

ДОКЛАД

**Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в Республике Дагестан
за 2021 год**



Я считаю, что в тех условиях, в которых мы сейчас находимся, выходом может быть только одно – максимальная экономическая свобода для людей, которые занимаются бизнесом.

Правительство работает над расширением мер поддержки, это в том числе касается снятия различных ограничений на предпринимательскую деятельность.

*Встреча Президента РФ В. Путина
с представительницами лётного состава
российских авиакомпаний.
5 марта 2022 г.*



В отношении бизнеса и власти требуются системные изменения, способные создать благоприятные условия для развития и восстановления бизнеса и экономики в целом, для того, чтобы сделать МСП драйвером роста экономики страны.

*Ежегодный доклад бизнес-омбудсмана РФ Б. Титова
Президенту РФ Владимиру Путину.
28 июня 2021 г.*



Международные санкции в очередной раз предоставляют дагестанским производителям возможности динамичного развития. В первую очередь это касается перспектив агропромышленного комплекса республики.

По многим позициям мы можем не только обеспечить себя, но и организовать поставки экологически чистой, свежей продукции в другие регионы нашей большой страны. Так что речь идет, с одной стороны, о продовольственной безопасности, а с другой – о новых производствах и рабочих местах, в целом о повышении благосостояния наших жителей.

*Telegram-канал Главы РД С. А. Меликова.
7 марта 2022 г.*



Уважаемые предприниматели!

Представляю вам свой очередной ежегодный Доклад, в котором мы подробно и доступно изложили результаты проводимой нами работы, а также рассказали о победах и достижениях.

В 2021 г. мы продолжили работать в направлении поддержки и защиты бизнеса в условиях ограничений, вызванных последствиями распространения коронавирусной инфекции, стараясь быть в это непростое время максимально доступными для наших предпринимателей.

В этой части была проведена достаточно целенаправленная работа с предпринимателями различных сфер, чья деятельность была ограничена полностью либо частично. Обратить внимание тут хотелось бы отдельно на то, как достойно и сдержанно ко всем вынужденным ограничениям и рекомендациям отнеслись дагестанские предприниматели, которые несмотря на непростое время не забывали о своей гражданской ответственности и внесли существенный вклад в формирование коллективного иммунитета.

Большое внимание мы также уделили работе, направленной на правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности, а также информационно-разъяснительную деятельность с использованием различных форматов, что показало свою эффективность и достаточную заинтересованность бизнеса.

Непрерывно велась адресная поддержка предпринимателей по обращениям, поступающим в наш адрес, по результатам рассмотрения которых нашей главной целью было полное восстановление прав заявителя.

Стоит отметить, любой предприниматель может обратиться к нам за помощью, минуя привычные бюрократические процедуры и барьеры любым удобным для него способом, начиная от традиционных каналов связи и заканчивая простым сообщением в мессенджеры либо социальные сети.

В Докладе вы можете подробно ознакомиться с показателями нашей работы, как количественными, так и качественными, а также найти информацию о выявленных системных проблемах и предложениях по их решению, результатах работы по конкретным жалобам предпринимателей, с работой, связанной с взаимодействием с органами государственной и муниципальной власти и предпринимательским сообществом, а также итогами социологических исследований.

Благодарю за взаимодействие все бизнес-сообщества Республики Дагестан и непосредственно предпринимателей, кто активно участвует в правозащитной работе и помогает отстаивать права и законные интересы бизнеса Дагестана! Мы рассчитываем на вашу поддержку и дальнейшее сотрудничество!



Мурад Далгатов



1. Результаты деятельности Уполномоченного по реализации основных полномочий и задач

1.1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей функционирует на территории Республики Дагестан уже более 9 лет.

Правовое положение, основные задачи и компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан определяет Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2012 г. № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан».

Основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей органами государственной власти и местного самоуправления;
- содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Дагестан;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- правовое просвещение предпринимателей в вопросах принадлежащих им прав и способам их защиты.



Свою деятельность Уполномоченный осуществляет в тесном взаимодействии с предпринимательским сообществом РД, а также ведущими бизнес-объединениями РД. Помимо этого Уполномоченный в целях выполнения основных задач активно взаимодействует с Правительством РД, органами государственной власти, органами местного самоуправления и правоохранительными органами.



1.2. Основные результаты деятельности

Ключевое направление работы института Уполномоченного – работа по рассмотрению жалоб и обращений субъектов МСП в целях обеспечения гарантий правовой защиты их прав и законных интересов.

В 2021 г. институтом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД была оказана адресная помощь более 1600 субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП).

Обращения и жалобы поступали по всем доступным каналам связи, как традиционными способами – письменными жалобами и звонками на горячую линию Уполномоченного, так и через интернет-источники (сайт, мессенджер WhatsApp, соцсети, электронная почта).

Каналы, по которым поступали жалобы и обращения к Уполномоченному в 2021 г.



ПИСЬМЕННОЕ ОБРАЩЕНИЕ

111



УСТНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

1083



ПРИЕМ УПОЛНОМОЧЕННОГО

230



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ

179

Работа велась по письменным и устным жалобам и обращениям субъектов предпринимательской деятельности. При этом непосредственно Уполномоченным было проведено 230 личных приемов предпринимателей.

Кроме того, стоит отметить, в 2021 г. более 600 устных консультаций получили предприниматели по неофициальным каналам связи – личные телефонные звонки, беседы, визиты, сообщения в социальных сетях и т. д.



В 2021 г. вопросы, связанные с последствиями распространения коронавирусной инфекции, были также актуальны.

Письменные жалобы и обращения предпринимателей были связаны с деятельностью:

- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти – 24 % ;
- органов исполнительной власти РД – 14 % ;
- органов местного самоуправления РД – 26 % ;
- правоохранительных органов РД – 12 % ;
- хозяйствующих субъектов – 13 % ;
- иное (оказание практического содействия) – 17 %.

Тематика письменных жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности:

1	Вопросы, связанные с соблюдением требований налогового законодательства	16 %
2	Задолженность по государственным и муниципальным контрактам, нарушение договорных обязательств	10 %
3	Оказание практического содействия (разъяснение, консультация, помощь в оформлении документов/обращений)	10 %
4	Преграды со стороны органов местного самоуправления	9 %
5	Вопросы имущественных отношений, перевода земель из категории, регистрационные действия и др.	9 %
6	Преграды со стороны правоохранительных органов	7 %
7	Вопросы законного осуществления торговли	5 %
8	Спор хозяйствующих субъектов	5 %
9	Вопросы антимонопольного регулирования	4 %
10	Решение проблем, связанных с последствиями распространения коронавирусной инфекции	4 %
11	Другие (проверки, техническое подключение, получение государственных услуг, деятельность банковских учреждений, действия судебных приставов)	21 %

Из письменных жалоб, завершенных в 2021 г.:

- 44 % – права заявителей полностью или частично восстановлены
- 56 % – предприняты исчерпывающие меры, направленные на восстановление прав и законных интересов, предоставлены разъяснения в соответствии с предметом обращения либо созданы условия для дальнейшей самостоятельной защиты своих прав.



Что касается устных обращений, в 2021 г. больше всего предприниматели обращались за разъяснениями по вопросам соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и рекомендаций, а также по вопросам деятельности в период режима ограничений, вызванных последствиями распространения коронавирусной инфекции. Особенно в этой части стоит отметить обращения и жалобы предпринимателей, оказывающих услуги общественного питания, собственников банкетных залов, а также детских развлекательных клубов.

Отдельные результаты, достигнутые правозащитными действиями Уполномоченного при рассмотрении обращений:

- полное погашение задолженности перед предпринимателями в размере 22,2 млн руб. по 140 исполненным государственным муниципальным контрактам;
- содействие в возврате денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;
- освобождение предпринимателей от арендной платы за вынужденные месяцы простоя;
- снижение эквайринговой комиссии в частном порядке;
- содействие в получении разрешения на транспортировку биологических отходов;
- помощь в получении разрешения на функционирование магазина в арендуемом помещении у ГБУ РД;
- содействие в возврате незаконно изъятого имущества;
- выдача разрешений предпринимателям на размещение нестационарных торговых объектов;
- содействие в получении санитарно-эпидемиологических заключений во взаимодействии с Управлением Роспотребнадзора по РД;
- содействие в уменьшении налоговой базы для исчисления налога на имущество физлиц;
- возврат ошибочно взысканных денежных средств ФСПП;
- содействие в получении свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по маршруту;
- замена административных штрафов на предупреждения, содействие в подключении к электросетям и пр.

Наряду с реализацией основных полномочий Уполномоченным также ведется активная работа по использованию иных законных способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



В 2021 г. Уполномоченным проведено 55 мероприятий различных форматов (ВКС, круглые столы, конференции, встречи и т. д.), направленных на повышение правовой грамотности субъектов МСП, а также восстановление их прав и законных интересов. Охват мероприятиями в 2021 г. составил 934 субъекта МСП. Мероприятия в основном были посвящены актуальным вопросам осуществления предпринимательской деятельности, среди которых вопросы необходимости прохождения обязательной вакцинации для сотрудников, соблюдение ограничительных мер и санитарно-эпидемиологических требований, соблюдение налогового законодательства и актуальные изменения в сфере налогообложения, вопросы маркировки товаров легкой и пищевой промышленности, обсуждение системных проблем бизнеса и согласование предложений, направленных на их минимизацию, вопросы размещения наружной рекламы, размещения нестационарных торговых объектов, обсуждение вопросов развития туристической отрасли и др.

Кроме того на постоянной основе велась работа с ведущими бизнес-сообществами и отраслевыми предпринимательскими объединениями, направленная на реализацию решений Оперативного штаба по недопущению распространения коронавирусной инфекции в части необходимости соблюдения действующих санитарно-эпидемиологических требований и рекомендаций, а также необходимости вакцинации коллективов. Данные усилия получили высокий отклик от предпринимательского сообщества, множество представителей отраслевых объединений консолидированно выступили с обращениями к гражданам Республики Дагестан, на своем примере показав необходимость прохождения вакцинации для формирования коллективного иммунитета.



1.3. Главные достижения Уполномоченного. Истории успеха

Продление действующих налоговых послаблений для бизнеса

В 2020 г. в Республике Дагестан был принят ряд мер, направленных на поддержку бизнеса, пострадавшего от введенных в связи с пандемией ограничений, и стимулирование экономической активности, в числе которых:

- снижение ставок налога при применении УСН с 6 до 3 % по объекту «доходы» (до 1 % в сферах социального предпринимательства, информационных технологий и туризма), с 10 до 6 % по объекту «доходы минус расходы»;
- снижение ставки единого сельскохозяйственного налога с 6 до 3 %;
- снижение размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении патентной системы налогообложения в 2 раза;
- снижение ставки налога на имущество организаций с 1,5 до 1 % в отношении объектов, налоговая база которых определяется как их кадастровая стоимость.

В марте 2021 г. Уполномоченный совместно с бизнес-объединениями РД обратился в адрес Главы РД с просьбой о продлении действующих в 2020–2021 гг. налоговых преференций, аргументируя свою позицию тем, что сниженные ставки налогов не привели к значительным потерям бюджетов всех уровней, а экономика республики все еще не оправилась от последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Глава РД данное предложение поддержал, 25.11.2021 г. Народным Собранием РД был принят закон о продлении на 2022 г. действующих налоговых послаблений.

Оказание содействия в исключении дублирования контрольных мероприятий

В мае 2021 г. в адрес Уполномоченного поступило обращение отраслевого объединения предпринимателей в сфере строительства по вопросу недостаточного взаимодействия органов государственного финансового контроля (Счетная палата РД, Управление Федерального казначейства по РД, Служба государственного финансового контроля РД) при проведении проверочных мероприятий государственных и муниципальных заказчиков, что создавало излишнее административное давление на бизнес.

Сложившаяся практика дублирования в работе органов государственного финансового контроля, по мнению предпринимателей, в конечном итоге приводила к судебным разбирательствам и дестабилизации работы подрядных организаций.

По данному вопросу, в целях обеспечения согласованных действий контрольных и правоохранительных органов в финансово-бюджетной сфере, направленных на обеспечение экономической безопасности Республики Дагестан, Уполномоченный обратился в адрес Главы РД с просьбой о возобновлении деятельности Совета по координации деятельности контролирующих и правоохранительных органов в финансово-бюджетной сфере при Главе Республики Дагестан.

Главой РД предложение Уполномоченного было поддержано, в июне 2021 г. были актуализированы положение и состав указанного Совета, а в конце ноября состоялось его первое заседание, по итогам которого для исключения дублирования проверок было решено Счетной палате Республики Дагестан, Службе государственного



финансового контроля Республики Дагестан, Управлению Федерального казначейства по Республике Дагестан сформировать Сводный план контрольных мероприятий на 2022 г.

В результате на 2022 г., в целях исключения дублирования проверок, сформирован сводный план работы органов государственного финансового контроля.

Погашение задолженности перед предпринимателями по исполненным государственным и муниципальным контрактам

В 2021 г. Уполномоченный продолжил работу по оказанию содействия предпринимателям в погашении перед ними задолженности со стороны государственных и муниципальных заказчиков по исполненным договорам (контрактам).

В отчетном периоде Уполномоченным (при содействии Прокуратуры РД) было завершено рассмотрение 9 из 12 поступивших от предпринимателей обращений (по остальной работе продолжается) по вопросу неисполнения государственными и муниципальными заказчиками обязательств по оплате за поставленные товары и оказанные услуги.

Общая сумма погашенной задолженности составила 22,2 млн руб.

Восстановление прав предпринимателей, осуществляющих деятельность по прокату электросамокатов

В июне 2021 г. в адрес Уполномоченного обратились предприниматели, осуществляющие деятельность по прокату электросамокатов на территории г. Махачкалы, по вопросу изъятия их имущества (более 100 электросамокатов) сотрудниками правоохранительных органов.

В ходе рассмотрения обращения было выяснено, что причиной изъятия послужили участвовавшие дорожно-транспортные происшествия с участием электросамокатов.

В этой связи Уполномоченный обратился в адрес Управления МВД РФ по г. Махачкале и в Администрацию г. Махачкалы с просьбой о возврате изъятых имущества и урегулировании деятельности по прокату электросамокатов в г. Махачкале.

По результатам взаимодействия с правоохранительными органами и муниципальными властями электросамокаты были возвращены их законным владельцам. В свою очередь предприниматели ограничили скорость электросамокатов в местах массового скопления людей, а также упорядочили места их стоянки, что послужило основанием возобновления деятельности по прокату электросамокатов на территории столицы.



1.3.1. Участие в рассмотрении жалоб и иных обращений субъектов предпринимательской деятельности в несудебном порядке

- Коллективное обращение предпринимателей-интернет-провайдеров по вопросу необоснованного повышения сетевой компанией цены на услугу по предоставлению мест креплений на воздушных линиях электропередачи для размещения оптического кабеля.

При содействии Уполномоченного дело было направлено на рассмотрение в ФАС России, которая усмотрела в действиях сетевой компании нарушение антимонопольного законодательства, в результате чего плата за использование столбов была снижена до экономически обоснованной.

- Генеральный директор ООО «Центр Групп» Магомедова П. К. обратилась с просьбой об оказании содействия в урегулировании процесса оформления биологических отходов в системе ФГИС «Меркурий».

В результате проделанной работы между ГБУ РД «Махачкалинское ГосВетУправление» и заявителем достигнута договоренность по взаимодействию сторон, а также урегулирован вопрос осуществления им деятельности в области обращения биологических отходов в соответствии с действующим законодательством.

- Коллективное обращение предпринимателей, осуществляющих деятельность по реализации цветов на территории г. Махачкалы, по вопросу необоснованных требований о демонтаже торговых объектов.

По итогам проведенной совместной встречи Уполномоченного со сторонами была достигнута договоренность о приведении в соответствие коммерческих объектов заявителей, а также сняты ограничения по осуществлению предпринимателями своей деятельности.

- ИП Рамазанов С. А. обратился с просьбой об оказании содействия в предоставлении в аренду земельного участка для содержания крупного рогатого скота.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с Администрацией МР «Докузпаринский район» последней было принято решение о предоставлении заявителю земельного участка для содержания крупного рогатого скота в долгосрочную аренду.

- Председатель СПК им. Дзержинского Исаев Г. М. обратился с просьбой об оказании содействия в исправлении ошибки, допущенной при составлении договора аренды земельного участка из республиканской собственности.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с Министерством по земельным и имущественным отношениям РД допущенная ошибка была исправлена, площадь земельного участка скорректирована.

- Генеральный директор ООО «Авто Град» Иразиханов И. М. обратился с просьбой об оказании содействия в продлении действующих свидетельств на осуществление регулярных перевозок.

По результатам взаимодействия с Администрацией г. Махачкалы и Прокуратурой г. Махачкалы действующие свидетельства на осуществление регулярных перевозок, полученные ООО «Авто Град» в 2016 г. по результатам открытого аукциона, продлены до 2026 г.



- В адрес Уполномоченного обратились ИП Алиев А. М. и ИП Дибиргаджиев З. М. с просьбой об оказании содействия в снижении эквайринговой комиссии.

По итогам проведенной совместной встречи с ПАО «Сбербанк» и заявителями была достигнута договоренность о снижении эквайринговой комиссии.

- В адрес Уполномоченного обратилась ИП Османова Х. М. с просьбой об оказании содействия в получении разрешения на размещение нестационарного торгового объекта на территории г. Махачкалы.

По результатам взаимодействия с Администрацией г. Махачкалы заявитель получил разрешение на размещение мобильных торговых объектов на площади им. Ленина.

- В адрес Уполномоченного обратились предприниматели, осуществляющие свою деятельность в ТЦ «Громада» г. Махачкалы, с просьбой об оказании содействия в их освобождении от арендной платы на период действовавших ограничений.

При содействии Уполномоченного между руководством ООО «ТЦ «Громада» и заявителями была достигнута договоренность об их освобождении от арендной платы на период с марта по июнь 2020 г.

- Генеральный директор ООО «Чадаколюб Спорт» обратился с просьбой об оказании содействия в получении санитарно-эпидемиологического заключения.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с Управлением Роспотребнадзора по РД заявитель получил заключение о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам здания, используемого для осуществления образовательной деятельности.

- ИП Муталимов М. К. обратился с жалобой на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с ОМВД России по Хасавюртовскому району последними были приняты меры по недопущению ограничения либо иного незаконного вмешательства в деятельность заявителя.

- ИП Абдуллаева Ш. У. обратилась по вопросу неверного исчисления в ее отношении налога на имущество физических лиц.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с Управлением Росреестра по РД и Управлением ФНС по РД выявленная ошибка в исчислении кадастровой стоимости объекта была исправлена, налоговая база скорректирована.

- Генеральный директор ООО «Идеал» Курбанова Д. С. обратилась с просьбой о защите ее интересов при рассмотрении дела об административном правонарушении в Управлении Роспотребнадзора по РД.

Благодаря заявленному Уполномоченным ходатайству Управление Роспотребнадзора по РД при назначении административного наказания в отношении заявителя ограничилось предупреждением.

- Генеральный директор ООО «Монолит» Абдуллаев О. М. обратился с жалобой на действия ИФНС по Ленинскому району г. Махачкалы в части нарушения сроков рассмотрения заявления.

По итогам проведенной работы заявление было рассмотрено, все необходимые сведения в ЕГРЮЛ были внесены.

- Генеральный директор ООО «Доставка05.ру» Урганаев И. Г. обратился с жалобой на ошибочное списание денежных средств судебными приставами-исполнителями.



По результатам взаимодействия Уполномоченного с ГУ ФССП по г. Москве ошибочно взысканные денежные средства были возвращены на расчетный счет заявителя.

- В адрес Уполномоченного обратились предприниматели, осуществляющие деятельность по прокату электросамокатов на территории г. Махачкалы по вопросу изъятия их имущества.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с правоохранительными органами и Администрацией г. Махачкалы изъятые электросамокаты вернули предпринимателям, а также был урегулирован вопрос беспрепятственного осуществления ими своей деятельности в рамках действующего законодательства.

- В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от предпринимателей, занятых в сфере общепита, по вопросу ограничения работы кафе и ресторанов с 23.00 ч.

По данному вопросу Уполномоченным были направлены предложения по смягчению ограничений деятельности организаций общественного питания. С учетом дополнительного рассмотрения вопроса возобновления деятельности отдельных субъектов предпринимательства в сферах торговли и услуг решением Оперштаба по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на территории Республики Дагестан с 30 марта по 18 июня продлена работа организаций общественного питания до 03.00 ночи при условии прекращения музыкального сопровождения с 23.00 ч и соблюдении противоэпидемических требований.

Таким образом, Уполномоченный посодействовал смягчению ограничений работы кафе и ресторанов.

- В адрес Уполномоченного поступило обращение от ИП Шабановой Н. Ш. по вопросу оказания содействия в осуществлении предпринимательской деятельности на нестационарном торговом объекте.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с администрацией г. Махачкалы предпринимателю предоставлено другое свободное место для размещения НТО, т. к. на отведенном предпринимателю земельном участке планировалась реконструкция сквера.

- В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан поступило обращение от ИП Ханмурзаевой А. Г. по вопросу несоответствия критериям получения субсидии субъектами МСП, ведущими деятельность в муниципальных образованиях, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения COVID-19.

В результате проведенной работы указанная субсидия заявителю была выплачена.

- Уполномоченным оказана помощь предпринимателям по вопросу погашения перед ними задолженности по государственным и муниципальным контрактам.

В текущем году к Уполномоченному с проблемой задолженности по государственным и муниципальным контрактам (договорам) поступило 12 обращений на общую сумму 26 203 345,68 млн руб. Благодаря принятым мерам перед предпринимателями погашена задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам (договорам) по 9 обращениям в сумме более 22 млн руб.



- В адрес Уполномоченного поступило обращение генерального директора ООО «Реклама Кавказ» с жалобой на факт недобросовестной конкуренции.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным был озвучен данный вопрос перед заинтересованными государственными органами, а именно перед Министерством по делам молодежи Республики Дагестан, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан, Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан. Однако к единой позиции прийти не удалось.

Уполномоченным было направлено обращение на имя Председателя Правительства Республики Дагестан, по итогам которого было проведено совещание по вопросу внесения изменений в Распоряжение Правительства Республики Дагестан от 30 октября 2018 г. В результате Правительством Республики Дагестан 18 февраля 2021 г. вынесено распоряжение № 42-р, на основании которого в Распоряжение Правительства Республики Дагестан от 30 октября 2018 г. № 245-р были внесены соответствующие изменения.

- ИП Насиров Д. Д. обратился с жалобой на действия налоговой инспекции.

Предприниматель сообщил, что через личный кабинет подал заявление, однако патент не получил. Уполномоченный обратился в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан, в результате предприниматель получил патент на осуществление торговой деятельности.

- В адрес Уполномоченного коллективно обратились индивидуальные предприниматели по вопросу оказания содействия в организации мест выгрузки и загрузки ввозимой на рынок сельскохозяйственной продукции.

В результате слаженной работы органов власти Республики Дагестан и Уполномоченного беспрепятственная выгрузка и загрузка товаров у рынка стала возможна с 21.00 до 6.00.

- ИП Джарудинова А. М. обратилась в адрес Уполномоченного с жалобой на невозможность функционирования магазина в арендуемом помещении, расположенном в здании ГБУ РД «Кизлярская ЦГБ».

В результате проведённой работы в адрес Уполномоченного от предпринимателя поступила благодарность за помощь в урегулировании конфликта.

- К Уполномоченному обратился ИП Магомедов Р. А. с проблемой расхождения сумм налога, уплачиваемого в связи с применением патентной системы налогообложения с предпринимателями, имеющими аналогичные показатели.

По принятым Уполномоченным мерам налоговая инспекция выдала предпринимателю новый патент с уточненной суммой налога.

