

ДОКЛАД

**Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в Республике Дагестан
за 2020 год**



В текущих условиях необходимо донастраивать меры поддержки предприятий, предпринимателей. Это должны быть меры как оперативного, так и долгосрочного характера. Причём особый акцент мы делаем на поддержку малого и среднего бизнеса. Также уже принято решение продлить на весь следующий год мораторий на плановые проверки малого бизнеса. Тем самым мы снижаем и административную, и налоговую нагрузку на десятки тысяч компаний, в которых заняты миллионы наших граждан, поддерживаем рабочие места и доходы людей.

Владимир ПУТИН



Самое сложное за всю историю нашего института время работы было как раз в пандемию, потому что коронавирус принёс очень много проблем в целом стране, но особенно для бизнеса, и особенно в этот раз как раз пострадал самый малый бизнес. Тот бизнес, который работает непосредственно с потребителями, то есть на потребительском рынке, что, в общем, является очень тяжёлым ударом для экономики страны. Но я хотел бы сказать, что мы проводим массу аналитической работы и каждые две недели проводим социологический опрос, исследования достаточно большой выборки. Но хотел бы сказать, наверное, о главном, что 83,7 % – это бизнес, который в той или иной степени задел проблемы, связанные с коронавирусом.

Борис ТИТОВ



Надо защитить бизнес от административного давления, предоставить различные преференции. Всем должно быть понятно, что жить честно и платить налоги – это выгодно. Выводя бизнес из тени, его можно уничтожить, а можно сделать процветающим, освободив от давления нечистоплотных проверяющих и коррупционной составляющей.

Здесь должны быть использованы не только репрессивные меры, которые зачастую у нас преобладают, но и стимулирующий механизм.

Сергей МЕЛИКОВ



Уважаемые предприниматели!



По сложившейся традиции представляю вам свой очередной ежегодный доклад-документ, который отражает итоги работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан за 2020 год.

В 2020 году нашей главной заботой стала работа, направленная на защиту и поддержку бизнеса в период распространения новой коронавирусной инфекции и действия ограничительных мер. В это сложное для бизнеса время мы максимально возможно постарались оказать помощь предпринимателям в тех вопросах и проблемах, которые перед ними возникали.

С первых дней действия ограничений практически круглосуточно совместно с Управлением Роспотребнадзора по РД предпринимателям оказывалась помощь в получении разрешения на осуществление

деятельности, совместно с руководством МВД по РД пресекались необоснованные препятствия при перевозке грузов, удалось существенно сократить случаи ограничения передвижения предпринимателей и их сотрудников, а в индивидуальном порядке решались проблемы обратившихся предпринимателей по получению субсидий и антикризисных мер поддержки.

Благодаря совместным усилиям бизнеса и органов власти республики нам удалось добиться принятия ряда налоговых послаблений и пакета льготных финансовых продуктов, что позволило облегчить последствия режима ограничений для бизнеса.

Во всем этом отдельно хотел бы отметить роль наших предпринимателей, которые с самого начала проявили высокий уровень социальной ответственности, помогая решать первоочередные задачи и проблемы. Мы все помним, в какой тяжелой ситуации по объективным причинам оказались малообеспеченные слои населения и как сплоченно проявили себя в этой ситуации предприниматели Дагестана, которые оказали неоценимую гуманитарную, финансовую и продовольственную поддержку большому числу семей.

В 2020 году мы также значительное внимание уделяли защите прав и законных интересов каждого отдельного предпринимателя, выявляя при этом частные и системные проблемы бизнеса для их дальнейшего решения.

Всем обратившимся предпринимателям была оказана адресная поддержка и даны развернутые и понятные консультации, чтобы у каждого из них возникла уверенность в том, что их не оставят наедине с проблемами и всегда готовы выслушать и помочь. Для большего удобства предпринимателям доступны различные способы обращения, начиная от беспрепятственного личного приема Уполномоченного до возможности получить консультацию через социальные сети.

В своем докладе я постарался более подробно ознакомить вас со всеми нашими количественными и качественными достижениями, выявленными системными проблемами и предложениями по их устранению, результатами работы по конкретным жалобам предпринимателей, с работой, связанной с взаимодействием с органами государственной и муниципальной власти и предпринимательским сообществом, а также итогами социологических исследований.

Отдельно хочу отметить, 2020 год привнес в нашу жизнь много новых проблем, но вместе с тем остались еще и нерешенные проблемы, которые были актуальными для бизнеса еще до пандемии, работа над которыми будет продолжена в 2021 году.

В этой связи я благодарен каждому, кто активно участвует в нашей работе, мы рассчитываем на вашу поддержку и дальнейшее эффективное взаимодействие.

Мурад ДАЛГАТОВ



1. Результаты деятельности Уполномоченного по реализации основных полномочий и задач

1.1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2012 г. № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан», другими нормативными правовыми актами.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей функционирует на территории Республики Дагестан уже более 8 лет. Правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного в 2020 г. соответствующими законами не изменялись.

Основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности
- контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей органами государственной власти и местного самоуправления
- содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Дагестан
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности
- правовое просвещение предпринимателей в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты.

Цель работы Уполномоченного – обеспечение гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Республики Дагестан.

Свою деятельность Уполномоченный осуществляет в тесном взаимодействии с предпринимательским сообществом РД, а также ведущими бизнес-объединениями РД. Помимо этого Уполномоченный, в целях выполнения основных задач, активно взаимодействует с Правительством РД, органами государственной власти, органами местного самоуправления и правоохранительными органами.



1.2. Основные результаты деятельности

В 2020 г. институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД оказал адресную помощь 1526 субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП).

Обращения и жалобы поступали по всем доступным каналам связи, как традиционными способами – письменными жалобами и звонками на горячую линию Уполномоченного, так и через интернет-источники (сайт, мессенджер WhatsApp, соцсети, электронная почта).

В период действия режима ограничений ежедневно Уполномоченный, сотрудники аппарата и Общественной приемной проводили консультации и отвечали на вопросы предпринимателей, количество таких консультаций сосчитать невозможно.

Каналы, по которым поступали жалобы и обращения к Уполномоченному в 2020 г.

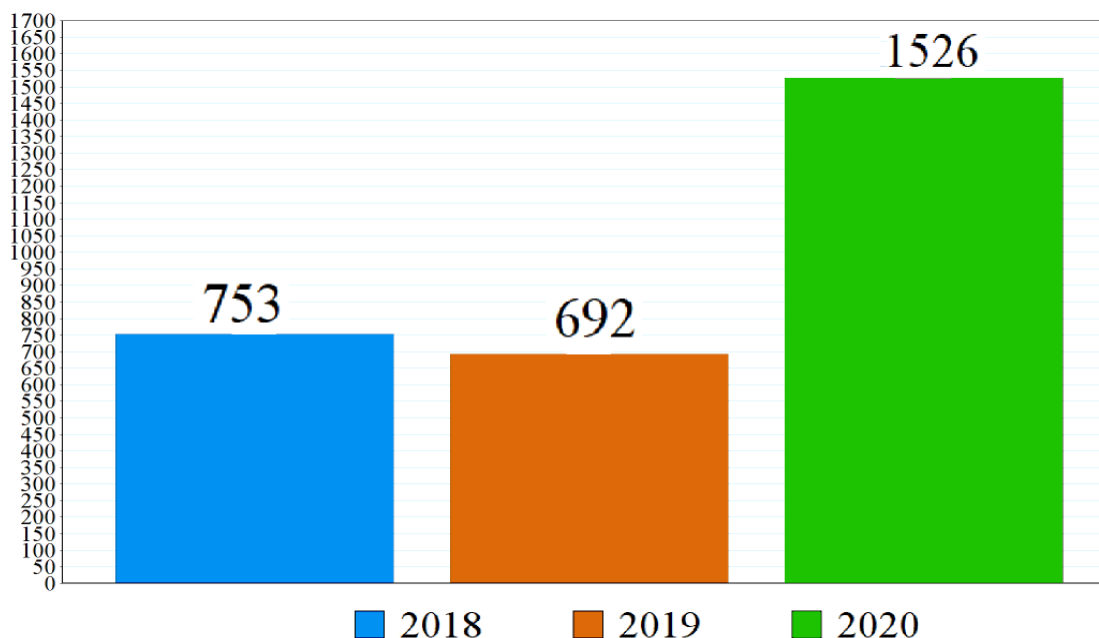


Работа велась по письменным и устным жалобам и обращениям субъектов предпринимательской деятельности.

При этом непосредственно Уполномоченным было проведено 249 личных приемов предпринимателей.

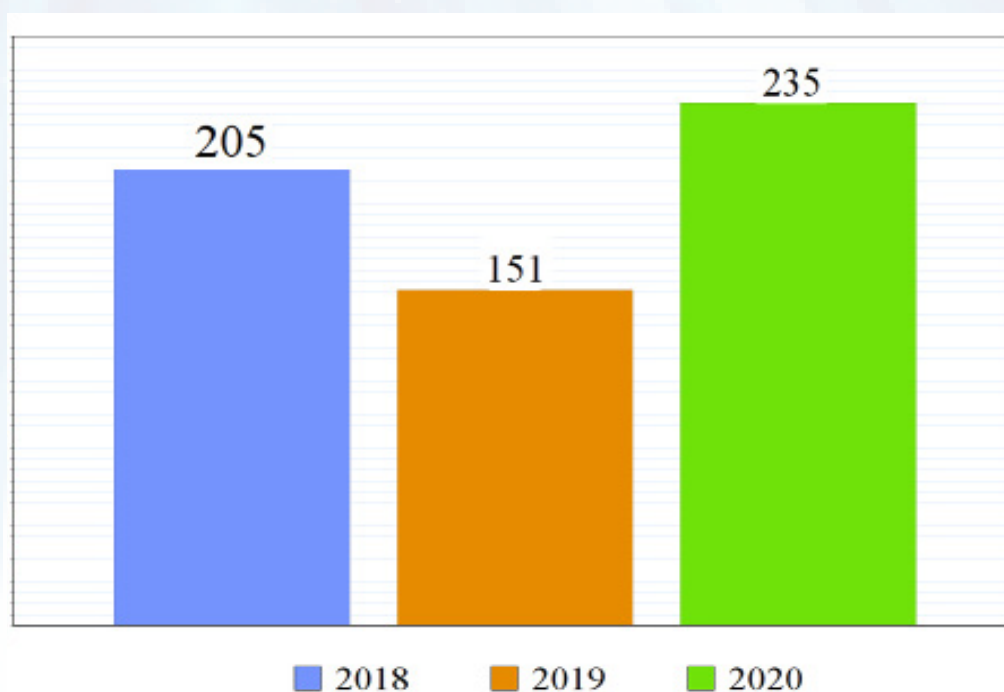


Динамика жалоб и обращений, поступивших Уполномоченному за 2018–2020 гг.



Непосредственно в аппарат Уполномоченного и Общественную приемную Уполномоченного в 2020 г. поступило 235 письменных жалоб и обращений, по которым были приняты меры по восстановлению законных прав и интересов субъектов МСП.

Динамика письменных жалоб и обращений, поступивших Уполномоченному за 2018–2020 гг.





