольных поручений Главы РД и Председателя Правительства РД по результатам заседания Оперативного штаба по обеспечению устойчивости развития экономики с учетом внешних факторов.

Так, в апреле 2022 года, во исполнение указанных поручений, Уполномоченным был проведен анализ проведенных контрольно-надзорными органами в 2021 и 2022 годах в отношении субъектов предпринимательства РД проверках и анализ состояния малого и среднего предпринимательства в республике. В ходе отчета на очередном заседании Уполномоченным были даны соответствующие предложения, направленные на снижение административной нагрузки на бизнес и улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

В декабре отчетного года, во исполнение поручения Главы РД по итогам заседания Комиссии при Главе Республики Дагестан по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан, Уполномоченным в Правительство РД были внесены согласованные с бизнес-сообществом РД предложения по легализации бизнеса и увеличению доходной части бюджета республики (в том числе в части экономии бюджетных средств при проведении государственных и муниципальных закупок), которые в настоящее время находятся на рассмотрении в соответствующих органах исполнительной власти РД.

В рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Уполномоченным за 2022 года было рассмотрено 64 проекта нормативных правовых актов, разработанных соответствующими органами исполнительной власти РД. По результатам рассмотрения 13 проектов Уполномоченный направил свои замечания и предложения разработчикам, большинство которых были учтены. В 51 проекте НПА не выявлено положений, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Кроме того, Уполномоченный регулярно принимал участие в заседаниях Комитетов Народного Собрания РД в ходе рассмотрения законопроектов, положениями которых затрагивались права и законные интересы предпринимателей республики.

Помимо совместной с органами власти республики работы по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей ведение предпринимательской деятельности, и формированию благоприятного инвестиционного и делового климата в республике, в 2022 году также имело место взаимодействие с органами исполнительной и законодательной власти РД в ходе рассмотрения обращений субъектов предпринимательства. На все запросы Уполномоченного были получены своевременные и содержательные ответы.

Также представители республиканских органов власти приняли участие в 30 мероприятиях, организованных Уполномоченным в целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности.



### 3.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Уполномоченный в 2022 году продолжил взаимодействие с органами местного самоуправления, проведены традиционные выездные рабочие встречи по вопросам поддержки и защиты субъектов предпринимательства, правового просвещения, знакомства с фермерскими хозяйствами, сельскохозяйственными производственными кооперативами, промышленными производственными объектами предпринимателей, а также участия в значимых публичных мероприятиях в сфере предпринимательства.

Уполномоченный в течение 2022 года, при активном участии глав муниципальных образований, органов исполнительной власти, прокуратуры, контрольно-надзорных органов, субъектов предпринимательской деятельности, побывал с рабочими поездками в следующих 15 муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан: Акушинский район, Бабаюртовский район, Буйнакский район, Дербентский район, Кайтагский район, Карабудахкентский район, Кумторкалинский район, Сергокалинский район, Хасавюртовский район, г. Буйнакск, г. Дербент, г. Избербаш, г. Каспийск, г. Кизляр, г. Хасавюрт.

Участниками выездных мероприятий (семинар-совещания, консультации, рабочие встречи, личные приемы, посещение предприятий торговли, общественного питания, производств, крестьянских фермерских хозяйств, сельскохозяйственных производственных кооперативов) стали 643 предпринимателя.

В 2022 году на встрече в Хасавюртовском районе за активное участие в развитии предпринимательства района и сотрудничество с аппаратом Уполномоченного главный специалист отдела экономики Бадталова Эльмира отмечена грамотой Уполномоченного. Такая форма оценки работы сотрудников администраций муниципальных районов и городских округов, управлений и отделов по развитию и поддержке предпринимательства будет продолжена и в 2023 году.

В ходе встреч и личных приемов Уполномоченный информировал предпринимателей, глав поселений и работников администраций о мерах поддержки, принятых на федеральном уровне и принимаемых руководством РД мерах по поддержке бизнеса в условиях санкционного давления.

В свою очередь, главы муниципальных районов и городских округов информировали Уполномоченного, предпринимателей и приглашенных о принимаемых мерах по созданию в муниципалитетах комфортных условий для ведения бизнеса.

Предприниматели, в том числе главы КФХ, председатели СПК на встречах поднимали вопросы, связанные с налогами, кадастровым учетом и оценкой недвижимости, лизингом сельскохозяйственной техники и оборудования, государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, земельно-имущественными и арендными отношениями, обеспечением поливной водой КФХ и СПК, поставкой природного газа тепличным хозяйствам и коммерческим объектам.

Отдельные проблемы и вопросы предпринимателей разрешались на месте, на встречах и приемах, в присутствии глав муниципальных образований, прокуроров городов и районов, представителей налоговых и контрольно-надзорных органов.

В ходе рассмотрения обращений Уполномоченный практикует выезд в муниципальное образование с приглашением на встречу с руководством администрации предпринимателей, которые обратились в адрес Уполномоченного. На таких встречах Уполномоченный за-



частую выступает в качестве медиатора. Таким образом Уполномоченным в 2022 году были сняты спорные вопросы по некоторым обращениям. Используя такие формы взаимодействия, за прошедший год Уполномоченный выезжал в следующие муниципальные образования: ГО «г. Дагестанские Огни»-обращение Мамалиева Н.О., МР «Кумторкалинский район»-обращение Сулейманова Р.Г., ГО «г. Каспийск» - обращение Османовой Х.М., МР «Каякентский район»-обращение Пашукова Ш.А., МР «Дербентский район»-обращение Мирзаханова К.Н., ГО «г. Каспийск»-обращение Халидова М.М., ГО «г.Хасавюрт»-обращение Гайтаевой М.У., ГО «г. Каспийск»-обращение Мирзаева Р.Г. Такая форма взаимодействия Уполномоченного и глав муниципальных образований будет продолжена и в 2023 году.

Во всех муниципальных образованиях Республики Дагестан созданы координационные советы при главах МО по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, которые, к сожалению, работают неэффективно, зачастую эти советы существуют исключительно на бумаге. На заседаниях советов редко обсуждаются злободневные вопросы по предпринимательской деятельности.

Муниципальные власти в 2022 году оказали аппарату Уполномоченного содействие при проведении ежегодного социологического опроса предпринимателей.

В целях правового просвещения предпринимателей в муниципальных образованиях в 2022 году аппаратом Уполномоченного был обновлен пакет печатного раздаточного материала в виде небольших памяток.

Одним из направлений взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления является проведение оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, касающихся предпринимательской деятельности.

Так, Уполномоченным в 2022 году рассмотрено 12 проектов муниципальных правовых актов, по 4 из них разработчикам были направлены предложения и замечания.

Подробная информация о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного и администраций муниципальных районов и городских округов размещается на официальном сайте Уполномоченного, сайтах муниципальных районов и городских округов, а также в социальных сетях.

Предприниматели из муниципальных образований обращались в аппарат Уполномоченного и получали правовую, консультационную помощь по интересующим вопросам через мессенджеры. Каналы размещены в популярных мессенджерах Telegram и WhatsApp с функцией отправки сообщений от пользователей. Номер в мессенджере WhatsApp:8988-200-10-60.

Уполномоченным для взаимодействия и связи с администрациями муниципальных районов и городских округов, предпринимателями с 2020 года применяется новая, более эффективная технология – видеоконференц – связь на платформе Zoom. Такая практика взаимодействия с муниципальными образованиями и предпринимателями также будет продолжена и в 2023 году.

### **3.6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

Институтом уполномоченного уделяется значительное внимание сотрудничеству с Прокуратурой Республики Дагестан. Обеспечен информационный обмен, выработаны рабочие отношения организации деятельности по защите прав предпринимателей. Взаимодействие определено в рамках заключенного Соглашения, которое предусматривает ко-



ординацию при рассмотрении жалоб предпринимателей, участие в работе коллегиальных органов по защите малого и среднего бизнеса, проведение совместных приемов предпринимателей и т.д.

В 2022 году в ходе рассмотрения обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным в адрес органов Прокуратуры направлено 15 обращений с просьбой о принятии мер прокурорского реагирования.

Необходимо отметить, что по результатам рассмотрения обращений Уполномоченного, прокурорами в 2022 году было вынесено 7 представлений в адрес должностных лиц об устранении нарушений действующего законодательства в отношении предпринимателей, 1 должностное лицо по результатам проведенных проверок привлечено к дисциплинарной ответственности.

В тех случаях, когда органы Прокуратуры не находили оснований для применения мер прокурорского реагирования, Уполномоченному направлялись исчерпывающие консультации для их дальнейшего доведения до заявителей.

Помимо взаимодействия при непосредственном рассмотрении жалоб предпринимателей, в 2022 году в 15 выездных встречах Уполномоченного в муниципалитетах республики также приняли участие прокуроры районов.

Кроме того, Уполномоченный принял участие в 7 заседаниях Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре, на которых обсуждались доклады Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД «Вопросы практики защиты прав предпринимателей за истекший период 2022 года».

Также, в 2022 году Уполномоченный участвовал в заседаниях Межведомственной рабочей группы по обеспечению законности и противодействию правонарушениям в особых условиях. Еженедельно составом рабочей группы обсуждались: эффективное обеспечение государственной и общественной безопасности, своевременное реагирование на нарушение закона в социально-экономической сфере, систематический анализ состояния законности в социально-экономической сфере в особых условиях, выявление и устранение причин и условий, способствующих эскалации социальной и межнациональной напряженности, координация деятельности правоохранительных и контролирующих органов по профилактике, выявлению и пресечению правонарушений в социально-экономической сфере, оказание методической и консультативной помощи территориальным прокурорам.

Кроме того, Уполномоченный принял участие в работе расширенной коллегии Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры по вопросу исполнения в Волжско-Каспийском бассейне законодательства о защите прав субъектов предпринимательства, в том числе при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Также, заместитель Уполномоченного принял участие в двух заседаниях Межведомственной рабочей группы Махачкалинской межрайонной природоохранной прокуратуры по вопросу «Состояние законности в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Особенности осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) в 2022 году».



## 4. Взаимодействие с общественными институтами и бизнес-объединениями РД

### 4.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ И ЭКСПЕРТНЫМИ СООБЩЕСТВАМИ РД.

Для достижения максимальной эффективности и прозрачности своей работы Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД налажено взаимодействие не только с предпринимательским сообществом и органами государственной власти, но и с представленными в республике общественными институтами, в связи с чем при Уполномоченном создан общественный совет и функционируют общественные приемные.

В 2022 году состоялось 2 заседания общественного совета, на которых были рассмотрены системные проблемы бизнеса в Дагестане, выявленные по результатам работы за 2021 и предыдущие годы, а также разработанные на 2023 год меры поддержки предпринимателей.

В ходе прошедших в 2022 году заседаний экспертного совета при Уполномоченном обсуждались вопросы затягивания принятия нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление мер поддержки предпринимателей, а также пути снижения административной нагрузки на дагестанский бизнес.

Правовые основы работы общественных приемных Уполномоченного в Республике Дагестан изложены в статье 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» и в Положении об Общественных приемных Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, утвержденном Приказом Уполномоченного от 08.11.2021 №40.

Общественные приемные действуют с целью защиты прав и законных интересов предпринимателей и их правового просвещения.

В 2022 году руководителями общественных приемных принято и направлено для дальнейшего рассмотрения к Уполномоченному 10 обращений хозяйствующих субъектов, оказана консультационная поддержка более чем 200 предпринимателям (в основном – в сфере применения налогового законодательства), а также проведен ряд образовательных мероприятий с привлечением представителей органов исполнительной власти РД, органов местного самоуправления и экспертов в различных сферах бизнеса.

Так, в январе отчетного года в Комитете по спорту, туризму и делам молодежи Администрации г. Махачкалы прошла рабочая встреча с представителями туристической индустрии республики, где обсуждались вопросы государственной поддержки предпринимателей в сфере туризма, планируемые меры поддержки, а также вопросы ответственности туроператоров и легализации турбизнеса.

В июле общественной приемной Уполномоченного был организован семинар для предпринимателей из строительной сферы на тему: «Экспроу счета - сложные вопросы долевого строительства».

Также Уполномоченный в своей работе активно взаимодействует с АНО Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции в РД» в части организации и проведения



опросов предпринимательского сообщества, совместного рассмотрения жалоб предпринимателей на незаконное уголовное преследование, разработки совместных предложений по совершенствованию законодательства, в том числе направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров и улучшение инвестиционного климата.

В соответствии со статей 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан», для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении его деятельности из числа наиболее активных предпринимателей назначены общественные представители Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах республики, которые участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях Республики Дагестан, информируют Уполномоченного о положении дел по указанным вопросам, содействуют в организации встреч с предпринимателями и проведении индивидуальных приемов, оказывают помощь в организации работы по правовому просвещению предпринимателей.

В отчетном году состав общественных представителей был обновлен, в ходе ознакомительной встречи перед ними были поставлены задачи на 2022 год.

Актуализированный состав из 56 Общественных представителей утвержден Приказом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в республике Дагестан от 21.12.2022 № 48 и размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного (<https://ombudsmanrd.ru>) в разделе «Общественная поддержка».

Все 56 Общественных представителей действуют на общественных началах.

С участием Общественных представителей в 2022 году было проведено 16 выездных приемов Уполномоченного в 15 муниципальных образованиях Республики Дагестан.

Также в 2022 году продолжено сотрудничество с экспертами Адвокатской палаты РД, Московской коллегией адвокатов «SEDLER» и Дагестанского регионального отделения Федерального союза адвокатов России в рамках подписанных соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи Уполномоченному при рассмотрении наиболее сложных обращений предпринимателей.