- ИП Демиров Э. Г. обратился с просьбой оказать содействие по вопросу издания распоряжения администрацией сельского поселения «сельсовет Сергокалинский» Сергокалинского района РД с требованием освободить центральную площадь от ярмарочных палаток.

В результате направленных Уполномоченным писем в администрацию сельского поселения «сельсовет Сергокалинский» Сергокалинского района РД, а также в администрацию муниципального района «Сергокалинский район» препятствия в осуществлении деятельности предпринимателем Демировым Э. Г. были устранены.



1.4. Защита прав предпринимателей в период действия режима ограничений из-за распространения коронавирусной инфекции

В 2021 г. продолжилась работа Уполномоченного по защите прав и законных интересов предпринимателей в условиях продолжающейся пандемии и действующих ограничений.

Действующие с 2020 г. и введенные в 2021 г. ограничения отдельных сфер длительности, несмотря на свою необходимость и обоснованность, неблагоприятно отразились на предпринимательском и деловом климате в республике.

Так, в соответствии с пунктом 3 Указа Главы Республики Дагестан от 17.11.2021 г. № 196 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Республики Дагестан» до улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки приостановлена деятельность банкетных залов.

Данное ограничение берет свое начало с 01.12.2020 г., когда решением Оперативного штаба по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на территории Республики Дагестан до особого распоряжения была запрещена деятельность банкетных залов.

На протяжении всего 2021 г. Уполномоченный по просьбе владельцев банкетных залов обращался к республиканским властям с просьбой о рассмотрении возможности возобновления деятельности банкетных залов при неукоснительном соблюдении всех рекомендаций и требований Роспотребнадзора, в том числе при наличии у всех участников торжества и обслуживающего персонала соответствующих QR-кодов о проведенной вакцинации.

В марте 2021 г. по поручению Главы РД Уполномоченным совместно с Минпромторгом РД были подготовлены предложения по возобновлению деятельности банкетных залов на территории РД, но санитарно-эпидемиологическая обстановка не позволила республиканским властям пойти навстречу владельцам данных объектов. При этом предложения Уполномоченного о необходимости разработки мер дополнительной поддержки указанной сферы Правительством РД были поддержаны. Данный вопрос будет рассмотрен в 2022 г.

В апреле 2021 г. по инициативе Ассоциации рестораторов РД и Уполномоченного были смягчены ограничения в сфере общественного питания в части продления их деятельности до 03.00 (было до 23.00). К сожалению, данное смягчение носило временный характер, и с 18 июня время работы залов обслуживания объектов общепита вновь было ограничено 18 часами (с 6.00 до 23.00).

Руководитель Управления Роспотребнадзора по РД – Главный санитарный врач РД своим Постановлением от 21 июля 2021 г. № 37 обязал провести профилактические прививки по эпидемическим показаниям против новой коронавирусной инфекции отдельным категориям граждан, в том числе предпринимателям и их сотрудникам.

Также Решением Оперштаба по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции от 18.10.2021 г. № 65-ОШ определил, что дальнейшая работа ряда заведений (объекты общественного питания, торговые и оздоровительные центры, салоны красоты и т. п.) на территории республики возможна только при наличии у их совершеннолетних посетителей QR-кода о проведенной вакцинации против коронавирусной инфекции, отрицательном ПЦР-тесте, проведенном не ранее чем



за 72 часа до предъявления, либо справки, подтверждающей перенесение заболевания в течение последних 6 месяцев.

В этой связи Уполномоченным была проведена масштабная информационная кампания по доведению до субъектов предпринимательской деятельности информации о введенных ограничениях и ответственности за их несоблюдение. Посредством всевозможных каналов связи было оповещено более 300 предпринимателей, занятых в сфере общественного питания, и владельцев торговых и оздоровительных центров. Также в целях разъяснения процедуры проверки QR-кода сотрудники аппарата Уполномоченного подготовили и распространили информационный видеоролик с пошаговой инструкцией.

В целях доведения до республиканских властей обеспокоенности владельцев банкетных залов и детских клубов действующими ограничениями Уполномоченным в конце 2021 г. были инициированы встречи с Председателем Правительства РД, на которых обсуждалась возможность и условия возобновления деятельности в данных сферах и необходимость разработки мер дополнительной поддержки. По результатам указанных встреч было принято решение вернуться к обсуждению этих вопросов в 2022 г.

Стоит отметить, что за неполные 2 года противостояния «вызовам пандемии» республиканский бизнес научился вести деятельность в условиях ограничений и низкого покупательского спроса, о чем свидетельствует отсутствие значительного роста обращений в отличие от 2020 г. В этой связи в отчетном году работа Уполномоченного в условиях продолжающейся пандемии состояла в основном в скорейшем доведении до предпринимателей всей необходимой для ведения их деятельности информации и разъяснении важных изменений законодательства.

1.2.9. Мотивированные предложения органам власти в сфере регулирования предпринимательской деятельности

Уполномоченный по защите прав предпринимателей ежегодно в пределах своей компетенции направляет органам власти мотивированные предложения, направленные на соблюдение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и улучшение инвестиционного и делового климата.

Предложение	Результат
Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей	
(исх. № 18-15/05-08/15/21 от 25.10.2021 г.) Обратиться в Правительство РФ по вопросу внесения изменений в порядок признания субъектов МСП получателями субсидий не только в том случае, когда решение о введении ограничительных мер на территории муниципального образования принято федеральным оперштабом, но и региональным	Б. Ю. Титов обратился с подобным предложением к Председателю Правительства РФ, вопрос урегулирован



(исх. № 18-15/05-08/2/21 от 17.03.2021 г., исх. № 18-15/05-08/6/21 от 05.04.2021 г.) Обратиться в Минсельхоз РФ за разъяснением порядка применения Приказа Минсельхоза России от 18.11.2014 г. № 453 в части необходимости (ее отсутствия) ведения промыслового журнала предпринимателями при осуществлении добычи (вылова) водных биоресурсов с использованием пассивных орудий добычи (вылова) на судах, попадающих под категорию маломерных и не оборудованных соответствующим промысловым оборудованием. Обратиться в ПУ ФСБ России (в случае признания Минсельхозом РФ отсутствия такой необходимости) по вопросу предъявления незаконных требований к предпринимателям	Предложения рассмотрены, решения по ним не приняты
(исх. № 18/05-08/8/21 от 30.03.2021 г.) Обратиться в ПАО «Россети» для проверки экономической обоснованности повышения арендной платы за опоры линий электропередач для интернет-провайдеров со стороны ПАО «Россети Северный Кавказ»	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
Народное Собрание РД	
(исх. № 18-15/05-02/70/21 от 25.10.2021 г.) Изучить и использовать в работе подготовленный рабочей группой Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей «Атлас лучших региональных практик по установлению ставок по имущественным налогам в отношении бизнеса»	Предложение рассмотрено, положения Атласа лучших практик будут использоваться в работе профильного комитета
(исх. № 18-15/05-02/82/21 от 18.11.2021 г.) Рассмотреть вопрос целесообразности внесения изменений в Закон Республики Дагестан от 29.05.2020 г. № 31 «Об установлении на территории Республики Дагестан инвестиционного налогового вычета» в части предоставления возможности применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций производителям алкогольной продукции	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято



Главе и Правительству Республики Дагестан	
(исх. № 18-15/05-02/5/21 от 14.01.2021 г.) Направлены на рассмотрение предложения по Стратегии социально-экономического развития РД, в том числе по утверждению стратегических направлений социально-экономического развития РД и Единого плана их достижения	Предложения рассмотрены, решения по ним не приняты
(исх. № 18-15/05-02/14/21 от 10.02.2021 г.) Поручить уполномоченным органам исполнительной власти РД внести изменения в действующий или разработать новый нормативный правовой акт, регулирующий вопросы оказания содействия в получении предпринимателями необходимого количества мест размещения НТО, продления договоров на размещение НТО, обеспечения максимальной доступности торговых объектов для населения и других положений Распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 г. № 208-р	Предложение рассмотрено, Минпромторгом РД утвержден порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения НТО на территории РД (Приказ от 30.04.2021 г. № 44-ОД)
(исх. № 18-15/05-02/17/21 от 16.02.2021 г.) Поручить уполномоченным органам исполнительной власти РД провести встречу с представителями рыбной отрасли для совместного обсуждения вопросов продления (разработки) государственной программы РД «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	Предложение рассмотрено, соответствующая встреча была проведена, предложения по ее итогам находятся на рассмотрении в Правительстве РД
(исх. № 18-15/05-02/28/21 от 31.03.2021 г.) Рассмотреть возможность продления на 2022 г. действующих мер государственной поддержки бизнеса республики, в части снижения ставок налога при применении упрощенной системы налогообложения, налогов на имущество организаций и физических лиц, единого сельскохозяйственного налога, а также уменьшения размера потенциально возможного к получению дохода при применении патентной системы налогообложения	Предложение поддержано, налоговые преференции продлены на 2022 г.



(исх. № 18-15/05-02/47/21 от 09.07.2021 г.) Рассмотреть вопрос разработки единой интернет-платформы для взаимодействия бизнеса и власти Республики Дагестан, основными критериями которой должны стать простота и доступность. Информация должна подаваться понятным языком, без ссылки на сторонние ресурсы и нормативные документы, а также постоянно актуализироваться	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
(исх. № 18-15/05-02/49/21 от 13.07.2021 г.) Актуализировать действующую систему инвестиционной поддержки в Республике Дагестан, направленную в том числе на поддержку новых инвестиционных проектов, и провести корректировку Инвестиционной стратегии Республики Дагестан до 2025 г., а также Плана мероприятий по ее реализации. Разработать единые республиканские инвестиционные правила (в виде цифровой платформы) с описанием конкретных пошаговых алгоритмов для решения типовых задач инвестора (дорожная карта для инвестора), в том числе связанных с подключением к инфраструктуре, получением льгот и мер финансовой и имущественной поддержки, набором персонала и т. д.	Агентством по предпринимательству и инвестициям началась работа по корректировке и актуализации «Инвестиционной стратегии РД до 2025 г.» Сейчас разработан проект Указа Главы РД «Об Инвестиционном комитете Республики Дагестан», которым предусматривается утверждение положения о создаваемом инвестиционном комитете и его составе, а также проект Указа Главы РД «Об утверждении Инвестиционной декларации Республики Дагестан». После проведения согласования с заинтересованными органами власти проекты будут внесены в Правительство Республики Дагестан в установленном порядке.



(исх. № 18-15/05-02/57/21 от 05.08.2021 г.) Учесть результаты проведенного в начале 2021 г. Центром общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Дагестан» социологического экспертно-аналитического исследования на тему «Оценка восприятия перспектив развития предпринимательства и социально-экономического положения в районах и городах Республики Дагестан, эффективности мер государственной поддержки предпринимательства и состояния бизнеса в Республике Дагестан» при разработке проекта Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан и разработке республиканских госпрограмм и муниципальных программ развития	Результаты исследования направлены главам муниципальных образований РД для использования в работе
(исх. № 18-15/05-02/61/21 от 12.08.2021 г., исх. № 18-15/05-02/49/21 от 13.07.2021 г.) Рассмотреть вопрос создания в Республике Дагестан института инвестиционных уполномоченных, ежедневная работа которого будет заключаться в решении конкретных проблем инвесторов, связанных с их взаимодействием с органами федерального, регионального и местного уровней, а также ресурсоснабжающими организациями	Предложение по созданию института инвестиционных уполномоченных было поддержано Главой РД, в настоящее время оно находится на рассмотрении в Правительстве РД
(исх. № 18-15/05-02/18/21 от 19.02.2021 г., исх. № 18-15/05-02/40/21 от 21.05.2021 г., исх. № 18-15/05-02/2/21 от 11.01.2021 г.) Рассмотреть возможность возобновления деятельности банкетных залов и букмекерских компаний при соблюдении санитарно-эпидемиологических рекомендаций и требований	Предложения рассмотрены, решения по ним не приняты
(исх. № 18-15/05-02/18/21 от 19.02.2021 г.) Поручить уполномоченным органам исполнительной власти РД совместно с УФАС по РД рассмотреть вопрос целесообразности исключения пункта 6 из распоряжения Правительства Республики Дагестан от 30 октября 2018 г. № 245-р в целях пресечения фактов недобросовестной конкуренции	В феврале 2021 г. пункт 6 исключен из Распоряжения Правительства Республики Дагестан от 30 октября 2018 г. № 245-р



(исх. № 18-15/05-02/31/21 от 14.04.2021 г.) Поручить уполномоченным органам исполнительной власти РД подготовить предложения о целесообразности реализации на территории Республики Дагестан пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности	Предложение рассмотрено, Минтруд РД обратился в Минтруд РФ с просьбой о включении Республики Дагестан в реализацию пилотного проекта, однако Минтруд РФ данное предложение не поддержал
(исх. № 18-15/05-02/71/21 от 21.10.2021 г.) Поручить уполномоченному органу исполнительной власти РД разработать и внести в Правительство РД порядки субсидирования части затрат субъектов МСП, связанных с уплатой первого взноса при заключении договоров финансовой аренды (лизинга) оборудования и связанных с уплатой процентов по кредитам	Предложение рассмотрено, в ноябре 2021 г. соответствующие порядки были приняты
(исх. № 18-15/05-02/72/21 от 21.10.2021 г.) Рассмотреть возможность обращения в Министерство экономического развития РФ с просьбой о пересмотре предельного срока предоставления государственными микрофинансовыми организациями микрозаймов субъектам МСП в период пандемии с 2 до 3 лет, в том числе по выданным ранее микрозаймам	Предложение рассмотрено, соответствующее обращение в Минэкономразвития России было направлено, но поддержано не было
(исх. № 18-15/05-02/77/21 от 29.10.2021 г.) О направлении предложений по мерам государственной поддержки предпринимателей в связи с установлением нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 г. в соответствии с пунктом 6 Указа Президента РФ от 20.10.2021 г. № 591.	Предложения рассмотрены, решения по ним не приняты
(исх. № 18-15/05-02/88/21 от 13.12.2021 г.) Поручить соответствующим органам исполнительной власти РД с привлечением бизнес-сообщества республики рассмотреть вопрос о целесообразности разработки дополнительных мер государственной поддержки для владельцев банкетных залов	Предложения рассмотрены, их рассмотрение запланировано на 2022 г.



(исх. № 18-15/05-02/83/21 от 18.11.2021 г.) Поручить соответствующим органам исполнительной власти РД совместно с ОАО «Дагнефтегаз» и главами муниципальных образований изучить вопрос создания инвестиционных площадок для развития тепличных хозяйств с высокотехнологичными рабочими местами непосредственно вблизи мест добычи газа ОАО «Дагнефтегаз» (с использованием природного газа, добываемого ОАО «Дагнефтегаз»)	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
Органам местного самоуправления	
(исх. № 18-15/05-06/7/21 от 10.02.2021 г.) Рассмотреть вопрос о необходимости внести изменения в действующий или разработать новый муниципальный нормативный правовой акт, регулирующий вопросы оказания содействия в получении предпринимателями необходимого количества мест размещения НТО, продления договоров на размещение НТО, обеспечения максимальной доступности торговых объектов для населения и других положений Распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 г. № 208-р	Предложение рассмотрено, в большинстве муниципалитетов приняты новые и актуализированы действующие муниципальные акты, регулирующие размещение НТО на территории муниципалитетов
(исх. № 18-15/05-06/76/21 от 19.05.2021 г.) Рассмотреть возможность применения понижающего коэффициента при исчислении платы за размещение НТО для торговых объектов типа «гастроном», расположенных на придворовых территориях многоквартирных домов в г. Махачкале	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
(исх. № 18-15/05-06/141/21 от 22.07.2021 г.) Предложения по урегулированию деятельности по прокату электросамокатов на территории г. Махачкалы	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято



2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного. Деятельность консультативно-совещательных органов при Уполномоченном, эксперты pro bono publico

2.1. Институт общественных представителей Уполномоченного

В соответствии со статей 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2012 г. № 104 (в ред. Закона Республики Дагестан от 09.06.2018 г. № 36) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан», для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении полномочий на основании рекомендаций бизнес-объединений, органов местного самоуправления из числа наиболее активных предпринимателей назначены общественные представители Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах республики, деятельность которых осуществляется в соответствии с Положением об общественных представителях, утвержденным Уполномоченным.

Общественные представители участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях Республики Дагестан, информировании Уполномоченного о положении дел по указанным вопросам, а также оказывают помощь в организации работы по правовому просвещению предпринимателей.

Общественные представители и помощники Уполномоченного принимали активное участие в качестве экспертов в проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей опросах по актуальным вопросам ведения бизнеса в условиях новой коронавирусной инфекции, а также проводимом Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД опросе «Административный климат – 2021», результаты которого направлены в адрес Главы РД.

В 2021 г. Уполномоченным было принято решение актуализировать список общественных представителей на основании рекомендации бизнес-объединений, органов местного самоуправления из числа наиболее активных предпринимателей для более конструктивного взаимодействия с предпринимательским сообществом.

Уполномоченным за 2021 г. проведено 3 семинара-совещания для общественных представителей с участием представителей исполнительной власти РД, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на которых было проведено публичное обсуждение актуальных проблем бизнеса с предпринимательским сообществом.

16 марта в ходе рабочей поездки Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титов провел совместный прием предпринимателей с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД и первым заместителем прокурора Дагестана. Ключевыми проблемами бизнеса в Республике Дагестан поделились общественные представители Уполномоченного.

22 июня в администрации г. Дербента была проведена встреча с новым составом общественных представителей в муниципальных образованиях юга РД. В мероприятии также принял участие глава г. Дербента. На встрече присутствовали общественные представители из 12 муниципальных районов и 2 городских округов.



Уполномоченный подробно изложил присутствующим об институте Уполномоченного, более детально остановившись на основных задачах общественных представителей, о необходимости общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории Республики Дагестан. Также рассказал об итогах деятельности за 2020 г. Обозначил важность информирования Уполномоченного о проблемах предпринимателей, а также организации работы по правовому просвещению предпринимателей. Каждый из общественных представителей рассказал о своей сфере деятельности, о трудностях и проблемах, возникающих в тех или иных муниципальных образованиях.

18 октября в Совете Федерации обсудили правовые основы улучшения делового климата. В круглом столе приняли участие член Комитета СФ по экономической политике, генеральный директор Национального агентства развития предпринимательства, представители федеральных и региональных министерств и ведомств, отраслевых организаций, делового сообщества, а также общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД. Мероприятие было посвящено улучшению делового климата, регулированию правовых вопросов, связанных с предпринимательской активностью как юридических лиц, так и samozанятых. Были рассмотрены темы упрощения процедуры получения юридического адреса при ведении предпринимательской деятельности, системного развития института samozанятости, развития франчайзинга как эффективного инструмента масштабирования бизнеса и роста занятых, упрощения и стандартизации условий работы малоформатной торговли и мобильных объектов, а также вопросы поддержки женского предпринимательства как точки роста занятых в субъектах Российской Федерации.

16 ноября состоялось открытие Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД в г. Махачкале на базе АНО ДПО «Финанс-групп» и ООО «Финанс-проект», мероприятие прошло при поддержке ведущих бизнес-сообществ и отраслевых объединений республики.

Общественная приемная в г. Махачкале создана в целях улучшения инфраструктуры института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, а также для непосредственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, устранения нарушений прав предпринимателей, повышения правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, особенно в сферах соблюдения налогового и трудового законодательства, а также в вопросах финансовой грамотности и ведения бухгалтерии.

Данный механизм в короткие сроки показал свою эффективность. Так, с открытием приемной у предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в районе рынков на ул. Ирчи-Казака, появилась возможность оперативно и бесплатно получать консультативную помощь по вопросам получения патентов, уплаты налогов, оформления заявлений и работе в личном кабинете Налог.ру. Кроме того были определены приемные дни для оказания консультативной и методической помощи предпринимателям в Администрации г. Дербента и Дербентского района. Заключено соглашение с представителем Федеральной сети агентств по разработке и защите брендов «Vebrend» в РД Мутуевым А. Г. об оказании бесплатных услуг для предпринимателей по проверке торговых знаков и марок на нарушение авторских прав.



Для активно развивающейся в регионе туристской отрасли разработано 2 программы подготовки персонала в рамках совместного с Комитетом по спорту, туризму и делам молодежи Администрации г. Махачкалы образовательного проекта «Школа туризма», где уже обучились 25 гидов-экскурсоводов, на начало 2022 г. набрано 2 группы по 25 человек, обучающихся по направлению «Гид-экскурсовод», и 10 предпринимателей, желающих обучиться по программе «Mini MBA в сфере туризма и гостеприимства: ТОП-менеджер», которые намерены в дальнейшем легализовать свою предпринимательскую деятельность.

Для выявления наиболее актуальных проблем предпринимателей туристской отрасли и выстраивания диалога с органами государственной власти совместно с Комитетом по спорту, туризму и делам молодежи Администрации г. Махачкала была проведена стратегическая сессия «Основные проблемы туристской отрасли и пути их решения». По результатам подготовлен протокол с предложениями. Также проведена разъяснительная беседа с представителями туристской отрасли о преимуществах легального ведения деятельности и возможных рисках незаконного предпринимательства, механизмах участия в программах государственной поддержки.

2.2. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД

При Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан функционируют Общественный и Экспертный советы, созданные для обеспечения оперативного взаимодействия представителей власти с предпринимательским сообществом, а также консультативно-совещательного сопровождения деятельности Уполномоченного с включением в их состав представителей органов исполнительной власти, контрольно-надзорных органов и институтов гражданского общества.

31 марта в формате видеоконференции состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном по вопросам маркировки товаров средствами идентификации, в котором приняли участие представители Управления Роспотребнадзора по РД, Минпромторга РД, Дагестанской таможни, центра развития перспективных технологий, а также предприниматели РД.

По итогам мероприятия предприниматели получили исчерпывающую информацию и консультации по порядку регистрации в системе «Честный знак», механизмам контроля за соблюдением законодательства об обязательной маркировке товаров, порядку завоза предметов одежды (обязательных к маркировке) и обуви из-за границы, а также по вопросам налогового учета при совмещении УСН и ПСН при торговле смешанными товарами и технической возможности учета маркированных товаров.





28 апреля состоялось заседание Общественного совета при Уполномоченном, посвященное обсуждению ежегодного Доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД. В обсуждении приняли участие первый заместитель Председателя Правительства РД Нюсрет Омаров, руководитель Агентства по предпринимательству и инвестициям

РД Хаджи-Мурад Абашиллов, вице-президент ТПП РД Александр Шевченко, руководитель регионального отделения «Опоры России» Зульгимар Тагибова, руководитель Ассоциации предприятий индустрии красоты Республики Дагестан Амрина Абдурахманова, председатель Ассоциации обувщиков РД Иса Рамазанов, члены Экспертного и Общественного советов при Уполномоченном, центр общественных процедур «Бизнес против коррупции в РД», а также предприниматели.

По итогам мероприятия Уполномоченный ознакомил республиканское бизнес-сообщество с результатами деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, а также с системными проблемами бизнеса и предложениями по их минимизации, направленные в адрес Главы РД.

15 июля в онлайн-формате состоялось заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД.

На заседании присутствовали Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД Мурад Далгатов, члены Общественного совета, начальник отдела надзора за питанием Управления Роспотребнадзора по РД Ирина Алжанбекова, а также предприниматели РД.

По итогам мероприятия предпринимателям были даны инструкции и консультации по дополнительным мерам и ограничениям по недопущению распространения коронавирусной инфекции на территории РД, принятым решением республиканского Оперштаба.



10 августа в рамках деятельности Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД состоялось обсуждение результатов анализа данных, представленных в Индексе административного давления 2021, подготовленного Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борисом Титовым.