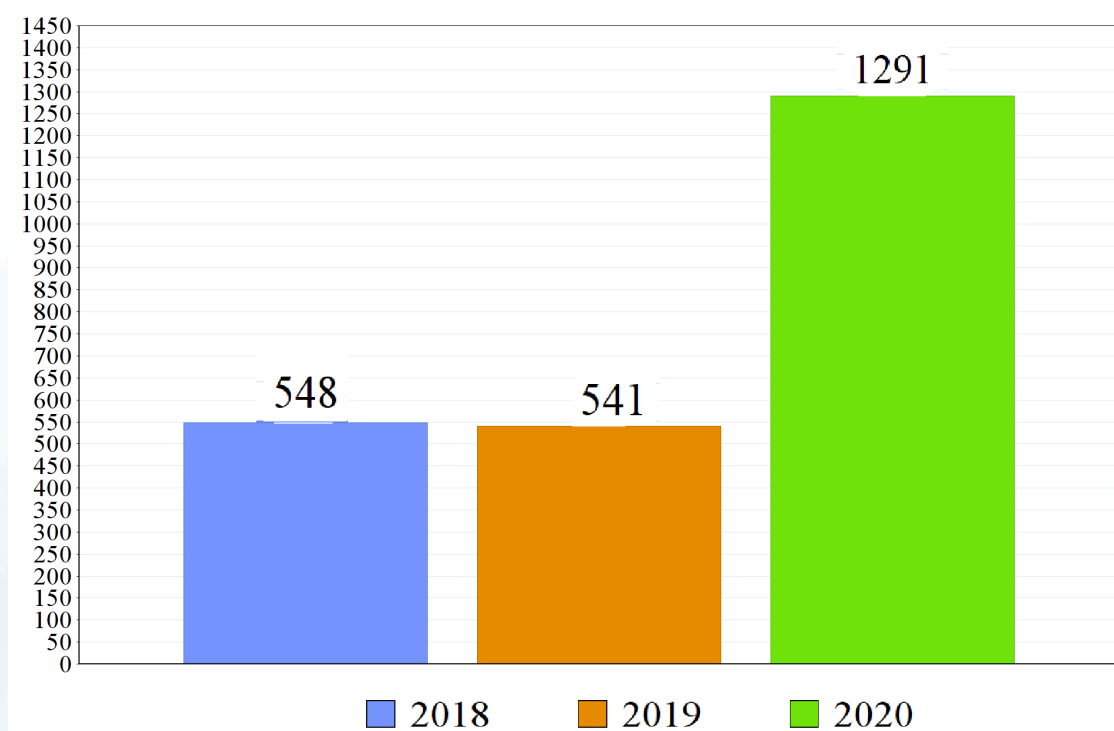
Увеличение числа письменных жалоб и обращений в 2020 г. вызвано последствиями действия режима ограничений, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции.

Рассмотрено 1291 устные жалобы и обращения, из которых:

- 599 – персональные телефонные консультации, проведенные Уполномоченным, Аппаратом Уполномоченного, а также общественной приемной в период действия ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции
- 331 – устные жалобы и обращения на горячую линию Уполномоченного
- 112 – жалобы и обращения, поступившие в общественную приемную Уполномоченного.

По всем обращениям были приняты меры по восстановлению законных прав и интересов субъектов МСП либо оказана бесплатная юридическая помощь по существу вопросов.

Динамика устных жалоб и обращений, поступивших Уполномоченному за 2018–2020 гг.



Наиболее часто в 2020 г. предприниматели обращались к Уполномоченному за консультациями и разъяснениями по вопросам, связанным с последствиями действия режима ограничений из-за распространения коронавирусной инфекции, получением мер государственной поддержки, применения налоговых режимов в связи с изменением налогового законодательства, земельно-имущественных отношений, по вопросам нарушения контрактных и договорных обязательств, размещения нестационарных торговых объектов, маркировки, судебных споров, проведения проверок, осуществления торговли и т. д.

Значительное увеличение устных жалоб и обращений от предпринимателей связано в первую очередь с последствиями ограничительных мер, изменениями в налоговом законодательстве и отмене ЕНВД с января 2021 г., а также с тем, что предприниматели, обращаясь в органы власти, не могут получить оперативно консультацию либо ответ на поставленный вопрос.



Ключевое направление работы института Уполномоченного – работа по рассмотрению жалоб и обращений субъектов МСП в целях обеспечения гарантий правовой защиты их прав и законных интересов.

В 2020 г. Уполномоченным осуществлялось рассмотрение 265 письменных жалоб и обращений субъектов МСП, в том числе:

- 235 – поступившие в 2020 г.
- 29 – поступившие в 2019 г.
- 1 – поступившие в 2018 г.

В 2020 г. жалобы и обращения предпринимателей были связаны с деятельностью:

- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти – 25 %
- органов исполнительной власти РД – 29 %
- органов местного самоуправления РД – 16 %
- правоохранительных органов РД – 7,5 %
- хозяйствующих субъектов – 6 %
- иное (либо другая организация, либо отсутствует состав жалобы) – 16,5 %.

№	Тематика жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности	2020 г.
1	Решение проблем, связанных с действием режима ограничений, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции	60
2	Задолженность по государственным и муниципальным контрактам	32
3	Проблемы при размещении НТО	21
4	Проблемы при получении государственных и муниципальных услуг	18
5	Вопросы имущественных отношений, перевода земель из категории в категорию, регистрационные действия с имуществом и т. д.	16
6	Вопросы, связанные с соблюдением требований налогового законодательства	13
7	Проведение проверок контрольно-надзорными органами	13
8	Вопросы получения мер государственной поддержки	13
9	Оказание содействия (разъяснения, консультации, помощь в оформлении документации и т. д.)	8
10	Вопросы блокировки счетов, получения льготных кредитных продуктов, услуги банковских организаций	7
11	Жалобы на действия правоохранительных органов	4
12	Иные обращения	30



Из 265 рассматриваемых письменных жалоб и обращений субъектов МСП, работа по которым велась в 2020 г., завершена работа по 206 жалобам, поступившим в 2020 г., по 26 жалобам 2019 г., а также по 1 жалобе 2018 г.

Из жалоб, завершенных в 2020 г.:

- 38 % – права заявителей полностью или частично восстановлены
- 45 % – заявителям даны исчерпывающие консультации в вопросах восстановления их прав и законных интересов
- 8 % – нарушения не подтвердились
- 4 % – отказано в рассмотрении обращения, так как обращение не находилось в компетенции Уполномоченного. При этом заявителям предоставлены соответствующие консультации
- 5 % – обращения направлены по компетенции в иной орган либо зафиксирован иной результат рассмотрения дела, вмешательство Уполномоченного не понадобилось, заявитель указал, что проблема более не актуальна.

Отдельные социально-экономические эффекты, достигнутые правозащитными действиями Уполномоченного при рассмотрении обращений:

- по 17 обращениям предпринимателей была полностью погашена задолженность в размере 115 млн руб. по исполненным государственным и муниципальным контрактам
- в размере 121 300 руб. были получены субсидии тремя субъектами МСП из пострадавшей отрасли во время пандемии
- 10 предпринимателям были выданы уведомления, на основании которых им разрешено заниматься предпринимательской деятельностью в соответствии с пунктом 2 распоряжения Главы Республики Дагестан от 8.04.2020 г. № 27-рг.
- 120 предпринимателей, осуществляющие свою деятельность на территории торгового центра, возобновили свою деятельность
- предотвращено необоснованное повышение платы за размещение НТО для предпринимателей г. Махачкалы
- сформирован перечень предпринимателей-недропользователей, производителей строительных материалов, содержащий информацию о производимой продукции и контактные данные, который направлен администрациям городов и районов республики для привлечения местных производителей при формировании заказов для муниципальных нужд
- в отношении 3 субъектов МСП отменено либо прекращено исполнительное производство
- предотвращено проведение незаконных внеплановых проверок в отношении 2 субъектов предпринимательской деятельности
- в отношении одного предпринимателя административное наказание в виде штрафа заменено на предупреждение
- 2 субъекта предпринимательской деятельности получили финансовую поддержку
- общество с ограниченной ответственностью включено в Перечень социальных предприятий
- общество с ограниченной ответственностью получило доступ к личному кабинету государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации



- причальное сооружение общества с ограниченной ответственностью включено в перечень мест выгрузки уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, с учетом изменений, внесенных в постановление Правительства РД

- предпринимателю-застройщику продлено разрешение на строительство многоквартирного дома

- 2 субъекта предпринимательской деятельности получили свидетельство на право размещения и функционирования нестационарного объекта торговли

- для предпринимателя в сфере пассажирских перевозок дополнительно обустроено место стоянок легкового такси

- предпринимателю продлены сроки оплаты задолженности по электроэнергии.

Наряду с реализацией основных полномочий Уполномоченный также ведет активную работу по использованию иных законных способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация иных полномочий



Изменяющееся законодательство, недостаточная работа органов власти в части информирования предпринимателей об актуальных изменениях в законодательстве, слабая заинтересованность бизнеса в изучении своих прав и обязанностей свидетельствуют об актуальности работы Уполномоченного в части просветительской деятельности субъектов МСП.

Так, в 2020 г. Уполномоченным проведено 35 мероприятий (круглые столы, семинары, встречи и т. д.) по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности, в которых приняли участие 1362 субъекта МСП. Рост числа участников просветительской



деятельности Уполномоченного в основном связано с последствиями действия режима ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, а также последними изменениями в налоговом законодательстве в части отмены ЕНВД. В этих условиях перед бизнесом возник ряд проблемных вопросов, которые обсуждались на площадке Уполномоченного в 2020 г. Кроме того на мероприятиях также поднимались и иные актуальные вопросы бизнеса, в том числе вопросы получения мер государственной поддержки, необходимости обязательной маркировки товаров, вопросы размещения нестационарных торговых объектов и т. д.

В целях своевременного оповещения субъектов МСП Уполномоченным было подготовлено 3 аудиозаписи с разъяснением законодательства об отмене ЕНВД, маркировки товаров и налоговых льготах для бизнеса, которые были направлены руководителям действующих на территории г. Махачкалы рынков и торговых центров.

Общий охват количества субъектов, среди которых были распространены данные аудиозаписи, составляет 3810 субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность на территории этих рынков и торговых центров. Информация с разъяснением изменений законодательства в течение 2 месяцев по 3–5 раз в день включалась посредством системы оповещения на рынках и торговых центрах, а также направлялась в WhatsApp-группы для прослушивания предпринимателей.

Количество мероприятий/участников



При реализации указанной работы применялись как традиционные и зарекомендовавшие себя формы организации, такие, как заседания, круглые столы, конференции, встречи и приемы, так и новые – онлайн конференции и вебинары.

Кроме того было направлено 7 обращений в антимонопольный орган с просьбой проведения проверки и 21 ходатайство о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности с указанием конкретных мер, необходимых для восстановления прав и соблюдения законных интересов бизнеса. Стоит отметить, что по результатам обращений Уполномоченного в антимонопольный



орган о проведении проверок по обращениям бизнеса, а также ходатайств о привлечении виновных лиц к дисциплинарной и административной ответственности руководством соответствующих органов власти должных мер принято не было.