Так, в прошлом году в ответ на запросы Уполномоченного от квалифицированных адвокатов поступило 8 экспертных заключений, которые легли в основу позиций Уполномоченного для восстановления нарушенных прав и интересов предпринимателей, в том числе в судебном порядке, либо были использованы для предоставления исчерпывающих консультаций предпринимателям.

Кроме того, в рамках заключенного соглашения о взаимодействии с Адвокатской палатой Республики Дагестан в 2022 году был обновлен состав адвокатов-экспертов по оказанию безвозмездной правовой помощи предпринимателям в различных сферах деятельности. Такая практика дает возможность молодым адвокатам-экспертам ознакомиться с проблемами в сфере предпринимательства при подготовке правового заключения.

#### **4.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БИЗНЕС-ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РД**

Эффективная деятельность института Уполномоченного по защите прав предпринимателей невозможна без плодотворного сотрудничества с бизнес-объединениями.



В 2022 году продолжилось конструктивное взаимодействие Уполномоченного с ведущими бизнес-объединениями Республики Дагестан - ДРО ООО «Опора России», ТПП РД, ДРО «РСПП», ДРО ООО «Деловая Россия», Ассоциацией рестораторов Республики Дагестан, БИСОМ и другими отраслевыми объединениями предпринимателей, направленное на:

- выработку предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Республики Дагестан;
- объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;
- защиту интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- выработку предложений, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности;
- подготовку предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере безопасности ведения бизнеса в Российской Федерации и в Республике Дагестан.

В 2022 году с бизнес-объединениями и отраслевыми ассоциациями предпринимателей обсуждены:

- Системные проблемы дагестанского бизнеса, которые были включены в ежегодный доклад Уполномоченного.
- Результаты Индекса «Административное давление», подготовленного Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. По результатам обсуждения результатов Индекса за 2021 бизнес-омбудсменом РД были направлены мотивированные предложения Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.
- Актуальные изменения действующего законодательства в сфере ведения предпринимательской деятельности, а также проектов принимаемых в республике нормативных правовых актов - в целях выявления в них положений, так или иначе затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.
- Меры поддержки для банкетных залов, по причине полной приостановки работы в связи с действием режима ограничений. Главой РД было принято решение о снятии большинства ограничений, и работа банкетных залов была возобновлена;
- Актуальные проблемы развития туризма в регионе. Представителями сферы туризма было направлено обращение с предложениями в Министерство по туризму и народным художественным промыслам РД.
- Меры поддержки бизнеса Дагестана в текущих условиях. Сформированы и направлены предложения о дополнительных мерах поддержки бизнеса на территории Республики Дагестан в Оперативный штаб по повышению устойчивого развития экономики РД в условиях международных санкций.

Во исполнение протокольного поручения Главы РД, данного в ходе заседания Комиссии при Главе Республики Дагестан по увеличению доходной части консолидированного бюджета Республики Дагестан, Уполномоченным совместно с бизнес-объединениями РД подготовлены предложения по легализации «теневой» экономики и увеличению доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан и направлены на имя Председателя Правительства РД.

В 2022 году Уполномоченным поддержаны и направлены в Правительство РД вопросы, поднятые отраслевыми объединениями предпринимателей.



Так, в ходе заседания Ассоциации СРО «Гильдия строителей СКФО», в котором принял участие Уполномоченный, строителями был поднят вопрос затягивания сроков принятия на республиканском уровне решения, предусматривающего увеличение с 30% до 90% размера авансовых платежей, которые государственные и муниципальные заказчики вправе предусматривать при заключении государственных и муниципальных контрактов. По результатам обращения с данным вопросом в адрес Председателя Правительства РД, соответствующее постановление было принято и авансирование контрактов было доведено до 90 %.

Для оказания содействия Дагестанской региональной общественной организации «Объединение автомобильных перевозчиков» в выделении земельного участка для обустройства стоянки для большегрузных транспортных средств в районе с. Кочубей Тарумовского района РД. Уполномоченный обратился в адрес Председателя Правительства РД, по поручению которого данный вопрос находится на рассмотрении соответствующих органов государственной и муниципальной власти.

В отчетном периоде Уполномоченным, при содействии АНО ЦОП «Бизнес против коррупции в РД», были организованы мероприятия, направленные на укрепление деловых связей с бизнес-объединениями из других субъектов РФ, в том числе с Фондом регионального развития «Перспектива», Российско-Китайским Комитетом дружбы, мира и развития, а также проведена стратегическая сессия «Взаимодействие бизнеса Дагестана и Удмуртии».

В августе 2022 года в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева прошел Единый день приёма по вопросам защиты прав предпринимателей. Совместно с Уполномоченным прием предпринимателей провели руководители ключевых бизнес-объединений республики.

После подписания Президентом РФ Указа «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» Уполномоченным были проведены встречи с предпринимателями по мерам поддержки и оказанию помощи семьям мобилизованных граждан региона. Инициативу поддержали региональные общественные объединения предпринимателей.

В 2022 году, в период частичной мобилизации семьям мобилизованных граждан, военнослужащим в зоне СВО неоднократно направлялась гуманитарная помощь - амуниция, лекарства, одежда, строительные материалы, продукты питания, спальные мешки и т.д. Дети Донбасса получили новогодние подарки от дагестанских предпринимателей.

Предпринимателями в муниципальных образованиях республики было предоставлено продовольственное и вещевое обеспечение мобилизованным односельчанам, призванным на военную службу.

На совещании, проведенном Заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан в Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан, по реализации мероприятий по поддержке мобилизованных и находящихся в зоне СВО военнослужащих дагестанские предприятия легкой промышленности: ООО «Надомник», швейной фабрики имени Имама Шамиля, ООО «Бофф», ООО «ДОФ+» и ООО «Армада» презентовали образцы выпускаемой продукции: полевую форму одежды, постельное белье и принадлежности, специальную одежду и обувь, а также спальные мешки. Руководители предприятий, в свою очередь, выразили готовность оперативно организовать производство продукции с учетом всех требований.

Также, во исполнение протокольных поручений Главы РД Уполномоченным совместно с ведущими бизнес-объединениями Республики Дагестан усилена информационно-разъяснительная работа с предпринимателями, производящими продукцию, востребованную



в рамках проведения специальной военной операции. Были проведены рабочие встречи с представителями бизнес-сообщества для разъяснения критериев, при наличии которых предоставляется отсрочка от частичной мобилизации отдельным категориям граждан, даны консультации по обращениям, поступившим на горячую линию Уполномоченного. В мессенджерах была размещена информация о том, как работать бизнесу во время мобилизации.

### **4.3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности, а также информационно-разъяснительная деятельность с использованием различных форматов показывает свою эффективность и достаточную заинтересованность бизнеса.

В 2022 году Уполномоченным проведено 35 мероприятий (ВКС, круглые столы, конференции, встречи и т.д.), направленных на повышение правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, в которых приняло участие около 1000 предпринимателей.

Так, за отчетный период прошел ряд мероприятий для предпринимателей с участием представителей УФНС России по РД по вопросам соблюдения налогового законодательства и актуальным изменениям в сфере налогообложения. В частности, по проблемным вопросам применения предпринимателями в 2023 году специальных налоговых режимов (сроки и условия перехода, формы заявлений, сдача отчетности), внедрения с 2023 года Единого налогового счета, налоговых обязательств предпринимателя (уплата налогов и взносов, сдача отчетности) за отчетный период и ответственности за их несвоевременное исполнение.

В 2022 году с участием представителей органов исполнительной власти РД, руководителей бизнес-объединений, членов Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном проведено 2 мероприятия о действующих и планируемых в 2023 году мерах государственной поддержки субъектов МСП.

В течение года проведен ряд тематических мероприятий с представителями бизнеса по различным отраслям:

- встречи с предпринимателями в сфере туризма для обсуждения актуальных проблем и существующих мер государственной поддержки туристической отрасли в Дагестане;
- видеоконференция по вопросам размещения вывесок и наружной рекламы в г.Махачкала;
- проведена рабочая встреча с владельцами банкетных залов;
- совещание с руководителями предприятий, осуществляющих деятельность в сфере грузо- и пассажироперевозок на территории РД, с целью выработки предложений по снижению стоимости предоставляемых услуг в связи со снижением стоимости газомоторного топлива;
- совместно с Минимуществом РД и Управлением Росреестра по РД проведено мероприятие, посвященное обсуждению проводимой в 2022-2023 гг. на территории Республики Дагестан государственной кадастровой оценки земельных участков и имущества;



- совместно с руководителями общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей семинар для предпринимателей на тему: «Экспресс-счета» сложные вопросы долевого строительства».

В 2022 году Уполномоченным были организованы 3 мероприятия, направленные на организацию сотрудничества и развитие бизнеса между предпринимателями из разных регионов:

1 августа организована встреча участников Фонда регионального развития «Перспектива» с предпринимательским сообществом Республики Дагестан на тему «Республика Дагестан – территория бизнес-возможностей, инвестиций и туризма». Целью мероприятия стало создание деловых связей между руководителями малого и среднего бизнеса регионов. На встрече обсуждался инвестиционный потенциал Республики Дагестан и меры поддержки субъектов МСП. На мероприятии присутствовало более 80 предпринимателей.

12 мая проведена стратегическая сессия «Взаимодействие бизнеса Дагестана и Удмуртии». Для налаживания взаимоотношений между регионами, республику посетила делегация, во главе с министром экономики Республики Удмуртия, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, председателем правления ассоциации «Деловая Удмуртия» и предпринимателями. В рамках стратегической сессии были обозначены основные точки соприкосновения бизнеса с возможностью инвестирования предпринимателей республик. Мероприятие посетило более 30 предпринимателей.

23 ноября состоялась рабочая встреча предпринимателей с представителем Российско-Китайского Комитета дружбы, мира и развития Натальей Лакузо. Присутствующие обсудили вопросы, связанные с выходом на китайский рынок, с торговлей и инвестициями. Представитель Комитета рассказала о государственных гарантиях крупным инвесторам и о помощи в поисках партнеров в Китае. Мероприятие посетило более 70 предпринимателей.

Регулярно проводятся встречи с предпринимателями из муниципальных районов и городских округов республики. Так, за 2022 год проведено 16 встреч с предпринимателями в 15 муниципальных образованиях РД, на которых приняло участие более 600 предпринимателей. Мероприятия направлены на правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты, обеспечение взаимодействия предпринимателей с органами власти, а также проведение анализа проблем предпринимательства в районе и выработка системных консолидированных решений и предложений по их решению.

Важную роль в правовом просвещении играют социальные сети. С 2020 года функционирует телеграм-канал «Защита бизнеса Дагестана» и группа в WhatsApp. Для предпринимателей размещается актуальная и полезная информация об изменениях в законодательстве, условиях ведения бизнеса и проводимых мероприятиях. Предприниматели отмечают, что размещение новостных материалов на данных площадках способствует лучшему усвоению информации.



## **5. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Результаты опросов по условиям ведения предпринимательской деятельности.**

### **5.1. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ С КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАГРУЗКИ НА БИЗНЕС.**

Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей ежегодно составляется Индекс «Административное давление», который отражает уровень административного давления на бизнес со стороны территориальных подразделений государственных контрольно-надзорных органов (Ростехнадзор, Ространснадзор, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России).

В расчет берутся такие показатели, как доля предупреждений от общего числа наказаний, доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, и доля профилактических мероприятий в общем числе проведенных мероприятий. Последний показатель заменил долю штрафов, наложенных без проведения проверок ввиду корректировки методологии Индекса в связи с вступлением в силу в июле 2021 года нового закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который сместил акцент с проверок на профилактику нарушений.

По итогам 2021 года Республика Дагестан расположилась на 60 месте, тогда как по итогам 2020 года Дагестан занимал 46 место. За 2022 год результаты Индекса будут подводиться в середине 2023 года.

Из результатов Индекса следует, что территориальными подразделениями федеральных контрольно-надзорных органов в 2021 году в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Республике Дагестан было проведено 2631 контрольно-надзорное мероприятие, по итогам которых вынесено 1657 постановлений о назначении административного наказания.

При этом доля предупреждений от общего числа наказаний составила 29,8%, тогда как в среднем по России – 22,5%. Так, территориальные подразделения Росприроднадзора, Роспотребнадзора, МЧС России и Роструда продемонстрировали превышение показателя доли предупреждений от общего числа наказаний над средними значениями по стране (у Росприроднадзора и Росздравнадзора значение данного показателя существенно выше среднероссийских), остальным территориальным подразделениям федеральных контрольно-надзорных органов этого значения достичь не удалось.

Среднее значение показателя «доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору из числа подконтрольных», у территориальных подразделений федеральных контрольно-надзорных органов в Республике Дагестан также лучше среднего по стране (5,7% в РД, 7,1% - в РФ), но у Ростехнадзора, Росздравнадзора и Ространснадзора значения данного показателя выше среднероссийских (у Ространснадзора значительно выше – 21% против 1,5% по стране).



Единственным показателем, значения которого по итогам 2021 года оказались хуже среднероссийских, стала «доля профилактических мероприятий в общем числе проведенных мероприятий». Так, республиканские подразделения федеральных контрольно-надзорных органов провели в 2021 году на 12,3% меньше профилактических мероприятий в общем числе проведенных мероприятий чем в среднем проводится их коллегами по стране – 20,5% против 32,8% - по России. Единственным, кто превысил среднероссийские значения стал Росздравнадзор (Ространснадзор и Росприроднадзор информацию не представили).