Мероприятие прошло с участием руководителя Экспертного центра при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, директора Института экономики роста им. П. А. Столыпина Антона Свириденко,



руководителя проекта «Индекс административного давления» Кирилла Пузанкова, начальника отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей Прокуратуры РД Рамазана Рамазанова, руководителя Дагестанского отделения Российского союза промышленников и предпринимателей Сефера Алиева, руководителя Дагестанского регионального отделения «Опоры России» Зульгимар Тагибовой, а также представителями контрольно-надзорных органов и бизнес-объединений региона. Организатором мероприятия стал Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД совместно с центром общественных процедур «Бизнес против коррупции» в РД.

В ходе мероприятия участникам совещания были представлены показатели работы контрольных ведомств Республики Дагестан, отметив, что результаты Индекса административного давления складываются из 5 показателей по отдельным контрольно-надзорным органам, таких, как снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности, эффективность внедрения риск-ориентированного подхода при проведении проверок, обход проверок и сама фискальная ориентированность проверочных мероприятий.

Индекс подготовлен для 85 субъектов Российской Федерации и основан на данных всех уполномоченных по защите прав предпринимателей. В федеральном рейтинге Индекса за 2020 г. Республика Дагестан расположилась на 46-м месте, тогда как в 2019 г. – на 84-м. Несмотря на значительное улучшение позиции Республики Дагестан, в целом ряд итоговых показателей региональных органов федеральных органов контроля и надзора уступает среднестатистическим значениям по всей Российской Федерации, однако наблюдаются также и значимые улучшения.

По итогам мероприятия принято решение о подготовке согласованных предложений контрольно-надзорных органов по улучшению показателей Индекса административного давления, которые были представлены в срок и направлены в адрес федерального бизнес-омбудсмена Бориса Титова.

3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, прокуратурой, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей и бизнес-сообществом. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного

Реализация задач и мер, направленных на защиту прав и законных интересов бизнеса Дагестана реализуются Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД в постоянном взаимодействии и сотрудничестве с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Б. Ю. и Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее Аппарат федерального Уполномоченного), а также с региональными бизнес-омбудсменами и их аппаратами.

Ежемесячно институт Уполномоченного в РД направляет справочную информацию об основных показателях деятельности регионального бизнес-омбудсмена, а информация о ходе рассмотрения обращений отражается в Единой информационной системе аппарата федерального Уполномоченного.



Немаловажен и постоянный обмен статистическими данными и информационно-аналитическими материалами, а также иными сведениями, имеющими отношение к реализации законных прав института уполномоченных.

Ведется также активное информационное взаимодействие в части направления пресс-релизов для публикации на федеральном сайте, подготовке сводных годовых материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных для последующего определения потенциала и усилий бизнес-омбудсменов в укреплении и развитии региональных институтов.

16 марта в ходе рабочей поездки в Дагестан Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б. Ю. Титов провел совместный прием предпринимателей с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД и первым заместителем прокурора Дагестана. Ключевыми проблемами бизнеса в Республике Дагестан поделились общественные представители Уполномоченного. Затронули проблемы ведения бизнеса в Республике Дагестан, связанные с низким уровнем доступности к финансовым услугам населения и субъектов МСП в отдалённых населённых пунктах Республики Дагестан, отсутствием реальной конкуренции и фактической монополией в банковской сфере в Республике Дагестан, что ограничивает доступ к кредитным и финансовым ресурсам для предпринимателей, административно-бюрократическими барьерами при получении технических условий присоединения к газораспределительным и электрическим сетям, а также к сетям водоснабжения и водоотведения, из-за дефицита энергетических мощностей, «теневой экономики» как фактором недобросовестной конкуренции, нарушениями при проведении внеплановых проверок, административных расследований и плановых (рейдовых) осмотров, сокращением мест выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, высоким размером обязательных страховых взносов; административными барьерами при переводе земель из одной категории в другую, а также при получении в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, проблемами сбыта плодоовощной и молочной продукции, производимой в Республике Дагестан, в том числе через систему государственных и муниципальных закупок для обеспечения государственных и муниципальных учреждений Республики Дагестан, неравными конкурентными условиями для индивидуальных предпринимателей, реализующих товары, подлежащие обязательной маркировке, в связи с закреплением в НК РФ прямого ограничения по применению ПСН только в отношении розничной продажи трех видов маркируемых товаров.



3.1. Участие в мероприятиях (в том числе в их организации), обеспечивающих координацию деятельности правозащитного института для обмена лучшим опытом

24–25 мая Уполномоченный принял участие в XV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей. Программа мероприятий конференции включала: заседание Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, обсуждение проблематики в уголовной сфере с участием представителей Генеральной прокуратуры, новые подходы к контролю и надзору в связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 г. закона, регламентирующего порядок проведения проверок организаций, встреча с заместителем руководителя Федеральной таможенной службы РФ, представление основных положений ежегодного доклада Уполномоченного Президенту Российской Федерации, обсуждение вопросов маркировки молока и молочной продукции, основные проблемы и нерешенные вопросы.



На обсуждении доклада федерального Уполномоченного присутствовали первый заместитель Генерального прокурора РФ, президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опоры России», президент Торгово-промышленной палаты РФ, член комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по экономической политике, президент общественной организации «Деловая Россия», президент Российского союза промышленников и предпринимателей, генеральный директор Агентства стратегических инициатив и другие. Далее в ходе рабочего совещания региональных уполномоченных под руководством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации были подведены итоги работы института уполномоченных по защите прав предпринимателей. Также дагестанский бизнес-омбудсмен был награжден за развитие инфраструктуры защиты бизнеса.

17 июня Уполномоченный принял участие в IX Межрегиональном совещании Уполномоченных по защите прав предпринимателей, прошедшем в Ярославле. Было представлено более 45 субъектов РФ – это регионы Центрального, Приволжского, Северо-Западного, Уральского и Северо-Кавказского федеральных округов. Уполномоченный



по защите прав предпринимателей в РД выступил с докладом об особенностях осуществления внешнеэкономической деятельности бизнеса на примере Республики Дагестан. Также докладчики в своих выступлениях заострили внимание на основ-



ных ключевых моментах, таких, как меры государственной поддержки экспортеров в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», рассказали о торговых представительствах РФ в иностранных государствах, инструментах продвижения российских экспортёров за рубежом, о проблемах, препятствующих развитию экспортной деятельности, об особенностях осуществления внешнеэкономической деятельности бизнеса.



25 июня в Казани прошла межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. На конференции присутствовали Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей, Уполномоченный при Президенте по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства в Узбекистане, Премьер-

министр Татарстана, депутаты Госдумы и Госсвета Республики Татарстан, члены Правительства Республики Татарстан, представители институтов развития, региональные уполномоченные и представители бизнеса. Присутствующие обсудили идеи и модели решений по развитию производственного бизнеса и экономики простых вещей. Уполномоченный при Президенте по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства в Узбекистане поделился практикой и опытом реализации своих полномочий. Завершилась конференция рабочим совещанием уполномоченных по защите прав предпринимателей, в рамках которого обсудили следующие вопросы: текущая ситуация и меры по сдерживанию роста цен на металл и древесину, а также товары, производные из них; влияние роста отпускных цен на строительные материалы, на исполнение заключённых государственных и муниципальных контрактов; первые итоги реализации «регуляторной гильотины»; затруднения предпринимателей при применении патентной системы налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход.

Уполномоченный принял участие в IV Столыпин-форуме «Постковидный синдром – экономика по-другому», который стартовал 9 сентября и длился два дня. Деловая программа была посвящена анализу изменений в мировой и российской экономике в эпоху постковида, продолжения преодоления последствий новой коронавирусной инфекции и выработке эффективных механизмов по выводу российской экономики из кризиса и дальнейших шагов ее развития. В рамках форума состоялись 2 пленарные дискуссии, было проведено свыше 20 форматов с участием более 200 спикеров. В ходе центрального события первого дня участники обсудили вопросы глобального влияния пандемии на мировую экономику, рассмотрели лучшие мировые практики по выводу национальных экономик из кризиса и реакции на возникающие сегодня вызовы и барьеры. Также обсудили вопросы обеспечения нового качества развития отечественной экономики, включая повышение инвестиционной привлекательности, адаптацию «зеленой» повестки и поддержку российского бизнеса.



1 октября в ходе онлайн-совещания уполномоченных по защите прав предпринимателей Северо-Кавказского федерального округа Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД был избран председателем Координационного совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в СКФО на новый срок, в связи с истечением срока полномочий в должности председателя омбудсмана по защите прав предпринимателей в Северной Осетии. Совет создан в целях усиления гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории СКФО РФ, содействия совершенствованию законодательства и государственных механизмов, обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, обобщения опыта работы уполномоченных по защите прав предпринимателей в целях выработки наиболее эффективных форм и методов деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей в сфере их компетенции. Кроме того на онлайн-совещании обсуждались наиболее актуальные проблемы предпринимателей из-за ограничительных мер, введенных в целях недопущения распространения коронавируса, а также Индекс «административного давления 2021».

15 октября Уполномоченный принял участие в IX Межрегиональном совещании уполномоченных по защите прав предпринимателей в Ярославле. На мероприятии присутствовали уполномоченные из 20 регионов страны, а также представители Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России». Обсудили итоги IX Межрегионального совещания уполномоченных по защите прав предпринимателей, прошедшего в июне 2021 г.



Докладчики выступили на темы: ограничение доступа негосударственных операторов почтовой связи к оказанию услуг по пересылке почтовых отправлений в электронной форме; о реализации основных положений специального доклада федерального бизнес-омбудсмана Б. Ю. Титова по вопросам кадастровой стоимости и налогообложения имущества, налог на имущество; было озвучено обращение к Председателю Правительства РФ по итогам Межрегионального совещания уполномоченных, а также дальнейшие действия, направленные на недопущение роста налоговой нагрузки.

13–14 декабря состоялся Международный форум уполномоченных по защите прав предпринимателей Европы и Азии, в работе которого принял участие дагестанский бизнес-омбудсмен. В течение первого дня работы состоялось совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации,





обсуждение ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Главными в повестке стали вопросы взаимодействия института бизнес-омбудсменов на региональном и федеральном уровне, а также механизмы максимально эффективной поддержки предпринимателей в постпандемийный период. Обсуждение получилось интересным и эмоциональным. Участники проанализировали текущий опыт взаимодействия с органами власти и деловыми объединениями и высказали предложения по оптимизации работы института уполномоченных. В работе форума приняли участие уполномоченные по защите прав предпринимателей субъектов Российской Федерации, а также бизнес-омбудсмены Кореи, Польши, Грузии, Казахстана и Кыргызстана. Во второй день был проведен форум «Укрепление межрегионального сотрудничества и добропорядочности в сфере бизнеса». Участники форума обсудили практику защиты бизнеса, дополнительные механизмы взаимодействия между правозащитными организациями.

27 декабря состоялось онлайн-заседание Координационного совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в СКФО. На обсуждение были вынесены вопросы ограничения отдельных сфер предпринимательской деятельности в условиях недопущения распространения коронавирусной инфекции, лучшие практики взаимодействия с бизнесом и награждение предпринимателей. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД выступил основным докладчиком. В заседании участвовали Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Ингушетия, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике. Члены совета обсудили практику работы уполномоченных, актуальные проблемы предпринимателей из-за ограничений, введенных из-за COVID-19. По итогам было высказано предложение обратиться в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с просьбой инициировать обращение в Правительство РФ о рассмотрении возможности выделения из федерального бюджета средств для поддержки тех сфер деятельности, которые запрещены (ограничены) в отдельных субъектах РФ. Уполномоченные по защите прав предпринимателей в Северо-Кавказском федеральном округе рассказали о лучших практиках взаимодействия с бизнесом. Одним из таких является открытие Общественный приемных при Уполномоченном по защите прав предпринимателей, а также прием обращений от предпринимателей через региональные многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

3.2. Взаимодействие с органами Прокуратуры Республики Дагестан

С момента основания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД сотрудничество с Прокуратурой РД является одним из приоритетов в деятельности бизнес-омбудсмена по вопросам защиты законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности. Взаимодействие определено в рамках заключенного Соглашения, которое предусматривает координацию при рассмотрении жалоб предпринимателей, участие в работе коллегиальных органов по защите малого и среднего бизнеса, проведение совместных приемов предпринимателей и т. д.



В 2021 г. в ходе рассмотрения обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным в адрес органов прокуратуры направлено 21 обращение с просьбой о принятии мер прокурорского реагирования.

Наиболее часто в отчетном периоде, как и в прошлые годы, Уполномоченный обращался в Прокуратуру РД по вопросам несвоевременного исполнения органами государственной власти и местного самоуправления условий заключенных с предпринимателями договоров (контрактов) в части оплаты за поставленные ими товары и оказанные услуги. Именно благодаря органам прокуратуры по итогам 2021 г. удалось погасить задолженность государственных и муниципальных заказчиков в размере более 13,4 млн рублей перед предпринимателями, обратившимися в адрес Уполномоченного.

Также, по результатам рассмотрения обращений Уполномоченного прокурорами в 2021 г. было вынесено 7 представлений в адрес должностных лиц об устранении нарушений действующего законодательства в отношении предпринимателей, 3 должностных лица по результатам проведенных проверок привлечены к административной ответственности, 1 должностное лицо – к дисциплинарной ответственности.

Помимо взаимодействия при непосредственном рассмотрении жалоб предпринимателей в 2021 г. проводились различные совместные мероприятия Уполномоченного с Прокуратурой РД.

В марте 2021 г. состоялся совместный прием предпринимателей Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД и Первым заместителем Прокурора РД, который взявшим под личный контроль Р. К. Ляпиным обращения предпринимателей, рассмотрение которых требовало участия Прокуратуры РД.

10 августа в рамках деятельности Общественного совета при Уполномоченном состоялось обсуждение результатов анализа данных, представленных в Индексе административного давления 2021, в котором принял участие начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей Прокуратуры РД Рамазан Рамазанов. В ходе мероприятия руководитель Экспертного центра при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей отметил значительное улучшение позиции Республики Дагестан по некоторым показателям Индекса, что является результатом работы Прокуратуры РД по снижению административной нагрузки на бизнес.

В соответствии с утвержденным графиком в 2021 г. бизнес-омбудсмен принял участие в проведении выездного мобильного приема граждан и предпринимателей прокурором Республики Дагестан в городах Избербаше, Дербенте, Кизляре и Кизилюрте, в ходе которых обратившимся в адрес прокурора РД предпринимателям были даны необходимые разъяснения о деятельности Уполномоченного.

Также Уполномоченный принял участие в состоявшемся 15 июля 2021 г. в Прокуратуре РД семинаре по вопросам применения контрольно-надзорными органами Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в ходе которого было обращено внимание контролирующих органов на необходимость приведения действующих положений о контроле и надзоре в соответствие со вступившим в силу с 1 июля 2021 г. № 248-ФЗ.



Кроме того Уполномоченный принял участие в 3 заседаниях Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре РД, на которых обсуждались доклады Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД «О принятых в 2020 г. мерах по защите прав предпринимателей» и «О результатах разрешения обращений о нарушении прав предпринимателей в первом полугодии 2021 г.». Также в ходе заседаний рабочей группы обсуждались вопросы незаконного вмешательства сотрудников правоохранительных органов в деятельность хозяйствующих субъектов, разрешения обращений о нарушении прав предпринимателей в процессе проведения контрольных мероприятий.

3.3. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Дагестан

Уполномоченный осуществляет активное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в РД в соответствии с 12 заключёнными соглашениями о взаимодействии.

Согласованная работа Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в РД позволяет ему оперативно рассматривать обращения предпринимателей, а также своевременно получать информацию в рамках рассмотрения обращений.

В ходе совместной работы было направлено 37 обращений с просьбой представить сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности.



21 января в УФНС России по РД состоялось совещание по вопросам обеления сферы общественного питания в республике с участием заместителя руководителя УФНС России по РД, Уполномоченного по защите прав предпринимателей по РД, руководителя регионального отделения «Опора России», руководителя регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, а также представителей налогового ведомства, Ассоциации рестораторов РД и предпринимателей. В ходе совещания были озвучены имеющиеся проблемы в этой сфере, а именно сокрытие выручки, отсутствие трудовых договоров с работниками и многое другое. На совещании было решено организовать мероприятия налогового контроля только на основании риск-ориентированного подхода, а в целях координации совместных действий налоговых органов с общественными организациями создать оперативный штаб с включением в его состав заинтересованных лиц.

27 января в режиме видеоконференц-связи обсудили порядок взаимодействия налоговых органов с ГАУ РД «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» (далее МФЦ). На семинаре



выступили Уполномоченный, заместитель директора МФЦ, заместитель начальника отдела налогообложения юридических лиц УФНС по РД, главный специалист-эксперт отдела регистрации и учёта налогоплательщиков УФНС России по РД, главный специалист-эксперт отдела работы с налогоплательщиками УФНС России по РД и руководитель центра «Мой бизнес». На семинаре стороны обсуждали вопросы взаимодействия налоговых органов и МФЦ по приёму, обработке документов в целях оказания услуги по регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, подачи заявления по переходу на упрощённую систему налогообложения и т. д.

10 февраля в режиме видеоконференц-связи состоялся семинар с налоговой службой по применению мер принудительного взыскания в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в соответствии со статьями 46, 47 и 76 Налогового кодекса РФ). Модератором мероприятия выступил Уполномоченный. В работе семинара приняли участие заместитель начальника отдела урегулирования и взыскания задолженности Управления ФНС России по РД и предприниматели. В ходе семинара предприниматели получили исчерпывающие ответы на все вопросы.

16 февраля бизнес-омбудсмен ознакомился с условиями содержания и соблюдением прав предпринимателей, отбывающих наказание в отряде хозяйственного обслуживания в следственном изоляторе № 1. Свой визит Уполномоченный начал со встречи с начальником учреждения, в ходе которой обсудил вопросы пребывания и содержания в следственном изоляторе



№ 1 подозреваемых, обвиняемых и осуждённых за преступления в сфере предпринимательской деятельности, также в сопровождении помощника начальника управления по соблюдению прав человека в УИС, старшего инспектора по воспитательной работе и консультанта аппарата Уполномоченного, проверил условия содержания и соблюдение прав лиц, осужденных за преступления в сфере предпринимательской деятельности. Посетил общежития для осужденных мужчин и женщин и ознакомился с их коммунально-бытовыми условиями. После обхода бизнес-омбудсмен провел личный прием лиц, осужденных за преступления в сфере предпринимательской деятельности. Личную консультацию получили два предпринимателя.

9 апреля в режиме видеоконференц-связи состоялся семинар с УФНС России по РД на тему «Актуальные вопросы урегулирования споров с налоговыми органами». В работе семинара приняли участие Уполномоченный, начальник правового отдела УФНС России по РД, начальник отдела обеспечения процедур банкротства УФНС России по РД, начальник отдела досудебного урегулирования налоговых споров



УФНС России по РД и 15 предпринимателей.



12 апреля в режиме видеоконференц-связи состоялся семинар с УФНС России по РД на тему «Выработка платежной дисциплины организаций и индивидуальных предпринимателей: правовые последствия неисполнения налоговых обязательств, порядок и правильность оформления платежных документов». Модератором семинара выступил консультант аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД. На вопросы предпринимателей отвечал заместитель начальника отдела урегулирования задолженности Управления ФНС по РД. Участие приняли 12 предпринимателей.

16 апреля в режиме видеоконференц-связи состоялось совещание, организованное руководством Федеральной службы исполнения наказаний России, на тему «Расширение сети учреждений, исполняющих наказание в виде принудительных работ, на базе объектов предприятий». В работе совещания приняли участие представители Министерства юстиции РФ, Общероссийской организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» и ее региональных отделений. Республику Дагестан представляли руководство УФСИН России по РД, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД и другие. Основным на повестке дня стал вопрос увеличения числа специализированных учреждений для отбывания наказания в виде принудительных работ – исправительных центров.

27 мая в режиме видеоконференц-связи состоялся семинар с УФНС России по РД на тему «Актуальные вопросы налогового администрирования в части проведения камеральных налоговых проверок, подготовки и проведения выездных налоговых проверок». Модератором мероприятия выступил Уполномоченный. Бизнес-омбудсмен рассказал о том, что такое камеральная налоговая проверка, выездная налоговая проверка и озвучил вопросы предпринимателей, собранные до начала семинара. На вопросы предпринимателей отвечали начальник отдела камерального контроля УФНС России по РД, начальник контрольного отдела № 1 УФНС России по РД, начальник контрольно-аналитического отдела УФНС России по РД, начальник отдела налогообложения юридических лиц УФНС России по РД, заместитель начальника отдела налогообложения доходов физических лиц и администрирования страховых взносов УФНС России по РД.

24 июня в режиме видеоконференц-связи состоялось обсуждение проекта брошюры ФНС России «Просто о сложном – что такое электронная подпись?», подготовленного УФНС России по РД при участии Уполномоченного. Спикером на мероприятии выступил начальник отдела информационной безопасности УФНС России по РД. Предпринимателям подробно рассказали о сроке действия электронной подписи вы-



пущенных коммерческими удостоверяющими центрами, о сроках на переаккредитацию, необходимых документах для получения квалифицированной электронной подписи в Удостоверяющем центре ФНС России.

29 июня бизнес-омбудсмен в сопровождении помощника начальника управления по соблюдению прав человека в УИС, начальника следственного изолятора № 1 и консультанта аппарата Уполномоченного



ознакомился с условиями содержания и соблюдением прав предпринимателей, содержащихся в следственном изоляторе № 1 в качестве осужденных, подозреваемых и обвиняемых в экономических преступлениях. Уполномоченный посетил камеры следственного изолятора и ознакомился с материально-бытовыми условиями, в которых содержатся заключенные под стражу. После обхода был осуществлен личный прием двух предпринимателей.

7 октября Уполномоченный принял участие в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики Кавказского межрегионального управления Россельхознадзора за III квартал 2021 г., проводимого в рамках приоритетной программы «Реформы контрольно-надзорной деятельности». Публичное обсуждение проводилось в целях развития взаимодействия и открытости для общественных организаций, бизнеса и граждан Российской Федерации. На мероприятии обсуждались вопросы правоприменительной практики в контрольно-надзорной деятельности Кавказского межрегионального управления Россельхознадзора.

15 ноября и 27 декабря Уполномоченный принял участие в заседании Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению коллективного обращения предпринимателей – интернет-провайдеров о нарушении антимонопольного законодательства, выразившимся в установлении и поддержании монопольно высокой цены на услугу по предоставлению мест креплений на воздушных линиях электропередачи (ВЛ) для размещения оптического кабеля. Основанием для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило двукратное необоснованное повышение тарифов сетевой компанией. В результате при содействии Уполномоченного плата за использование столбов была снижена до экономически обоснованной.

24 декабря по инициативе предпринимательского сообщества Республики Дагестан Уполномоченный совместно с УФНС России по РД провел онлайн-семинар на тему «Актуальные вопросы налогового администрирования в части представления налоговой отчетности по итогам 2021 г. при применении предпринимателями специальных налоговых режимов». Были получены ответы на все актуальные вопросы.

3.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами исполнительной власти Республики Дагестан

Участие Уполномоченного в работе общественных советов и рабочих групп обеспечивает выработку единой с предпринимателями позиции по вопросам, затрагивающим интересы бизнес-сообщества.