Принято участие в 13 судебных процессах, по результатам которых по 3 делам об административных правонарушениях и 2 арбитражным делам требования Уполномоченного были полностью или частично удовлетворены, права и законные интересы предпринимателей восстановлены.

В целях решения наиболее актуальных вопросов деятельности предпринимателей и соблюдения их интересов, в 2020 г. было направлено обращений в адрес:

- Главы Республики Дагестан – 10, Правительства Республики Дагестан – 26, по результатам которых учтен ряд мотивированных предложений Уполномоченного в сфере регулирования предпринимательской деятельности, приняты решения по вопросу снижения налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения; усовершенствована патентная система налогообложения; введены на территории РД специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций; внесены изменения в правила предоставления микрозаймов для бизнеса; продлена программа поддержки субъектов МСП; удалось предоставить предпринимателям пониженную эквайринговую ставку

- Прокуратуры Республики Дагестан – 27, которые касались в основном вопросов восстановления и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Из них по 8 обращениям предпринимателей была полностью погашена задолженность в размере 55 млн руб. по исполненным государственным и муниципальным контрактам, в отношении 2 субъектов предпринимательской деятельности предотвращено проведение незаконных внеплановых проверок, вынесено 10 представлений об устранении нарушений действующего законодательства, вынесено 1 предостережение, 1 организация была включена в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, возбуждено 2 дела об административном правонарушении в отношении государственных муниципальных заказчиков

- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти Республики Дагестан – 146, по результатам которых предпринимателям выдано 10 уведомлений о возобновлении деятельности в условиях действовавших ограничений; подготовлены информационные видеоматериалы для предпринимателей, содержащие в себе рекомендации по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований в условиях распространения новой коронавирусной инфекции для предприятий непродовольственной торговли, салонов красоты и парикмахерских, охват которых составил более 3000 просмотров; продлен срок действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности; прекращено 3 исполнительных производства, разблокированы 2 счета и возвращены ошибочно взысканные денежные средства в размере более 70 тыс. руб.; 3 предпринимателя из пострадавших отраслей получили более 120 тыс. руб. в виде субсидий на сохранение штатной численности; 2 субъекта малого и среднего предпринимательства получили микрозаймы в Даглизингфонде в размере 10 млн руб.; восстановлен доступ к электронной площадке для введения обязательной маркировки товаров; получена необходимая информация от 6 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в РД и подготовлены предложения по улучшению позиции Республики Дагестан в Индексе административного давления, которые направлены в



адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для составления индекса «Административное давление 2020»; проведено 4 обучающих мероприятия по актуальным вопросам бизнеса в онлайн-режиме; с предпринимателем был заключен договор на оказание услуг; сформирован перечень предпринимателей-недропользователей, производителей строительных материалов, содержащий информацию о производимой продукции и контактные данные, который направлен администрациям городов и районов республики для привлечения местных производителей при формировании заказов для муниципальных нужд

- органов местного самоуправления – 366, по результатам которых не допущено повышение арендной платы для более чем 600 предпринимателей г. Махачкалы при размещении НТО; 220 предпринимателей, осуществляющие свою деятельность на территории 3 торговых центров, возобновили свою деятельность; частично или полностью отдельные предприниматели освобождены от арендной платы в торговом центре в период вынужденного приостановления деятельности; предпринимателю-застройщику продлено разрешение на строительство многоквартирного дома; 2 субъекта предпринимательской деятельности получили свидетельство на право размещения и функционирования нестационарного объекта торговли; для предпринимателя в сфере пассажирских перевозок дополнительно обустроено место стоянок легкового такси; необходимые сведения для проведения социологического исследования «Административный климат в РД» для отражения в ежегодном Докладе Главе РД, в котором приняло участие более 800 субъектов МСП; проведено 15 оценок регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов; проведен анализ мероприятий, направленных на поддержку бизнеса в муниципальных образованиях по мерам поддержки, оказываемых субъектам МСП в период действия ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции; получена актуальная информация о проблемных вопросах бизнеса, связанных с переходом на I этап снятия ограничительных мер; проведены встречи с бизнесом в 4 муниципальных образованиях РД; оказана помощь в реализации инвестиционного проекта туристско-рекреационного комплекса; доведена информация до предпринимателей городов и районов республики об отмене ЕНВД и порядке внедрения обязательной маркировки в 2020–2021 гг.; проведен анализ работы координационных советов при главах МО по развитию малого и среднего предпринимательства.

1.3. Главные достижения Уполномоченного. Истории успеха

- Уполномоченным оказана помощь предпринимателям по вопросу погашения перед ними задолженности по государственным и муниципальным контрактам.

В текущем году к Уполномоченному с проблемой задолженности по государственным и муниципальным контрактам (договорам), из-за несвоевременной оплаты государственными и муниципальными заказчиками за выполненные работы и услуги, поступило 28 обращений на общую сумму задолженности 137 млн руб. В данное время благодаря принятым мерам перед предпринимателями погашена задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам (договорам) в сумме более 115 млн руб.

- Уполномоченный оказал содействие в недопущении повышения платы за размещение НТО на территории г. Махачкалы.



Администрация г. Махачкалы в июне 2020 г. своим Постановлением № 403 утвердила новую методику расчета платы за размещение НТО на территории г. Махачкалы, которая, по мнению предпринимателей и Уполномоченного, не учитывала доходность большинства НТО в зависимости от места их размещения, в результате чего плата за последние 4 месяца 2020 г. являлась необоснованно завышенной, а финансовая нагрузка на предпринимателей в отдельных случаях увеличивалась в 6–9 раз.

В этой связи Уполномоченным были направлены в Администрацию г. Махачкалы мотивированные предложения по снижению возрастающей финансовой нагрузки на предпринимателей, ведущих свою деятельность через нестационарную торговую сеть. Также были направлены обращения в УФАС по РД и Собрание депутатов г. Махачкалы, организована встреча предпринимателей с представителями Управления торговли, предпринимательства и рекламы Администрации г. Махачкалы.

По итогам проделанной работы Администрацией г. Махачкалы был разработан и направлен на публичные слушания проект постановления по внесению изменений в методику расчета платы за размещение НТО в части снижения коэффициента специализации, с одновременным применением понижающих коэффициентов, с учетом площади торгового объекта и коэффициента территориальности.

В целях усовершенствования методики расчета платы за размещение НТО Уполномоченным дополнительно направлены мотивированные предложения о снижении коэффициентов $K_{тип}$ с 0,75 для киосков; дополнении методики отдельной специализацией для предпринимателей, реализующих смешанные товары (продовольственные и непродовольственные) со значением коэффициента 0,09–0,05; снижении коэффициентов K_c для торговли хлебобулочной и молочной продукцией, для газетных и журнальных киосков, для иных видов специализации.

Данные предложения Уполномоченного были учтены. При этом Администрацией г. Махачкалы было принято решение о признании утратившим силу постановления Администрации г. Махачкалы от 05.06.2020 г. № 403, а в 2020 г. руководствоваться положениями действовавшей ранее методики расчета.

Таким образом, для более чем 600 субъектов МСП плата за размещение НТО на территории г. Махачкалы в 2020 г. не повысилась.

- Совершенствование республиканского законодательства в части снижения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

Уполномоченным не раз поднимался вопрос повышенной налоговой нагрузки на дагестанский бизнес, в связи с чем в Правительство РД и Главе РД направлялись предложения по ее снижению.

Так, в 2019–2020 гг. Уполномоченный предложил ввести на территории РД инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций, включить Республику Дагестан в число субъектов РФ, на которые распространяется эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», а также, ввиду отмены в 2021 г. специального налогового режима – Единый налог на вмененный доход (ЕНВД), снизить ставку налога при применении упрощенной системы налогообложения (УСН) и размер потенциально возможного к получению годового дохода при применении патентной системы налогообложения (ПСН).

По результатам проделанной работы в 2020 г. был принят ряд мер, направленных на улучшение экономического положения бизнеса в республике, в том числе налоговые



послабления в виде снижения ставок налога по УСН с 6 до 3 % по объекту «доходы» (до 1 % в сферах социального предпринимательства и информационных технологий и туризма); с 10 до 6 % по объекту «доходы минус расходы»; снижение ставки единого сельскохозяйственного налога с 6 до 3 %; снижение размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении патентной системы налогообложения в 2 раза; снижение ставки налога на имущество организаций с 1,5 до 1 % в отношении объектов, налоговая база которых определяется как их кадастровая стоимость; введение на территории РД инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций и специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» для самозанятых граждан.

Кроме того, в связи с вступившими в силу в ноябре 2020 г. изменениями налогового законодательства в части приближения условий применения патентной системы налогообложения к прекращающему свое существование ЕНВД (расширение перечня сфер деятельности, увеличение площади торгового зала для объектов розничной торговли и зала обслуживания для объектов общественного питания, а также возможность уменьшения суммы налога на сумму уплаченных страховых взносов) Уполномоченный обратился в Правительство РД с предложением о приведении регионального законодательства в соответствие с федеральным в кратчайшие сроки. Как результат 26.12.2020 г., после обсуждения с привлечением всех заинтересованных лиц, проект закона с учетом предложений Уполномоченного был готов, но его рассмотрение было отложено на 2021 г.

1.3.1. Участие в рассмотрении жалоб и иных обращений субъектов предпринимательской деятельности в несудебном порядке

- В адрес Уполномоченного обратились предприниматели по вопросу оказания содействия в погашении задолженности по государственным и муниципальным контрактам.

Благодаря принятым Уполномоченным мерам задолженность в размере 115 млн руб. по исполненным государственным и муниципальным контрактам по 17 обращениям предпринимателей была полностью погашена.

- В адрес Уполномоченного обратился руководитель ООО «Трон» Алимов С. А. с просьбой об оказании содействия в реализации инвестиционного проекта туристско-рекреационного комплекса «Сардар».

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было направлено письмо в адрес Главы РД с просьбой поручить уполномоченным органам исполнительной власти РД рассмотреть проект ТРК «Сардар». По инициативе Уполномоченного у Первого заместителя Председателя Правительства РД, с приглашением заинтересованных сторон прошло совещание по вопросам проекта ТРК «Сардар», по итогам которого было предложено рассмотреть данный вопрос на Совете при Главе РД по улучшению инвестиционного климата. В данное время вопрос включения инвестиционного проекта ТРК «Сардар» находится на рассмотрении комиссии по конкурсному отбору инвестиционных проектов РД.

Для урегулирования вопросов взаимодействия ООО ТРК «Сардар» и администрации МР «Сулейман-Стальский район» Уполномоченным с выездом на место была организована встреча руководителей обеих сторон. По итогам встречи были сняты спорные вопросы по реализации проекта ТРК «Сардар» на территории Сулейман-Стальского района, ООО ТРК «Сардар» исполнено решение суда о сносе незаконно возведенного строения.



- В адрес Уполномоченного обратились индивидуальные предприниматели Рамазанова П. А., Гамзаева А. А. и генеральный директор ООО «Цестрис-Трэвел» по вопросу отказа в получении субсидий, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 г. № 576.

Благодаря содействию Уполномоченного заявители получили положенные им субсидии в общей сумме 121 300 руб.