Таким образом, из результатов Индекса следует, что территориальными подразделениями федеральных контрольно-надзорных органов в Республике Дагестан в 2021 году проводилось недостаточно профилактических мероприятий в отношении бизнеса, несмотря на то, что вступивший в силу год назад 248-ФЗ предусматривает именно смещение акцента с проверок предпринимателей на профилактику и предупреждение нарушений, для этих целей введены новые формы контроля и надзора, в том числе проводимые дистанционно.

Проанализировав результаты Индекса за последние 3 года (Таблица №1) можно увидеть, что благодаря принятому в 2020 году мораторию, при снижении общего числа подконтрольных лиц на 8,5% (со 155 тыс. до 142 тыс.) число ЮЛ и ИП, подвергнутых контролю, снизилось более чем в 5,5 раз (с 9,4 тыс. до 1,7 тыс.), почти в 9 раз (с 14,8 тыс. до 1,6 тыс.) уменьшилось общее количество постановлений о назначении административного наказания, количество предупреждений при этом снизилось в 3 раза.

Также из результатов индекса следует, что суммарный объем штрафов, назначенных бизнесу по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий, в стране снизился примерно на 34%, тогда как количество штрафов увеличилось на 9%, то есть снизился средний размер штрафа.

При этом, в Республике Дагестан сложилась иная картина – общая сумма наложенных штрафов увеличилась в сравнении со значениями 2020 года – на 6%, а количество штрафов выросло более чем в 4 раза. Таким образом, несмотря на снижение среднего размера штрафа с почти 40 тыс.руб. в 2020 году до 14 тыс.руб. в 2021 году, сумма наложенных штрафов осталась примерно на уровне 2020 года.

Эти цифры опять же свидетельствуют о недостаточном количестве профилактических мероприятий, дагестанский бизнес в 2021 году продолжали наказывать «рублем», несмотря на сменившийся закон. То есть, так называемая «палочная система» по результатам 2021 года все еще имела место.

В целях формирования предложений по снижению административной нагрузки на дагестанский бизнес, созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и улучшению позиции Республики Дагестан в Индексе 12 августа 2022 года Уполномоченным совместно с представителями федеральных контрольно-надзорных органов было проведено заседание экспертного совета при Уполномоченном.

На заседании были рассмотрены промежуточные значения всех показателей за первое полугодие 2022 года, из которых следует, что у 5 из 8 представивших информацию органов доля профилактических мероприятий в общем числе проведенных контрольных мероприятий составила 80 и более процентов (Роспотребнадзор – 80%, Россельхознадзор – 88,9%, МЧС России – 97,3%, Росздравнадзор – 97,9%, Ространснадзор – 99,9%), что существенно превышает среднероссийские значения в 2021 году.

Что касается доли предупреждений от общего числа наказаний и доли подвергнутых контролю лиц, то промежуточные значения данных показателей в первом полугодии 2022 года также значительно улучшились в сравнении со значениями 2021 года практически у



всех представивших информацию федеральных контрольно-надзорных органов. Если рост среднероссийских значений не окажется еще более впечатляющим, то можно рассчитывать на улучшение позиции Республики Дагестан в Индексе «Административное давление 2022».

Также представители контрольно-надзорных органов в ходе совещания отметили, что профилактика и консультирование – это двусторонний процесс, и зачастую субъекты предпринимательской деятельности сами отказываются от проведения профилактических визитов (им дано такое право в соответствии с положениями 248-ФЗ) и получения консультаций. Подобное поведение представителей бизнеса, на наш взгляд, объясняется недостаточным уровнем доверия к проверяющим, что также следует из практики рассмотрения обращений предпринимателей в адрес Уполномоченного.

Все предложения, сформированные по итогам заседания экспертного совета, были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

В целях независимой оценки административного давления на бизнес Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД также ежегодно проводится опрос предпринимательского сообщества республики. По результатам 2022 года, несмотря на действовавший мораторий на проведение плановых проверок, только 22% опрошенных заявили о снижении административной нагрузки на бизнес. Наибольшее давление, по мнению опрошенных предпринимателей, оказывают налоговые и правоохранительные органы, об отсутствии преград и барьеров со стороны контрольных органов высказалось всего 16% опрошенных.

При этом стоит отметить, что ни одной жалобы на действия сотрудников контрольно-надзорных органов после введения моратория в адрес Уполномоченного не поступило. Мы постоянно обращаем внимание бизнеса на то, что несмотря на действующий мораторий на проведение проверок, требования законодательства необходимо неукоснительно соблюдать.



Таблица №1. Результаты Индекса "Административное давление" за период 2018-2022 гг.

Республика Дагестан	Общее количество ИП и ЮЛ, в отношении которых проводились проверки					Общее количество подконтрольных лиц					Количество предупреждений					Общее количество постановлений о назначении наказания				
	2018	2019	2020	2021	2022	2018	2019	2020	2021	2022	2018	2019	2020	2021	2022	2018	2019	2020	2021	2022
Роспотребнадзор	2520	3567	1281	222	212	46929	46169	47936	38949	34575	138	219	52	71	70	11473	9896	3539	601	328
Росприроднадзор	64	-	147	14	11	490	-	-	-	368	13	-	40	108	41	106	-	100	125	15
Ростехнадзор	-	-	158	230	40	-	-	1272	1372	1668	-	-	-	6	8	-	-	36	243	24
Россельхознадзор	796	519	120	320	230	8993	8993	13600	18365	39114	12	48	8	15	293	541	72	197	143	
МЧС России	391	3996	233	232	79	19205	19917	8259	7353	13932	65	1070	72	74	37	241	156	127	58	
Росздравнадзор	-	-	10	28	25	-	-	1117	1182	1349	-	-	0	13	0	-	6	99	2	
Ространснадзор	-	-	14	304	4	-	-	2716	1454	1192	-	-	0	0	0	-	18	32	4	
Роструд	-	1302	155	351	9	-	80305	76046	73518	76046	-	0	0	137	0	-	353	233	0	
Итого:	3771	9384	2118	1701	610	75617	155384	150946	142193	168244	228	1337	178	424	157	12113	14811	4280	1657	574

лучшее значение за анализируемый период

лучшее значение за анализируемый период

нейтральное значение

## Республика Дагестан

	2018		2019		2020		2021		2022			
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P3	
Роспотребнадзор	1,2	5,3	2,2	7,7	1,5	2,7	11,8	0,6	0,17	21,3	0,6	64
Росприроднадзор	12	13	41	19,5	40	-	86,4	-	-	73,2	3	94,8
Ростехнадзор	1,7	7,5	5,9	4,6	16,7	12,4	2,5	16,8	13,2	33,3	2,4	66
Россельхознадзор	4,1	8,9	8,9	5,8	11,1	0,9	7,6	1,7	56,6	0,7	0,6	63,3
МЧС России	27	2	33,5	20,1	46,2	2,8	58,3	3,2	23,7	63,7	0,6	57,8
Росздравнадзор	-	-	-	-	0	0,9	13,1	2,4	68	0	1,8	94,2
Ространснадзор	-	-	-	-	0	0,5	0	20,9	0	0	0,1	99,5
Роструд	-	-	0	1,6	0	0,2	58,8	0,5	2,78	0	0,1	0

лучше, чем в прошлом году

хуже, чем в прошлом году

## Средние значения по РФ

	2018		2019		2020		2021		
	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P1	P2	P3
Роспотребнадзор	11,9	17,7	15,1	21,7	13,8	7,1	11,6	12,5	27
Росприроднадзор	25,6	24,5	23,1	16,3	18	13,7	13,1	25,1	-
Ростехнадзор	6,3	30,3	10,6	6,4	20,9	3,9	12,8	6,3	34,7
Россельхознадзор	16,6	6,3	22,3	4,4	23	1,5	31,4	2,6	71,7
МЧС России	67,7	7,9	53,7	9,3	64,5	1,8	56,2	6,6	26,2
Росздравнадзор	-	-	-	-	23,2	3,5	20,9	1,5	57,9
Ространснадзор	-	-	-	-	11,8	3	2,6	1,5	-
Роструд	-	-	21,5	1,4	25,4	0,8	31,3	0,9	45,6

P1 - доля предупреждений от общего числа наказаний

P2 - доля подвергнутых контролю от общего числа подконтрольных

P3 - доля профилактических мероприятий в общем числе проведенных

\* появился в 2021 году

лучше, чем в прошлом году

хуже, чем в прошлом году

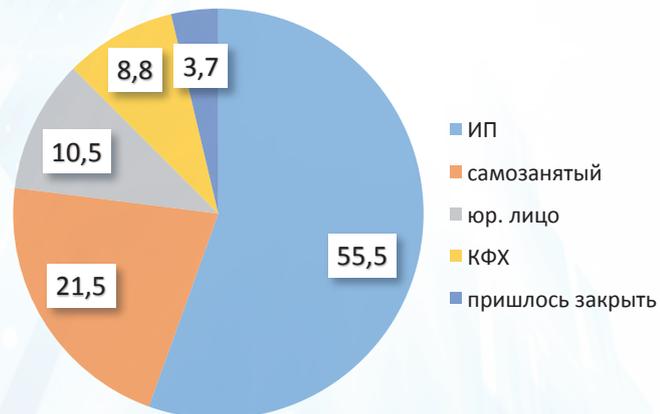


## 5.2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ ПО ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**1. В опросе приняли участие более 1000 респондентов из 52 муниципальных образований республики**

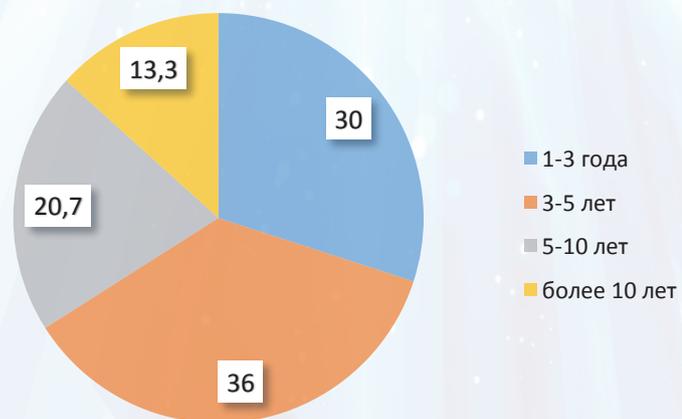
### 2. Организационно-правовая форма бизнеса

Более половины опрошенных предпринимателей (55%) осуществляют свою деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, 21,5% зарегистрированы в качестве плательщиков НПД («самозанятых»), 10,5% - являются руководителями юридических лиц, почти 9% - главы крестьянских фермерских хозяйств. При этом, 3,7% респондентов сообщили о том, что им пришлось закрыть свой бизнес.



### 3. Сколько лет Вашему бизнесу?

Более трети опрошенных (36%) ведут свою деятельность от 3 до 5 лет, 30% респондентов зарегистрировали свой бизнес в последние 3 года, более 5 лет занимаются предпринимательской деятельностью пятая часть опрошенных (20,7%). Опытными предпринимателями (10 и более лет) являются 13,3% респондентов.



### 4. Какой основной вид деятельности Вашей компании?

Почти 60% опрошенных в совокупности занимаются сельским хозяйством (17,8%), торговлей продуктовыми (19,1%) и непродутовыми (20,2%) группами товаров, 8,6% осуществляют свою деятельность в строительной сфере, 7,5% - в сфере общественного питания, 7,2% респондентов оказывают парикмахерские и косметические услуги.

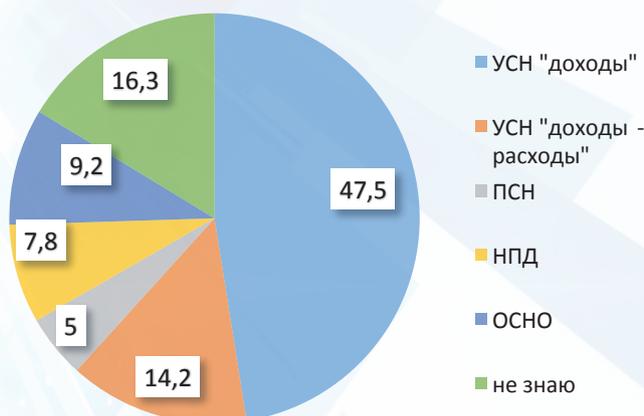
В остальных сферах деятельности задействовано почти 20% опрошенных.





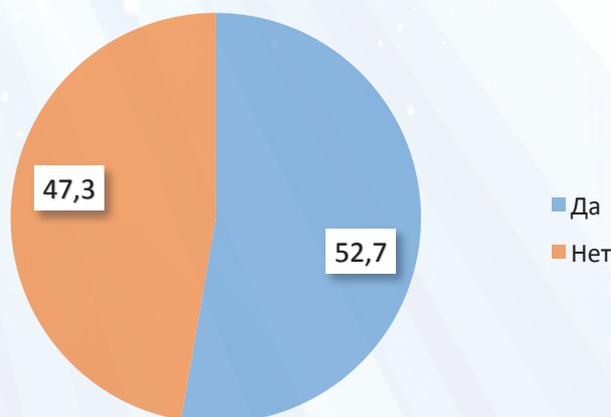
### 5. Какую систему налогообложения Вы применяете?

Почти половина респондентов (47,5%) применяет упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», 14,7% - с объектом налогообложения «доходы минус расходы». На общей системе налогообложения находится 9,2% опрошенных, 7,8% - плательщики НПД, 5% респондентов применяют патентную систему налогообложения. Стоит отметить, что более 16% респондентов не знают какой режим налогообложения они применяют.