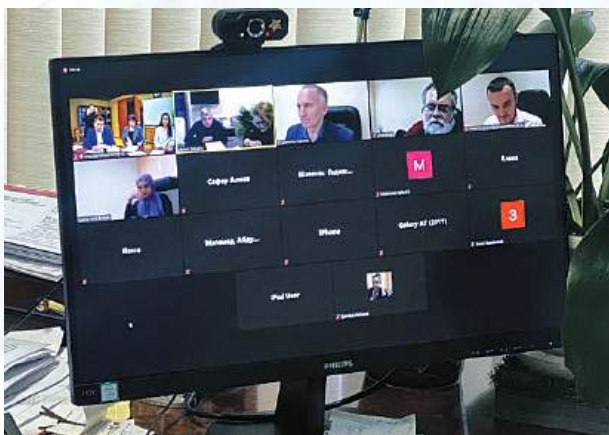
Уполномоченный входит в состав следующих экспертных, совещательных, консультативных советов и рабочих групп:

- лицензионная комиссия РД по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;
- наблюдательный совет НО «Фонд развития промышленности Республики Дагестан»;
- комиссия при Главе РД по увеличению доходной части консолидированного бюджета РД под председательством Главы РД;
- совет по предпринимательству при Комитете по государственным закупкам РД;



- межведомственная рабочая группа и общественный совет по защите прав предпринимателей при Прокуратуре РД;
- республиканская комиссия по содействию развитию конкуренции при Министерстве экономики и территориального развития РД;
- конкурсная комиссия по проведению конкурсного отбора предприятий (организаций) и муниципальных образований на право получения субсидий из республиканского бюджета РД в рамках реализации государственной программы РД «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;
- общественный совет при Министерстве промышленности и торговли РД;
- общественный совет при УФСИН России по РД;
- совет при Главе РД по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства в РД;
- рабочая группа УФНС России по РД;
- комитет по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории РД.

Также в ходе совместной работы Уполномоченным было направлено 40 обращений с просьбой предоставить сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности, а также проинформировать Уполномоченного или оказать содействие по существу обращения.



18 января по инициативе Уполномоченного в режиме видеоконференц-связи было организовано обсуждение проекта Закона РД «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан» с участием предпринимательского сообщества, членов общественного совета при Уполномоченном, представителей Министерства экономики и территориального развития РД, Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, Управления ФНС по РД и других заинтересованных лиц. Общественным помощником Уполномоченного были озвучены предложения по отдельным пунктам закона в части торговли в стационарных и нестационарных торговых объектах с учетом региональных особенностей осуществления предпринимательской деятельности в республике. Далее встреча продолжилась в формате «вопрос – ответ», где обсуждались интересующие предпринимателей отдельные положения по порядку применения и использования патентной системы налогообложения.

30 января прошла встреча врио Главы РД с представителями бизнес-сообщества республики, с участием руководителей региональных министерств, правоохранительных и контрольно-надзорных органов.





Главой республики была отмечена заинтересованность региональных властей в развитии предпринимательского сектора экономики. Для выстраивания работы в этом направлении, как было отмечено врио Главы РД, необходимо совместно с бизнесом определять приоритеты и сообща решать возникающие сложности. Подводя итоги, глава региона отметил, что состоялся диалог бизнес-сообщества не только с руководителем субъекта, но и с Правительством РД и правоохранительным блоком.

18 марта на заседании Совета при Главе РД по градостроительству и архитектуре под руководством врио Главы Дагестана обсуждались перспективы развития г. Махачкалы. Участие в заседании принял Уполномоченный. В ходе заседания врио Главы РД указал на необходимость улучшения градостроительства и архитектуры столицы республики.

18 марта состоялось заседание Совета по предпринимательству при Комитете по государственным закупкам РД, в котором приняли участие Уполномоченный, врио руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, руководитель ДРО «Опора России», начальник сектора продаж клиентам малого бизнеса Отделения ПАО «Сбербанк России» по РД, врио директора ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республике Дагестан», а также предприниматели. Участники заседания обсудили состояние конкурентной среды в Республике Дагестан за 2020 г., основные ошибки, допускаемые поставщиками при подаче заявок на участие в торгах, предложения по развитию сферы государственных закупок и др.



23 марта под руководством врио Главы РД состоялось заседание Оперативного штаба по противодействию новой коронавирусной инфекции на территории региона, на котором обсудили эпидемиологическую ситуацию в Республике Дагестан. В мероприятии приняли участие руководители органов государственной и муниципальной власти республики, а также представители бизнес-сообщества. Решение вопроса о возобновлении деятельности отдельных субъектов предпринимательства в сферах торговли и услуг, в том числе и банкетных залов, стало одной из ключевых тем Оперативного штаба. Врио Главы РД поручил министру промышленности и торговли РД совместно с Уполномоченным, с участием представителей бизнеса и общественности проработать и представить предложения (правила) по работе банкетных залов.

31 марта врио Главы РД встретился с Уполномоченным по правам человека в РД, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД и Уполномоченным по защите семьи, материнства и правам ребенка в РД. Глава региона отметил, что это первая встреча в таком формате, и выразил





готовность активно взаимодействовать с омбудсменами. Как отметил врио Главы РД, деятельность уполномоченных в республике их руководством на федеральном уровне оценивается достаточно высоко. В рамках обсуждения были затронуты наиболее волнующие дагестанцев проблемы, требующие усиления внимания со стороны органов власти. Глава региона призвал омбудсменов внимательно относиться к вопросам, касающимся обеспечения и защиты прав и свобод жителей республики.



28 мая Уполномоченный принял участие в бизнес-завтраке, организованном Дагестанским отделением Сбербанка России в рамках недели предпринимательства. Открывая мероприятие, заместитель управляющего Дагестанским отделением Сбербанка России поздравил присутствующих с прошедшим Днем предпринимателя и подчеркнул, что бизнес-сообщество республики умеет ставить перед собой цели и достигать их. В свою очередь бизнес-омбудсмен поблагодарил предпринимателей, которые, занимаясь своим делом, вкладывая в него все сердце и душу, знания и опыт, создают новые рабочие места, пополняют бюджет страны, занимаются социальными и благотворительными проектами. Также Уполномоченный поблагодарил руководство Дагестанского отделения Сбербанка России за проводимую работу, направленную на повышение правовой и финансовой грамотности предпринимателей и взаимодействие с институтом Уполномоченного при рассмотрении проблем бизнеса. Далее сотрудники Сбербанка представили кредитные ресурсы поддержки бизнеса.



2 июня прошло совещание по проблемным вопросам погорельцев ТЦ «Пассаж». В его работе приняли участие Уполномоченный, врио руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, первый заместитель министра промышленности и торговли и предприниматели. Уполномоченный разъяснил пострадавшим порядок действий в сложившейся ситуации и обозначил возможные пути решения проблемы. Он также отметил, что имеется официальный государственный акт о том, что в указанном помещении произошло самовозгорание и постановление об отказе о возбуждении уголовного дела. В свою очередь врио руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям РД рассказал о возможных мерах государственной поддержки предпринимателей. Подводя итоги совещания, представители органов власти выразили готовность оказать содействие пострадавшим субъектам предпринимательской деятельности.

2 июня Агентство по предпринимательству и инвестициям РД совместно с Уполномоченным и ТО «Дагестанский» филиала «Южный» ФГАУ «Росжилкомплекс» провели осмотр коммерческих помещений, в целях ознакомления предпринимателей с новыми предложениями и вариантами аренды помещений в современном жилом комплексе на 2000 человек. После осмотра коммерческих помещений состоялось совещание в режиме видеоконференции с представителями московского отделения ФГАУ «Росжилкомплекс», в рамках которого были обсуждены вопросы заключения договоров, проведения аукциона и иные вопросы, связанные с взаимодействием.



22 июня прошла совместная выездная встреча Уполномоченного и начальника отдела по работе с государственным имуществом Министерства по земельным и имущественным отношениям РД по обращению представителя предприятия в кондитерской сфере. В ходе встречи сотрудником Министерства был проверен факт использования в коммерческих целях первого этажа мечети в нарушение условий договора, заключённого между Министерством и местной религиозной организацией. Уполномоченный выступил на этой встрече в роли медиатора, благодаря чему стороны смогли вести конструктивный диалог.

23 июня, в рамках исполнения Перечня поручений врио Главы РД, по итогам совещания по вопросу «О развитии туризма в РД» состоялось рабочее совещание по поводу исполнения перечня поручений и принимаемых мерах по его реализации под председательством заместителя Председателя Правительства РД. Встреча состоялась при участии Министерства по туризму и народным художественным промыслам РД, УФНС по РД, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, а также представителей бизнес-сообщества в туристическом и гостиничном бизнесе, рестораторов, общественных организаций в сфере туризма и гостеприимства. О проблемах развития туристической отрасли в республике рассказал бизнес-омбудсмен Дагестана. В конце выступления Уполномоченный озвучил ряд предложений для поддержания и увеличения туристического потока в Республику Дагестан.

7 июля состоялась рабочая встреча по вопросам состояния и перспектив развития хлебопекарных предприятий республики. Мероприятие прошло под руководством заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия РД и президента Российского союза пекарей. В нем приняли



участие Уполномоченный, президент Торгово-промышленной палаты РД, вице-президент Российского союза пекарей, директор Махачкалинского филиала ПАО «Магнит», а также представители Министерства промышленности и торговли РД, руководители хлебопекарных предприятий республики. В ходе встречи заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия РД рассказал, что в Дагестане функционирует около 20 крупных хлебопекарных предприятий, при этом основная доля производства хлеба в республике приходится на малый и средний бизнес. Это создает хорошую конкурентную среду, из-за чего стоимость хлеба в регионе остается самой низкой по стране. Вице-президент Российского союза пекарей рассказал о работе союза, направленной на поддержку отрасли. По его словам, сегодня отрасль испытывает ряд проблем, одна из которых связана с теневым сектором. Уполномоченный обратил внимание на необходимость объединения участников рынка для более эффективного решения их проблем.

23 июля состоялась онлайн-конференция, организованная Уполномоченным по инициативе предпринимателей, по вопросу организации работы предприятий общественного питания в условиях недопущения распространения новой коронавирусной



инфекции. В конференции приняли участие министр промышленности и торговли РД, заместитель начальника отдела надзора за инфекционными и паразитарными заболеваниями Управления Роспотребнадзора по РД, заместитель начальника отдела надзора за питанием населения Управления Роспотребнадзора по РД, заместитель главы администрации города Махачкалы, сотрудник УМВД РФ по г. Махачкале и предприниматели. Предприниматели получили ответы на вопросы по введённым ограничениям на работу предприятий общепита из-за недопущения распространения коронавируса на территории Республики Дагестан. К конференции подключились 18 предпринимателей.



28 июля врио Главы РД провел встречу с представителями бизнес-сообщества Дагестана. Руководитель республики подчеркнул, что решение проблем, касающихся улучшения делового климата, требует времени, однако некоторые шаги для поддержки дагестанских предпринимателей уже

сделаны. Уполномоченный по защите прав предпринимателей озвучил наиболее острые проблемные вопросы предпринимательского сектора. За отчётный период 2021 г. аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей оказал адресную помощь более чем 600 субъектам малого и среднего предпринимательства. Тематика поступивших обращений касалась вопросов земельно-имущественных отношений, инфраструктурных проблем, строительной отрасли, налоговой поддержки бизнеса, работы контрольно-надзорных органов, а также внешнеэкономической деятельности. По результатам оценки Индекса административного давления 2021, ежегодно проводимой Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, по итогам 2020 г. Дагестан улучшил показатели и расположился на 46-м месте, тогда как в 2019 г. находился на 84-й строчке.

С трудностями сталкиваются и дагестанские предприниматели-экспортёры. По словам Уполномоченного, для перевозки риса в соседний Азербайджан производителю, помимо прохождения таможенных процедур, необходимо получить сертификаты происхождения, качества, а также фитосанитарный сертификат, что существенно усложняет поставки. Как следствие, несмотря на преимущество дагестанского продукта, Азербайджан всё больше отдаёт предпочтение казахстанскому рису, где процесс закупки проходит быстрее и проще.

В завершение заседания глава региона дал поручения по итогам встречи и поблагодарил всех участников за открытый диалог.

12 августа состоялся круглый стол при участии врио Председателя Правительства РД, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, министра промышленности и торговли РД и дагестанского бизнес-сообщества, на котором обсуждались предложения по развитию экспорта дагестанской продукции. Экспортёры отметили, что для них актуальна тема информационно-консультационной поддержки. Многие вопросы будут решены, если предприниматели вовремя получают необходимую профильную и профессиональную консультацию. На данный момент прораба-



тываются механизмы более эффективного донесения информации до всех дагестанских предпринимателей, готовых представлять свои товары на зарубежных рынках. Другой важный аспект работы – актуализировать базу тех, кто может быть экспортером товаров и услуг, ассортимент этих товаров. Присутствующие отметили важность вовлечения в экспорт дагестанских предпринимателей.

12 августа Первый заместитель Председателя Правительства РД на площадке Центра поддержки предпринимательства «Мой бизнес» провёл серию встреч с представителями экспортных и рекламных компаний республики. В мероприятии приняли участие представители городских управ-



лений торговли республики, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД, представители министерств и ведомств. Первый заместитель Председателя Правительства РД обозначил заинтересованность Правительства РД и профильных структур в росте экспортной активности предпринимательского сообщества Дагестана и активном взаимодействии с бизнес-сообществом республики в решении необходимых для развития экспорта вопросах. В ходе обсуждения предпринимателями-экспортерами и представителями Центра экспортной поддержки РД были озвучены наиболее актуальные вопросы и проблемы международной торговли, с которыми сталкивается бизнес при экспорте дагестанской продукции.

Встреча с представителями рекламного бизнеса также стала продолжением работы над профильными вопросами, поступившими от бизнес-сообщества на встрече с врио Главы Республики Дагестан. Участники рынка рекламы озвучили конкретные вопросы, касающиеся внешней рекламы на улицах городов. По итогам встречи с представителями сферы рекламы было принято решение о создании профессионального объединения – Ассоциации представителей рекламной индустрии Дагестана и рабочей группы по вопросам рекламы.

28 сентября прошла Республиканская конференция «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан» под руководством врио Главы РД. В рамках конференции состоялась презентация основных положений проекта Стратегии социально-экономического развития Дагестана до 2024 г. и на плановый период до 2030 г. Участие в мероприятии приняли и. о. Председателя Народного Собрания РД, Председатель Правительства РД, директор Департамента социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа Минэкономразвития РФ, директор Департамента реализации госпрограммы социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа Минэкономразвития РФ, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД, руководители органов исполнительной власти, муниципальных образований, общественники, научные деятели.

27 октября по инициативе Уполномоченного у врио заместителя Председателя Правительства РД состоялась рабочая встреча по вопросам введения QR-кодов в регионе и исполнения пунктов протокола от 18.10.2021 г. № 65-ОШ. Оперативного штаба по противодействию новой коронавирусной инфекции, при участии первого заместителя



Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по РД, начальника управления организации общественного порядка МВД по РД, руководителя Дагестанского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», депута-

та Народного Собрания РД, заместителя председателя Комитета по экономике, инвестициям и предпринимательству НС РД, учредителей Ассоциации рестораторов РД. Присутствующие обсудили дополнительные ограничительные меры, которые принимаются в целях борьбы с коронавирусной инфекцией.

9 декабря в Комитете по лесному хозяйству РД состоялось заседание межведомственной комиссии по взысканию задолженностей по платежам за использование лесов с приглашением злостных неплательщиков арендной платы. На заседании присутствовали бизнес-омбудсмен Дагестана, представители Министерства природных ресурсов и экологии РД, Управления Федеральной службы судебных приставов по РД и предприниматели, у которых имеется задолженность по арендной плате. Председатель Комитета по лесному хозяйству РД доложил о ситуации по сбору арендных платежей, по плану на текущий год и фактически собранным платежам. В последующем каждый из предпринимателей обозначил свои проблемы во взаимодействии с Комитетом по лесному хозяйству РД. По всем вопросам были даны развернутые ответы, по тем проблемам, которые требуют детального изучения, были даны поручения профильным отделам для дальнейшего решения.



27 декабря по инициативе председателя Правительства РД, совместно с Комитетом Народного Собрания РД по экономической политике, инвестициям и предпринимательству и ДРО «Опоры России» была организована встреча с бизнес-сообществом республики. Премьер-министром было отмечено, что Правительство Дагестана в пол-

ной мере готово поддерживать инициативы бизнес-сообщества и открыто для диалога. В рамках встречи предприниматели рассказали о своих проблемах и пожеланиях. Также обсуждались вопросы повышения эффективности действующих мер государственной поддержки субъектов предпринимательства, внедрения новых механизмов и другие. В мероприятии также приняли участие врио Первого заместителя Председателя Правительства РД, депутат НС РД, руководитель ДРО «Опоры России», Уполномоченный и другие.



В 2021 г. в Министерстве по земельным и имущественным отношениям РД под руководством главы ведомства системно проводились заседания комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости с участием Уполномоченного. Всего за 2021 г. комиссией проведено 24 заседания, на которых было рассмотрено 215 заявлений о пересмотре кадастровой стоимости, из них положительные решения приняты в отношении 54 объектов недвижимости.

3.5. Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного с органами местного самоуправления

В 2021 г. во взаимодействии с органами местного самоуправления Уполномоченным оказано содействие 20 предпринимателям. Как и в прошлые годы, обращения в основном касались земельных и имущественных отношений, в том числе предоставления земельных участков из земель муниципальной собственности в аренду, размещения объектов нестационарной торговой сети, деятельности рынков и др. К сожалению, муниципальные власти по-прежнему не нацелены на развитие бизнеса, в особенности в муниципальных районах, различного рода барьеры имеют место даже при заключении договоров с победителями аукционов.

Ввиду распространения коронавирусной инфекции в 2021 г. взаимодействие Уполномоченного с муниципальными властями в вопросах защиты и поддержки предпринимателей проходило в основном в удаленном формате. Однако традиционные рабочие встречи Уполномоченного с предпринимателями все же прошли в Каспийске, Дагестанских Огнях и Дербенте, обсуждались вопросы действующих на территории республики ограничений, рекламы и нестационарной торговли.

В январе 2021 г., в целях доведения до предпринимателей информации о необходимости смены применяемой системы налогообложения ввиду отмены ЕНВД, Уполномоченный обратился с подобной просьбой к главам муниципальных районов и городских округов. По итогам проделанной совместной работы на территории РД практически не осталось предпринимателей, которые не выбрали альтернативный налоговый режим.

В феврале Правительство РФ своим Распоряжением от 30.01.2021 г. № 208-р. рекомендовало органам местного самоуправления оказывать всяческое содействие гражданам и предпринимателям в вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципалитета. После доведения данной информации до глав МО в большинстве муниципальных районов и городских округов актуализировали либо приняли новые порядки размещения НТО.

Также в 2021 г. при содействии органов местного самоуправления был обновлен состав общественных представителей Уполномоченного в муниципалитетах, выбор представителей проходил из наиболее активных предпринимателей городов и районов республики.

В отчетном году в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия Уполномоченным рассмотрено 37 проектов муниципальных правовых актов. По итогам рассмотрения 13 проектов разработчикам были направлены предложения по доработке и уточнению отдельных положений.

Кроме того муниципальные власти, как и в прошлые годы, оказали весомое содействие Уполномоченному в проведении ежегодного социологического опроса предпринимателей.



3.6. Реализация задач Уполномоченного по содействию развитию общественных правозащитных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом, а также встречи с предпринимателями по вопросам защиты их прав и законных интересов

В целях способствования развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, для взаимодействия с предпринимательским сообществом Уполномоченный осуществлял правозащитную деятельность в партнерстве с ведущими крупнейшими деловыми объединениями республики.

Бизнес-объединения содействуют в подготовке мероприятий, участвуют в них, информируют заинтересованных членов своих организаций о встречах и просветительских семинарах Уполномоченного, о возможности получить правовую консультацию на выездном приеме.



12 января состоялась встреча Уполномоченного, руководства магазина «Фаршер» и руководства Дагестанского отделения ПАО «Сбербанк России». В ходе встречи предпринимателям презентовали новые продукты и услуги банка, даны рекомендации в вопросах соблюдения Федерального закона

07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от в части блокировки банковских счетов. Кроме того была достигнута договорённость по дальнейшему сотрудничеству сторон в ряде вопросов. По итогам встречи также был разрешен вопрос, поднятый руководством магазина «Фаршер».



29 января состоялась встреча Уполномоченного с руководителями ведущих бизнес-объединений РД, на которой присутствовали руководитель Дагестанского регионального отделения «Опоры России», руководитель Дагестанского отделения Российского союза промышленников и предпринимателей

и президент Торгово-промышленной палаты РД. В ходе данной встречи стороны обсудили актуальные проблемы бизнеса, на основе которых были подготовлены конструктивные предложения по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности и инвестиционной привлекательности Республики Дагестан, которые были озвучены на встрече с врио Главы РД.



1 февраля состоялось торжественное открытие офиса Дагестанского регионального отделения «Опоры России». Будучи одним из крупнейших бизнес-объединений страны, представительства которого находятся во всех регионах Российской Федерации и объединяют около 400 тысяч пред-



принимателей, создают более 5 млн рабочих мест, «Опора России» занимается решением острых актуальных вопросов из самых разных сфер, с которыми сталкиваются предприниматели в своей повседневной практике ведения бизнеса. Уполномоченный поздравил руководителя отделения, пожелал удачного старта новым проектам и инициативам. В свою очередь руководитель регионального отделения «Опоры России» вручила благодарность Уполномоченному за вклад в развитие предпринимательства и поддержку предпринимательских инициатив в Республике Дагестан и за помощь бизнесу в период пандемии.

9 февраля Уполномоченный встретился с предпринимателями в сфере рыбной отрасли. В рамках встречи стороны обсудили состояние рыбохозяйственного комплекса в Дагестане. В ней приняли участие генеральный директор ОАО РК «Главсулак», председатель Ассоциации рыбохозяйственных предприятий «Каспрыба», председатель профсоюза работников рыбного хозяйства Дагестана, глава КФХ, генеральный директор ООО «Брянский рыбзавод», предприниматель-судовладелец. Особое внимание было уделено вопросу государственной поддержки рыбной отрасли.

С начала 2021 г. Уполномоченный проводил цикл встреч «Разговор о бизнесе». В ходе данных встреч предприниматели делились своим опытом ведения предпринимательской деятельности в республике, рассказывали о проблемах и перспективах развития бизнеса. Так в феврале бизнес-омбудсмен провел 5 встреч с субъектами малого и среднего предпринимательства. В ходе встречи обсудили вопросы обслуживания объектов электроснабжения, вопросы тарифной политики. Представители цветочной отрасли подняли проблему осуществления предпринимательской деятельности из-за демонтажа нестационарных торговых объектов. Одним из актуальных вопросов, который подняли предприниматели, стало возобновление деятельности банкетных залов в Дагестане. На встрече с бизнес-омбудсменом присутствовали 30 человек. В результате обсуждения Уполномоченным направлено письмо в адрес врио Главы РД с просьбой рассмотреть данную проблему на очередном заседании Оперативного штаба по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции. Состояние рыбохозяйственного комплекса в Дагестане обсудили на встрече с представителями рыбной отрасли. Вопросы согласования наружной рекламы и применения налогового законодательства в части выбора наиболее привлекательных режимов налогообложения были разъяснены группе предпринимателей из г. Кизляра, осуществляющих свою деятельность в сфере оказания парикмахерских услуг.

16 марта Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов, находящийся в Дагестане с рабочей поездкой, совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД и первым заместителем прокурора Дагестана провели прием предпринимателей Дагестана. В ходе приема предприниматели и





ведущие бизнес-сообщества республики подняли ряд проблем, требующих системного подхода и решения отраслевых задач. Были рассмотрены жалобы бизнеса на административно-бюрократические барьеры, избыточные требования контрольно-надзорных органов и предложения предпринимателей в сфере налоговых режимов для представителей малого бизнеса. В частности были рассмотрены вопросы неправомерных требований к предпринимателям, занимающимся выловом рыбы в прибрежной зоне Каспия, в результате чего рыбаки могут остаться без работы. Рассмотрены были также жалобы компании по переработке рыбы, на незаконную застройку к прилегающей территории предприятия, приняты к сведению вопросы, озвученные предпринимателями по поводу отмены Единого налога на вменённый доход без достаточной проработки альтернативных вариантов его замещения для представителей малого бизнеса. Целый ряд рассматриваемых проблемных вопросов предпринимателей взял на заметку первый заместитель прокурора Дагестана. Им также было отмечено плодотворное взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД. Всего на встрече присутствовали 10 предпринимателей.