- В адрес Уполномоченного обратились 10 субъектов предпринимательской деятельности по вопросу оказания содействия в получении Уведомления о включении в реестр организаций, в соответствии с пунктом 2 распоряжения Главы Республики Дагестан от 8.04.2020 г. № 27-рг.

В результате проведенной работы Уполномоченным, а также после приведения в соответствие сведений об ОКВЭД Управлением Роспотребнадзора по РД выданы Уведомления о включении в реестр организаций, в соответствии с пунктом 2 распоряжения Главы РД от 8.04.2020 г. № 27-рг, что в свою очередь способствовало возобновлению деятельности обратившихся субъектов предпринимательской деятельности, прекращенной в связи с введением режима повышенной готовности.

- Коллектив Торгового дома «Меркурий» обратился с просьбой о содействии в возобновлении деятельности в условиях действовавших ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Благодаря проведенной работе Уполномоченного, а также взаимодействию с Администрацией г. Махачкалы Торговый дом «Меркурий» возобновил свою деятельность после 3-месячного закрытия.

- По вопросу необоснованного повышения платы за размещение нестационарного торгового объекта обратились индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории г. Махачкалы.

Благодаря принятым мерам Уполномоченного совместно с прокуратурой г. Махачкалы постановление Администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» от 05.06.2020 г. № 403 было отменено. Также в постановлении указано на 2020 г. руководствоваться методикой расчета единого размера за размещение нестационарных торговых объектов потребительского рынка на территории г. Махачкалы, утвержденной Постановлением Администрации г. Махачкалы от 24.01.2019 г. № 93.

- В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение предпринимателей-недропользователей с просьбой об оказании содействия в использовании местного строительного камня при проектировании и строительстве социально значимых объектов на территории РД.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с Минстроем РД и Минпромторгом РД сформирован перечень производителей строительных материалов, содержащий информацию о производимой продукции и контактные данные, который постоянно актуализируется и дополняется. Перечень также направлен администрациям городов и районов республики для привлечения местных производителей при формировании заказов для муниципальных нужд.

Кроме того Минпромторгом РД были направлены обращения в ГКУ РД «Дирекция единого Госзаказчика-Застройщика» и СУ № 412 ГВСУ № 4 для проработки с генеральными подрядчиками вопроса привлечения продукции, производимой местными производителями строительных, при осуществлении госзаказа.



- Генеральный директор ООО «ФАВВАЗ» Алиев Р. Д. обратился с просьбой об оказании содействия в прекращении исполнительного производства.

В результате проделанной работы инкассовое поручение УФССП по РД в банке было отменено.

В результате направленных Уполномоченным писем в УФССП России по РД и ФНС России по РД, во избежание блокировки расчетного счета предприятия, постановление о возбуждении исполнительного производства и постановление о взыскании исполнительного сбора были оперативно отменены.

- В адрес Уполномоченного обратилась ИП Раджабова Т. З. по вопросу ошибочного взыскания денежных средств службой судебных приставов.

По результатам принятых мер Уполномоченным исполнительное производство было прекращено, а взысканные денежные средства в сумме 64 тыс. руб. были возвращены заявителю.

- В адрес Уполномоченного обратился генеральный директор ООО «Дагестанэнерго-1» Магомедов Р. М. об оказании содействия в решении вопроса о приостановлении операций по расчетным счетам.

В результате проведенной работы Уполномоченного совместно с УФНС России по РД было установлено, что ООО «Дагестанэнерго-1» не является плательщиком земельного налога и налога на имущество организаций, в связи с чем отсутствует необходимость представления деклараций по данным налогам. Расчетный счет ООО «Дагестанэнерго-1» был разблокирован.

- В адрес Уполномоченного поступило обращение от ИП Гайтаевой М. У. по вопросу проведения незаконной проверки.

После обращения Уполномоченного, согласно представлению прокурора г. Хасавюрта, Государственной инспекцией труда в РД проведена служебная проверка в отношении государственного инспектора труда в РД. По результатам рассмотрения указанного представления государственному инспектору труда в РД объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания. Кроме того, по информации Государственной инспекции труда в РД проведена профилактическая работа в отношении всего коллектива с учетом замечаний, указанных в представлении прокурора г. Хасавюрта.

- ООО «Кари» обратилось к Уполномоченному по вопросу проведения внеплановой проверки предприятия Государственной инспекцией труда в РД.

По принятым Уполномоченным мерам была прекращена внеплановая документарная проверка, административное производство в отношении предприятия оставлено без возбуждения.

- В адрес Уполномоченного поступило обращение от ИП Гамбулатовой А. М. по вопросу проведения контрольной закупки инспектором ИФНС России по Ленинскому району г. Махачкалы.

В целях защиты прав и законных интересов предпринимателя при рассмотрении административного дела Уполномоченным направлено обращение о замене наказания в отношении ИП Гамбулатовой Амелины Муслимовны в виде административного штрафа на предупреждение.

Необходимо отметить, руководство ИФНС России по Ленинскому району г. Махачкалы, рассмотрев обращение Уполномоченного, удовлетворило просьбу о замене административного штрафа на предупреждение.



- Генеральный директор ООО «Стройматериалы-2007» Мусаев И. С. обратился с просьбой об оказании содействия в получении финансовой поддержки для закупки сырья.

В результате личного приема Уполномоченного заявителю были даны консультации, по результатам которых он получил часть необходимых средств.

- Директор ООО «Петровск» Киселевская И. М. обратилась с просьбой об оказании содействия в получении кредита в ПАО «Сбербанк» по льготной ставке.

По результатам взаимодействия с региональным отделением ПАО «Сбербанк» заявление ООО «Петровск» было одобрено, кредит выдан.

- Директор ООО «Время перемен» Гамзаев М. Р. просил Уполномоченного оказать содействие по вопросу включения Общества в Перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

По данному вопросу Уполномоченным были направлены обращения в Правительство РД, прокуратуру РД, а также в Агентство по предпринимательству и инвестициям РД. По результатам проведенной работы было принято решение о включении ООО «Время перемен» в Перечень социальных предприятий.

- В адрес Уполномоченного обратился генеральный директор ООО торгово-производственной компании «Димс» Кушиев А. Ш. по вопросу оказания содействия в получении доступа к личному кабинету государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Согласно ответу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в целях проработки вопроса, изложенного в письме Уполномоченного, Департаментом системы цифровой маркировки товаров и легализации оборота продукции Минпромторга России направлен соответствующий запрос оператору информационной системы маркировки ООО «Оператор-ЦРПТ».

По информации Оператора, службой технической поддержки Оператора доступ ООО торгово-производственная компания «Димс» к личному кабинету системы маркировки был восстановлен, также Оператором получено подтверждение от участника оборота о возможности входа в личный кабинет информационной системы маркировки.

- Генеральный директор ООО «Брянский рыбзавод» обратился к Уполномоченному по вопросу сохранения места выгрузки уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства.

По данному вопросу Уполномоченный обратился на имя Главы РД, Председателя Правительства РД, принял участие в совещаниях у Заместителя Председателя Правительства РД, в Министерстве природных ресурсов и экологии РД. Постановлением Правительства РД от 21.02.2020 г. № 24 «О внесении изменений в постановление Правительства РД от 31.01.2019 г. № 12» утверждены изменения, которые вносятся в постановление Правительства РД от 31.01.2019 г. № 12.

В приложение к данному постановлению (места выгрузки) включено ООО «Брянский рыбзавод» с указанием береговой полосы водного объекта, прилегающей к территории предприятия ООО «Брянский рыбзавод».

- Директор ООО «СМУ-500» Абиев А. З. обратился в адрес Уполномоченного с просьбой помочь в продлении разрешения на строительство многоквартирного дома в г. Буйнакске.



В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было направлено письмо главе администрации г. Буйнакска, состоялся телефонный разговор с главой города, а также сотрудник аппарата Уполномоченного встретился с руководителем МКУ «УАГиЗО г. Буйнакска». В результате проведенной работы предпринимателю было продлено разрешение на строительство многоквартирного дома.

- ИП Гитинов Г. Т. обратился с просьбой об оказании содействия в получении свидетельства о праве на размещение (прокат) детских машинок.

После обращения Уполномоченного в адрес Администрации г. Махачкалы МКУ «Управление торговли, предпринимательства и рекламы Администрации городского округа «город Махачкала» выдано индивидуальному предпринимателю свидетельство о праве на размещение (прокат) детских машинок.

- В адрес Уполномоченного в августе и ноябре 2020 г. обратился ИП Демиров Э. Г. с просьбой оказать содействие в получении свидетельства на право размещения и функционирования нестационарного объекта торговли.

После обращения Уполномоченного в адрес администрации г. Избербаша было выдано свидетельство на право размещения и функционирования нестационарного объекта торговли: Ярмарка.

- В адрес Уполномоченного обратилась ИП Микаилова С. М. с просьбой оказать содействие в упорядочении мест стоянок легкового такси в г. Махачкале.

По результатам проведенной работы и принятым Уполномоченным мерам соответствующими службами администрации города установлены недостающие дорожные знаки 5.18 (место стоянки легкового такси) на обустроенных дополнительных местах стоянок легкового такси.

- К Уполномоченному обратилась ИП Ахмедова П. К. с просьбой помочь в продлении срока оплаты задолженности по коммунальным услугам.

Уполномоченным было направлено письмо в Правительство РД по данному вопросу.

В результате ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания» продлила индивидуальному предпринимателю сроки оплаты задолженности по электроэнергии.

- В адрес Уполномоченного обратилась ИП Карибова Г. З. по вопросу оплаты услуги ОАО «Махачкалаводоканал».

По принятым Уполномоченным мерам удалось исключить штрафные санкции по отношению к Карибовой Г. З. и снизить выставленный счет по акту сверки финансовых расчетов.

- Генеральный директор ООО «Реклама Кавказ» обратился с просьбой оказать содействие в заключении договора по итогам торгов.

Несмотря на то что ООО «Реклама Кавказ» было признано победителем торгов государственный заказчик не опубликовал на площадке и не направил победителю торгов проект договора, тем самым лишил его возможности подписать и исполнить договор.

Уполномоченным было направлено письмо в Министерство здравоохранения Республики Дагестан. В результате в адрес Уполномоченного от ООО «Реклама Кавказ» поступило письмо о том, что благодаря содействию Уполномоченного с предприятием был подписан договор.



1.3.2. Участие в судебной защите субъектов предпринимательской деятельности, в том числе подготовка правовых позиций для их самостоятельной защиты

- ИП Джарудинова А. М. обратилась по вопросу содействия при рассмотрении в суде искового заявления о признании незаконным договора аренды объектов государственного нежилого фонда РД и обязанности Джарудиновой А. М. освободить арендуемое помещение.

Уполномоченный был привлечён к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, а также направил отзыв на исковое заявление в Арбитражный суд Республики Дагестан. По итогам судебного разбирательства, благодаря вмешательству Уполномоченного, в удовлетворении искового заявления было отказано.

- ИП Юсупова Р. Д. обратилась по вопросу оказания содействия в отмене постановления по делу об административном правонарушении.