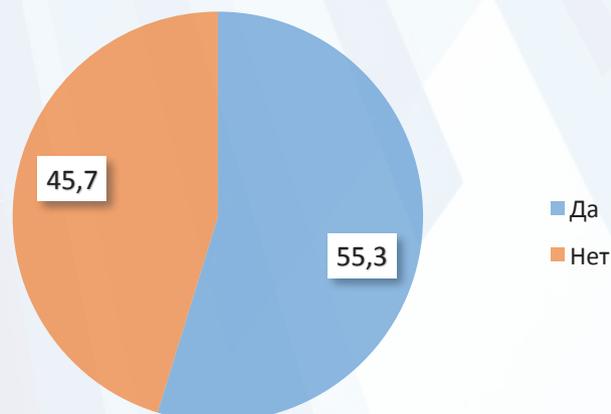
### 6. Знаете ли Вы, что с 1 января 2023 года все компании и ИП автоматически переходят на уплату налогов и взносов через единый налоговый счет, независимо от выбранной системы налогообложения?

Большее половины опрошенных (52,7%) знают о внедрении с 2023 года на территории РФ единого налогового счета, что может свидетельствовать о хорошем уровне разъяснительной работы со стороны налоговых органов.



### 7. Знаете ли Вы, что с 1 января 2023 года введут единый тариф страховых взносов?

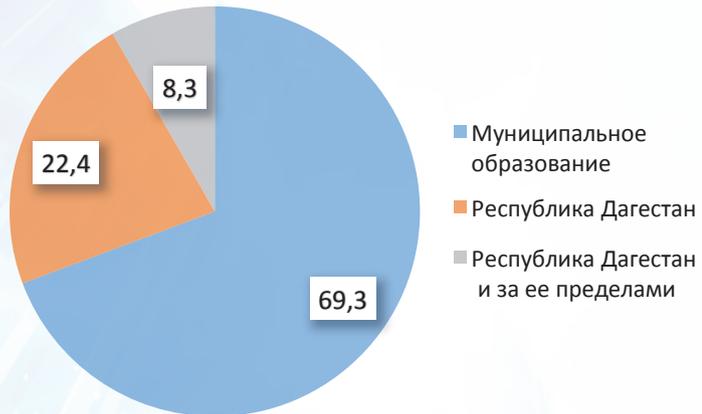
Об установлении единого тарифа на уплату страховых взносов также знает большинство опрошенных (55,3%).





### 8. Какой охват рынка у Вашего бизнеса?

При этом, почти 70% опрошенных при ведении предпринимательской деятельности ограничиваются муниципальным образованием, на территории которого находятся, 22,4% - ведут свою деятельность в пределах республики и всего 8,3% расширили свои каналы сбыта за границы Дагестана.



### 9. Как Вы оцениваете текущую ситуацию в своём бизнесе?

Более трети респондентов оценивают текущую ситуацию в своем бизнесе как стабильный рост, еще 9,7% - как ускоренный рост. Снижение выручки отмечает 25,6% опрошенных, более 14%, судя по результатам опроса, работают «в ноль». Серьезный спад в работе отметили 8,8% респондентов.



### 10. С какими трудностями на текущий момент Вы сталкиваетесь? Число ответов не ограничено.

Со спадом потребительского спроса столкнулось более 36,7% опрошенных предпринимателей, 15,8% испытывают нехватку оборотных средств, с повышенным вниманием со стороны контрольно-надзорных органов, дефицитом квалифицированных кадров и сложностями с поставками столкнулись примерно по 11% респондентов.

При этом 15,1% опрошенных отметили, что не сталкиваются с трудностями при ведении предпринимательской деятельности.





### 11. Какие из уже принятых, озвученных мер Вы считаете наиболее необходимыми, эффективными, отвечающими сегодняшним вызовам?

Наиболее эффективными мерами поддержки бизнеса, по результатам опроса, стали принятые в республике налоговые преференции (32,2%), объявленный мораторий на проверки (25,9%), льготные кредиты для субъектов МСП (18,5%) и гранты для молодых предпринимателей (17,7%).



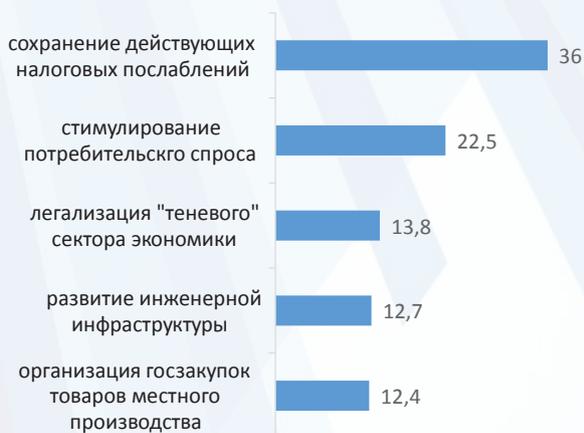
### 12. Удалось ли Вам воспользоваться какими-либо мерами поддержки?

Всего 17% опрошенных смогли воспользоваться принятыми на федеральном и региональном уровнях мерами поддержки бизнеса. Остальные либо не знали о них, либо не предприняли попытки для их получения.



### 13. По Вашему мнению, на что органы государственной и муниципальной власти еще должно сделать акценты при принятии мер поддержки в сегодняшней ситуации?

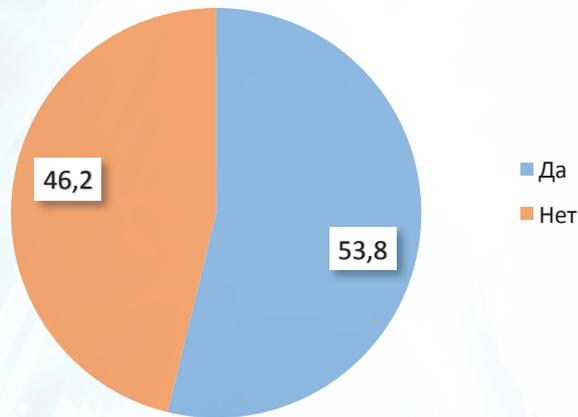
36% опрошенных отметили целесообразность продления действующих на территории республики налоговых послаблений и на 2023 год. Необходимость стимулирования потребительского спроса и легализации «теневого» сектора экономики отметили 22,5% и 13,8% соответственно. За развитие инженерной инфраструктуры и организацию закупок у местных производителей в рамках госзаказа высказались 12,7% и 12,4% опрошенных предпринимателей.





#### 14. Как Вы считаете, действующие с 2020 года налоговые послабления положительно отразились на условиях ведения предпринимательской деятельности и обеспечении экономики.

Большинство респондентов (53,8%) отметили, что действующие налоговые льготы положительно отразились на условиях ведения предпринимательской деятельности.



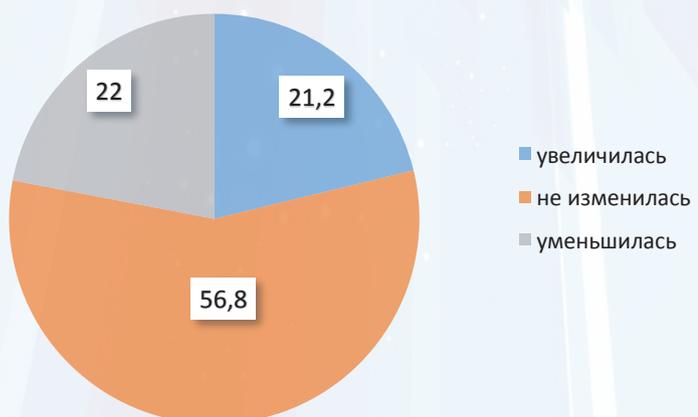
#### 15. Каким способом Вы предпочитаете получать государственные и муниципальные услуги?

Получать государственные и муниципальные услуги предприниматели предпочитают через МФЦ (45,5%) и электронно (30,7%). Непосредственно в орган, предоставляющей услугу, обращаются 14% респондентов.



#### 16. Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?

Несмотря на действующий мораторий на проведение плановых проверок, о снижении административной нагрузки заявили всего 22% респондентов, ее увеличение отметили 21,2%, большинство опрошенных (56,8%) считают, что нагрузка не изменилась.





### 17. По Вашему мнению, действия каких органов власти или естественных монополий создают наибольшие препятствия ведению бизнеса (можно выбрать несколько вариантов)?

Как и в прошлые годы среди структур, которые создают наибольшие препятствия ведению бизнеса, предприниматели выделяют налоговые органы (41,2%) и правоохранительные органы (24,7%). О наличии препятствий со стороны Управления Роспотребнадзора по РД заявили 12,3% опрошенных, со стороны органов местного самоуправления и естественных монополий по 8%. О том, что органы власти не мешают ведению предпринимательской деятельности, высказалась треть опрошенных.



### 18. Как Вы оцениваете работу субъектов естественных монополий? (Россети, Газпром, Водоканал и т.д).

О повышении качества работы субъектов естественных монополий высказались всего 19,2% опрошенных, 43,3% отметили, что ничего не меняется, 12,7% сообщили о наличии проблем.



### 19. С какими проблемами Вы сталкивались при взаимодействии с субъектами естественных монополий?

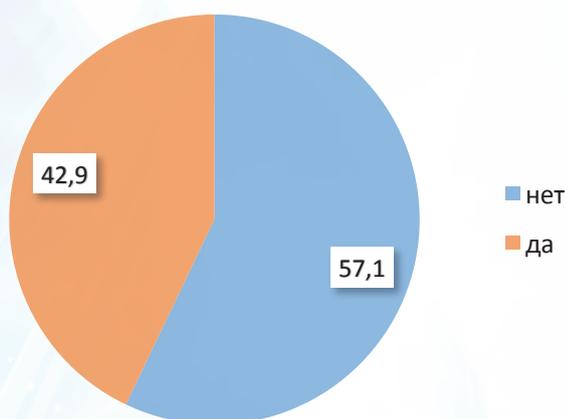
Из проблем, с которыми бизнес сталкивается при взаимодействии с субъектами естественных монополий, опрошенные выделили рост тарифов и стоимости услуг (28%), навязывание дополнительных услуг (11,5%), некачественное оказание услуг (9,5%). 18,7% опрошенных при этом не сталкивались с проблемами.





## 20. В Вашей компании проводились проверки с начала 2022 года по сегодняшний день?

В отношении большинства опрошенных (57,1%) не проводились проверки в 2022 году. 42,9% респондентов, вероятно, столкнулись с проведением проверок, на которые не распространялся мораторий, либо приняли за проверки мероприятия общественного контроля, в связи с чем ответили на указанный вопрос утвердительно.



## 21. Какие административные санкции чаще всего применялись в отношении Вашей компании в 2022 году?

В тех случаях, когда по результатам проведения проверки были выявлены нарушения, 29,3% респондентам выносились предупреждения, на 15,5% был наложен административный штраф, деятельность 9,3% респондентов была приостановлена. При этом в отношении большинства опрошенных предпринимателей административные санкции не применялись.



## 22. Какие из административных барьеров являются наиболее существенными на рынке, который Вы представляете (возможно более одного варианта ответа)?

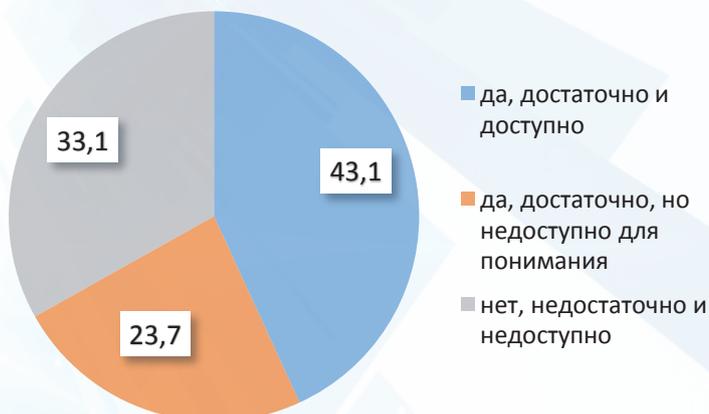
Нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность 19,7% респондентов выделяют как основной барьер при ведении бизнеса, 12% считают таковым сложность получения государственного и муниципального имущества, 11,3% ответили, что коррупция является самым сложным препятствием. Не сталкиваются с административными барьерами 28% опрошенных.





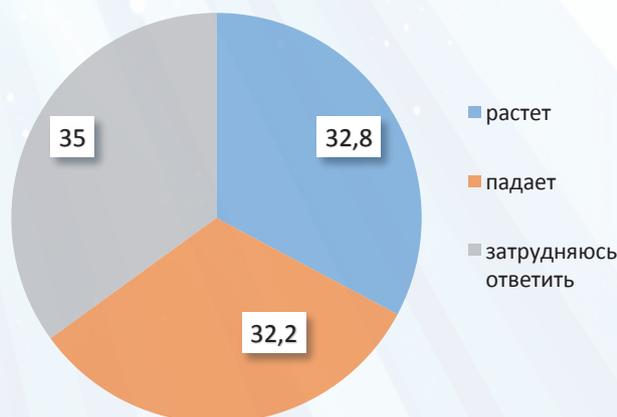
### 23. Считаете ли вы достаточным и доступным для понимания информирование бизнеса об изменениях в законодательстве?

Достаточным считают информирование бизнеса об изменениях законодательства 66,8% опрошенных, 43,1% из которых оценивают его как доступное для понимания. При этом треть респондентов считает, что над доведением до предпринимательского сообщества актуальных изменений законодательства нужно поработать.