В продолжение цикла встреч «Разговор о бизнесе», проводимого Уполномоченным в марте было проведено 7 встреч с субъектами малого и среднего предпринимательства. Представители цветочной отрасли ранее поднимали проблему осуществления предпринимательской деятельности из-за демонтажа их нестационарных торговых объектов. По итогам проведенной совместной работы с Администрацией г. Махачкалы достигнуто понимание и договоренность о приведении в соответствие коммерческих объектов, даны необходимые разъяснения по поставленным вопросам, а также сняты ограничения по осуществлению предпринимателями своей деятельности. Одним из актуальных вопросов, который поднимают предприниматели, остался вопрос возобновления деятельности банкетных залов в Дагестане и снятия ограничений по времени работы деятельности ресторанов и кафе. По итогам проведенной встречи, а также во исполнение поручения врио Главы РД, данного на заседании Оперативного штаба по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на территории РД от 23.03.2021 г., в Министерство промышленности и торговли РД были направлены предложения по смягчению ограничений деятельности организаций общественного питания и возобновлению работы банкетных залов. По итогам встречи с операторами связи в адрес Уполномоченного было направлено письменное обращение с просьбой принять участие в работе комиссии УФАС России по РД в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства в защиту интересов предпринимателей. Дополнительно бизнес-омбудсменом Дагестана было направлено письмо Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с просьбой провести проверку обоснованности повышения платы за аренду опор линий электропередач. Также предпринимателями озвучены проблемы в сфере земельно-имущественных отношений (аренда нежилого помещения), вопросы маркировки меховых изделий, порядок осуществления надзора силовыми структурами, а также проблема неисполнения обязанностей по оплате контрактов государственным и муниципальным заказчиком. Представитель гостиничного бизнеса обратилась с проблемой избыточного давления со стороны правоохранительных органов. По итогу встречи было принято обращение и направлено письмо в ОМВД г. Махачкалы. По всем заданным на встречах вопросам предпринимателями получены соответствующие консультации.



8 апреля сотрудники аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД и АНО «ЦОП «Бизнес против коррупции» в РД провели разъяснительную информационную кампанию для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территориях рынков ТД «Ирчи», ТД «Торг-сити» и ООО «Караван» (Восточный) по вопросам обязательной маркировки товаров легкой промышленности. В рамках данной работы более 200 субъектов МСП получили справочные материалы в виде буклетов, содержащие информацию о порядке применения обязательной маркировки товаров, получены соответствующие исчерпывающие консультации по данному вопросу, а также разъяснена возможность обращения к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД для защиты своих прав.



15 апреля прошло Общее собрание членов Ассоциации Саморегулируемой организации Межрегионального отраслевого объединения работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа» (далее Ассоциация СРО «ГС СКФО»), на котором были заслушаны и утверждены отчеты о деятельности коллегиального и исполнительного органов Ассоциации СРО «ГС СКФО» за 2020 г., ряд других вопросов деятельности Ассоциации, а также проблемы и пути развития строительного комплекса Дагестана. В свою очередь бизнес-омбудсмен призвал предпринимателей обращаться в аппарат Уполномоченного в случаях нарушения их прав и законных интересов в сфере предпринимательской деятельности.

26–27 апреля сотрудниками аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей и Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД проведена информационная просветительская кампания для предпринимателей – производителей молочной продукции по вопросу применения обязательной маркировки в отношении молочной продукции. В рамках данной работы более 50 субъектов МСП получили информацию о порядке применения обязательной маркировки товаров, получена информация о проблемах, с которыми сталкиваются предприниматели, а также разъяснена возможность обращения к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД для защиты своих прав и законных интересов и получения соответствующих консультаций любого характера.

30 апреля председатель рескома профсоюза работников среднего и малого бизнеса совместно с Уполномоченным провел семинар по вопросу внедрения обязательной маркировки товаров легкой промышленности. На семинаре присутствовали первый заместитель руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, начальник Управления торговли и





потребительских рынков Министерства промышленности и торговли РД, заместитель начальника отдела защиты прав потребителей Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РД, старший государственный налоговый инспектор контрольного отдела № 2 Управления Федеральной налоговой службы по РД и более 90 предпринимателей рынков г. Махачкалы. Организаторы семинара ознакомили предпринимателей с информацией, касающейся оборота немаркированных изделий легкой промышленности, а также ответили на вопросы.

20 мая Уполномоченный встретился с Ассоциацией свадебной индустрии Дагестана и собственниками банкетных залов. Данная встреча состоялась по поручению Главы РД на заседании Оперативного штаба по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции. На встрече присутствовали президент Ассоциации свадебной индустрии Дагестана, члены Ассоциации и 34 собственника банкетных залов. Уполномоченным были озвучены предложения для возобновления деятельности банкетных залов в Дагестане, среди которых неукоснительное соблюдение рекомендаций Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РД по организации работы предприятий общепита, сокращение количества сидячих мест на 50 %, оформление трудовых отношений со штатными и привлекаемыми сотрудниками, обеспечение наличия медкнижек у персонала. Присутствующие единогласно отметили, что сохранение здоровья населения и безопасность граждан являются приоритетом при проведении свадебных мероприятий. По результатам обсуждения доработанные предложения были направлены в адрес руководства республики. Также 19 мая Уполномоченным совместно с администрацией г. Дербента организована встреча с 15 представителями банкетных залов г. Дербента в режиме видеоконференции, на которой были обсуждены вопросы и условия возобновления деятельности работы банкетных залов и т. д.



26 мая состоялось торжественное мероприятие, посвящённое Дню российского предпринимательства. Организаторы мероприятия – Агентство по предпринимательству и инвестициям РД, при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД и ЦОП «Бизнес против кор-

рупции в РД». В приветственном слове Уполномоченный отметил высокий уровень ответственности, продемонстрированный в условиях распространения пандемии, отзывчивость предпринимателей в это непростое время. Также заметил, что несмотря на все сложности бизнес Дагестана продолжает развиваться, адаптироваться к новым условиям, повышать свои профессиональные компетенции и создавать новые рабочие места. Благодарность от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД за совместную работу и активную позицию в вопросах отстаивания законных прав и интересов предпринимательства получили руководители Дагестанского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», союза «Торгово-промышленная



палата РД», объединения работодателей «Дагестанский союз промышленников и предпринимателей», Гильдии строителей СКФО, Ассоциации «Бисом», а также многие активные предприниматели.

1 июля Уполномоченный совместно с руководителем Дагестанского отделения РСПП, президентом Объединения работодателей «Дагестанский союз промышленников предпринимателей», председателем Дагестанского республиканского отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и президентом Торгово-промышленной палаты РД обратились к предпринимателям республики с призывом присоединиться к борьбе с распространением пандемии и внести свой вклад в формирование коллективного иммунитета.

6 июля по поручению врио Главы Республики Дагестан состоялась рабочая встреча Уполномоченного с руководством и членами Ассоциации Саморегулируемой организации Межрегионального отраслевого объединения работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа». Присутствующие обсудили изменения в законодательстве о государственных закупках, вопросы планирования закупок и повышения прозрачности конкурентных процедур, состояние нормативно-правового регулирования в области ценообразования и сметного нормирования в строительстве, вопросы проведения контрольно-надзорных мероприятий и арбитражную практику при разрешении споров между подрядными организациями, заказчиками и контролирующими органами.



19 сентября Уполномоченный провел встречу с президентом региональной общественной организации «Ассоциация предпринимателей индустрии красоты РД» и исполнительным директором Дагестанской региональной общественной организации «Народные художественные промыслы Дагестана». Состоялся обстоятельный разговор о перспективах бизнеса в период пандемии, были затронуты вопросы о необходимости обеления малого предпринимательства. Директор Дагестанской региональной общественной организации «Народные художественные промыслы Дагестана» сообщил о новых правилах маркировки ювелирных изделий, введенных в России, и рассказал о проблемах и задачах бизнеса, связанных с этим новшеством. Президент региональной общественной организации «Ассоциация предпринимателей индустрии красоты РД» отметила, что низкие темпы легализации бизнеса вызваны тем, что предприниматели опасаются активного внимания контролирующих органов, которые зачастую душат проверками. Стороны договорились подготовить программы деятельности обеих ассоциаций и совместный план деятельности с аппаратом омбудсмена по работе с представителями малого бизнеса – доведению до них информации о необходимости легализации предпринимательства и синергетическом эффекте от совместной деятельности.

30 сентября на площадке Уполномоченного по инициативе представителей туристической сферы прошел диалог, посвященный обсуждению актуальных проблем и перспектив развития туризма в Дагестане. Во встрече приняли участие представители



крупных отраслевых туристических сообществ (Региональный отраслевой союз туриндустрии Дагестана, Национальная ассоциация гостеприимства Северного Кавказа), руководители туристических компаний «Джага» и «Азия», а также представитель Министерства по туризму и народным художественным промыслам РД. Уполномоченный отметил значимость создания бизнес-

сообществ и их взаимодействия, призвав их представителей уделить большое внимание работе, направленной на содействие своим коллегам в выходе из «тени», а также оказанию туристических услуг в правовом поле. Среди основных вопросов для обсуждения значились вопросы «теневой» недобросовестной конкуренции в сфере оказания туристических услуг и ее пагубного влияния на уровень сервиса, а также связанные с этим репутационные риски региона. Как отметили присутствующие, одна из главных проблем, которая сдерживает существенный прогресс в качестве оказания услуг, – это отсутствие единых стандартов сервиса и обслуживания, к которым согласованно стремились бы все предприниматели, работающие в сфере туризма. Немаловажную роль также уделили необходимости использования современных методов маркетинга, брендинга и продвижения туристического продукта. В завершение мероприятия диалог продолжился в неформальной обстановке в формате обмена опытом и обсуждения отдельных вопросов, а также была отмечена необходимость периодического проведения подобных встреч, для того чтобы удалось сформулировать конкретные предложения, направленные на развитие туризма республики.



5 октября по поручению врио Главы РД в аппарате Уполномоченного состоялась встреча по обсуждению стратегии социально-экономического развития РД на период до 2030 г., в которой приняли участие руководитель дагестанского отделения ДРОО «Опоры России», руководитель Регионального отделения РСПП РД – руководитель объединения работодателей «Дагестанский

союз промышленников и предпринимателей» и президент Торгово-промышленной палаты РД. В ходе встречи участники отметили важность принятия новой стратегии для республики, отметив наиболее значимые показатели, влияющие на развитие бизнеса и условия ведения предпринимательской деятельности. Вместе с тем присутствующими было отмечено, что стратегия в действующей редакции находится на стадии доработки, в связи с чем было принято решение о подготовке согласованных предложений для направления в Министерство экономики и территориального развития РД.

11 октября в аппарате Уполномоченного по инициативе представителя Правительства РД в Хабаровском крае прошла встреча с делегацией Хабаровского края в рамках проекта «Бизнес-тур в Дагестан». В ходе встречи участники с обеих сторон презентовали свои продукты и услуги, а также обсудили перспективы взаимовыгод-



ного межрегионального сотрудничества, целью которого является улучшение качества и ассортимента оказываемых услуг. Кроме того, стороны обменивались практическими и теоретическими аспектами ведения бизнеса в той или иной отрасли, отметив при этом региональные особенности подхода к ведению предпринимательской деятельности в регионах. В мероприятии приняли участие генеральный директор АНО «Федерация развития индустрии гостеприимства и туризма ДФО», заместитель генерального директора АНО «ДВИСОР», генеральный директор ООО «Агентство 5 Аvenues мед&тур», генеральный директор ООО «Агентство внутреннего туризма «Дальневосточные каникулы», представитель ООО «Аквармарин», продюсер ИТА «Губерния» Телевизионное вещание – Дальний Восток, представитель туроператора ООО «Дальгео Турс», генеральный директор ООО «Бизнес партнер», генеральный директор ООО «ВетраКавказа», президент РОО «Ассоциация предпринимателей индустрии красоты РД», управляющая спа-салона «Golden Yasmin», директор ООО «Аптека 36,6», руководитель санатория «Каспий», генеральный директор ООО «Целитель», генеральный директор ООО «Цестрис-Трэвел», основатель немецкой стоматологии Сирона.

28 октября во исполнение протокола. Оперативного штаба по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции от 18.10.2021 г. № 65-ОШ сотрудники аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД и АНО «ЦОП «Бизнес против коррупции в РД» провели разъяснительную информационную кампанию среди предпринимателей по вопросам соблюдения действующих ограничений в работе ряда организаций.

13 ноября в Каспийске стартовал деловой форум «Открытый Дагестан». В ходе работы площадки участники обсудили перспективы развития малого и среднего предпринимательства в республике, выслушали признанных федеральных экспертов в области привлечения инвестиций, территориального развития и экспорта, поделились успешными кейсами из бизнес-индустрии и получили знания в области взаимодействия с органами власти при организации бизнеса. В рамках форума была представлена деловая экспозиция, где представители крупных торговых, промышленных, энергетических и сельскохозяйственных компаний продемонстрировали свою продукцию. Участники смогли познакомиться с инвестиционными проектами в сфере пляжного и горного туризма, лучшими практиками от регионов-лидеров туристической отрасли, реальными кейсами эффективного взаимодействия органов власти, местных жителей и бизнеса. Были организованы мастер-классы для отельеров, владельцев гостевых домов и апартаментов, им рассказали об инструментах продвижения жилья через различные агрегаторы. Прошла образовательная площадка для туроператоров, турагентов, гидов и авторов тематических маршрутов.

9 декабря Министерством цифрового развития РД в средствах массовой информации и социальных сетях было объявлено о создании волонтерского движения «Цифровые волонтеры», целью которого стала проверка QR-кодов о вакцинации против коронавируса. По данному инфоповоду в тот же день в адрес Уполномоченного с просьбой дать разъяснения обратилось большое количество предпринимателей, которые были обеспокоены правомочностью проверки QR-кодов на их объектах волонтерами. С этой целью Уполномоченный совместно с врио министра цифрового развития был организован профилактический выезд на один из объектов, где уже



в пилотном режиме волонтеры приступили к деятельности по проверке QR-кодов. По результатам выезда всем предпринимателям были даны разъяснения о правовом статусе волонтеров отметив, что проверять QR-коды у посетителей при входе имеют право лишь сами собственники объектов либо их сотрудники, а волонтерское движение создано исключительно в целях оказания непосредственной помощи субъектам МСП, чтобы избежать очередей у входа на проверку QR-кодов, учитывая огромный трафик посетителей в ТЦ.

4. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного

Одной из основных задач Уполномоченного, установленных Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2012 г. № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» является правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты.

Главным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективным инструментом популяризации деятельности Уполномоченного является официальный сайт бизнес-омбудсмана: <http://www.ombudsmanrd.ru/>. Сайт является интернет-приемной, через которую предприниматели могут обратиться к Уполномоченному.



Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.



В течение 2021 г. на сайте было размещено 275 публикаций в категории «Новости». Из них 56 – встречи и мероприятия Уполномоченного, 219 – значимые новости бизнеса, изменения в федеральных и региональных законах, успешные результаты рассмотрения обращений и т. д.

По итогам 2021 г. зафиксировано 690 упоминаний дагестанского бизнес-омбудсмена в федеральных и региональных средствах массовой информации. С каждым годом количество сообщений об Уполномоченном растет. Так в 2020 г. это количество составило 499, в 2019 г. – 390, а в 2018 г. – 300.

На сайте федерального Уполномоченного в разделе региональных новостей, где размещается информация о наиболее значимых событиях, количество пресс-релизов от дагестанского бизнес-омбудсмена составило 74 единицы.

Одним из приоритетных принципов работы Уполномоченного и эффективным инструментом привлечения внимания общественности к его деятельности и проблемам ведения бизнеса в Республике Дагестан является активное сотрудничество с представителями средств массовой информации. Уполномоченный регулярно делится своим экспертным мнением о событиях в экономике и бизнесе с журналистами ведущих СМИ, таких как, ГТРК «Дагестан», РГВК «Дагестан», республиканская общественно-политическая газета «Дагестанская правда», главное информационное агентство в Дагестане «РИА Дагестан» – www.riadagestan.ru, сетевое издание «Мир-мол» – <https://mirmol.ru/> и др.

В прошедшем году наибольшее внимание СМИ привлекли такие направления нашей деятельности и информационные поводы, как поддержка бизнеса в условиях действующих ограничений для противодействия распространения коронавируса, приезд Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б. Ю. в Республику Дагестан, информационная кампания по вакцинации среди предпринимателей.

Не снижалась и интернет-активность Уполномоченного в социальных сетях, что позволяло наиболее оперативно доставлять информацию до предпринимателей и журналистов.

В актуальном режиме продолжает действовать открытая группа Уполномоченного в социальной сети Facebook, в которой зарегистрирован 1843 участника (<https://www.facebook.com/groups/510188689113613/>). На странице размещаются анонсы мероприятий, итоги встреч, важная информация для предпринимателей по изменениям в законодательстве и правоприменительном регулировании. Кроме того у Уполномоченного есть официальный аккаунт в сети Facebook.

Помимо группы Уполномоченного в сети Facebook ведется официальный аккаунт Уполномоченного в сети Instagram (2253 подписчика), на которые дублируются все новости в сфере бизнеса (https://www.instagram.com/business__05/). Согласно статистике, Instagram-охват каждой публикации составляет более 400–500 человек. Еще одним источником информации для предпринимателей является личная страничка Уполномоченного – @dalgatov_murad_ (1571 подписчик).

Продолжает функционировать канал в наиболее популярном мессенджере – WhatsApp (180 участников) с функцией отправки сообщений от пользователей. Он позволил получать сигналы от предпринимателей, которые помогают выявлять актуальные проблемы, требующие особого внимания.



С 2020 г. функционирует телеграм-канал «Защита бизнеса Дагестана». Для предпринимателей размещается актуальная и полезная информация об изменениях в законодательстве, условиях ведения бизнеса и проводимых мероприятиях.

Также во исполнение протокола Оперативного штаба по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции Уполномоченный провел разъяснительную информационную кампанию среди предпринимателей по вопросам соблюдения действующих ограничений в работе ряда организаций. В том числе подготовлен информационный видеоролик о необходимости применения QR-кодов для предприятий общественного питания и торговых центров, который размещен в социальных сетях Уполномоченного.

На официальном сайте и социальных сетях Уполномоченного размещены новостные материалы и напоминания о необходимости соблюдать все меры по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции. Кроме того, регулярно проводится информационно-разъяснительная работа о необходимости проведения профилактических прививок по эпидемическим показаниям против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) для ряда категорий граждан, подлежащих обязательной вакцинации. В свою очередь ведущие бизнес-объединения республики подготовили информационные видеоролики, выразив консолидированную позицию по необходимости выработки коллективного иммунитета путем вакцинации.

Открытость и доступность для средств массовой информации является одним из основополагающих принципов работы Уполномоченного.

1.2.11. Подготовка заключений на проекты, принимаемых в Республике Дагестан нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, в рамках проведения оценки регулирующего воздействия

По результатам ежегодного рейтинга Минэкономразвития России по итогам 2021 г. Дагестан вошел в группу регионов со средним уровнем качества проведения оценки регулирующего воздействия, сохранив при этом позиции 2020 г.

Оценка регулирующего воздействия – процедура, в ходе которой анализируются проекты нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для бюджетной системы.

Важнейший элемент процедуры ОРВ – публичные консультации. Они предполагают получение обратной связи в первую очередь от представителей бизнес-сообщества, а также экспертов из разных областей экономики, права и науки на стадии разработки нормативных актов.

Проведение публичных консультаций в рамках ОРВ с заинтересованными сторонами позволяет не только более точно выявлять возможные положительные и отрицательные эффекты от введения нового регулирования, но и является дополнительным каналом обратной связи, позволяющим выстраивать диалог власти и бизнеса.

За 2021 г. Уполномоченным рассмотрено 73 проекта нормативных правовых актов (36 региональных правовых актов, 37 – муниципального уровня), из которых на 26



проектов даны заключения с замечаниями и предложениями (большинство из которых разработчиком учтено полностью или частично), на 47 проектов разработчикам направлены положительные заключения (без замечаний).

Значительную часть рассмотренных проектов нормативных правовых актов составляли положения о региональном и муниципальном контроле (надзоре), которые актуализировались разработчиками в целях их приведения в соответствие со вступившим в июле 2021 г. в силу № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Информация о проведении процедуры ОРВ регулярно доводится до предпринимателей посредством официального сайта Уполномоченного и социальных сетей, но несмотря на то что процедура ОРВ это реальная возможность для бизнеса влиять на оптимизацию решения властей, дагестанские предприниматели, к сожалению, не достаточно активно участвуют в разработках и корректировках нормативных актов, которые касаются бизнеса.

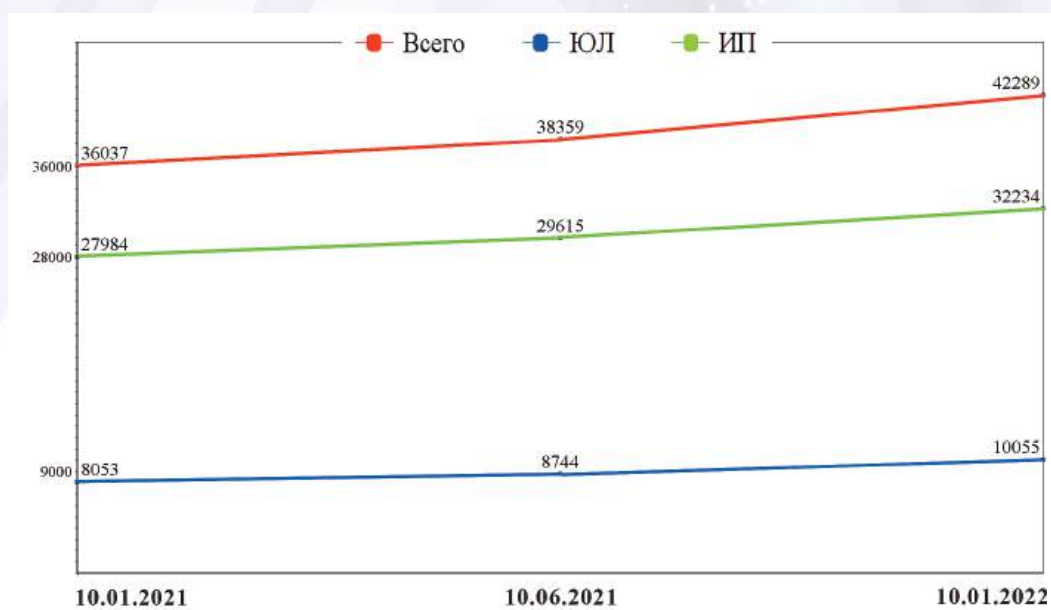
Полагаем, что причиной данной пассивности служит недостаточная правовая и финансовая грамотность предпринимательского сообщества республики, которая зачастую проявляется и в других аспектах ведения предпринимательской деятельности.

5. Количественные показатели субъектов предпринимательской деятельности

Число субъектов малого и среднего предпринимательства (далее МСП) в Республике Дагестан на начало января 2021 г. составило 36 037 единиц – это второй по величине показатель на территории Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) после Ставропольского края, к середине года в июне – 38 359, а к началу 2022 г. возросло до 42 289. Таким образом, с начала 2021 г. число субъектов МСП увеличилось на 14 %.