Представитель аппарата Уполномоченного оказал содействие в подготовке жалоб на постановление по делу об административном правонарушении и принял участие в качестве защитника в Верховном суде Республики Дагестан.

По итогам судебного разбирательства постановление по делу об административном правонарушении было отменено с возвращением на новое рассмотрение.

- ИП Юсупова Р. Д. обратилась по вопросу оказания содействия в отмене постановления по делу об административном правонарушении.

Благодаря подготовленной жалобе на постановление по делу об административном правонарушении и участию представителя Уполномоченного в судебных заседаниях Кировским районным судом постановление по делу об административном правонарушении было отменено, производство прекращено. Предприниматель избежал административного наказания в виде штрафа в размере 50 000 руб.

- В адрес Уполномоченного поступило обращение ООО «Монтажспецстрой» по вопросу оказания содействия в представлении интересов общества в суде.

Уполномоченный участвовал в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Был направлен отзыв на исковое заявление в Арбитражный суд Республики Дагестан. По итогам судебного разбирательства, благодаря вмешательству Уполномоченного, было решено иски удовлетворить частично.

- В адрес Уполномоченного поступило обращение ООО УК «Атриум рынок № 2» по вопросу представления интересов в качестве защитника в суде при рассмотрении административного дела.

Представитель аппарата Уполномоченного принял участие в судебном заседании по административному делу в отношении ООО УК «Атриум рынок № 2». По итогам судебного разбирательства Советским районным судом г. Махачкалы Республики Дагестан было вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении по причине отсутствия состава административного правонарушения.

Таким образом ООО УК «Атриум рынок № 2» смогло избежать административного наказания в виде штрафа в размере 200 000 руб.



1.4. Защита прав предпринимателей в период действия режима ограничений из-за распространения коронавирусной инфекции

В 2020 г. одной из главных задач Уполномоченного по объективным причинам стала работа, направленная на защиту и поддержку бизнеса в период распространения новой коронавирусной инфекции и действия ограничительных мер.

Указом Главы РД от 18.03.2020 г. № 17 «О введении режима повышенной готовности» на территории республики был введен режим повышенной готовности, устанавливающий ряд ограничений для ведения предпринимательской деятельности с 30.03.2020 г. и до улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки. С момента вступления в силу Указа Главы РД № 17 в адрес Уполномоченного значительно участились случаи обращений субъектов предпринимательской деятельности. Так, за период действия ограничений рассмотрено более 1200 устных обращений и 60 письменных жалоб, по которым требовалось непосредственное вмешательство.

Анализ рассмотренных обращений выявил определенную хронологию возникновения наиболее острых проблемных вопросов для предпринимателей республики в период действия режима повышенной готовности.

С первых дней действия ограничений к Уполномоченному начали поступать жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов в части вынесения предупреждений предпринимателям, реализующим непродовольственные товары первой необходимости несмотря на то что положения Указа не распространялись на торговлю товарами первой необходимости. После совместного рассмотрения данных жалоб Уполномоченным совместно с руководством МВД по РД часть предпринимателей получила возможность беспрепятственно осуществлять деятельность либо получили разъяснения о причинах невозможности ведения их деятельности.

1 апреля 2020 г., в целях недопущения ухудшения положения субъектов предпринимательской деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, Уполномоченным подготовлены и направлены в Правительство РД для рассмотрения предложения по дополнительной поддержке малого и среднего бизнеса в республике, в том числе:

- определение и утверждение перечня высокорисковых сфер предпринимательской деятельности в Республике Дагестан;
- проведение аудита расходов органов исполнительной власти РД, в целях определения расходов не первой очередности, для дальнейшего направления освободившихся средств на поддержание экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции;
- приостановление назначения и проведения уже назначенных проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;
- уменьшение на 50 % размера арендной платы для субъектов малого и среднего предпринимательства за объекты недвижимого имущества, находящихся в государственной и муниципальной собственности; предоставление налоговых льгот для предпринимателей-арендодателей коммерческой недвижимости в случае снижения ими арендной платы для арендаторов-субъектов малого и среднего предпринимательства на период вынужденного простоя;
- обеспечение институтами поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан кредитования первоочередных направлений расходов субъектов



малого и среднего предпринимательства по нулевым (льготным) ставкам в целях сохранения и оздоровления бизнеса, а также реструктуризации уже имеющихся микрозаймов;

- компенсация части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) и по уплате процентов по кредитным договорам, заключенным с российскими кредитными организациями;
- введение системы перераспределения трудовых ресурсов в целях обеспечения занятости населения на время действия режима повышенной готовности;
- уменьшение не менее чем на 50 % платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан на время действия режима повышенной готовности;
- продление срока действия всех текущих правоустанавливающих документов, разрешений и лицензий автоматически до конца 2020 г.;
- предоставление отсрочки по уплате за потребленный газ или беспроцентный заем для предпринимателей в сфере тепличного бизнеса ввиду резкого снижения спроса и цен на их продукцию;
- предоставление отсрочки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в высокорисковых сферах деятельности, по всем видам коммунальных услуг;
- введение временного запрета на блокировку счетов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения населения продовольственными товарами и предметами первой необходимости.

Часть направленных предложений в дальнейшем были отражены в принятых на федеральном уровне мерах государственной поддержки бизнеса, на региональном уровне был разработан и внедрен пакет финансовых продуктов по льготным ставкам от МФК «Даглизингфонд».

Предложения о снижении налоговой нагрузки на дагестанский бизнес, направленные Уполномоченным в адрес Главы и Правительства РД в течение последних лет, отразились в принятом Указе Главы РД от 31.03.2020 г. № 24 «О первоочередных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», в том числе снижение ставок при применении упрощенной системы налогообложения с 6 до 3 % по объекту «доходы» (1 % для сфер социального предпринимательства и информационных технологий); с 10 до 6 % по объекту «доходы минус расходы»; снижение размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении патентной системы налогообложения в 2 раза; снижение ставки налога на имущество организаций с 1,5 до 1 % в отношении объектов, налоговая база которых определяется как их кадастровая стоимость. Кроме того, на территории РД был введен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций и специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (при этом следует отметить, что бизнес-омбудсмен по данным вопросам обращался с соответствующими предложениями с 2018 г.).

Также Уполномоченный по обращению представителей бизнеса направил в адрес Главы РД предложение о признании распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором) во избежание наступления санкций в отношении предпринимателей за нарушение финансовых обязательств. Несмотря на положительный опыт ряда субъектов в данном вопросе (в 40 регионах распространение



новой коронавирусной инфекции признано обстоятельством непреодолимой силы) решение по данному вопросу принято не было.

Со дня вступления в силу распоряжения Главы РД от 08.04.2020 г. № 27-рг «Об утверждении перечня организаций, на которые не распространяется действие Указа Президента РФ от 02 апреля 2020 года № 339 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», которым был утвержден Перечень организаций, которым разрешается возобновить свою деятельность в случае получения положительного акта санитарно-эпидемиологического обследования Управления Роспотребнадзора по РД, в адрес Уполномоченного начали поступать обращения от предпринимателей, чей вид деятельности вошел в утвержденный перечень, но получивших отказ в выдаче положительного заключения Управления Роспотребнадзора по РД.

На этом этапе Уполномоченному удалось пресечь необоснованное приостановление деятельности ряда хозяйствующих субъектов, на которые не распространялись введенные ограничения.

Благодаря совместной работе Уполномоченного и Управления Роспотребнадзора по РД удалось наладить процесс беспрепятственного получения необходимой разрешительной документации. В результате по итогам отчетного года более 5000 субъектов предпринимательской деятельности получили положительные акты санитарно-эпидемиологического обследования Управления Роспотребнадзора и возобновили свою деятельность. Отдельно тут стоит отметить заинтересованную и открытую позицию по отношению к бизнесу со стороны Управления Роспотребнадзора по РД, благодаря которой удалось помочь большому количеству предпринимателей.

Предприниматели и их сотрудники столкнулись с проблемой ограничения или запрещения передвижения по внутримunicipальным и межмunicipальным дорогам при осуществлении деятельности, связанной с поставкой товаров и оказанием услуг со стороны сотрудников правоохранительных органов, несмотря на наличие у них необходимой разрешительной документации.

В целях решения данной проблемы Уполномоченным направлялись предложения в Правительство РД по разработке и внедрению единой формы пропуска для беспрепятственного передвижения предпринимателей при осуществлении ими деятельности, связанной с поставкой товаров и оказанием услуг со стороны, но решение по данному вопросу принято не было.

Данный вопрос поднимался Уполномоченным на заседании Совета безопасности РД 2 июня 2020 г. и на открытом заседании Оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в регионе, прошедшем 4 июня 2020 г. под председательством Главы Республики Дагестана. По результатам обсуждения в Махачкале и Каспийске режим ограничения передвижения автотранспорта был снят, а в целом по республике значительно сократилось число случаев необоснованного ограничения передвижения предпринимателей и их сотрудников.

С 1 мая в УФНС по РД начался процесс приема заявлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в «наиболее пострадавших отраслях», на получение субсидий, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 г. № 576, в связи с чем в адрес Уполномоченного начали поступать жалобы предпринимателей на предмет несоответствия условиям предоставления указанных субсидий, таких, как:



- непопадание в перечень «наиболее пострадавших» по основному виду экономической деятельности по состоянию на 1 марта 2020 г. То есть предприниматели, исправно платившие налоги в бюджет, на момент предоставления безвозмездной поддержки не были отнесены к «наиболее пострадавшим» и не смогли воспользоваться предложенными государством мерами поддержки, несмотря на то что их деятельность фактически приостановилась. Более того, имели место случаи (в особенности на рынках), когда лишь часть осуществляющих идентичную деятельность предпринимателей смогла получить субсидии лишь по причине несоответствия ОКВЭД;

- отсутствие предпринимателей в реестре МСП, несмотря на соответствие всем критериям отнесения к субъекту малого и среднего предпринимательства, по причине несвоевременного предоставления отчетности.

В этой связи Уполномоченным было направлено обращение в Правительство РД с просьбой инициировать обращение в Правительство РФ с предложением о признании получателями субсидий из федерального бюджета, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 г. № 576, субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в «пострадавших отраслях» по дополнительному ОКВЭД и уточнившие основной вид экономической деятельности в срок до 31 июля 2020 г. (в случае если субъект МСП по итогам предыдущего года по дополнительному виду экономической деятельности имел наибольший удельный вес в общем объеме выпущенной продукции и оказанных услуг).

Несмотря на то что потенциальными получателями данных субсидий в республике, по данным УФНС по РД, являлись более 15 тысяч субъектов МСП, по состоянию на 20 мая на получение субсидий за апрель было подано всего 1503 заявления.

В этой связи Уполномоченным при поддержке ведущих бизнес-объединений республики, среди которых Дагестанское отделение «Опоры России», Торгово-промышленная палата РД, Российский союз промышленников и предпринимателей в РД, была проведена масштабная информационная кампания по освещению порядка подачи заявления на получение субсидий в УФНС по РД. По итогам проделанной работы на последний день подачи заявлений за апрель количество заявителей составило уже 5773, из которых 3710 соответствовали всем критериям предоставления субсидий.