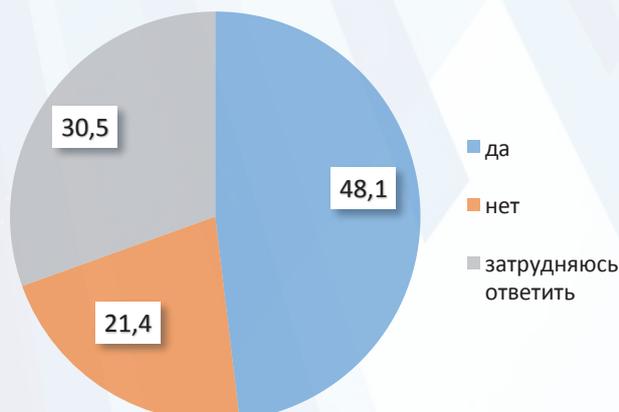
### 24. Как Вы оцениваете уровень потребительского спроса на текущий момент?

Поровну разделились мнения опрошенных об уровне потребительского спроса, 32,8% считает, что он растет, 32,2% - что падает. Объясняется это расхождением может географией муниципалитетов, часть которых, являясь туристически привлекательной, ощутила на себе рост туристического потока в республику.



### 25. Адаптировался ли Ваш бизнес к деятельности в текущих условиях?

Приспособились к ведению деятельности в текущих условиях почти половина опрошенных предпринимателей (48,1%), менее четверти опрошенных все еще испытывают сложности с адаптацией.





## 26. Какие планы в отношении Вашего бизнеса на ближайший год?

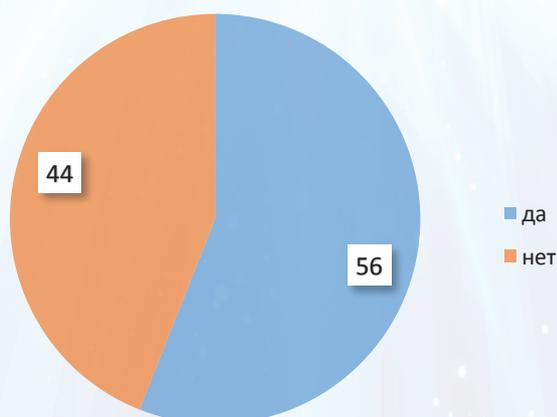
Вместе с тем, у опрошенных неутешительные прогнозы касательно будущего своего бизнеса. Всего 23% респондентов планирует «расширяться», тогда как половина предпринимателей (50,2%) сегодня решает задачу удержания уровня рентабельности хотя бы на текущем уровне.

13,8% опрошенных считают, что бизнес придется сокращать, а 13% думают о полном прекращении деятельности в будущем.



## 27. Сталкивались ли Вы в предпринимательской деятельности с проявлениями коррупции?

С коррупцией при ведении предпринимательской деятельности сталкивается большинство опрошенных – 56%.



## 28. Обращались ли Вы по фактам коррупции в правоохранительные и иные органы?

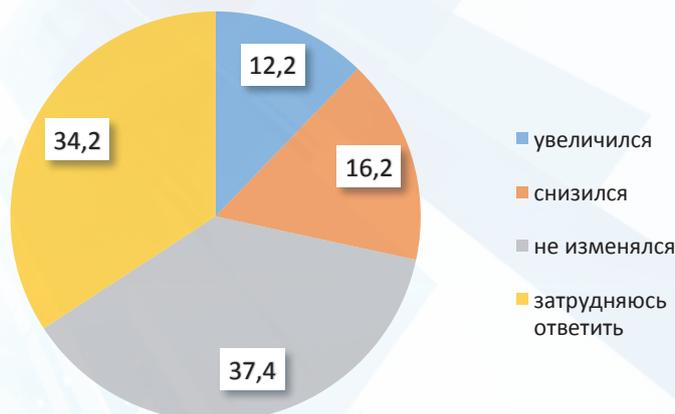
При этом, сообщали о фактах коррупции в правоохранительные и иные органы всего 30% респондентов, 12% из которых отмечают результативность указанных сообщений.





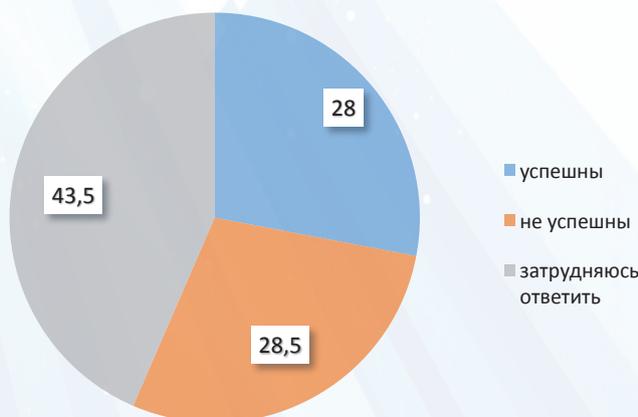
### 29. Как, по Вашему мнению, изменился уровень коррупции за текущий год?

О снижении уровня коррупции в республике высказались всего 16% опрошенных, половина респондентов отмечают ее значительный уровень.



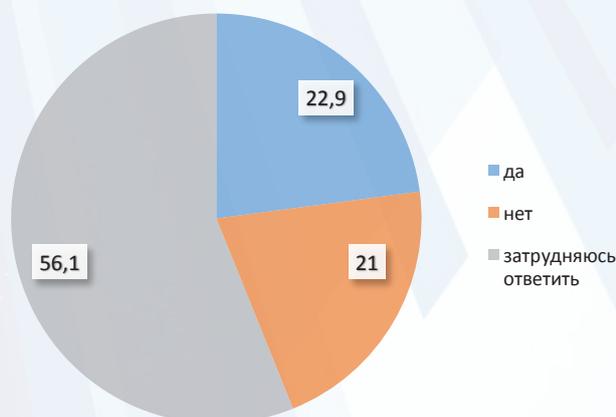
### 30. Насколько, по Вашему мнению, успешны действия органов власти Республики Дагестан по противодействию коррупции?

В вопросе успешности действий органов власти в части противодействия коррупции мнения респондентов разделились поровну.



### 31. Вы удовлетворены процессом сопровождения инвестора со стороны субъекта РФ при запуске инвестиционного проекта?

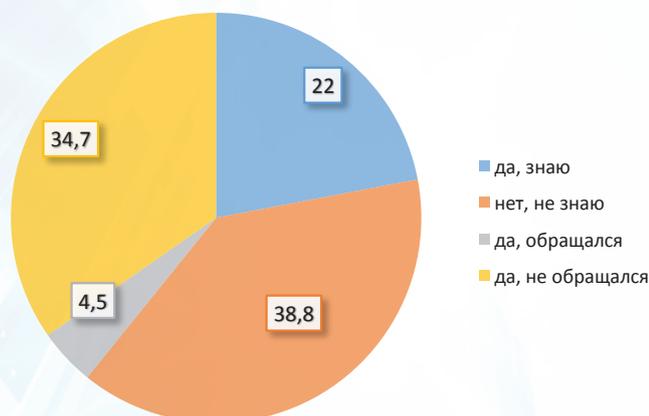
Большинство предпринимателей (56,1%) затрудняются ответить на данный вопрос. В то же время 22,9% опрошенных предпринимателей удовлетворены процессом сопровождения инвестора со стороны республиканских и муниципальных властей при запуске инвестиционного проекта.





### 32. Знаете ли Вы о создании в республике Инвестиционного комитета? Обращались ли Вы в инвестиционный комитет для сопровождения Вашего инвестиционного проекта?

Большая часть предпринимателей (60,8%) знает о создании в республике Инвестиционного комитета, но обращались туда всего 4,5% респондентов, а не обращались 34,7%. Не знают о создании Инвестиционного комитета – 38,8% опрошенных.



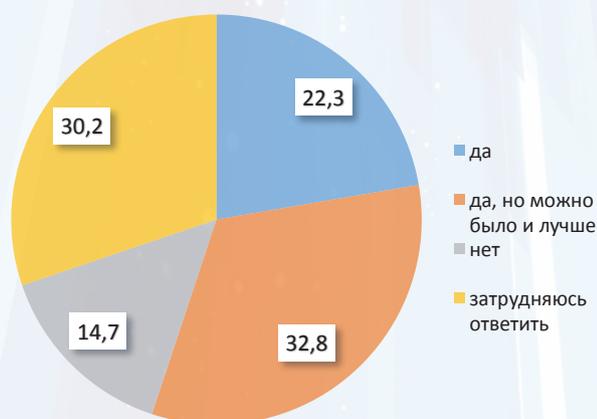
### 33. Как Вы считаете, эффективна ли работа Инвестиционного комитета? (компетентность членов инвестиционного комитета перед инвестором, достаточность мер государственной поддержки и условий для ведения бизнеса). Если не обращались, переходите к следующему вопросу.

Эффективной работу Инвестиционного комитета считают 19,7 % предпринимателей. Большинство предпринимателей (60,8%) затруднились ответить.



### 34. Вы удовлетворены созданными в республике за последние 3 года условиями для создания и ведения бизнеса?

Удовлетворены условиями для создания и ведения бизнеса, созданными в республике за последние 3 года 54,4% респондентов, из которых 32,8% опрошенных считают, что условия могли бы быть лучше. Недовольны условиями для создания и ведения бизнеса – 14,7% предпринимателей, остальные затруднились ответить – 30,2%.





**35. Какие из органов государственной власти РД (министерство или ведомство) Вы можете назвать наиболее открытыми/востребованными для бизнеса республики?**

Здесь большинство опрошенных выделило Министерство экономики и территориального развития РД, МФЦ по РД и Агентство по предпринимательству и инвестициям РД.

## 6. Количественные и качественные показатели развития МСП в РД.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ФНС России, по состоянию на 01.01.2023 г. в Республике Дагестан зарегистрировано 56611 субъектов предпринимательской деятельности, из которых 39580 – ИП, 17031 – ЮЛ. Субъектами малого и среднего предпринимательства по состоянию на ту же дату являются 44004 хозяйствующих субъекта, из них ЮЛ – 10755, ИП – 33249. Такая разница в цифрах может обуславливаться тем, что 22% хозяйствующих субъектов сдает «нулевую» отчетность, то есть существуют «на бумаге», тогда как активную деятельность ведут только 78% субъектов предпринимательства.

Как и в прошлые годы, малый и средний бизнес в республике в основном представлен торговлей – 46,4%, сельским хозяйством и транспортной деятельностью – по 10%, строительством – 7,7%, производством – 5,5%, сферами общественного питания и гостеприимства – по 4% и др.

	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023
Субъекты МСП	36037	42289	44004
Юридические лица	8053	10055	10755
Индивидуальные предприниматели	27984	32224	33249
«Самозанятые» граждане	3480	36161	208473
Численность сотрудников субъектов МСП	48730	51918	54869
Количество занятых в МСП*	80194	120303	296591

Как следует из результатов проведенных Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей опросов, с экономическими последствиями принятых недружественными странами санкций столкнулось почти 80% субъектов предпринимательской деятельности в стране.

Аналогичные цифры показал и опрос предпринимателей Дагестана, при этом почти половина опрошенных, по состоянию на конец 2022 года, заявила что адаптировалась к новым экономическим реалиям.

Несмотря на экономические последствия санкционного давления на российскую экономику, в сравнении со значениями 2021 года в республике наблюдается рост количества

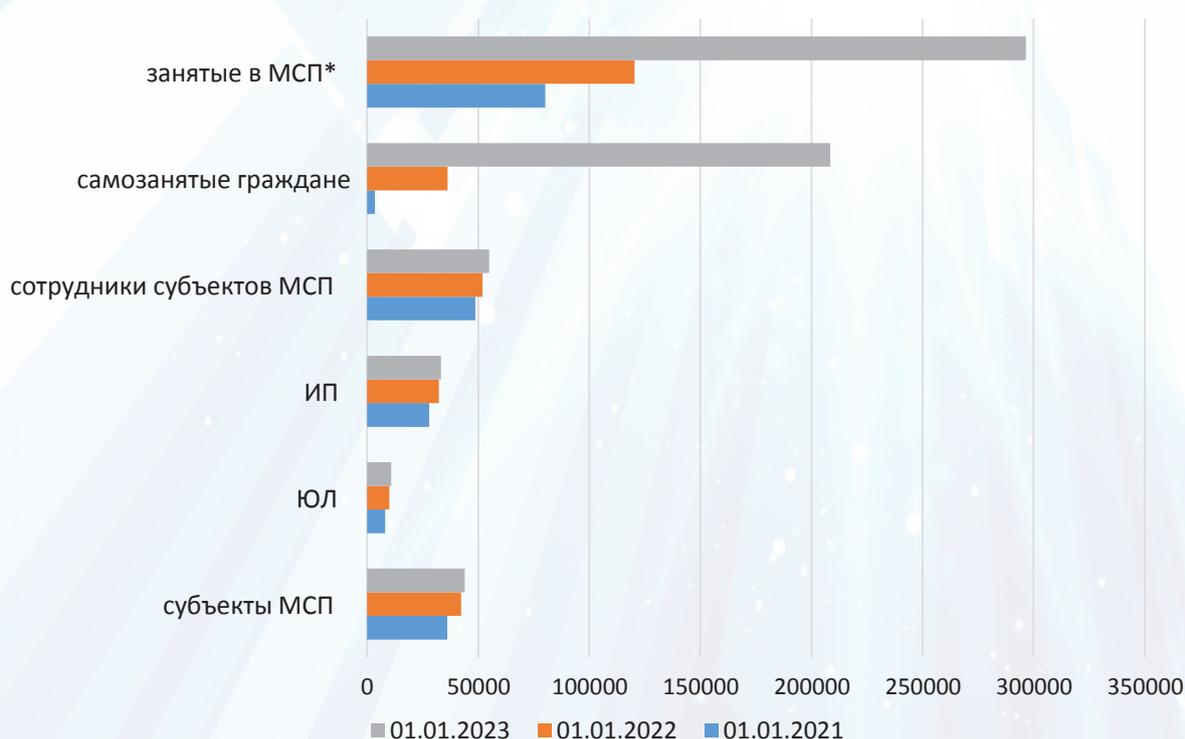


субъектов МСП (+4%), в СКФО и по стране в целом по итогам 2022 года также имел место рост указанного значения (+2%).