Стоит отметить, в целом по СКФО и РФ в 2021 г. общее количество субъектов МСП увеличилось на 6,1 %.

Кроме того в Дагестане по итогам 2021 г. общее число зарегистрированных самозанятых составило более 41 тысячи.



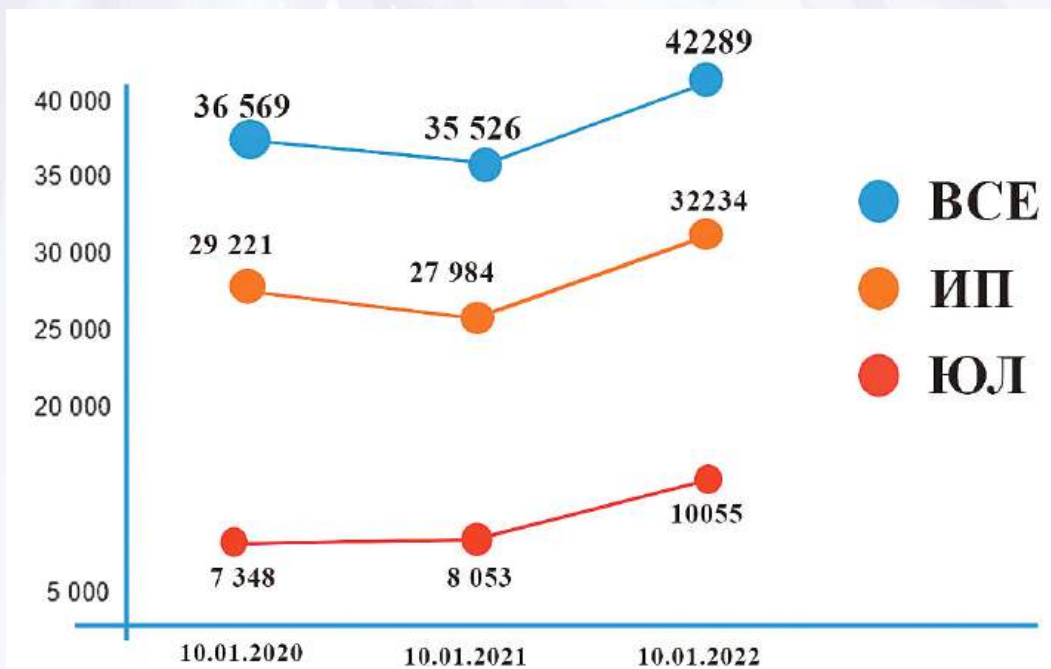


В 2021 г. увеличилась среднесписочная численность работников в разрезе ИП – на 1784, а также ЮЛ – на 1404, а всего на 3188, что составляет 6,1 %. По СКФО данный показатель уменьшился на 7,3 %, по РФ – на 5,3 %.



По состоянию на 10.01.2022 г. общий показатель среднесписочной численности работников на 1 субъект МСП по РФ составляет 2,5, по СКФО – 1,72, тогда как в Республике Дагестан данный показатель равен 1,22, что в 2 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации.

Динамика изменения количества субъектов МСП, в том числе в разрезе ИП и ЮЛ, за прошедшие 3 года выглядит следующим образом:



Рост числа субъектов МСП, несмотря на довольно сложные последствия распространения коронавирусной инфекции, свидетельствует о том, дагестанцы с определенной долей оптимизма смотрят на сложившееся социально-экономическое положение и на перспективы развития предпринимательства республики.



Вместе с тем на практике мы сталкиваемся с тем, что население Дагестана все еще выражает некую обеспокоенность, связанную с многими объективными причинами.

В целях проведения оценки восприятия перспектив развития предпринимательства и социально-экономического положения в районах и городах Республики Дагестан, а также эффективности мер государственной поддержки предпринимательства и состояния бизнеса в Республике Дагестан, в январе – феврале 2021 г. Центром общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Дагестан проведено тематическое социологическое экспертно-аналитическое исследование, в ходе которого опрошено 9676 респондентов во всех 52 муниципальных образованиях республики.

Опрос проводился по методологии Фонда общественного мнения (г. Москва), ранее проводившего аналогичное исследование в республике в 2015 г.

Анкета исследования содержала 33 вопроса, позволяющих оценить социально-экономическую ситуацию в районах и городах республики, включая вопросы развития предпринимательства, определить основные проблемы, волнующие граждан, узнать, прислушиваются ли местные власти к населению, насколько они открыты для диалога, помогают ли предпринимателям, благоприятны ли условия для развития бизнеса, легко ли получить меры поддержки бизнеса, взять в аренду землю для сельскохозяйственного использования, снижается ли уровень коррупции, в том числе в отношении предпринимателей, и т. д.

Результаты опроса приведены в разрезе всех районов и городов, что позволяет увидеть специфику каждого района (города) по основным проблемам, волнующим граждан.

Согласно опросу, среди социальных и экономических проблем, которые больше всего волнуют граждан (отмечали не более 5 проблем), основными являются:

- низкий уровень зарплат, доходов граждан, пенсий, пособий – 82 %, в том числе среди городского населения – 83 %, сельского населения – 79 %;
- безработица и отсутствие рабочих мест – 63 %, в том числе среди городского населения – 53 %, сельского населения – 66 %;
- рост цен на товары и услуги – 51 %, в том числе среди городского населения – 44 %, сельского населения – 53 %.

Также граждане обозначили среди значимых проблем такие, как высокие цены на услуги ЖКХ (33 %), коррупция в органах власти (32 %), ситуация в сфере здравоохранения (25 %), состояние дорог, ситуация на дорогах (23 %), сложности с открытием своего дела, слабая поддержка предпринимательства (20 %), коррупция в правоохранительных органах, в судебной системе (20 %), дороговизна жилья (17 %), экологическая ситуация, состояние окружающей среды (16 %), ситуация в сфере образования (14 %).

При этом следует отметить следующие основные закономерности, выявленные в ходе анкетирования.

Опрос показывает, что 64 % граждан недовольны положением дел в их районе (городе), 46 % считают, что за прошлый год ситуация практически не менялась, а 22 % считают, что ситуация ухудшилась. То, что местные власти не прислушиваются к мнению населения, считает 53 % опрошенных, при этом в городах так считает 73 % опрошенных, в сельских районах – 48 %.



На открытый вопрос анкеты, что необходимо сделать для улучшения жизни людей и какой совет дали бы они властям, большинство ответили: создание рабочих мест и снижение безработицы, повышение зарплат и уровня жизни людей, строительство и ремонт дорог, борьба с коррупцией, улучшение работы чиновников (выполнение обещаний, более тесное общение с народом), решение проблем ЖКХ (газоснабжение, водоснабжение, электроснабжение), смена руководителей разных уровней, развитие промышленности, сельского хозяйства, экономики в целом, решение социальных проблем, поддержка образования, здравоохранения, благоустройство городов и сёл и т. д.

В ходе опроса граждан половина вопросов касались состояния предпринимательства и перспективах его развития в районах и городах республики. Так, согласно опросу:

- 50,4 % респондентов считает, что в их населенном пункте сложились неблагоприятные условия для развития бизнеса (в городах – 57 %, сельских районах – 48 %);
- 23,6 % считают, что местные власти мешают предпринимателям создавать новые предприятия и становиться на учет (в городах – 33 %, селах – 21 %);
- 64,2 % респондентов считают, что сложно получить меры поддержки для занятия бизнесом;
- 54 % считают, что в районе сложно взять в аренду землю для выращивания сельхозпродукции;
- 30 % считают, что уровень коррупции для предпринимателей растет (в городах – 40 %, на селе – 26 %), ничего не меняется в ситуации с коррупцией, считает 26 %, уровень коррупции снижается для предпринимателей считают 12 % респондентов (в городах – 9 %, сельских районах – 19 %).

На вопрос: занимаются ли Ваши близкие родственники бизнесом? – 42 % опрошенных ответили утвердительно, в том числе 53 % городских и 39 % сельских жителей.

При этом на вопрос: хотели бы Вы лично заняться бизнесом 46 % респондентов ответили утвердительно (в городах – 54 %, районах – 43 %).

Что касается осведомленности граждан о принимаемых мерах и инструментах поддержки бизнеса, следует отметить, что более 90 % респондентов не знают, какой орган исполнительной власти оказывает поддержку бизнесу, более 80 % респондентам не известны инструменты и институты поддержки бизнеса со стороны государства.

На открытый вопрос: что необходимо сделать для поддержки бизнеса? – большинство ответило: снижение налогов для предпринимателей, оказание им финансовой поддержки, повышение эффективности господдержки, льготные кредиты, уменьшение числа проверок, не мешать работать.

В целом данные ответы на вопросы анкеты показывают высокую заинтересованность и желание дагестанцев заниматься собственным бизнесом, однако из-за отсутствия благоприятных условий, необходимой поддержки со стороны властей, а также недостаточной осведомленности граждан о существующих инструментах поддержки малого бизнеса в республике предпринимательство не получает пока должного развития.

В то же время именно активное развитие предпринимательства в республике позволит снизить остроту вопроса по основным проблемам, волнующим дагестанцев: низким доходам граждан, отсутствием рабочих мест, ростом цен.



Следует отметить, что согласно опросу, более половины жителей республики живут на доходы меньше 10 тыс. рублей на одного человека в семье, в том числе в городах 39 % и сельских районах 52 % опрошенных.

В целом, благодаря проведенной работе, собран уникальный материал, в том числе в разрезе каждого района и города, который мог бы быть использован при принятии управленческих решений, анализе экономической и социальной ситуации на местах, оценки деятельности глав районов и городов.

В соответствии с поручением Главы РД результаты исследования направлены главам муниципальных образований РД для использования в работе.

В экономически развитых странах мира предпринимательством занимается 16 % населения, в Российской Федерации, исходя из данных единого реестра субъектов МСП – 4 %, в Дагестане же 1,2 %. При этом, по результатам опроса, хотят заниматься бизнесом 54,9 % городского населения и 43,5 % сельского населения Республики Дагестан.

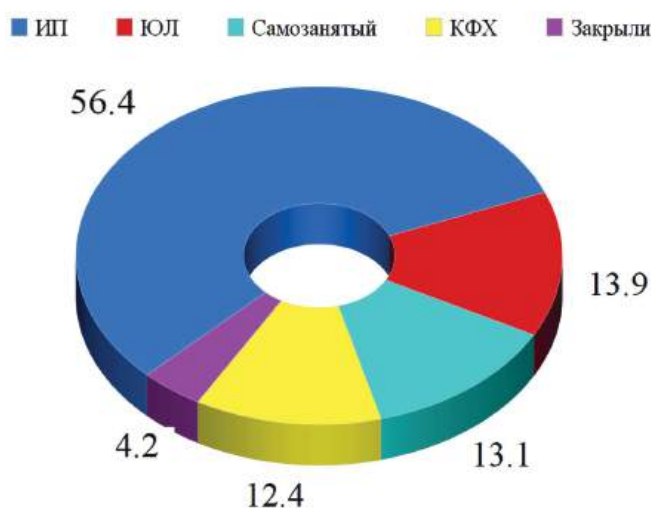


6. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Дагестан

В соответствии с распоряжением Правительства РД от 25 марта 2021 г. № 99-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению позиции Республики Дагестан в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, а также в целях независимой оценки условий ведения бизнеса и административного давления в муниципальных образованиях Уполномоченным проведен социологический опрос предпринимателей путем их анонимного анкетирования.

В проведении исследования приняло участие 740 субъектов предпринимательской деятельности из 52 муниципальных районов и городских округов РД.

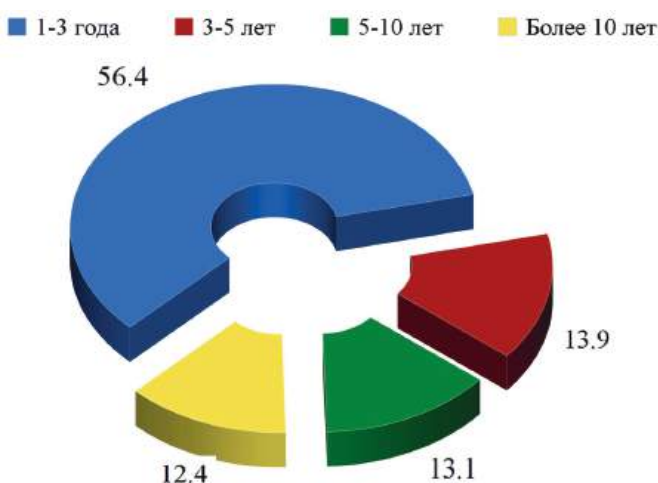
1. Организационно-правовая форма бизнеса.



Из принявших в опросе участие:

- индивидуальные предприниматели – 56,4 %
- юридические лица – 13,9 %
- предприниматели, ведущие КФХ – 12,4 %
- самозанятые – 13,1 %
- пришлось закрыть бизнес – 4,2 %.

2. Сколько лет Вашему бизнесу?



Среди опрошенных предпринимателей половина осуществляет свою деятельность от 1–3 лет, примерно равное количество респондентов работают от 3 до 5 лет, от 5 до 10 лет, а также более 10 лет.

Стоит отметить, что показатель вновь зарегистрированных субъектов МСП (от 1 до 3 лет – 56,4 %) свидетельствует о том, что несмотря на сложности, вызванные распространением пандемии коронавирусной инфекции, занятие предпринимательской деятельностью все еще является приоритетным вариантом заработка для жителей Республики Дагестан.

является приоритетным вариантом заработка для жителей Республики Дагестан.



3. Какой основной вид деятельности Вашей компании?

Большая часть опрошенных в совокупности заняты в сфере торговли продуктовыми и непродуктовыми товарными группами, 14,7 % заняты в сфере сельского и лесного хозяйства, 7,6 % в сфере оказания парикмахерских и косметических услуг, по 7 % - сфера строительства и общественного питания.

Таким образом, опираясь на результаты аналогичного исследования по итогам 2020 г., можно сделать вывод, что бизнес Дагестана все еще представлен в основном розничной торговлей.

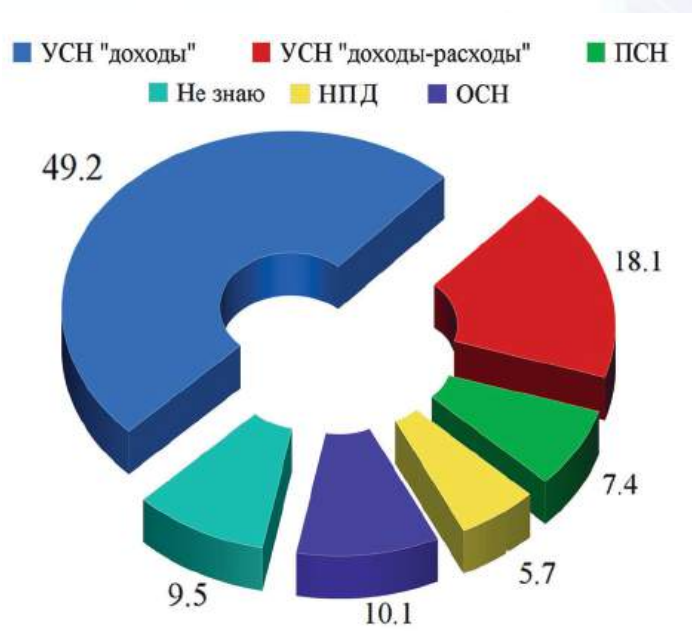
Подтверждается данный факт еще и тем, что структура опрошенных субъектов МСП по видам деятельности соответствует данным единого реестра субъектов МСП, где представители торговли занимают 42 % от общего количества.

Вместе с тем, согласно данным единого реестра МСП, произошли значительные изменения в самой структуре розничной торговли продовольственных и непродовольственных товаров. Так, к концу 2021 г. в топ-10 ОКВЭД можно увидеть новую группу – 47.91 – Торговля по почте или по информационно-телекоммуникационной сети Интернет, что говорит о том, что бизнес республики адаптируется под современные условия и трудности, вызванные необходимостью соблюдения ограничительных мер.





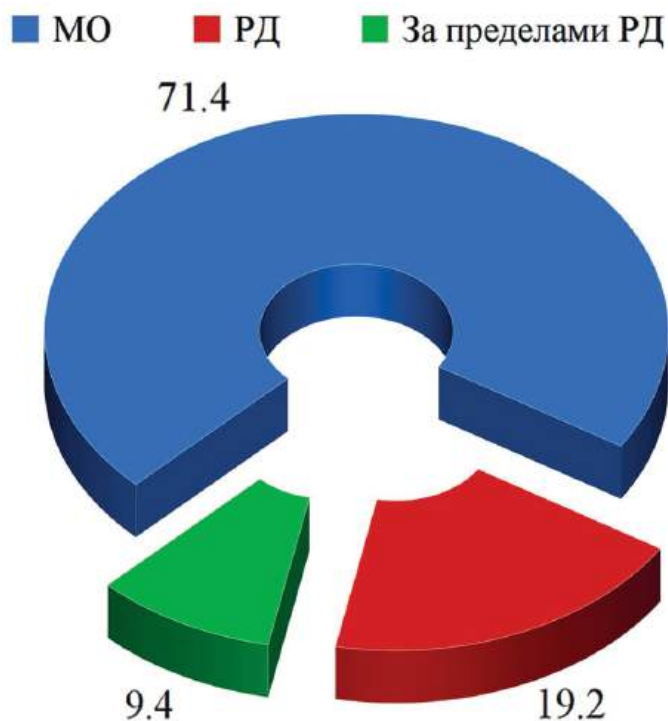
4. Какую систему налогообложения Вы применяете?



Половина опрошенных предпринимателей осуществляет деятельность на режиме УСН «доходы», 18 % – по УСН «доходы-расходы», 9,5 % предпринимателей не смогли ответить, какой режим применяют.

Стоит также отметить, что по сравнению с предыдущим годом доля предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, выросла с 1 до 7,4 %.

5. Какой охват рынка у Вашего бизнеса?



Большая часть опрошенных ожидало занимается бизнесом на уровне своего муниципального образования, 19,2 % заявили, что их деятельность охватывает всю республику, и лишь 10 % не ограничиваются пределами Республики Дагестан.

Тут стоит отметить, однозначно дагестанский бизнес нуждается в стимулировании спроса, а также в поддержке, направленной на расширение реализации товаров и продукции за пределы республики.



6. С какими трудностями на текущий момент Вы сталкиваетесь?

Число ответов не ограничено



По мнению половины опрошенных, главная трудность состоит в том, что спрос так и не восстановился по сравнению с допандемийным периодом, почти треть опрошенных испытывает трудности из-за нестабильности режима ограничений и роста закупочных цен.

Каждый четвертый опрошенный считает излишним повышенное внимание со стороны надзорных органов, от 6 до 9 % испытывают сложности, связанные с зарплатными, налоговыми и коммунальными платежами.

Стоит отметить, что 15 % опрошенных отметили, что проблемы вовсе отсутствуют, однако данный показатель критично мал по отношению к отмеченным проблемам.

Таким образом можно сделать вывод: главная проблема на сегодняшний день – низкий уровень спроса, что, безусловно, говорит о падении покупательской способности населения.

7. В каких мерах поддержки, на Ваш взгляд, больше всего нуждаются предприниматели в Вашей отрасли? Выберите, пожалуйста, три главные для Вас меры.



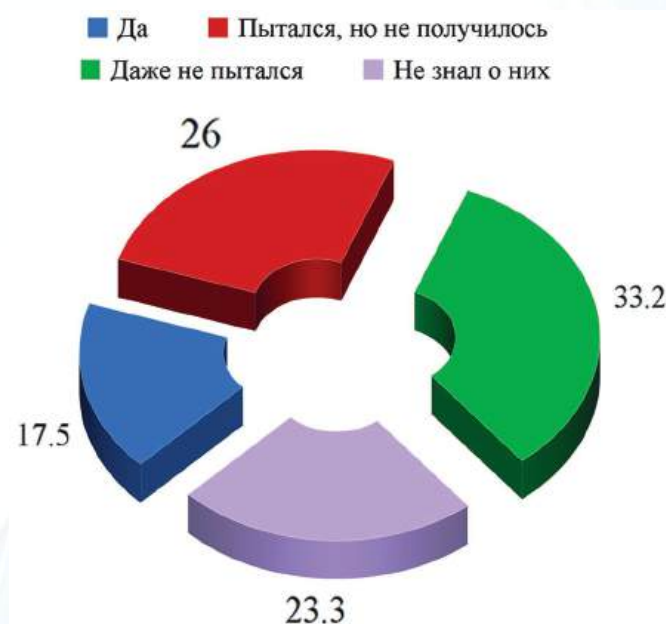


Несмотря на предложенные меры поддержки, большая часть респондентов (62 %) считает, что лучшая мера – это не закрывать бизнес и не применять ограничения.

Почти половина опрошенных считает необходимым снижение налоговой нагрузки либо полное освобождение от налоговых платежей на период ограничений.

Треть предпринимателей нуждается в механизмах стимулирования спроса.

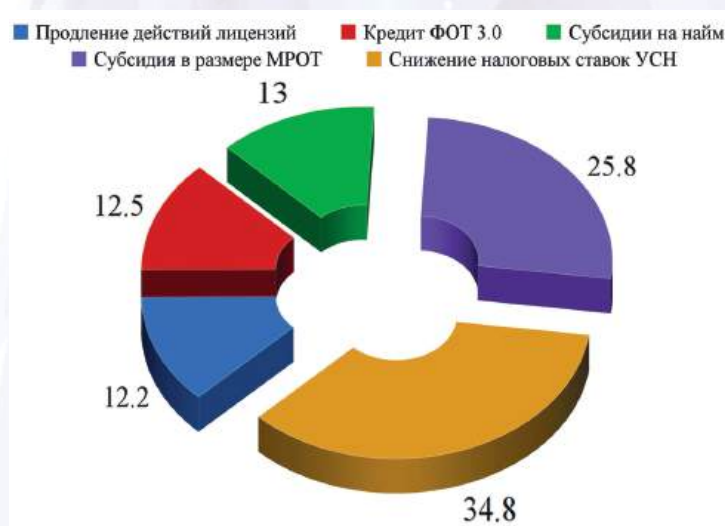
8. Удалось ли Вам воспользоваться какими-либо мерами поддержки?



Лишь 17,5 % опрошенных предпринимателей воспользовались мерами господдержки*, тогда как более 80 % предпринимателей поддержку не получили, даже не пытались ее получить либо и вовсе не знали о мерах поддержки.

* Стоит отдельно отметить, столь низкая доля респондентов (17,5 %), воспользовавшихся мерами государственной поддержки, вероятно, обусловлена тем, что при ответе на данный вопрос предприниматели, применяющие специальные режимы налогообложения (УСН, ПСН, ЕСХН), не сочли снижение налоговой ставки как прямую меру поддержку бизнеса.

9. Если Ваша компания воспользовалась антикризисными мерами поддержки в 2021 г., то какими?



Треть предпринимателей ответила, что они воспользовались снижением налоговой ставки по УСН (фактически – 67,3 % по результатам вопроса № 5);

четверть опрошенных получила субсидию в размере МРОТ;

более 10 % респондентов воспользовались продлением действия лицензий, кредитом ФОТ 3.0 и субсидиями на найм безработных.



10. Каким способом Вы предпочитаете получать государственные и муниципальные услуги?

Более 40 % предпринимателей предпочитают получать государственные услуги в офисах многофункциональных центров;

15,8 % – в органе, предоставляющем услугу.

Стоит отметить, треть опрошенных пользуется государственными услугами в электронном виде, что является, несомненно, хорошей тенденцией в пользу повышения качества оказываемых услуг и удобства их получения.



11. Как Вы оцениваете действия региональных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?

38 % предпринимателей действия региональных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии оценивают отрицательно;

40 % – положительно.