Кроме того, в период приема заявлений имели место обращения предпринимателей, получивших отказ в предоставлении субсидий без указания причин несмотря на соответствие всем критериям для их получения. Со слов сотрудников УФНС по РД, причиной отказов могли стать системные сбои в рассмотрении указанных заявлений и недостаточно эффективное взаимодействие налоговых органов с банками в части предоставления последними актуальной информации об открытых субъектами предпринимательской деятельности счетах.

Для решения данной проблемы Уполномоченным по каждому из полученных обращений от предпринимателей, которым несмотря на соответствие всем критериям предоставления было отказано в получении субсидий, в рабочем порядке взаимодействовал с УФНС по РД в части восстановления нарушенных прав предпринимателей, а по отдельным случаям было направлено обращение в Федеральную налоговую службу России.

По результатам проделанной работы обратившиеся в адрес Уполномоченного субъекты малого и среднего предпринимательства получили положенные им субсидии на сохранение штатной численности в сумме более 800 тыс. руб.



Вместе с тем, по состоянию на конец 2020 г. из более чем 15 000 субъектов МСП – потенциальных получателей субсидий на сохранение штатной численности заявления подали не более 7000 налогоплательщиков. Таким образом из 624 млн руб. из федерального бюджета, заложенных на данные цели, дагестанские предприниматели и их сотрудники получили всего 326 млн руб., то есть почти 300 млн руб. в виде помощи, которую мог получить бизнес республики, остались неосвоенными.

Наряду с этим в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от предпринимателей, которые были вынуждены не по своей воле приостановить деятельность, не имея возможности при этом воспользоваться предоставляемыми государством антикризисными мерами поддержки в части получения безвозмездных субсидий в размере 1 МРОТ, а также списания налогов и страховых взносов за II квартал 2020 г. В этой связи Уполномоченный обратился в адрес Главы РД с предложением по выявлению фактически пострадавших предпринимателей и оказанию им поддержки независимо от их принадлежности к «наиболее пострадавшим». К сожалению, по данному предложению решение принято не было.

Помимо непосильной налоговой нагрузки на значительную часть предпринимателей ложилось бремя арендных платежей. Многие арендодатели вошли в положение предпринимателей, чья деятельность была приостановлена в период пандемии, и полностью освободили их от арендной платы за период вынужденного простоя или значительно снизили ее.

15 июня 2020 г. Дагестан перешел к I этапу снятия ограничений в соответствии с поэтапным планом снятия ограничений, разработанным Роспотребнадзором, после чего в адрес Уполномоченного начали поступать обращения о порядке применения на практике соответствующих рекомендаций Роспотребнадзора, в том числе по конкретным видам деятельности, которые могут возобновить свою работу. В этой связи по поручению Главы РД Уполномоченным совместно с Управлением Роспотребнадзора по РД были подготовлены и доведены до предпринимательского сообщества информационные видеоматериалы, содержащие в себе рекомендации по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований для предприятий непродовольственной торговли, салонов красоты и парикмахерских. В данных материалах максимально наглядно было продемонстрировано, какие требования необходимо соблюдать при осуществлении своей деятельности.

7 июля 2020 г. на заседании Оперативного штаба было решено перейти ко II этапу снятия ограничений. Ввиду постепенного возобновления работы малого и среднего бизнеса в адрес Уполномоченного поступили обращения от собственников торговых центров, домов и дворов, находящихся в г. Махачкале, с просьбой об оказании содействия в возобновлении их деятельности. В этой связи Уполномоченный неоднократно поднимал данный вопрос на заседаниях Оперативного штаба, а также обращался в адрес главы г. Махачкалы с предложением рассмотреть возможность возобновления деятельности отдельных торговых объектов в «пилотном режиме» при их неукоснительном соблюдении требований и рекомендаций Роспотребнадзора. По результатам проделанной работы, после обмена мнениями, на заседании Оперативного штаба 07.08.2020 г. было принято решение о возможном открытии отдельных торговых объектов, банкетных залов и предприятий общественного питания в городах Махачкала и Дербент при условии полного соблюдения ими противоэпидемиологического режима.

Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, несмотря на всецелую поддержку бизнеса, Уполномоченный



на постоянной основе призывал предпринимательское сообщество к соблюдению действующих санитарно-эпидемиологических требований и недопущению формального отношения к ним. Данная работа проводилась как посредством неоднократных обходов предприятий торговли и общественного питания, так и с использованием всевозможных каналов связи.

В целях оценки масштаба существующих проблем бизнеса в республике в связи с пандемией коронавируса Уполномоченным был проведен анонимный социологический опрос среди субъектов МСП, в котором приняли участие более 450 предпринимателей из различных сфер.

Наибольшее участие в опросе приняли представители МСП, занятые в сфере торговли, услуг, производства, образования и общественного питания.

В меньшей степени в опросе приняли участие предприниматели, занятые в сфере сельского хозяйства, строительства, сферы связи, недвижимости, туризма, ИТ-технологий, медицинских услуг и транспорта.



Активность бизнеса в опросе обусловлена тем, что практически все отрасли в разной степени пострадали от пандемии, а большая вовлеченность в проведение опроса (обсуждения, рекомендации и содействие в распространении опроса) бизнес-сообщества РД говорит о том, что бизнес готов к открытому диалогу и совместной работе.

Данный опрос строился по аналогии проекта Торгово-промышленной палаты РФ «Бизнес-барометр страны», что обеспечило возможность сравнения со сводными результатами опроса по РФ.



Всего в опросе предпринимателям было предложено ответить на 8 вопросов, результаты опроса выглядят следующим образом:

1. Оцените падение доходов Вашего бизнеса за апрель т. г.



Как следует из опроса, более половины (53 %) опрошенных предпринимателей прекратили деятельность, следовательно, никаких доходов фирма или ИП не получает. Среди тех, кто смог продолжить свою деятельность, 25 % сообщили о падении доходов до 80 % дохода, у 10 % доход упал до 50 и 30 %, соответственно. Всего лишь 2 % опрошенных заявили, что их доход увеличился либо не изменился. Данная статистика наглядно демонстрирует, что несмотря на все предпринимаемые государством меры ситуация для бизнеса все еще очень сложная, а получение прибыли для обеспечения минимальных потребностей стало слишком сложным процессом.

СПРАВКА: Данные проекта «Бизнес-барометр страны»:

упали до 10 % – 5 %
упали до 30 % – 10 %
упали до 50 % – 14 %
упали до 75 % – 25 %
деятельность прекращена – 46 %.

Количество организаций и ИП, вынужденных прекратить деятельность полностью, превышает на несколько пунктов аналогичную статистику по РФ.



2. Попал ли Ваш бизнес в перечень отраслей, наиболее пострадавших от эпидемии коронавирусной инфекции (COVID-19)?



35 % собственников заявили о том, что их бизнес не попал в перечень отраслей, пострадавших наиболее сильно от эпидемии коронавирусной инфекции. Данная статистика говорит о том, что предприниматели, чей бизнес в разной степени пострадал от эпидемии остались без возможности использовать меры поддержки, разработанных государством для отраслей, наиболее пострадавших от эпидемии.

СПРАВКА: Данные проекта «Бизнес-барометр страны»:

да – 39 %

нет – 54 %

по основному ОКВЭД нет – 7 %.

Доля отраслей, попавшая в перечень отраслей, наиболее пострадавших от эпидемии коронавирусной инфекции, в РД гораздо выше аналогичного показателя по РФ.



3. Пришлось ли Вам уже сокращать сотрудников в связи со сложившейся ситуацией?



Менее обнадеживающая ситуация обстоит с вопросом сокращения сотрудников в связи со сложившейся ситуацией, так, всего 38 % работодателей смогли сохранить персонал за счет своих средств, в остальных же случаях работодатели вынуждены принимать меры вплоть до полного сокращения сотрудников.

Данная статистика говорит о том, что кроме риска возникновения финансовых потерь у субъектов МСП существенно увеличится численность безработных граждан, для которых единственным источником дохода была работа по найму.

СПРАВКА: Данные проекта «Бизнес-барометр страны»:

пытаюсь сохранить за свой счет – 41 %

сократили частично – 11 %

сократили полностью – 10 %.

Количество сокращенных полностью либо частично сотрудников в Республике Дагестан превышает аналогичный показатель по РФ почти в 2 раза.

В этой связи исполнение регионом поручения в части предоставления субсидий предпринимателям на оплату заработной платы сотрудникам в размере 1 МРОТ существенно способствует улучшению статистики по данному вопросу.



4. Перечислите основные проблемы, с которыми столкнулся Ваш бизнес кроме паде-
ния доходов: (респонденты могли выбрать несколько вариантов ответов одновременно)



Кроме прямых финансовых потерь остро перед бизнесом стоит проблема оплаты арендных платежей, при том что немалая часть предпринимателей не может получить разрешение на осуществление деятельности. Также бизнес обеспокоен тем, что не может воспользоваться существующими мерами государственной поддержки. А треть опрошенных заявила о том, что у них нет возможности организовать удаленный режим работы сотрудников, так как не обладает необходимыми техническими возможностями.

Стоит отметить, в целом статистика по данному вопросу схожа с результатами проекта «Бизнес-барометр страны».

В этой части, в целях уменьшения финансовой нагрузки на арендную плату, необходимо разработать ряд предложений и мер, направленных на снижение налоговой нагрузки для субъектов МСП.



5. Какими мерами поддержки Вы планируете воспользоваться? (респонденты могли выбрать несколько вариантов ответов одновременно)

Что касается мер поддержки, которые интересны бизнесу, тут стоит отметить, что треть опрошенных считают, что предлагаемые им меры поддержки не помогут, а 36 % компаний и вовсе не может ими воспользоваться, так как эти меры для них недоступны, не заинтересован бизнес также и в получении кредита на заработную плату под 0 %.



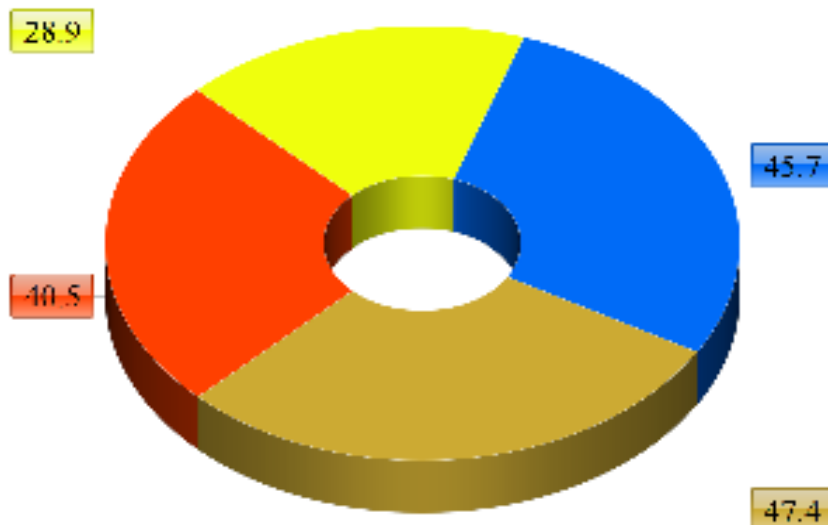
СПРАВКА: Данные проекта «Бизнес-барометр страны»:
компания не попадает под меры господдержки – 48 %
эти меры не помогут, нужны другие – 63 %
кредит на зарплату под 0 %.