Также по итогам 2022 года в республике отмечается положительная динамика в изменении показателя количества среднесписочной численности работников в субъектах МСП - 51918 → 54869 (+5,3%).

Наиболее существенный рост произошел в численности зарегистрированных «самозанятых» граждан (плательщиков налога на профессиональный доход). В сравнении со значением 2021 года рост составил 576%.

Суммарный рост указанных значений положительно отразился на показателе численности занятых в сфере МСП, значение которого по состоянию на 1 января 2023 года составило 296591 человек или 246% в сравнении со значениями 2022 года.



*\*Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве рассчитывается по следующей формуле: численность ИП без наемных сотрудников + численность сотрудников субъектов МСП (ИП и ЮЛ) + численность «самозанятых» граждан.*

В то же время, количество субъектов МСП в расчете на 10000 человек населения в республике все еще остается низким, на 01.01.2023 он составил 139,5, тогда как в среднем по СКФО – 209,7, по стране – 411,6.

Данная статистика подтверждает высокий уровень неформальной занятости в Республике Дагестан (более 40% по итогам последних исследований, один из самых высоких показателей в стране), кроме того доля «прочих доходов» в структуре денежных доходов населения Дагестана – 54,5%, это самое высокое значение данного показателя в стране, для сравнения в среднем по СКФО он составляет 32,4%, а в среднем по РФ – 11%.

Что касается превышающего средние значения по стране значительного количества зарегистрированных в Дагестане «самозанятых» граждан в расчете на 10000 человек населения (по состоянию на 01.01.2023 в РД – 660,1, в СКФО – 490,6, в среднем по РФ – 427,5),



то при расчете суммы начисленного налога на профессиональный доход прослеживается значительное отставание «самозанятых» дагестанцев от их коллег в стране.

По состоянию на 01.01.23	Количество МСП в расчете на 10000 человек населения	Численность занятых в МСП в расчете на 10000 человек населения	Количество «самозанятых» граждан в расчете на 10000 человек населения
РД	139,49	940,16	660,84
СКФО	209,67	1017,24	490,57
РФ	411,61	1724,44	427,53

Так, по информации из статистической отчетности за 2022 год, размещенной на официальном сайте ФНС России следует, что за 11 месяцев 2022 года в Республике Дагестан сумма начисленного налога на профессиональный доход составила 164 млн.руб или в среднем 800 рублей начисленного налога на каждого плательщика НПД в республике по состоянию на 1 декабря 2022 года.

При этом, сумма начисленного по стране по итогам 10 месяцев 2022 года налога на профессиональный доход в размере 32,2 млрд.руб. при общем количестве зарегистрированных на ту же дату в стране плательщиков НПД – 6,2 млн.чел. свидетельствует о средней начисленной сумме налога – 5200 рублей на 1 «самозанятого» в РФ.

Таким образом, налоговая нагрузка плательщиков НПД в РД более чем в 6 раз ниже аналогичного показателя по стране в целом, то есть 5 из 6 «самозанятых» в республике существует только «на бумаге». Это свидетельствует либо о неполном отражении полученных от ведения деятельности доходов «самозанятыми» гражданами в РД, либо об использовании большинством из них статуса плательщика НПД в несвязанных с ведением предпринимательской деятельности целях.

Показатель	2020	2021	2022
Общее количество субъектов предпринимательской деятельности	ИП: 41961 ЮЛ: 18144	ИП: 37286 ЮЛ: 17706	ИП: 39580 ЮЛ: 17031
Объем налоговых поступлений УСН	Объект доходы: 676,7 млн. руб. «доходы-расходы»: 794,9 млн. руб.	Объект доходы: 683,4 млн. руб. «доходы-расходы»: 1048,5 млн. руб.	Объект доходы: 960,0 млн. руб. «доходы-расходы»: 1281,7 млн. руб.
Объем налоговых поступлений ПСН	9,7 млн. руб.	44,5 млн. руб.	59,5 млн. руб.
Объем налоговых поступлений НПД	0,7 млн. руб.	24,3 млн. руб.	102,1 млн. руб.
Объем налоговых поступлений ЕСХН	59,9 млн. руб.	61,8 млн. руб.	67,0 млн. руб.



Что касается показателей налоговой нагрузки по иным режимам налогообложения за последние 3 года (данные представлены УФНС по РД), то очевидны ее значительные темпы роста. Так, с отменой в 2021 году ЕНВД существенно увеличилось количество плательщиков ПСН и УСН, что непосредственно отразилось и на росте налоговых поступлений от этих режимов.

Существенный рост налоговых поступлений в 2022 году уже напрямую связан с действующими на территории республики налоговыми преференциями, так общий объем налоговых поступлений УСН увеличился более чем на 30% в сравнении со значениями 2021 года, ПСН – более чем на 33%, ЕСХН – на 8%.

Подобная реакция дагестанского бизнеса на снижение налогового бремени позволяет республиканским властям сохранять действующие налоговые преференции и на текущий год.

Вместе с тем, проведенный анализ показывает, что несмотря на положительную динамику на протяжении последних лет, малое и среднее предпринимательство в Республике Дагестан все еще недостаточно развито.

Причинами этого являются высокая доля «теневое» сектора экономики, который ограничивает здоровую конкуренцию между добросовестными предпринимателями и их недобросовестными коллегами, недостаточная заинтересованность муниципальных властей в создании благоприятных условий для ведения бизнеса, значительная административная нагрузка и т.д.

В целях устранения имеющихся барьеров для развития предпринимательства и создания благоприятного инвестиционного и делового климата в республике, Уполномоченный в своем ежегодном докладе формирует предложения для республиканских властей, направленные на решение системных проблем развития предпринимательства.



## 7. Системные проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан и возможные пути их решения.

### «ТЕНЕВАЯ» ЭКОНОМИКА КАК ФАКТОР НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ И НЕДОПОСТУПЛЕНИЯ ДОХОДОВ В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ РД

В Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 г., утвержденной указом Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208, одной из угроз экономической безопасности названо сохранение значительной доли «теневой» экономики, борьба с ней признана одной из ключевых задач органов власти всех уровней.

«Теневой» бизнес искажает макроэкономические показатели, конкурируя с легальным бизнесом, вытесняет его с рынка, что наносит ущерб: бюджету — в виде недополученных доходов, бизнесу - в виде нечестной конкуренции, людям занятых в таком бизнесе - в виде недостаточной социальной защищенности, из-за отсутствия социальных гарантий.

Размер «теневой» экономики в республике существенно выше доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан, в результате чего консолидированный бюджет республики несет равнозначные легальным доходам бюджета потери.

Важнейшим индикатором значительного уровня нелегального бизнеса в республике является наблюдаемый статистикой показатель высокого уровня прочих денежных поступлений (неконтролируемые доходы) в балансе денежных доходов населения, которые в общем объеме денежных доходов населения в республике составляет более 54% (в среднем более 550,0 млрд рублей ежегодно), тогда как уровень прочих денежных доходов в среднем в РФ составляет не более 11 %, а в субъектах СКФО РФ - 32 %.

Численность занятых в неформальном секторе экономики республики составляет не менее 40% от численности экономически активной части рабочей силы.

О высоком уровне нелегального бизнеса в республике свидетельствует также налоговая нагрузка в отраслях экономики республики, которая является одной из низких в субъектах РФ.

Сегодня в республике отсутствует системная работа по легализации серого бизнеса и снижению неформальной занятости, существующие сегодня различные комиссии по легализации бизнеса и трудовых отношений республиканского и муниципального уровня не решают эту проблему. В этой связи налоговые и другие контрольно-надзорные органы работают исключительно с лицами, которые встали на учет и осуществляют законную деятельность, что увеличивает издержки добросовестных налогоплательщиков.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Для организации каждодневной работы органов власти всех уровней в республике по ключевым сферам «теневой» экономики, направленной на привлечение внутриреспубликанских инвестиций через рост количества субъектов МСП, вовлечения населения в бизнес, выявление и постановку на учет нелегального бизнеса, снижение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений предлагаем создать в республике вертикально и го-



горизонтально интегрированную по функционалу схему управления «теневой» экономикой, инвестиционным развитием и увеличения собственных доходов консолидированного бюджета в пределах существующей численности государственных и муниципальных служащих – Институт уполномоченных по инвестициям и предпринимательству в ранге заместителя председателя Правительства РД (ответственный куратор), заместителей руководителей органов исполнительной власти и заместителей глав муниципальных районов и городских округов (далее – Институт уполномоченных).

Институт уполномоченных организационно и функционально должен быть встроен в создаваемую сегодня в республике новую систему инвестиционного развития через внедрение «Регионального инвестиционного стандарта».

### **ПРОБЛЕМЫ С ПОДКЛЮЧЕНИЕМ КОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ К ЭНЕРГОСЕТЯМ. УВЕЛИЧЕНИЕ СТОИМОСТИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ.**

По Индексу развития инфраструктуры регионов России субъектом с самой слабой энергетической инфраструктурой является Дагестан.

При расчете значений индекса учитываются объемы производства и потребления энергоресурсов в регионе, долю потерь при ее доставке, обеспеченность населения региона энергоресурсами, наличие и мощность возобновляемых источников энергии.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД регулярно поступают обращения от субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, которые сталкиваются с трудностями при подключении к энергосетям как новых коммерческих объектов, так и при расширении уже действующих предприятий.

Одной из возможных причин возникновения сложившейся сегодня ситуации может являться тот факт, что пиковая загруженность инженерных сетей на отдельных территориях превышает их проектные значения, в связи с чем сети быстрее «изнашиваются», а техническая возможность подключения новых пользователей отсутствует.

Уполномоченным во взаимодействии с ресурсоснабжающими организациями удастся урегулировать точечные вопросы действующих и потенциальных инвесторов, но решить имеющиеся системные проблемы можно только при постоянном сотрудничестве органов власти с обеспечивающими инженерную инфраструктуру организациями.

Кроме того, предпринимателей беспокоит увеличение с июля 2022 года стоимости технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям с 550 рублей за 1 кВт (при проектируемой мощности до 15 кВт) до 3000 руб. за 1 кВт. Для организации даже небольшого производства требуется мощность не менее 100 кВт, что без учета стоимости подведения уже будет стоить 300 тыс.руб..

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Правительству РД совместно с ресурсоснабжающими организациями разработать публичную карту-схему свободных мощностей и точек подключения к сетям инженерных коммуникаций газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в разрезе городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан в целях обеспечения доступа предпринимателей к актуальной информации о доступных точках присоединения к инженерным сетям.

Изучить вопрос создания инвестиционных площадок для развития тепличных хозяйств с высокотехнологичными рабочими местами, непосредственно вблизи мест добычи газа ОАО «Дагнефтегаз» с использованием природного газа, добываемого ОАО «Дагнефтегаз»,



что частично снимет проблему с обеспечением теплиц газом, уменьшит себестоимость производства овощей, обеспечит конкурентоспособность местных производителей тепличной продукции, а также позволит создать условия для вывода «из тени» тепличных хозяйств.

Предусмотреть возможность рассрочки платежа за подключение новых коммерческих объектов к инженерным сетям.

### **НЕРАВНОМЕРНЫЙ УРОВЕНЬ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ИНФРАСТРУКТУРНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ПРЕПЯТСТВУЕТ РАЗВИТИЮ БИЗНЕСА.**

На встречах Уполномоченного по защите прав предпринимателей РД с предпринимателями в муниципальных районах и городских округах республики регулярно поднимается вопрос неравномерного уровня обеспеченности муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан объектами социальной, транспортной, энергетической, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры (далее-инфраструктура), что негативно влияет на создание базовых инфраструктурных условий для развития бизнеса.

Выравнивание уровня обеспеченности муниципальных районов и городских округов республики соответствующей инфраструктурой является определяющим условием нового «качества жизни» населения и ускоренного социально-экономического развития территорий Республики Дагестан.

Эффективное управления инвестициями, в том числе бюджетными (далее - инвестициями) в инфраструктурное развитие территорий, объемы которых растут в расходах республиканского бюджета Республики Дагестан, в том числе из федерального бюджета и других федеральных структур требует совершенствование нормативной, правовой базы, новых подходов и механизмов со стороны Правительства РД и органов муниципальной власти республики, что приведет к выравниванию уровня развития муниципальных районов и городских округов республики и улучшению инвестиционного и социального климата в республике.

На наш взгляд, недостатки в управлении инвестициями в инфраструктуру связаны с фрагментарностью базовых нормативных, правовых документов, определяющих использование бюджетных инвестиций в объекты социальной, транспортной, энергетической, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры в республике.

В Республике Дагестан, по экспертным оценкам, наблюдается минимальный индекс развития инфраструктуры среди субъектов Российской Федерации.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Правительству РД совместно с главами муниципальных районов и городских округов провести комплексный анализ и оценку обеспеченности населения и бизнеса объектами социальной, транспортной, энергетической, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры в разрезе муниципальных районов и городских округов республики в соответствии с действующими федеральными и республиканскими правовыми актами, и методическими рекомендациями федеральных органов власти, что позволит:

- Определить фактическое состояние обеспеченности населения объектами инфраструктуры в соответствующей сфере в республике в разрезе муниципальных поселений, районов и городских округов республики.