Четверть предпринимателей затруднились с ответом.



12. Как Вы оцениваете действия Федерального Правительства по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?

37 % предпринимателей действия федеральных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии оценивают отрицательно;

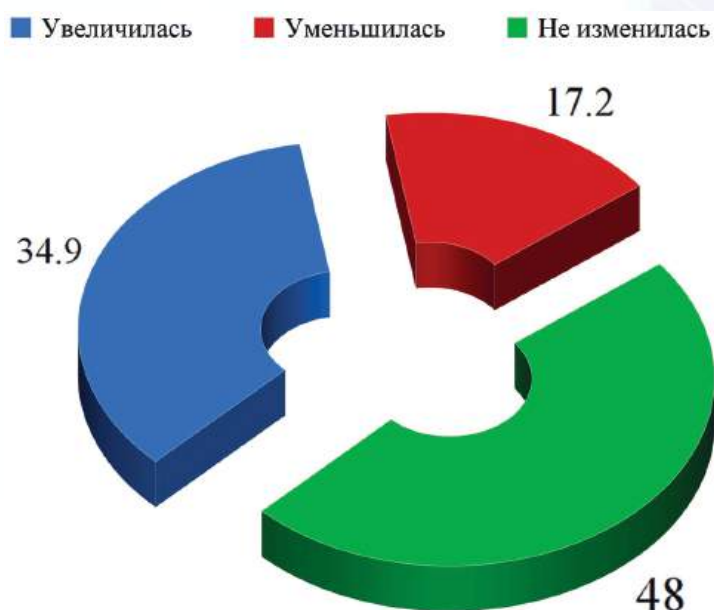
более 42 % предпринимателей оценили действия органов власти положительно;

20 % предпринимателей затруднились с ответом.





13. Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?



Треть предпринимателей считает, что административная нагрузка увеличилась;

48 % респондентов отметили, что ничего не изменилось;

17,2 % предпринимателей считают, что давление уменьшилось.

14. По Вашему мнению, действия каких органов власти или естественных монополий создают наибольшие препятствия ведению бизнеса?



По мнению опрошенных, в 2021 г. наибольшие препятствия для них создают налоговые органы – так считает половина опрошенных.

Кроме того, 38 % отметили препятствия со стороны правоохранительных органов, 27 % – со стороны Управления Роспотребнадзора по РД, 14,6 % – органов местного самоуправления, а также естественных монополий (7,7 %) и таможенных органов (5,9 %).

О том, что органы власти не мешают ведению бизнеса, высказалось 15,9 % предпринимателей.



15. Как Вы оцениваете работу субъектов естественных монополий? (Россети, Газпром межрегионгаз, Водоканал и т. д.)

40 % предпринимателей отметили, что в работе субъектов естественных монополий ничего не меняется и тенденций к улучшению нет, 17,6 % считают, что создаются проблемы и убытки, и лишь 14,3 % респондентов заметили улучшение.



16. С какими проблемами Вы сталкивались при взаимодействии с субъектами естественных монополий:

При этом треть опрошенных жалуется на некачественное оказание услуг, что также подтверждается увеличением числа устных жалоб в адрес Уполномоченного на деятельность субъектов естественных монополий, 15 % заявляют о взимании дополнительной платы за услуги, 13 % – о навязывании дополнительных услуг и по 8,5 % о случаях отказов в технологическом подключении и проблемах с обслуживанием приборов учета.

Тем не менее, 39,2 % не сталкивались с проблемами при взаимодействии с субъектами естественных монополий.

17. Какие административные санкции чаще всего применялись в отношении Вашей компании в 2021 г.?

Четверть предпринимателей заявили о том, что в отношении их применялась мера в виде административного штрафа, тогда как в отношении 40 % санкции не применялись, а 27,7 % получили предупреждения. О приостановлении деятельности сообщили лишь 5,4 % опрошенных.





18. Какие из административных барьеров являются наиболее существенными на рынке, который Вы представляете?



Главными административными проблемами дагестанский бизнес считает нестабильность законодательства – 26,9 %, сложность в получении доступа к государственному имуществу – 17 %, коррупцию – 16 %, сложность и затянутость процедур получения мер поддержки – 15 %, а также затянутость получения государственных услуг – 12,4 %.

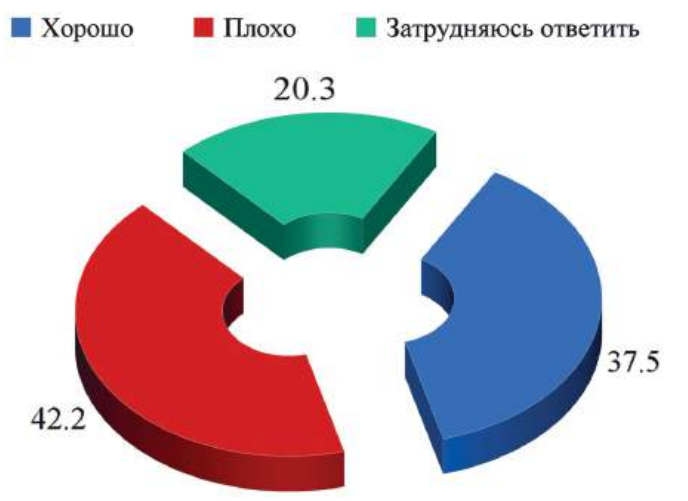
Отдельно стоит отметить, 22 % опрошенных считают, что административные барьеры отсутствуют, и 20 % затруднились с ответом.

19. Как Вы оцениваете текущее состояние Вашего бизнеса?



Мнение о состоянии бизнеса на сегодняшний день разделилось поровну, хорошо, ровно как и плохо, его оценивают ровно 50 % опрошенных.

20. Как Вы оцениваете уровень потребительского спроса на текущий момент?

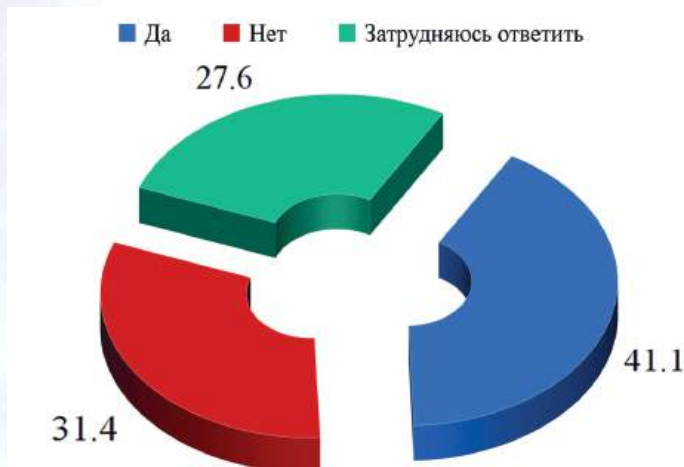


42,2 % предпринимателей считают уровень спроса критически низким, тогда как 37,5 % оценивают покупательский спрос удовлетворительно.



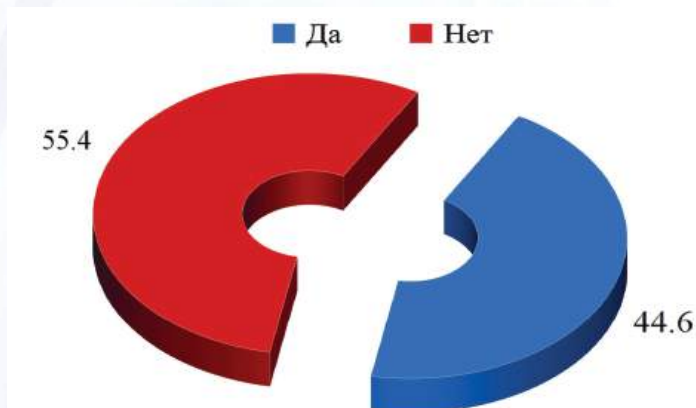
21. Адаптировался ли Ваш бизнес к деятельности в текущих условиях?

41,1 % опрошенных заявляют о том, что им удалось приспособиться к деятельности в текущих условиях, тогда как треть опрошенных адаптироваться не смогла и находится в тяжелом положении.



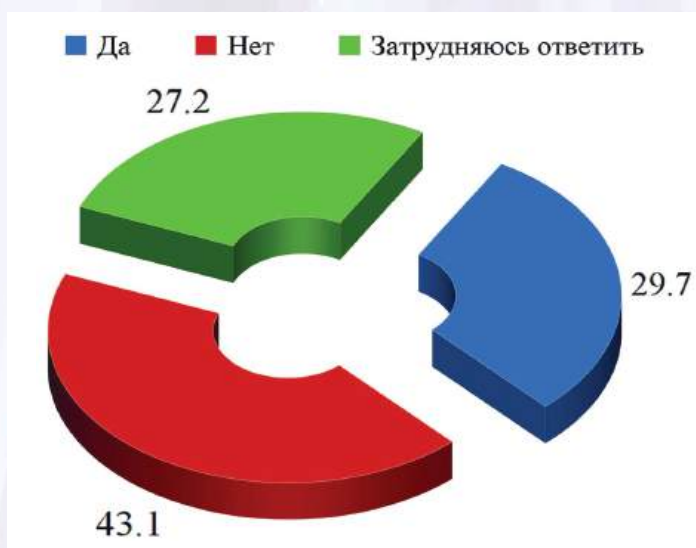
22. Сможет ли Ваш бизнес выжить в случае повторного введения режима нерабочих дней и ограничительных мер?

Большее половины (55,4 %) считают, что не переживут повторного режима нерабочих дней.



23. Относится ли Ваш бизнес к тем сферам, чья деятельность ограничена Указом Главы РД от 17 ноября 2021 г. № 196 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РД»?

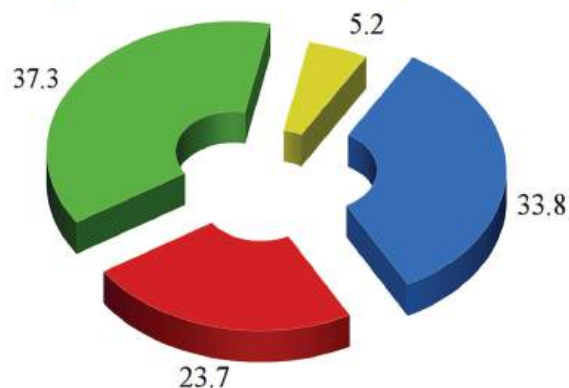
Треть опрошенных затронула ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции, еще 27,2 % затруднились однозначно ответить на этот вопрос.





24. Если да, как это отразилось на доходах Вашего бизнеса?

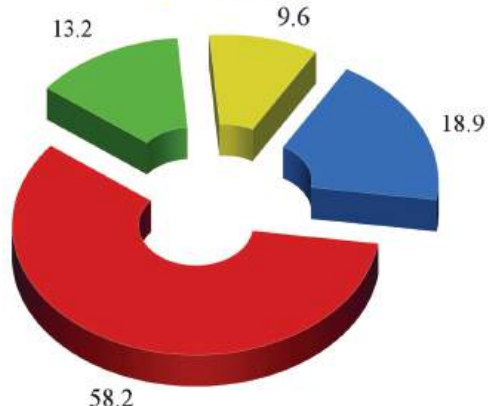
■ Сократились более чем на 50% ■ Сократились менее чем на 50%
■ Остались на прежнем уровне ■ Увеличились



У трети респондентов, которых коснулись ограничения, доходы сократились более чем на 50 %, у четверти – менее чем на 50 %, и еще 37,3 % заявили о том, что доходы остались на прежнем уровне. Лишь 5,2 % заявили о росте доходов.

25. Какие планы в отношении Вашего бизнеса на ближайший год?

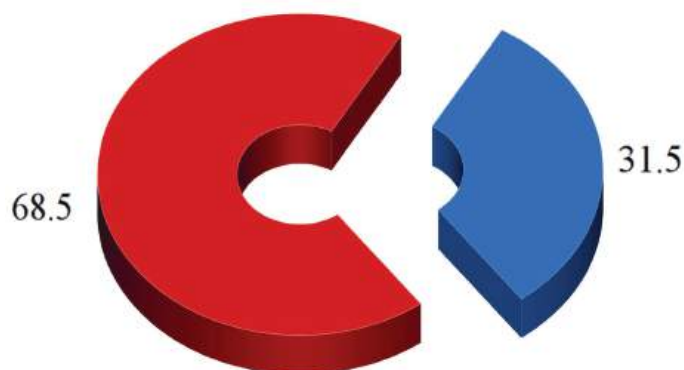
■ Расширяться ■ Сохранить прежний уровень ■ Сокращать бизнес
■ Закрывать бизнес



Несмотря на значительные трудности 18,9 % предпринимателей планируют расширять свой бизнес, 58,2 % надеются сохранить прежний уровень, остальные респонденты вынуждены сокращать обороты бизнеса либо вовсе опасаются возможности его закрытия.

26. Сталкивались ли Вы в предпринимательской деятельности с проявлениями коррупции?

■ Да ■ Нет

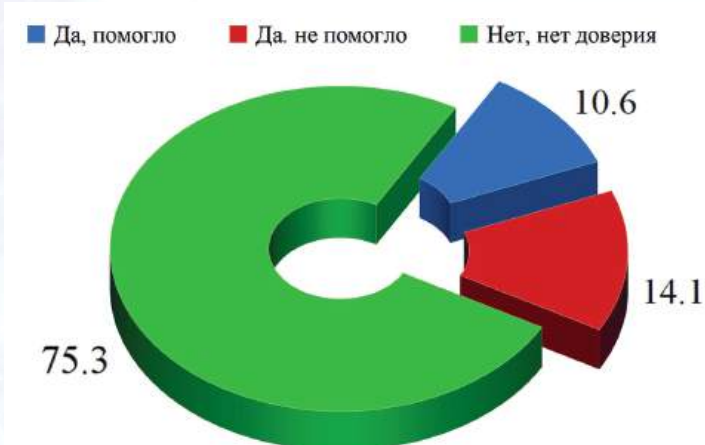


На этот вопрос треть респондентов (31,5 %) ответила утвердительно.



27. Обращались ли Вы по фактам коррупции в правоохранительные и иные органы?

75,3 % не обращались по факту коррупции в правоохранительные органы, так как не верят, что это поможет, 14 % обратились за помощью, но без результата, и лишь 10 % заявили о том, что последовала реакция правоохранительных органов.



28. Как, по Вашему мнению, изменился уровень коррупции за текущий год?

С ответом на данный вопрос респонденты однозначно определиться не смогли, большая часть (36,6 %) затруднилась с ответом, о снижении уровня коррупции высказалось 15,7 %, об увеличении – лишь 12,7 %.

При этом успешными считают действия органов власти РД по противодействию коррупции лишь 19,2 %, тогда как 38,3 % – считают их неуспешными, 42,5 % затруднились дать ответ.





7. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности

1. Недостаточный уровень взаимодействия региональных и муниципальных властей с бизнесом в части создания благоприятных условий для потенциальных и действующих инвесторов

Республика Дагестан обладает большим потенциалом для развития инвестиционной деятельности, который в настоящее время используется не в полной мере. Объем инвестиций в республику на протяжении последних лет неуклонно растет, но этот рост в основном обеспечивается за счет бюджетных средств (в том числе федерального бюджета).

По результатам различных рейтингов инвестиционной привлекательности (Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России) Республика Дагестан в последние годы стабильно теряет свои позиции и находится сегодня в числе отстающих регионов (72–77 позиции по итогам 2020 г.).

Существующая сегодня в республике система управления, к сожалению, ввиду своей сосредоточенности на решении текущих задач, не заточена на управление развитием, в том числе на обеспечение притока инвестиций. Положение усугубляется также недостаточной заинтересованностью муниципальных властей в создании благоприятных условий для привлечения потенциальных инвесторов.

В то же время, учитывая трудоизбыточность Дагестана и недостаточность бюджетных ресурсов, только существенное увеличение объема частных инвестиций может создать необходимое количество рабочих мест, обеспечить рост уровня жизни населения и пространственное развитие территорий, сделать возможным достижение стратегических целей развития республики.

Предложения:

- создать в Республике Дагестан институт инвестиционных уполномоченных (в составе курирующего заместителя Председателя Правительства РД, заместителей руководителей органов исполнительной власти РД и заместителей глав муниципальных районов и городских округов), которые будут решать конкретные проблемы инвесторов, связанные с их взаимодействием с органами федерального, регионального и местного уровней, а также ресурсоснабжающими организациями, формируя тем самым благоприятные условия для развития бизнеса в республике. Инвестиционные уполномоченные, на наш взгляд, должны стать персональными представителями инвесторов и сопровождать инвестиционные проекты на всех этапах их реализации, от запуска до выхода на рынок.

Ежедневная работа которого будет заключаться:

- в приеме и рассмотрении заявлений от потенциальных инвесторов;
- в решении вопросов по предоставлению земельного участка для реализации инвестпроекта, технологическому присоединению к инженерным сетям, получению разрешительной документации;
- в оказании содействия в регистрации бизнеса, выборе оптимальной системы налогообложения, регистрации трудовых отношений, получении мер государственной (в том числе кредитной) поддержки;



- в устранении всевозможных препятствий, возникающих при реализации инвестиционного проекта, путем непосредственного взаимодействия с органами власти и иными заинтересованными структурами;
- в поиске новых инвесторов, содействии в улучшении инвестиционного климата в муниципальном образовании и в республике;
- в целях разграничения функций управления приоритетами развития республики от текущего управления и для объединения в себе работы всего института инвестиционных уполномоченных, на наш взгляд, должно быть создано Агентство развития Республики Дагестан при Главе Республики Дагестан – постоянно действующий орган, обеспечивающий реализацию ключевых приоритетов развития республики, выведенный из-под влияния министерств и замкнутый на Главе РД.

Стоит отметить, что создание Агентства развития РД и института инвестиционных уполномоченных вписываются в концепцию инвестиционного развития субъектов РФ, реализуемую Правительством РФ через внедрение регионального инвестиционного стандарта (методические рекомендации утверждены Приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 г. № 591), который основан на лучших практиках работы субъектов РФ с инвесторами и задаёт единые правила соответствия минимальному набору требований для прихода инвестора.

2. Отсутствие в республике единой цифровой платформы для взаимодействия бизнеса и власти

Государственная поддержка малого и среднего бизнеса и предпринимательской инициативы (финансовая, имущественная, консультационная, гарантийная, образовательная) сегодня предоставляется органами исполнительной власти РД, в пределах своей компетенции (Минсельхозпрод РД, Минпромторг РД, Минимущества РД, Дагпредпринимательство, Минтуризма РД, Минприроды РД, Минэкономразвития РД и др.), различными институтами развития, органами местного самоуправления. При этом отдельные меры государственной поддержки, по мнению предпринимателей, остаются невостребованными, в том числе по причине недостаточного информирования потенциальных получателей, сложности восприятия предпринимателями информации о мерах поддержки и ее «разрозненности». Как показал мониторинг официальных сайтов, в Республике сегодня отсутствует единая цифровая платформа для взаимодействия бизнеса и власти (инвестиционный портал РД не отвечает требованиям предпринимателей).

В то же время одной из задач Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» является создание цифровой экосистемы, ориентированной на потребности пользователей – субъектов МСП, самозанятых граждан и физических лиц, желающих открыть собственное дело, включающей востребованные (приоритетные) сервисы, клиентоориентированный интерфейс, механизмы адресного подбора и проактивного одобрения инструментов поддержки, обеспечивающие получение необходимого результата с минимальным набором действий.



В этой связи Минэкономразвития РФ совместно с Корпорацией МСП и предпринимательским сообществом разработана и в феврале 2022 г. запущена в тестовом режиме Цифровая платформа для бизнеса (мсп.рф.), которая позволит получить как начинающим, так и действующим предпринимателям наиболее востребованные для развития бизнеса государственные и коммерческие сервисы и услуги. Однако платформа содержит в основном меры федеральной поддержки, тогда как региональная поддержка представлена лишь несколькими субъектами РФ (Республика Дагестан в их число не входит).

Предложения:

- уполномоченным органам исполнительной власти РД с привлечением бизнес-сообщества РД рассмотреть вопрос разработки единой интернет-платформы для взаимодействия бизнеса и власти Республики Дагестан, основными критериями которой должны стать простота и доступность, информация должна подаваться понятным языком, без ссылки на сторонние ресурсы и нормативные документы, а также постоянно актуализироваться;
- уполномоченным органам исполнительной власти РД во взаимодействии с АО Корпорацией МСП провести работу по наполнению Цифровой платформы для бизнеса мерами региональной поддержки, доступной для дагестанских предпринимателей.

3. Отсутствие в региональном законодательстве возможности выкупа инвесторами земельных участков (находящихся в собственности Республики Дагестан), на которых реализованы инвестиционные проекты, по льготным ставкам

Законом Республики Дагестан от 29.12.2017 г. № 112 «О порядке определения цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Дагестан, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи земельных участков без проведения торгов» (далее Закон РД № 112) устанавливается возможность для выкупа земельных участков без торгов, при этом цена земельного участка определяется в размере его кадастровой стоимости, за исключением определенных случаев.

В перечень случаев, которыми предусмотрен льготный порядок выкупа, не входят земельные участки, на которых реализованы инвестиционные проекты и расположены здания и сооружения, принадлежащие инвесторам, а кадастровая стоимость таких земель по результатам проведения в 2019 г. в республике государственной кадастровой оценки в отдельных случаях повысилась в несколько раз.

В этой связи инвестор сегодня сталкивается с ситуацией, когда, вложив в реализацию проекта несколько десятков (а иногда и сотен) миллионов рублей, создав производство, так необходимое сегодня республике, и новые рабочие места, он не может получить заемные средства для расширения производства по причине отсутствия у него права собственности на земельный участок, а арендные отношения институты поддержки и кредитные организации расценивают как рискованные.

Вместе с тем во многих субъектах РФ, в том числе в СКФО, имеет место практика установления льготных ставок при заключении договора купли-продажи земельных участков без торгов собственникам размещенных на них зданий и сооружений в слу-



чаях, предусмотренных статьёй 39.20 Земельного кодекса РФ. Так в Республике Северная Осетия-Алания – 10 % кадастровой стоимости, в Чеченской Республике – 20–30 % кадастровой стоимости (в зависимости от места нахождения), в Республике Ингушетия – 20 % кадастровой стоимости.

Предложения:

- Правительству РД совместно с профильным комитетом Народного Собрания РД рассмотреть возможность внесения изменений в Закон РД № 112 в части установления льготных ставок (не более 15 % кадастровой стоимости) при заключении договора купли-продажи земельных участков, предоставленных собственникам размещённых на них зданий или сооружений, являющихся объектами регионального значения, а также земельных участков, предоставленных инвесторам в соответствии с Законом Республики Дагестан от 17.11.2015 г. № 94 (не более 15 % кадастровой стоимости) и резидентам территории опережающего социально-экономического развития (не более 1,5 % кадастровой стоимости, с учетом пожеланий действующих резидентов), на которых расположены завершённые строительством и введенные в эксплуатацию объекты инвестиционной деятельности, разработав и утвердив при этом соответствующий порядок признания значимости реализованных инвестиционных проектов и перечень критериев (условий), при наличии которых может быть применена льготная ставка для выкупа земельного участка, предусмотрев при этом возможность распространения указанных изменений на правоотношения, возникшие до 01.01.2022 г.;
- главам администраций муниципальных районов и городских округов обеспечить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок определения цены продажи земельных участков (в том числе предоставляемых без проведения торгов) собственникам размещённых на них зданий или сооружений, в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, учитывая положения Закона РД № 112.

4. Неравные конкурентные условия для предпринимателей в связи с закреплением в НК РФ прямого ограничения по применению патентной системы налогообложения при торговле обувью и изделиями из меха

В соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 г. № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2020 г. налогоплательщикам, применяющим ПСН, запрещено реализовывать маркированные товары. Запрет касается не всех товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а только: лекарственных препаратов, обувных товаров, одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха.