Из перечисленного выше можно сделать вывод, что существует необходимость постоянного анализа и расширения как уже разработанных мер, так и более детального анализа сфер предпринимательской деятельности, которым также необходима поддержка со стороны государства.



6. Перечислите, что реально может помочь Вашему бизнесу в сложившейся ситуации в экономике: (респонденты могли выбрать несколько вариантов ответов одновременно)

- Объявление государством ЧС и признание форс-мажора в экономике
- Субсидии на оплату и апрель заработной платы сотрудникам
- Объявление перекрестной наиболее пострадавшим, с включением и меры государственной поддержки
- Снижение налогов по УСН от оборота до 1%, дохода минус расходы до 5%, патента до 1000 рублей, страховых взносов полностью



По мнению 40 % опрошенных, объявление государством ЧС и признание форс-мажора в экономике существенно помогло бы их бизнесу, кроме того, бизнес хотел бы получить безвозмездную субсидию на оплату заработной платы сотрудникам за апрель 2020 года, так как не многие считают кредит под 0 % действенным и эффективным выходом из ситуации по расчетам с сотрудниками. Также 45 % респондентов высказались за расширение перечня наиболее пострадавших от пандемии отраслей с целью появления возможности использовать меры поддержки, направленные для таких отраслей. Практически половина (48 %) предпринимателей считает, снижение налогов по УСН сказалось бы положительно на их бизнесе в сложившейся ситуации.

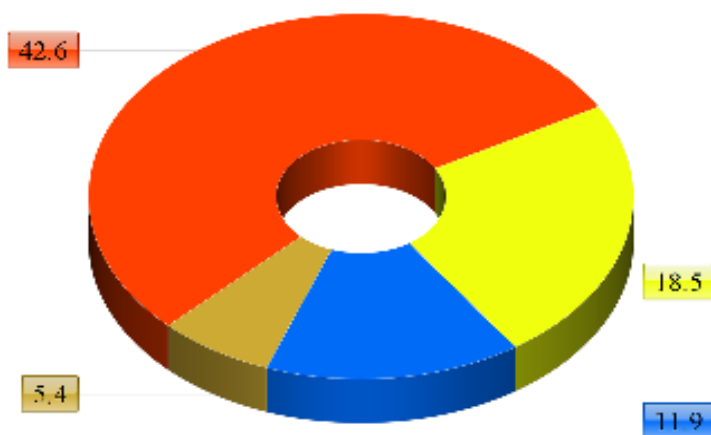
СПРАВКА: Данные проекта «Бизнес-барометр страны»: снижение налогов по УСН – 59 %.

Респонденты практически сошлись на мнении, что наиболее эффективной мерой поддержки со стороны государства будет снижение налогов по УСН и страховых взносов. Об этом высказались более чем половина респондентов по РФ и Республике Дагестан.



7. *Обращались ли Вы в Управление Роспотребнадзора по РД с заявлением на продолжение работы:*

■ нет, не знал ■ знал, не смог подать заявление ■ обращался, одобрили
■ обращался, отказали (укажите причину в разделе "Другое")



По вопросу подачи заявления на продолжение работы в Управление Роспотребнадзора по РД более 40 % предпринимателей не знали о необходимости обращения с заявлением в Роспотребнадзор, 18 % не смогли самостоятельно разобраться с процедурой оформления такого заявления.

Среди опрошенных по данному вопросу из 17 % обратившихся за получением данной услуги 5,4 % получили отказ, 12 % одобрили данное обращение и включили в соответствующий перечень организаций.

8. *Оцените перспективы развития Вашего бизнеса:*



Что касается оценки перспектив развития своего бизнеса, лишь 16 % опрошенных уверены, что их бизнес продолжит функционирование, 43 % опрошенных возлагают надежды на сохранение своего дела, но при поддержке со стороны государства, четверть опрошенных предполагают, что будут вынуждены уйти в тень, так как считают, что государство не окажет должной поддержки в период кризиса. Почти 10 % предпринимателей планируют закрытие своего бизнеса.



ИТОГИ:

Практически 3/4 опрошенных заняты в сфере торговли, услуг и общественного питания, и практически половина из них вынуждена была прекратить свою деятельность.

Большинство сфер предпринимательской деятельности попало в расширенный перечень пострадавших отраслей от эпидемии коронавирусной инфекции.

Работодатели вынуждены отправлять в неоплачиваемый отпуск своих сотрудников либо полностью сокращать. Вместе с тем почти 40 % бизнеса пытаются сохранить трудовые отношения и персонал за счет своих собственных средств. В этой связи государство должно поддержать такой бизнес в соответствии с поручением Президента страны в части субсидирования заработной платы для бизнеса в размере МРОТ.

Необходимо искать решение по снижению налоговой нагрузки для собственников арендуемых бизнесом помещений, для того чтобы у этих собственников появилась возможность снизить арендные платежи арендаторам, тем самым сняв остроту данной проблемы, которая подтверждена также и статистикой «Бизнес-барометра страны» по РФ.

Половина субъектов МСП не может воспользоваться мерами государственной поддержки по различным причинам. Субъекты МСП либо не могут законно ими воспользоваться, либо считают, что разработанные меры окажутся для них неэффективными.

Бизнес не заинтересован в получении беспроцентного кредита на оплату заработной платы сотрудникам. Большинство сфер не попадают в перечень отраслей, которые могут воспользоваться поддержкой. Бизнес просит расширения перечня сфер, которые могут воспользоваться поддержкой, а также уменьшения налоговой нагрузки несмотря на уже озвученные запланированные меры в этой части.

Главное: более половины предпринимателей рассчитывают сохранить свой бизнес, в том числе при условии, что государство их поддержит, в противном случае бизнес опасается вынужденного прекращения деятельности либо необходимости уйти в «тень».

*В целом, результаты проведенного опроса среди респондентов Республики Дагестан практически совпадают с результатами проведенного опроса «Бизнес-барометр страны» Торгово-промышленной палатой РФ.



1.5. Мотивированные предложения органам власти в сфере регулирования предпринимательской деятельности

Уполномоченный по защите прав предпринимателей ежегодно в пределах своей компетенции направляет органам власти мотивированные предложения, направленные на соблюдение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и улучшение инвестиционного и делового климата.

Мотивированное предложение	Результат
Совет Федерации РФ	
(исх. № 18/05-11-910/20 от 23.07.2020 г., исх. № 18/05-11-911/20 от 23.07.2020 г.) Рассмотреть возможность отклонения, принятого 21 июля 2020 года Госдумой закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной кадастровой оценки», в соответствии с положениями которого действующие комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости прекращают свое существование к концу 2022 года, то есть упраздняется порядок досудебного оспаривания кадастровой стоимости	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей	
(исх. № 18/05-11-687/20 от 08.06.2020 г.) Обратиться в Правительство РФ с предложением о включении рекламной деятельности в перечень наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции отраслей	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
Министерство экономического развития РФ	
(исх. № 18/05-11-691/20 от 10.06.2020 г.) Рассмотреть возможность включения деятельности в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора в перечень наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
Народное Собрание РД	
(исх. № 18/05-11-874/20 от 10.07.2020 г.) Направить обращение Председателю Государственной Думы о приведенных рисках правообладателей объектов недвижимости в случае принятия законопроекта № 814739-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной кадастровой	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято



оценки», в соответствии с положениями которого действующие комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости прекращают свое существование, то есть упраздняется порядок досудебного оспаривания кадастровой стоимости	
Главе и Правительству Республики Дагестан	
(исх. № 18/05-11-387/20 от 26.03.2020 г., исх. № 18/05-11-1259/19 от 26.11.2019 г., исх. № 18/05-11-339/19 от 09.04.2019 г.) Рассмотреть вопрос снижения ставок налога при применении Упрощенной системы налогообложения, снижении размера потенциально возможного к получению годового дохода, введения возможности уменьшения суммы налога на сумму уплаченных страховых взносов и установлении дифференциации «без наемных работников» при применении Патентной системы налогообложения, введения на территории РД специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций дифференциации «без наемных работников» при применении Патентной системы налогообложения, введения на территории РД специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций	1. Ставки УСН снижены с 6 до 3 % в отношении объекта налогообложения «доходы» (для сфер социального предпринимательства и информационных технологий, а также туризма установлена ставка в размере 1 %), и с 10 до 6 % для объекта «доходы минус расходы» на 2020–2021 годы. 2. Размер потенциально возможного к получению годового дохода при применении ПСН снижен в 2 раза на 2020–2021 годы. 3. На территории РД с 01.07.2020 г. введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». 4. На территории РД с начала 2020 года введен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций
(исх. № 18/05-11-1356/20 от 11.11.2020 г.) Признать плательщиков налога на профессиональный доход получателями финансовых продуктов МФК «Даглизингфонд»	В правила предоставления микрозаймов МФК «Даглизингфонд» внесены соответствующие изменения
(исх. № 18/05-11-1135/20 от 23.09.2020 г.) О продлении программы «Антикризисные меры поддержки субъектов МСП микрофинансовой компанией «Даглизингфонд» до конца 2020 года (исх. № 18/05-11-840/20 от 06.07.2020 г.) Рассмотреть вопрос организации уличной торговли бахчевыми культурами, в связи с сезонным характером реализуемой продукции, рекомендовать органам местного самоуправления оперативно обеспечить размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности	Программа была продлена до конца 2020 года Вопрос рассмотрен на заседании Оперативного штаба, предпринимателям предложили ряд площадок для реализации сельхозпродукции



(исх. № 18/05-11-490/20 от 20.04.2020 г.) Рассмотреть вопрос обеспечения беспрепятственного перемещения субъектов предпринимательской деятельности в целях бесперебойного снабжения населения республики продуктами питания, лекарственными средствами, непродовольственными товарами первой необходимости в условиях действовавших ограничений	Вопрос рассмотрен на заседании Оперативного штаба, значительно сократились случаи ограничения передвижения предпринимателей при непосредственном ведении своей деятельности
(исх. № 18/05-11-1191/20 от 06.10.2020 г.) Рекомендовать Дагестанскому отделению № 8590 ПАО «Сбербанк России» рассмотреть вопрос понижения эквайринговой комиссии для отдельных групп предпринимателей	Соответствующее предложение направлено Правительством РД в Дагестанское отделение № 8590 ПАО «Сбербанк России». По итогам рассмотрения предпринимателям предоставлена пониженная эквайринговая комиссия
(исх. № 18/05-11-434/20 от 01.04.2020 г., исх. № 18/05-11-489/20 от 20.04.2020 г.) Определить и утвердить Распоряжением Правительства РД Перечень сфер деятельности, которые в ситуации противодействия распространению коронавирусной инфекции следует отнести к высокорисковым в Республике Дагестан (авиаперевозки, автоперевозки; сельское хозяйство; культура, организация досуга и развлечений; физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт; деятельность туристических агентств и других организаций в сфере туризма; гостиничный бизнес; общественное питание, организации дополнительного образования и негосударственные образовательные учреждения; деятельность по организации конференций и выставок; деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты), деятельность стоматологических кабинетов и т. д.; Минфину РД, Счетной палате РД провести аудит расходов органов исполнительной власти РД, определить расходы, которые не являются первоочередными (расходы на консультации и другие мероприятия) для создания Фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан в целях беспроцентного (льготного) кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, вынужденных приостановить свою деятельность	Часть направленных предложений нашла отражение в федеральных мерах государственной поддержки бизнеса, в том числе: • предусмотрена отсрочка и освобождение от арендных платежей за III квартал 2020 года за имущество в государственной и муниципальной собственности, также региональным властям рекомендовано предусмотреть налоговые льготы для арендодателей коммерческой недвижимости, которые снизили арендную плату на период вынужденного простоя субъектам малого и среднего предпринимательства; • продлено действие лицензий и разрешений, срок которых истек в 2020 году; На региональном уровне был принят ряд мер по введению налоговых послаблений, а также разработан пакет финансовых продуктов от институтов поддержки