- Определить нормативную (минимальную) потребность населения в объектах инфраструктуры в муниципальных районах и городских округах республики, в соответствии с требованиями федеральных и республиканских правовых актов, и методических рекомендаций федеральных органов власти и управления в установленной сфере деятельности.

- Выявить отклонения в уровне минимальной обеспеченности населения инфраструктурой на конкретную определенную дату.

По результатам анализа и оценки Правительству РД:

Утвердить нормативную (минимальную) потребность населения в объектах инфраструктуры в каждом муниципальном районе и городском округе республики, определяющей базовую минимальную потребность населения республики в объектах инфраструктуры по всем сферам на конкретную дату – на 2023 год.

С учетом демографических и миграционных процессов в муниципальных районах и городских округах республики установить и утвердить прогнозируемый к 2035 году уровень гарантий обеспеченности населения объектами инфраструктуры.

На базе данных решений утвердить долгосрочную на период до 2035 года государственную программу, с соответствующими подпрограммами развития инфраструктуры РД с перечнем строек и объектов в разрезе муниципальных районов и городских округов республики с учетом необходимости выравнивания уровня их инфраструктурного развития.

### **СЛОЖНОСТИ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОИЗВЕДЕННОЙ СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА.**

Сельхозтоваропроизводители республики сталкиваются с ситуацией, когда в торгах на право поставки в государственные и муниципальные учреждения победителями признаются предприниматели, реализующие продукцию из других регионов, предложив за свои товары наименьшую цену, даже с учетом логистических расходов.

Несмотря на то, что низкая цена в данном случае может свидетельствовать о посредственном качестве продовольственных товаров, согласно положениям действующего законодательства – ограничивать конкуренцию при обеспечении государственных и муниципальных нужд недопустимо.

Вместе с тем, частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ устанавливается, что в период до 31 декабря 2023 года включительно решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

При определении Правительством РД или местной администрацией в качестве единственного поставщика – местного сельхозтоваропроизводителя, у дагестанских предпринимателей появятся дополнительные пути сбыта, а социальные учреждения и учреждения здравоохранения республики будут обеспечены качественной и экологически чистой сельхозпродукции хотя бы в 2023 году.



### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Правительству РД в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РД от 28.03.2022 г. № 53 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Дагестан у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления» определить перечень продуктов питания, производимых в Республике Дагестан, закупка которых могут быть осуществлена учреждениями образования, здравоохранения, социальными учреждениями у единственного поставщика.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия РД совместно с Министерством образования РД, Министерством здравоохранения РД, Министерством труда и социального развития РД и Главами муниципальных районов и городских округов РД в соответствии с перечнем продуктов питания, определенных в соответствии с п. 2 Постановления Правительства РД от 28.03.2022 г., закупка которых может быть осуществлена у единственного поставщика, сформировать актуальный реестр региональных производителей продуктов питания – потенциальных поставщиков продуктов питания. Критериями включения в реестр должны быть качество продуктов питания, объемы производства, а также минимальная гарантированная (зафиксированная до конца года) цена продуктов питания.

Учитывая, что положениями № 44-ФЗ предусмотрена возможность стимулирования местных товаропроизводителей к участию в государственных и муниципальных закупках, необходимо применять успешный опыт других субъектов РФ в части использования типовых технических заданий на поставку продовольственной продукции в учреждения здравоохранения и социального обслуживания в целях недопущения случаев намеренного укрупнения лотов государственными и муниципальными заказчиками.

### **НЕКОРРЕКТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ ЦЕНОВЫМ ЗОНАМ ДЛЯ РАСЧЕТА АДРЕСНЫХ ПОПРАВОЧНЫХ КОЭФФИЦИЕНТОВ К ИНДЕКСАМ ИЗМЕНЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬНО-МОНТАЖНЫХ РАБОТ**

Оптимизация стоимости строительства, повышение достоверности и прозрачности определения стоимости строительства на всех стадиях инвестиционно-строительного проекта при выполнении государственных и муниципальных контрактов способствует повышению стабильности рынка строительства. В условиях роста цен на строительные материалы большое значение имеет мониторинг цен на строительные ресурсы и пересмотр индексов изменения сметной стоимости строительства объекта.

В 2021 году была проведена значительная работа Минстроем и Главгосэкспертизой России в этом направлении, сегодня имеет место оперативный выход индексов по статьям затрат и их существенный рост. Минстроем России ежеквартально сообщаются Индексы по видам объектов в целом для Республики Дагестан (без деления на ценовые зоны) к федеральным единичным расценкам (ФЕР – 2001). Ценовые зоны в границах субъекта РФ устанавливаются нормативным правовым актом субъекта РФ.

Вопрос разделения территории Республики Дагестан по ценовым зонам и ежеквартальной публикации Минстроем России индексов изменения стоимости строительства по ценовым зонам строительства по настоящее время не разрешен.

Постановление Правительства Республики Дагестан от 04.09.2020 г. №197, которое должно было регулировать данный вопрос, в действующей редакции не соответствует фе-



деральному законодательству, что также подтвердил Минстрой России в направленном в адрес Главы РД письме.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Правительству РД и соответствующим органам исполнительной власти РД проработать вопрос внесения соответствующих изменений в Постановление Правительства Республики Дагестан от 04.09.2020 г. №197 в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством.

### **ОГРАНИЧЕНИЕ ДОСТУПА К КОММЕРЧЕСКИМ ОБЪЕКТАМ, РАСПОЛОЖЕННЫМ В ПОЛОСЕ ОТВОДА ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОДОРОГ, ПОСРЕДСТВОМ УСТАНОВЛЕНИЯ ЖЕЛЕЗОБЕТОННЫХ ОГРАЖДЕНИЙ**

На протяжении 2022 года в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД поступали жалобы от предпринимателей – собственников объектов дорожного сервиса, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения, пролегающих на территории республики.

На участках федеральной трассы проходит установка металлических и железобетонных ограждений (сбоку от проезжей части), которые ограничивают доступ транспортных средств к принадлежащим предпринимателям коммерческим объектам, что в свою очередь может привести к падению потребительского спроса и закрытию бизнеса.

Филиал ФКУ Упрдор «Кавказ» в г. Махачкале связывает все вопросы, возникающие при ограничении доступа к объектам дорожного сервиса, с отсутствием у предпринимателей согласия (технических требований и условий) на строительство, реконструкцию примыканий к объектам дорожного сервиса.

При этом, с предпринимателями не проводится разъяснительная работа, направленная на устранение допущенных ими нарушений действующего законодательства, им не разъясняется порядок необходимых действий, которые позволят сохранить имеющийся доступ к размещенным в полосе отвода автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» коммерческим объектам.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Рекомендовать Филиалу ФКУ Упрдор «Кавказ» в г. Махачкале временно приостановить проведение мероприятий по ограничению доступа к объектам дорожного сервиса, у которых отсутствуют необходимые съезды/примыкания.

Совместно с Министерством транспорта и дорожного хозяйства РД муниципальными властями провести среди собственников объектов дорожного сервиса разъяснительную работу о необходимости согласования и обустройства съездов/примыканий к федеральной автодороге, а также оказывать содействие в направлении соответствующих документов в структурные подразделения Росавтодора для получения согласия.

### **ДЕФИЦИТ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ В СФЕРАХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА**

Республика испытывает дефицит рабочих кадров, особенно остро он наблюдается в областях промышленности и строительства. Имеется серьезная потребность в рабочих, которые могли бы работать на высокоэффективном, сложном и дорогом оборудовании.



Учитывая возрастающую инвестиционную составляющую в экономике республики и трудоизбыточность региона, нужно создавать организационно-правовые и экономические механизмы развития системы подготовки высококвалифицированных кадров, с целью их трудоустройства как на создаваемых рабочих местах в Дагестане, так и в других регионах России, где имеется дефицит трудовых ресурсов.

В этой связи требует детальной проработки вопрос о конкретных формах взаимодействия (партнерства) бизнеса и ВУЗов, позволяющих потенциальному работодателю реально влиять на качество подготовки специалистов, организацию учебного процесса и производственной практики, оказывать образовательным учреждениям финансовую и материальную помощь в целях создания необходимых условий для решения совместных задач по обеспечению производства высококвалифицированными кадрами.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Министерству образования и науки РД совместно с Минстроем РД и Минпромторгом РД разработать перечень сфер деятельности, дефицит кадров в которых наиболее значителен, а также провести работу по привлечению абитуриентов в отраслевые учебные заведения.

Разработать механизмы стимулирования работодателей и их объединений к участию в партнерстве с ВУЗами в части выращивания высококвалифицированных кадров.

Одной из возможных мер такого стимулирования могло бы стать предоставление социально ориентированным строительным компаниям, участвующим в образовательных мероприятиях на постоянной основе (практика, стажировка, наставничество, студенческие отряды, трудоустройство), определенных преференций при заключении договоров подряда или субподряда на строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов строительства на территории республики.

### **ЗАПРЕТ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ-ЮВЕЛИРАМИ**

В связи с исключением с 1 января 2023 года возможности применения упрощенной и патентной систем налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в ювелирной отрасли, бизнесу предстоит переход на общую систему налогообложения, что повлечет увеличение налоговой нагрузки, расходов на администрирование и ведение бухгалтерского учета. Наибольший рост издержек ожидает производителей ювелирных изделий из серебра, так как у них добавленная стоимость значительно превышает стоимость сырья.

Производство дагестанских ювелиров-умельцев благодаря доступной цене сегодня пользуется спросом исключительно в качестве сувениров, а не ювелирных украшений. Дополнительные расходы, в свою очередь, будут включены в цену продукции, что снизит спрос на нее как у местного населения, так и у гостей республики.

Ювелирная отрасль в Республике Дагестан в большинстве своем представлена именно малым и микро бизнесом, который в основном занимается народными художественными промыслами и зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей, а в целях налогообложения используют именно специальные налоговые режимы (в основном УСН), каждое такое «микропредприятие» представлено одним мастером или членами одной семьи.



Отмена специальных налоговых режимов без предоставления альтернативных мер, по мнению представителей отрасли, приведёт к увеличению «серого» и «черного» сегментов рынка и к потере рабочих мест.

Неоднократные обращения в адрес органов исполнительной и законодательной власти РФ, к сожалению, должного эффекта не возымели – специальные налоговые режимы для ювелиров стали не доступны для применения с 1 января 2023 года.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Провести мониторинг состояния малого и среднего бизнеса в ювелирной отрасли в I квартале 2023 года. При значительном сокращении количества субъектов МСП в сравнении со значениями 2022 года - вернуться к рассмотрению вопроса установления в ближайшем будущем возможности применения специальных налоговых режимов для представителей ювелирной отрасли.

Правительству РФ, в случае сохранения запрета, рассмотреть вопрос установления льготных (нулевых) ставок НДС при покупке слитков серебра в целях дальнейшего производства ювелирных изделий.

### **ОТСУТВИЕ В РЕСПУБЛИКЕ ДОСТАТОЧНОГО КОЛИЧЕСТВА СТОЯНОК ДЛЯ БОЛЬШЕГРУЗНОГО ТРАНСПОРТА**

Предприниматели-грузоперевозчики обратились в адрес Уполномоченного по вопросу необходимости обустройства стоянки для большегрузных транспортных средств в районе места раздвоения дороги на г. Южно-Сухокумск (автодорога А-167) и г. Астрахань (автодорога Р-215), около с. Кочубей Тарумовского района РД.

Предприниматели отмечают, сто на всем протяжении федеральной автодороги «Кавказ» от МАПП Яраг-Казмаляр до Ставропольского края и Ростовской области практически отсутствуют парковочные карманы и автостоянки для большегрузных автомобилей, которые способны удовлетворить потребность в местах для отдыха водителей и проведения осмотра транспортных средств, что зачастую приводит к несоблюдению водителями режима труда и отдыха.

Организация стоянки также решит проблему отсутствия мест для разворота большегрузных транспортных средств (длиною 15 и более метров), «разгрузит» федеральную дорогу, позволит избежать порчи асфальтового покрытия и разрушения бордюров, что в результате приведет к снижению социальной напряженности и аварийности на дорогах.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Проработать вопрос целесообразности выделения, в соответствии с действующим законодательством, земельного участка для обустройства на нем стоянки для большегрузных транспортных средств в районе места раздвоения дороги на г. Южно-Сухокумск (автодорога А-167) и г. Астрахань (автодорога Р-215), около с. Кочубей Тарумовского района РД.

### **ЗАТЯГИВАНИЕ СРОКОВ ПРИНЯТИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

В ходе проведения встреч с бизнесом в муниципальных районах республики предприниматели, в том числе сельхозтоваропроизводители, регулярно поднимают вопрос затягивания сроков принятия нормативных документов, предусматривающих получение мер государственной поддержки бизнеса.



Значительная часть порядков и правил предоставления субсидий в виде возмещения затрат, понесенных предпринимателем в текущем финансовом году, принимается только в конце следующего года, что не дает эффективно осуществлять финансовое планирование на предстоящий год.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Правительству РД и соответствующим органам исполнительной власти РД наладить работу по своевременной разработке и утверждению нормативных правовых актов, регулирующих возмещение части затрат, понесенных предпринимателями в прошедшем году, в начале текущего финансового года.

## **Проблемы прошлых лет, сохраняющие свою актуальность**

### **НЕРАЗВИТАЯ «ТУРИСТИЧЕСКАЯ» ИНФРАСТРУКТУРА, ОГРАНИЧИВАЮЩАЯ ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ КАК ТУРИСТИЧЕСКИ-ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОГО РЕГИОНА**

По оценкам Ростуризма, доходы туристической отрасли на Кавказе в перспективе могут составить не менее 10% ВРП, что позволит увеличить количество рабочих мест не менее чем в три раза, а особенно в сегменте МСП и самозанятых. Сейчас доля туризма в ВРП составляет не более 1–2%, тогда как по стране этот показатель составляет 4,9%.