ПСН является одним из наиболее комфортных режимов налогообложения для индивидуальных предпринимателей. В связи с истечением сроков действия ЕНВД в ноябре 2020 г. в федеральное законодательство были внесены изменения, которые расширили возможности применения ПСН в сфере розничной торговли, увеличив допустимую площадь торговых залов для целей применения данного специального



режима до 150 м². Однако данная возможность фактически исключена для розничной торговли непродовольственными товарами закрепленным в пп. 1 п. 3 ст. 346.43 НК РФ прямым ограничением применять ПСН для обувных товаров, предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха и лекарственных препаратов.

Особенно актуальна данная проблема для розничной торговли товарами легкой промышленности, принадлежащих к одной товарной группе (обувь и одежда), в небольших магазинах и на рынках. В этом случае предприниматель вынужден перейти на УСН или совмещать ПСН и УСН. Однако при совмещении этих двух налоговых режимов всегда имеет место опасность утраты права применения ПСН в случае неверного учета реализации маркируемых товаров (в данном случае обуви). Таким образом, продажа одной-единственной пары обуви может лишить предпринимателя права применять ПСН при реализации товаров, не подлежащих обязательной маркировке, и полностью перейти на УСН, что в свою очередь повлечет рост налоговой нагрузки и дополнительные существенные затраты на бухгалтерское обслуживание из-за сложного порядка администрирования УСН.

Предложение:

- выработать консолидированную позицию Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ и обратиться в Правительство РФ о необходимости внесения изменений в пп.1 п. 3 ст. 346.43 НК РФ и предоставить возможность применять ПСН в отношении розничной торговли всеми видами маркируемых товаров, не исключая обувные товары, предметы одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха.

5. Административные барьеры при получении в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также при переводе земель из одной категории в другую

В 2021 г. жалобы предпринимателей по вопросам получения в аренду (для ведения бизнеса) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также вопросам перевода земельных участков из одной категории в другую не утратили свою актуальность.

С проблемами получения земельных участков из государственной и муниципальной собственности в аренду предприниматели сталкиваются как при проведении торгов, так и в случаях, когда в соответствии с ЗК РФ торги не проводятся.

В случаях когда торги не проводятся, республиканские и муниципальные власти (чаще последние), ввиду недостаточной заинтересованности, затягивают процедуру предоставления земельных участков субъектам предпринимательской деятельности – как собственникам размещенных на участке зданий и сооружений, так и недропользователям.

Аналогично дела обстоят в ситуациях, когда предприниматели обращаются с заявлением о предоставлении в аренду земельных участков путем проведения торгов. В этих случаях республиканскими и муниципальными властями торги не проводятся в отведенные сроки либо с победителями торгов не заключаются договоры аренды по надуманным или формальным причинам. Также проблемы могут возникнуть и при



попытке зарегистрировать заключенный договор аренды земельного участка в органах Росреестра.

Причинами указанных проблем, на наш взгляд, являются незарегистрированные права и неустановленные границы земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также многие годы не проводимые инвентаризация земель и анализ эффективности использования земельных участков.

Суть второй проблемы заключается в несоответствии категории значительного количества земельных участков их фактическому использованию, актуальна она для собственников бизнеса различного рода деятельности – от АЗС и объектов торговой и туристической инфраструктуры до сельхозтоваропроизводителей.

Значительную часть территории Республики Дагестан составляют земли сельскохозяйственного назначения и отгонного животноводства, поэтому инициаторами перевода чаще всего выступают правообладатели земельных участков именно из этой категории. В этих случаях перевод земель из одной категории в другую выгоден не только для правообладателей земельных участков, но и для республики и муниципалитетов, поскольку это ведет к повышению арендной платы за земельный участок и налоговых отчислений, развитию инфраструктуры и улучшению инвестиционного климата в целом.

При этом предприниматели отмечают, что существующий порядок перевода земель и земельных участков из одной категории в другую является усложненным, а процедура – продолжительной. Связано это с необходимостью подготовки целого пакета документов, а также с длительным сроком подготовки заключений и принятия окончательного решения уполномоченными органами.

Предложения:

- Минимущество РД и главам муниципальных районов и городских округов провести инвентаризацию земель, на которых расположены участки недр (не предоставленные для пользования), и провести работы по образованию земельных участков с последующей регистрацией на них права собственности республики (муниципалитета);
- Минимущество РД и главам муниципальных районов и городских округов в кратчайшие сроки устранить все барьеры, препятствующие передаче земельного участка в аренду предпринимателям при наличии у них законных оснований;
- рассмотреть возможность упрощения порядка перевода земельных участков из одной категории в другую, а также сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Основными критериями перевода и сдачи в аренду должны выступать максимальная экономическая эффективность и целевое использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, наличие соответствующей инженерной инфраструктуры и логистики.



6. Неразвитая «туристическая» инфраструктура, ограничивающая потенциал республики как туристически привлекательного региона

По оценкам Ростуризма, доходы туристической отрасли на Кавказе в перспективе могут составить не менее 10 % ВРП, что позволит увеличить количество рабочих мест не менее чем в 3 раза, а особенно в сегменте МСП и самозанятых. Сейчас доля туризма в ВРП составляет не более 1–2 %, тогда как по стране этот показатель составляет 4,9 %.

В условиях отсутствия возможности выехать за границу в стране произошёл колоссальный всплеск интереса к внутреннему туризму. Людям, которые привыкли отдыхать за границей, оказалось некуда ехать и им пришлось открывать для себя регионы страны.

По информации крупных туроператоров и агентств, абсолютным лидером по росту спроса в прошедшем летнем сезоне стал Северный Кавказ, интерес туристов к нему в целом увеличился на 240,2 % к показателям докризисного 2019 г., Дагестан прибавил 83,58 %, Карачаево-Черкесия – 79,57 %, Кабардино-Балкария – 74,8 %, немного отстали Осетия – 59,93 % и Чечня – 59,22 %.

Растущий турпоток в свою очередь снова указал на ряд проблемных вопросов в Дагестане, в том числе: отсутствие инфраструктуры жизнеобеспечения (сложности и перебои в обеспечении водоснабжения, электроснабжения, канализационной сети либо их полное отсутствие), недостаточная транспортная доступность привлекательных мест, недостаточное количество средств размещения и др.

При этом стоит отметить, что за 2021 г. рост количества средств размещения в республике составил почти 20 %, и это без учета так называемых «гостевых домов», в которые жители республики повально адаптировали свои жилища для приема гостей из России. В этой связи хочется надеяться на скорейшее законодательное закрепление статуса гостевого дома (законопроект планируется рассмотреть на весенней сессии ГД ФС РФ) для вывода из тени данного сектора туристической отрасли. Ведь сегодня собственники не могут предоставлять в своих домах услуги по размещению, аналогичные с гостиничными, без их перевода в нежилой фонд.

Кроме того с 1 января законодательно закреплено понятие сельского туризма, что также поспособствует обелению туристической сферы. В данное направление включается посещение сельской местности и малых городов ради отдыха, приобщения к традиционному укладу жизни, участия в сборе урожая или знакомства с работой ферм.

Принимая во внимание изложенное, можно сделать вывод о том, что, учитывая потенциал республики и показатели соседнего Краснодарского края (турпоток в 2021 г. составил 17,5 млн чел.), туризм в Дагестане (турпоток в 2021 г. перевалил за 1 млн чел.) находится сегодня на зачаточном уровне, но реализация положений Стратегии социально-экономического развития РД до 2030 г. поможет реализовывать этот потенциал.

Предложения:

- Правительству РФ, учитывая текущее геополитическое положение и успешность программы туристического кешбэка, рассмотреть возможность ее дофинансирования и расширения перечня ее участников гостевыми домами (после закрепления их статуса в действующем законодательстве);



- Правительству РД разработать меры государственной поддержки предпринимателей в части возмещения понесенных ими затрат на развитие инженерной инфраструктуры туристических объектов и их благоустройство.

7. Отсутствие объездной дороги в Махачкалинский порт

В республике расположен Махачкалинский морской торговый порт – единственный незамерзающий и глубоководный порт России на Каспии. Порт является важным стратегическим связующим звеном транспортной системы Юга России с государствами Средней Азии, Ираном, Закавказьем, другими странами региона.

Несмотря на вышеуказанные преимущества Махачкалинский порт, ежегодно наращивая обороты, сегодня не может использовать весь свой потенциал. Причиной для этого, по мнению бизнеса, служит отсутствие подъездной дороги к порту в объезд центральных магистралей столицы. Все обсуждения о необходимости строительства такой дороги и ее проектирование ежегодно упираются в дефицит финансирования.

В отсутствие отдельной дороги, учитывая ограничения передвижения большегрузного автотранспорта (в Махачкале в период с 10.01 по 31.12 ограничено передвижение грузового автотранспорта грузоподъемностью более 8 тонн с 8.00 до 20.00), водители вынуждены простаивать в очередях как на постах ДПС, так и на перевалку грузов в порту по несколько дней.

Предложение:

- Правительству РД совместно с Администрацией г. Махачкалы проработать вопрос строительства подъездной автомобильной дороги к Махачкалинскому порту в объезд центральных магистралей столицы.

8. Высокий уровень административного давления на субъекты МСП

Согласно результатам опроса «Административный климат 2021», в котором приняли участие более 850 предпринимателей из 52 муниципальных образований РД, лишь 17 % опрошенных считают, что уровень административного давления уменьшился по сравнению с предыдущим годом, при этом, согласно мнению дагестанских предпринимателей, наибольшие препятствия ведению бизнеса создают налоговые органы, правоохранительные органы, а также Роспотребнадзор по РД.

Кроме того, согласно результатам ежегодного исследования «Индекс административного давления», проводимого Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титовым Б. Ю., за 2020 г. Республика Дагестан расположилась на 46-м месте, тогда как в 2019 г. – на 84-м. Несмотря на значительное улучшение позиции Республики Дагестан в целом ряд итоговых показателей региональных органов федеральных органов контроля и надзора РД, которые отражают уровень административного давления, уступает среднестатистическим значениям по всей Российской Федерации, однако наблюдаются также и значимые улучшения.

Данные факты частично подтверждаются устными обращениями в адрес Уполномоченного, при этом, зачастую негативное отношение предпринимателей к органам контроля и надзора формируется по причине недостаточной правовой грамотности субъектов МСП в вопросах соблюдения действующего законодательства и законных



компетенций сотрудников органов контроля и надзора при проведении контрольных мероприятий.

Предложения:

- контрольно-надзорным органам для ослабления административного давления на бизнес усилить выездную профилактическую работу, направленную на сокращение правонарушений со стороны подконтрольных лиц, и реализовать мероприятия, направленные на повышение уровня правовой грамотности предпринимателей и разъяснение обязательных требований НПА, а также предоставляемым мерам поддержки;
- руководителям контрольно-надзорных органов на постоянной основе проводить образовательные мероприятия и программы для подконтрольных предпринимателей, направленные на развитие предпринимательских компетенций для различных целевых групп (на примере «Школы бизнеса», проводимой Управлением Роспотребнадзора по РД), в том числе с разъяснением предъявляемых обязательных требований законодательства РФ, соблюдение которых является предметом надзорной деятельности.

Системные проблемы 2019–2020 гг., сохранившие свою актуальность в 2021 г., меры по которым приняты не были

1. Административно-бюрократические барьеры при получении технических условий присоединения к газораспределительным и электрическим сетям, а также к сетям водоснабжения и водоотведения, в том числе из-за дефицита энергетических мощностей

Проблема актуальна как на территориях городских округов (собственники коммерческих объектов), так и для предпринимателей, осуществляющих деятельность в горных и сельских территориях.

Для примера, в Республике Дагестан динамично развивается овощеводство закрытого грунта, о чем говорит тот факт, что за последние 10 лет площадь теплиц в Дагестане увеличилась в несколько десятков раз. По данным Минсельхозпрода РД, на сегодняшний день общая площадь теплиц в республике насчитывает более 600 га, также в данной отрасли на постоянной основе занято более 2,5 тыс. человек и столько же привлекается в период массовой уборки овощей.

Предприниматели, занятые выращиванием овощей в теплицах, одной из ключевых проблем в этой сфере видят именно неразвитую инфраструктуру, в том числе нехватку газа, необходимого для функционирования теплиц. Газоснабжающие организации при этом ссылаются на загруженность газораспределительных станций (ГРС), отсутствие технической возможности обеспечения газом новых потребителей, так как пиковая загруженность ГРС превышает их проектные значения. Цена на природный газ при этом продолжает ежегодно расти, а альтернативные источники тепловой энергии (керосин, топочный мазут, солярка) нерентабельны.

Предложения:

- разработать публичную карту-схему свободных мощностей и точек подключения к сетям инженерных коммуникаций газо-, электро-, водоснабжения и водо-



отведения в разрезе городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан в целях обеспечения доступа предпринимателей к актуальной информации о доступных точках присоединения к инженерным сетям;

- соответствующим органам исполнительной власти РД совместно с ОАО «Дагнефтегаз» и главами муниципальных образований изучить вопрос создания инвестиционных площадок для развития тепличных хозяйств с высокотехнологичными рабочими местами непосредственно вблизи мест добычи газа ОАО «Дагнефтегаз» (с использованием природного газа, добываемого ОАО «Дагнефтегаз»), что частично снимет проблему с обеспечением теплиц газом, уменьшит себестоимость производства овощей, повысит конкурентоспособность местных сельхозтоваропроизводителей, а также позволит создать условия для вывода из «тени» тепличных хозяйств.

2. Проблемы сбыта плодоовощной и молочной продукции, производимой в Республике Дагестан, в том числе через систему государственных, муниципальных закупок для обеспечения государственных и муниципальных учреждений продуктами питания, производимыми в Дагестане

Руководители предприятий АПК Республики Дагестан обеспокоены тем, что в нынешних условиях наиболее актуальной становится проблема реализации произведенной натуральной, экологически чистой плодоовощной и молочной продукции. Стабильность отрасли, увеличение производства продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей и своевременная ее реализация гарантируют занятость населения, создание новых рабочих мест, а также обеспечат работников гарантированной заработной платой.

К сожалению, производители сельскохозяйственной продукции испытывают трудности со сбытом.

Проблемы реализации продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей порождены множеством причин: слабо развитой инфраструктурой агропромышленного комплекса, недостатком необходимой информации о состоянии рынка, несовершенством существующего ценообразования, незащищенностью внутреннего, дагестанского рынка от завоза более дешевой, порой некачественной молочной и плодоовощной продукции и др.

Сегодня в государственных и муниципальных образовательных и лечебных учреждениях Республики Дагестан дети, инвалиды, больные не на должном уровне обеспечены качественной натуральной продукцией (продукты питания, еда).

Поставляемая продукция (продукты питания) не соответствует условиям технического задания и государственного контракта на поставку продукции для нужд государственных и муниципальных образовательных и лечебных учреждений. Имеются факты оборота продуктового фальсификата в бюджетных учреждениях Республики Дагестан. Почти невозможно республиканским сельскохозяйственным товаропроизводителям выигрывать на конкурсах по обеспечению бюджетных учреждений республики продукцией собственного производства, так как заказчики формируют крупные, объединенные лоты товаров (продуктов) при государственных и муниципальных закупках, что приводит к ограничению количества участников закупки, сокращению



числа потенциальных претендентов, в том числе республиканских (местных) сельхозтоваропроизводителей, готовых предложить поставку определенных видов продуктов питания, сельскохозяйственной продукции собственного производства для нужд государственных и муниципальных учреждений Республики Дагестан.

Предложения:

- обратиться в Правительство РФ в части необходимости внесения изменений;
- в Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:
- закрепления механизма, обеспечивающего возможность поддержки местных производителей для обеспечения качественными продуктами социальных учреждений, учреждений здравоохранения и образования при проведении государственных и муниципальных закупок;
- установления дифференцированных требований к участникам закупок и к подаваемым документам в зависимости от типа и стоимости поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг;
- государственным и муниципальным заказчикам при размещении конкурсных процедур не включать в укрупненные лоты продукцию, которая производится местными производителями;
- рекомендовать контрольным надзорным органам усилить контроль за поставками продуктов питания в государственные и муниципальные учреждения республики – школы, больницы, детские сады и другие социальные учреждения;
- создать на республиканском уровне объединение, ассоциацию предприятий пищевой и перерабатывающей отрасли АПК.

3. Невозможность применения инвестиционного налогового вычета всем категориям налогоплательщиков в предельных значениях, установленных статьей 286.1 НК РФ

В соответствии со статьей 286.1 НК РФ «Инвестиционный налоговый вычет», Законом Республики Дагестан от 29.05.2020 г. № 31 на территории Республики Дагестан введен инвестиционный налоговый вычет, применение которого позволит организациям уменьшить налог на прибыль на ряд расходов, в том числе расходы на приобретение и модернизацию, достройку, дооборудование, реконструкцию, техническое перевооружение, другие аналогичные процедуры и вложить дополнительные средства в модернизацию основных фондов, в создание новых, в том числе высокопроизводительных, рабочих мест, повысить уровень заработной платы сотрудников предприятий, снизить кредитную нагрузку и себестоимость продукции, быть более конкурентоспособными, а также простимулирует легализацию доходов предприятий.

По данным Дагестанстата, в Республике Дагестан наблюдается высокий уровень износа основных фондов. Коэффициент обновления основных фондов составляет 6,4 %. В связи с этим первостепенное значение для развития экономики имеет ускоренное обновление основных фондов.

Указанным Законом установлен Перечень видов предпринимательской деятельности в Республике Дагестан, кому предоставлен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций. В соответствии с пунктом 3 данного перечня из



него исключен такой вид деятельности, как «производство напитков», а именно классы 11.01–11.06 раздела С «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности».

При этом следует отметить, что по информации УФНС по РД, с момента введения на территории РД инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в 2020 г. из более чем 4 тысяч плательщиков налога на прибыль организаций никто им так и не воспользовался.

Таким образом, инвестиционный налоговый вычет как республиканская мера поддержки бизнеса сегодня является невостребованным у плательщиков НПО. В то же время дагестанские производители алкогольных напитков, вкладывая значительные средства в расширение и модернизацию производства, на сегодняшний день не вправе воспользоваться инвестиционным налоговым вычетом по налогу на прибыль организации, хотя федеральным законодательством это предусмотрено по 31 декабря 2027 г. включительно.

Что касается потерь республиканского бюджета, к которым могут привести данные изменения, то в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 июля 2021 г. № 1161, в случае внедрения на территории Республики Дагестан инвестиционного стандарта регион сможет воспользоваться возможностью компенсации 2/3 выпадающих доходов бюджета.

По информации Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, с 2022 г. Республика Дагестан вошла в список 30 субъектов РФ, планирующих пилотную реализацию регионального инвестиционного стандарта.

Предложения:

- Министерству экономики и территориального развития РД, а также заинтересованным уполномоченным органам исполнительной власти РД совместно с бизнес-сообществом пересмотреть принятые Законом РД от 29.05.2020 г. № 31 ограничения в части применения инвестиционного налогового вычета и предоставить возможность воспользоваться инвестиционным налоговым вычетом всем категориям налогоплательщиков в предельных значениях, установленных статьей 286.1 НК РФ.

4. Неисполнение (несвоевременное исполнение) условий контрактов государственными и муниципальными заказчиками Республики Дагестан

Проблему неисполнения условий контрактов органами власти по оплате исполненных контрактов поднимают субъекты малого и среднего предпринимательства в своих жалобах и обращениях.

Отсутствие выплат по исполненным государственным (муниципальным) контрактам приводит к дефициту оборотных средств предпринимателей для своевременного исполнения работ по другим обязательствам, порождая судебные издержки, долги по кредитным и прочим обязательствам, задержки заработной платы сотрудникам.

Предложения:

- органам исполнительной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления рассмотреть сложившуюся ситуацию и принять меры по оплате исполненных контрактов;



- УФАС по РД применять меры ответственности к должностным лицам, ответственным за неисполнение (несвоевременное исполнение) условий контрактов, предусмотренные статьей 7.32.5 КоАП РФ.

5. Нелегальная предпринимательская деятельность как фактор неконкурентоспособности регионального бизнеса в связи с издержками для ведения бизнеса и рисками по проверкам

Предложения:

- провести инвентаризацию всех хозяйствующих субъектов на предмет выявления нелегальных предпринимателей для постановки их на учет с последующим сопровождением и оказанием необходимых мер поддержки на каждом этапе развития бизнеса;
- органам прокуратуры, правоохранительным органам, органам исполнительной власти, уполномоченным на решение вопросов в сфере пресечения незаконной предпринимательской деятельности, органам местного самоуправления инициировать рассмотрение вопроса о совершенствовании межведомственного взаимодействия по выявлению и пресечению нелегальной предпринимательской деятельности.

6. Высокий размер обязательных страховых взносов

Согласно статье 430 НК РФ, плательщики уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, в случае если величина дохода плательщика за расчетный период не превышает 300 000 рублей, – в фиксированном размере 32 448 рублей за расчетный период 2021 г. В случае если величина дохода плательщика за расчетный период превышает 300 000 рублей, – дополнительно плюс 1,0 % суммы дохода плательщика, превышающего 300 000 рублей за расчетный период.

Предельная величина дохода в размере, не превышающем 300 000 рублей, применяется с 01.01.2013 г. Так, с 2013 г. минимальный размер страховых взносов на обязательное пенсионное страхование ежегодно индексировался и в 2021 г. составил 32 448 рублей. Однако величина дохода плательщика с 2013–2021 гг. не менялась и оставалась на уровне 300 000 рублей.

В конце 2020 г. прекратил свое существование самый удобный для применения субъектами МСП специальный налоговый режим – ЕНВД. В этой связи многие предприниматели в качестве альтернативы выбрали ПСН, где базой для исчисления годового дохода является потенциально возможный к получению годовой доход, величина которого зачастую превышает 300 000 рублей.

Аналогичная ситуация складывается при применении УСН, при переходе на которую налоговая нагрузка на субъекты малого и среднего предпринимательства итак возрастает.

Таким образом, помимо фиксированной суммы страховых взносов в большинстве случаев субъект МСП вынужден оплачивать дополнительно 1 % с превышающей 300 000 рублей суммы годового дохода.



Предложения:

- направить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ предложения о внесении следующих изменений в федеральное законодательство, в целях снижения фискальной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности:
 - снизить размер обязательных страховых взносов для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - произвести индексацию величины дохода плательщиков обязательных страховых взносов с 300 000 до 450 000 рублей и внести соответствующие изменения в статью 430 НК РФ.



ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Результаты деятельности Уполномоченного по реализации основных полномочий и задач	4
1.1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	4
1.2. Основные результаты деятельности	5
1.3. Главные достижения Уполномоченного	9
1.3.1. Участие в рассмотрении жалоб и иных обращений субъектов предпринимательской деятельности в несудебном порядке	11
1.4. Защита прав предпринимателей в период действия режима ограничений из-за распространения коронавирусной инфекции	15
2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного	23
2.1. Институт общественных представителей Уполномоченного	23
2.2. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД	25
3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, прокуратурой, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей и бизнес-сообществом	27
3.1. Участие в мероприятиях (в том числе в их организации), обеспечивающих координацию деятельности правозащитного института для обмена лучшим опытом	29
3.2. Взаимодействие с органами Прокуратуры Республики Дагестан	32
3.3. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Дагестан	34
3.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами исполнительной власти Республики Дагестан	37
3.5. Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного с органами местного самоуправления	45
3.6. Реализация задач Уполномоченного по содействию развития общественных правозащитных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом, а также встречи с предпринимателями по вопросам защиты их прав и законных интересов	46
4. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного	54
5. Количественные показатели субъектов предпринимательской деятельности	57
6. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Дагестан	62
7. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности	74