В условиях отсутствия возможности выехать за границу в стране произошёл колоссальный всплеск интереса к внутреннему туризму. Людям, которые привыкли отдыхать за границей, оказалось некуда ехать и им «пришлось» открывать для себя регионы страны.

По информации крупных туроператоров и агентств, в показателе интереса у туристов Дагестан в 2022 году прибавил 25-30% к значениям 2021 года, а в сравнении с «докризисным» 2019 годов спрос вырос более чем на 100%. Турпоток в республику по итогам 2022 года перевалил за 1,5 млн.чел.

Растущий турпоток в свою очередь снова указал на ряд проблемных вопросов в Дагестане, в том числе: отсутствие инфраструктуры жизнеобеспечения (сложности и перебои в обеспечении водоснабжения, электроснабжения, канализационной сети, либо их полное отсутствие), недостаточная транспортная доступность привлекательных мест, недостаточное количество средств размещения и др.

При этом стоит отметить, что в период 2021-2022 рост количества средств размещения в Республике составил почти 50%, и это без учета так называемых «гостевых домов», в которые жители республики повально адаптировали свои жилища для приема гостей из России. В этой связи хочется надеяться на скорейшее законодательное закрепление статуса «гостевого дома» (законопроект планируется рассмотреть на весенней сессии ГД ФС РФ) для вывода из тени данного сектора туристической отрасли. Ведь сегодня собственники не могут предоставлять в своих домах услуги по размещению, аналогичные с гостиничными, без их перевода в нежилой фонд.

Кроме того, с 1 января 2021 года законодательно закреплено понятие сельского туризма, что также способствует обелению туристической сферы. В данное направление



включается посещение сельской местности и малых городов ради отдыха, приобщения к традиционному укладу жизни, участия в сборе урожая или знакомства с работой ферм.

Принимая во внимание изложенное, можно сделать вывод о том, что учитывая потенциал республики и показатели соседнего Краснодарского края (турпоток в 2021 году составил более 17 млн.чел.), туризм в Дагестане находится сегодня на «зачаточном уровне», но реализация положений Стратегии социально-экономического развития РД до 2030 года поможет реализовывать этот потенциал.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Правительству РФ, учитывая текущее геополитическое положение и успешность программы «Туристического кешбэка», рассмотреть возможность ее дофинансирования и расширения перечня ее участников гостевыми домами (после закрепления их статуса в действующем законодательстве).

Правительству РД разработать меры государственной поддержки предпринимателей в части возмещения понесенных ими затрат на благоустройство и адаптацию (обустройство) к посещению туристически-привлекательных мест в республике.

### **НЕРАВНЫЕ КОНКУРЕНТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СВЯЗИ С ЗАКРЕПЛЕНИЕМ В НК РФ ПРЯМОГО ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПАТЕНТНОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИ ТОРГОВЛЕ ОБУВЬЮ И ИЗДЕЛИЯМИ ИЗ МЕХА.**

В соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 №325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2020 года налогоплательщикам, применяющим ПСН запрещено реализовывать маркированные товары. Запрет касается не всех товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а только: лекарственных препаратов, обувных товаров, одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха.

ПСН является одним из наиболее комфортных режимов налогообложения для индивидуальных предпринимателей. В связи с истечением сроков действия ЕНВД в ноябре 2020 года в федеральное законодательство были внесены изменения, которые расширили возможности применения ПСН в сфере розничной торговли, увеличив допустимую площадь торговых залов для целей применения данного специального режима до 150 кв. м. Однако данная возможность фактически исключена для розничной торговли непродовольственными товарами закрепленным в пп.1 п. 3 ст. 346.43 НК РФ прямым ограничением применять ПСН для обувных товаров, предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха и лекарственных препаратов.

Особенно актуальная данная проблема для розничной торговли товарами легкой промышленности, принадлежащих к одной товарной группе (обувь и одежда) в небольших магазинах и на рынках. В этом случае предприниматель вынужден перейти на УСН, или совмещать ПСН и УСН. Однако, при совмещении этих двух налоговых режимов, всегда имеет место опасность утраты права применения ПСН в случае неверного учета реализации маркируемых товаров (в данном случае обуви). Таким образом, продажа одной единственной пары обуви может лишить предпринимателя права применять ПСН при реализации товаров, не подлежащих обязательной маркировке, и полностью перейти на УСН, что в свою очередь повлечет рост налоговой нагрузки и дополнительные существенные затраты на бухгалтерское обслуживание из-за сложного порядка администрирования УСН.



### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Правительству РД обратиться в Правительство РФ о необходимости внесения изменений в пп.1 п. 3 ст. 346.43 НК РФ и предоставить возможность применять ПСН в отношении розничной торговли всеми видами маркируемых товаров, не исключая обувные товары, предметы одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха.

### **ОТСУТСТВИЕ ОБЪЕЗДНОЙ ДОРОГИ В МАХАЧКАЛИНСКИЙ ПОРТ.**

В Республике расположен Махачкалинский морской торговый порт — единственный незамерзающий и глубоководный порт России на Каспии. Порт является важным стратегическим связующим звеном транспортной системы Юга России с государствами Средней Азии, Ираном, Закавказьем, другими странами региона.

Несмотря на вышеуказанные преимущества, Махачкалинский порт, ежегодно наращивая обороты, сегодня не может использовать весь свой потенциал. Причиной для этого, по мнению бизнеса, служит отсутствие подъездной дороги к порту в объезд центральных магистралей столицы. Все обсуждения о необходимости строительства такой дороги и ее проектирование ежегодно упираются в дефицит финансирования.

В отсутствие отдельной дороги, учитывая ограничения передвижения большегрузного автотранспорта (в Махачкале в период с 10.01. по 31.12. ограничено передвижение грузового автотранспорта грузоподъемностью более 8 тонн с 8:00 до 20:00), водители вынуждены простаивать в очередях как на постах ДПС, так и на перевалку грузов в порту по несколько дней.

С данной проблемой столкнулись в свое время власти г. Новороссийска, которые решили ее посредством организации перехватывающей парковки для большегрузного транспорта на въезде в город. На данной парковке грузовой автотранспорт размещается в дневное время (пока действует запрет на его передвижение по городу), также на ней организованы условия для отдыха водителей и технического обслуживания автотранспорта.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Правительству РД совместно с Администрацией г.Махачкала проработать вопрос строительства подъездной автомобильной дороги к Махачкалинскому порту в объезд центральных магистралей столицы.

Указанную проблему целесообразно решать в комплексе с организацией автостоянки для большегрузного автотранспорта по опыту г. Новороссийска.

### **ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ НА СУБЪЕКТЫ МСП.**

Согласно результатам ежегодного исследования «Индекс административного давления», проводимого Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю., по итогам 2021 года Республика Дагестан расположилась на 60 месте, тогда как в 2020 году – на 46. Снижение позиций республики можно связать с недостаточным (в сравнении со средними значениями по стране) количеством проводимых контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий в отношении бизнеса.

Действующий при этом мораторий на проведение плановых проверок не запрещает проводить в отношении предпринимателей иные виды контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых могут выноситься административные наказания.



Также по результатам опроса «Административный климат – 2022», в котором приняли участие более 1000 предпринимателей из 52 муниципальных образований РД, лишь 20% опрошенных считают, что уровень административного давления уменьшился по сравнению с предыдущим годом, при этом, согласно мнению дагестанских предпринимателей наибольшие препятствия ведению бизнеса создают налоговые органы и правоохранительные органы.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Рекомендовать контрольно-надзорным и правоохранительным органам для ослабления административного давления на бизнес усилить выездную профилактическую работу, направленную на сокращение правонарушений со стороны подконтрольных лиц и реализовать мероприятия, направленные на повышение уровня правовой грамотности предпринимателей и разъяснение обязательных требований действующего законодательства.

### **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ В АРЕНДУ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, А ТАКЖЕ ПРИ ПЕРЕВОДЕ ЗЕМЕЛЬ ИЗ ОДНОЙ КАТЕГОРИИ В ДРУГУЮ.**

С проблемами получения земельных участков из государственной и муниципальной собственности в аренду предприниматели сталкиваются как при проведении торгов, так и в случаях, когда в соответствии с ЗК РФ торги не проводятся.

В случаях, когда торги не проводятся, республиканские и муниципальные власти (чаще последние), ввиду недостаточной заинтересованности, затягивают процедуру предоставления земельных участков субъектам предпринимательской деятельности – как собственникам размещенных на участке зданий и сооружений, так и недропользователям.

Аналогично дело обстоит в ситуациях, когда предприниматели обращаются с заявлением о предоставлении в аренду земельных участков путем проведения торгов. В этих случаях республиканскими и муниципальными властями торги не проводятся в отведенные сроки, либо с победителями торгов не заключаются договоры аренды по надуманным или формальным причинам. Также проблемы могут возникнуть и при попытке зарегистрировать заключенный договор аренды земельного участка в органах Росреестра.

Также владельцы и собственники земельных участков сталкиваются с трудностями при переводе земель из одной категории в другую.

Несоответствие категории земель их фактическому использованию не только является основанием как для прекращения договорных отношений (в случае аренды государственных и муниципальных земель), так и для отзыва лицензии (если земельный участок используется в целях недропользования), но и является нарушением земельного законодательства.

Помимо того, что порядок перевода земель и земельных участков из одной категории в другую является усложненным и продолжительным, предприниматели также сталкиваются и с различными препятствиями, в том числе отказы Министерства сельского хозяйства, которое обоснованно не приветствует сокращения площади сельхозземель республики, ссылки на отсутствие утвержденных в муниципалитете документов территориального планирования, разработка которых при отсутствии в муниципальном бюджете необходимых средств также ложится на плечи заинтересованного предпринимателя и др.



При этом, зачастую и органы власти заинтересованы в изменении категории земельного участка, так как земли сельхозназначения облагаются незначительными суммами земельного налога, тогда как земли промышленности, находящиеся в собственности бизнеса, могут приносить существенные налоговые отчисления в местные бюджеты.

При этом предприниматели отмечают, что существующий порядок перевода земель и земельных участков из одной категории в другую является усложненным, а процедура – продолжительной. Связано это с необходимостью подготовки целого пакета документов, а также с длительным сроком подготовки заключений и принятия окончательного решения уполномоченными органами.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

Поручить Минимущество РД и рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов провести инвентаризацию земель, на которых расположены участки недр (не предоставленные для пользования) и провести работы по образованию земельных участков с последующей регистрацией на них права собственности республики (муниципалитета).

Поручить Минимущество РД и рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов в кратчайшие сроки устранять все барьеры, препятствующие передаче земельного участка в аренду предпринимателям при наличии у них законных оснований.

Рассмотреть возможность упрощения порядка перевода земельных участков из одной категории в другую, а также сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Основными критериями перевода и сдачи в аренду должны выступать максимальная экономическая эффективность и целевое использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, наличие соответствующей инженерной инфраструктуры и логистики.



## **ФОТОАРХИВ**



*Бизнес-омбудсмен Дагестана заключил соглашение  
с Комитетом по лесному хозяйству РД*



*Бизнес-омбудсмен Дагестана принял участие в X Межрегиональном совещании  
уполномоченных по защите прав предпринимателей, Ярославль*



*Бизнес-омбудсмен получил Почетную грамоту от председателя Собрания депутатов г.о. город Махачкала*



*Бизнес-омбудсмен РД встретился с новым составом общественных представителей из 11 муниципальных образований*



*Дагестан посетила общественный представитель  
Российско-Китайского Комитета дружбы, мира и развития*



*Заседание Общественного и Экспертного советов  
при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД*



*Заседание Общественного совета при Уполномоченном для обсуждения системных проблем бизнеса*



*Мурад Далгатов вручил благодарности руководителям бизнес-объединений и активным предпринимателям*



*Мурад Далгатов встретился с участниками  
Фонда регионального развития «Перспектива»*



*Мурад Далгатов получил благодарственное письмо  
от Президента России*



*Мурад Далгатов принял участие в Едином дне приёма по вопросам защиты прав предпринимателей*



*Мурад Далгатов принял участие в совещании по реализации мероприятий по поддержке мобилизованных и находящихся в зоне СВО военнослужащих*



*Обсуждение итогов взаимодействия бизнеса и  
института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД*



*Предпринимателям рассказали о механизме обжалования результатов  
проведения государственной кадастровой оценки*



*Рабочая встреча  
по актуальным проблемам в туристической отрасли*



*Рабочая встреча  
с владельцами банкетных залов*



*Рабочая встреча  
с предпринимателями Акушинского района*



*Рабочая встреча  
с предпринимателями Кайтагского района*



*Рабочая встреча с предпринимателями Хасавюртовского района*



*Совещание с представителями контрольно-надзорных органов по обсуждению «Индекса административного давления 2021»*



*Уполномоченный посетил Следственный изолятор №1*



*Участие в Оперативном штабе по повышению устойчивого развития экономики Дагестана в условиях международных санкций под руководством Главы РД*



ДОКЛАД  
Уполномоченного по защите  
прав предпринимателей  
в Республике Дагестан  
за 2022 год

© Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, 2023

Тираж 30 экз. Заказ № 0205.

Издательский дом «Дагестан»  
367018, г. Махачкала, пр-т Насрутдинова, 1  
Тел.: (8722) 65-00-65, 65-00-50  
E-mail: ph.daghestan@gmail.com