или сократить производство, в том числе для выплаты заработной платы сотрудникам во избежание роста безработицы (при условии сохранения численности персонала на весь период кредитования или сокращение персонала не более чем на 10 %), снижения напряженности на рынке труда и оплаты первоочередных расходов;

Органам исполнительной власти Республики Дагестан в пределах своих полномочий временно приостановить назначение и проведение уже назначенных проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением проверок, связанных с возможным причинением вреда жизни и здоровью граждан и угрозой возникновения чрезвычайных ситуаций. Рекомендовать органам местного самоуправления принять аналогичные меры;

Министерству по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан и муниципальным образованиям по заявлениям арендаторов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность в отраслях экономики, указанных в Перечне, уменьшать на 50 % размер арендной платы за объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности РД, не менее чем на 3 месяца, отменить пени и штрафы за несвоевременную уплату аренды;

Освободить (предоставить отсрочку, уменьшить ставку налога) от уплаты земельного и имущественного налогов организации и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих в аренду (субаренду) объекты недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, и земельные участки, расположенные на территории Республики Дагестан, субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в отраслях экономики, указанных в Перечне (при условии предоставления арендаторам льготных условий арендной платы);

Институтам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан (Фонд микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан, Фонд содействия кредитованию субъектов

За период с 01.01.2020 года по 07.04.2020 года органами исполнительной власти РД, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля, приостановлены и завершены все назначенные в отношении субъектов МСП проверки. После 07.04.2020 года назначенные проверки не проводились



малого и среднего предпринимательства, Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан, Гарантийный фонд Республики Дагестан) обеспечить кредитование первоочередных направлений расходов субъектов малого и среднего предпринимательства по нулевым (льготным) ставкам в целях сохранения и оздоровления бизнеса;

Фонду микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан, в случае обращения, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, указанных в Перечне, имеющих неисполненные обязательства в отношении задолженности, возникшей после 19 марта 2020 г. ввиду ухудшения их финансового положения, связанного с распространением коронавирусной инфекции, рассмотреть возможность реструктуризации действующих микрозаймов, в том числе путем предоставления отсрочки по погашению остатка основного долга и процентов, а также не применять штрафные санкции за просрочку платежей;

Рассмотреть возможность компенсации части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) (по определенным видам деятельности);

Рассмотреть возможность компенсации части затрат по уплате процентов по кредитным договорам, заключенным с российскими кредитными организациями (по определенным видам деятельности);

Рассмотреть возможность введения системы перераспределения трудовых ресурсов в целях обеспечения занятости населения на время действия режима повышенной готовности. Например, в случаях нехватки сотрудников в продуктовых магазинах, продолжающих осуществлять свою деятельность, привлекать на принципах аренды персонала работников сетей общественного питания;

Рекомендовать органам местного самоуправления снизить корректирующий коэффициент базовой доходности K_2 для налогоплательщиков единого налога на вмененный доход до 0,005;

Уменьшить не менее чем на 50 % плату за размещение нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан на время действия режима повышенной готовности;



Продлить срок действия всех текущих правоустанавливающих документов, разрешений и лицензий автоматически до конца 2020 года;

Предоставить отсрочку по уплате за потребленный газ или беспроцентный заем для предпринимателей в сфере тепличного бизнеса ввиду резкого снижения спроса и цен на их продукцию;

Предоставить отсрочку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сферах, указанных в Перечне, по всем видам коммунальных услуг;

Ввести временный запрет на блокировку счетов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения населения продовольственными товарами и предметами первой необходимости

(исх. № 18/05-11-1373/20 от 26.11.2020 г.) Уполномоченным органам исполнительной власти РД провести обсуждение изменений с представителями бизнес-сообщества республики и подготовить проект внесения изменений в Закон Республики Дагестан от 29.11.2012 г. № 79 «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан» в части приведения его в соответствие с Федеральным законом от 23.11.2020 г. № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26-2 и 26-5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»

В данное время проект закона находится в Правительстве РД и проходит установленные законодательством согласования



(исх. № 18/05-11-1374/20 от 27.11.2020 г.) Разработать программу сельского территориального развития Республики Дагестан до 2025 года, взаимосвязанную со всеми мероприятиями и расходами государственных программ и проектов развития республики. Разработать Стратегию развития малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан, «дорожную карту» развития среднего и малого бизнеса в Республике Дагестан, содержащую конкретные задачи, инструменты и механизмы их решения, определяющую сроки и ответственных должностных лиц, а также для обеспечения межведомственной координации работы по поддержке предпринимательства создать институт уполномоченных по инвестициям и поддержке малого и среднего предпринимательства в ранге заместителя Председателя Правительства РД и заместителей глав муниципальных районов и городских округов	На сегодняшний день предложения находятся на рассмотрении в Правительстве РД
(исх. № 18/05-11-1066/20 от 02.09.2020 г.) Уполномоченным органам исполнительной власти Республики Дагестан совместно с ОАО «Дагнефтегаз» и главами муниципальных образований изучить вопрос создания инвестиционных площадок АПК для предпринимателей, занятых выращиванием овощей в теплицах с использованием природного газа, добываемого на территории Республики Дагестан, что частично снимет проблему с обеспечением теплиц газом, уменьшит себестоимость производства овощей, а также обеспечит конкурентоспособность местных производителей тепличной продукции	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
(исх. № 18/05-11-858/20 от 08.07.2020 г.) Муниципальным образованиям Республики Дагестан провести на местах работу по выявлению фактически пострадавших субъектов МСП и оказанию им возможной поддержки, независимо от присвоенной группы ОКВЭД и принадлежности к перечню «пострадавших отраслей»; Рассмотреть возможность освобождения от уплаты единого налога на вмененный доход в бюджет муниципальных образований за второй квартал 2020 года для фактически пострадавших субъектов МСП, которые не смогли воспользоваться действующими мерами поддержки	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято



(исх. № 18/05-11-450/20 от 08.04.2020 г.) Признать распространение новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято.
(исх. № 18/05-11-740/20 от 19.06.2020 г.) Обратиться в Правительство РФ с просьбой о признании получателями субсидий из федерального бюджета, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 г. № 576, субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в «пострадавших отраслях» по дополнительному ОКВЭД и уточнившие основной вид экономической деятельности в срок до 31 июля 2020 года (в случае если субъект МСП по итогам предыдущего года по дополнительному виду экономической деятельности имел наибольший удельный вес в общем объеме выпущенной продукции и оказанных услуг)	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
(исх. № 18/05-11-632/20 от 21.05.2020 г.) Заинтересованным органам исполнительной власти Республики Дагестан совместно с УФАС по РД рассмотреть возможность исключения пункта 6 из распоряжения Правительства Республики Дагестан от 30 октября 2018 года № 245-р	На сегодняшний день вопрос находится на рассмотрении в Правительстве РД
(исх. № 18/05-11-491/20 от 21.04.2020 г.) Об утверждении формы справки, выдаваемой работникам организаций, на которую не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»	Предложение рассмотрено, решение по нему не принято
Органам местного самоуправления	
(исх. № 18/05-11-1095/20 от 08.09.2020 г., исх. № 18/05-11-1145/20 от 25.09.2020 г., исх. № 18/05-11-1209/20 от 07.10.2020 г., исх. № 18/05-11-1294/20 от 02.11.2020 г.) В адрес Главы ГО с ВД «город Махачкала» и Собраний депутатов направлены ГО с ВД «город Махачкала» мотивированные предложения по снижению возрастающей финансовой нагрузки на предпринимателей, осуществляющих свою деятельность через нестационарную торговую сеть на территории г. Махачкалы в связи с утверждением новой Методики расчета платы за размещение НТО	Постановление Администрации г. Махачкалы от 05.06.2020 г. № 403 признано утратившим силу, плата за размещение НТО на территории г. Махачкалы в 2020 году осталась прежней



2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного. Деятельность консультативно-совещательных органов при Уполномоченном, эксперты pro bono publico

2.1. Институт общественных представителей Уполномоченного

В соответствии со статей 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 (в ред. Закона Республики Дагестан от 09.06.2018 г. № 36) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан», для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении полномочий, на основании рекомендаций бизнес-объединений, органов местного самоуправления, из числа наиболее активных предпринимателей назначены 59 общественных представителей Уполномоченного во всех муниципальных районах и городских округах республики, деятельность которых осуществляется в соответствии с Положением об общественных представителях, утверждаемым Уполномоченным.

Общественные представители участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях Республики Дагестан, информировании Уполномоченного о положении дел по указанным вопросам, а также оказывают помощь в организации работы по правовому просвещению предпринимателей.

Уполномоченным за 2020 год проведено 3 семинара-совещания для общественных представителей с участием представителей органов исполнительной власти РД, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, прокуратуры, банковских структур.

На встрече Уполномоченного с общественными представителями и помощниками 29 января 2020 года, с приглашением представителей органов исполнительной власти РД, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, прокуратуры РД, банковских структур, были обсуждены вопросы обязательной маркировки товаров, изменения налогового законодательства для субъектов МСП в 2020 году, блокировки счетов субъектов МСП, государственной поддержки субъектов МСП, проверки субъектов МСП в 2020 году. Данное мероприятие было проведено в формате семинара-совещания по повышению правовой грамотности общественных представителей Уполномоченного.

Уполномоченный в 2020 году провел рабочие встречи с общественными представителями городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и городского округа «город Дагестанские Огни» по вопросам грузопассажирских перевозок, размещения нестационарных торговых объектов, технического обслуживания многоквартирных домов, имущественной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, развития обувной отрасли, изменений в налоговой системе на 2020 год, а также проблемам государственной поддержки предпринимателей в сфере туризма.

С общественными представителями в муниципальных образованиях Кизилюртовского, Буйнакского и Левашинского районов были обсуждены вопросы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, развития тепличных хозяйств и интенсивного садоводства.

Общественные представители Уполномоченного входят в составы координационных советов при главах муниципальных образований по поддержке и развитию предпринимательства, принимают участие при подготовке и организации рабочих встреч Уполномочен-



ного с предпринимателями в муниципальных образованиях, в проводимых Уполномоченным мероприятиях, информируют предпринимателей о совместных приемах прокурора РД и Уполномоченного в муниципалитетах, с представителями органов исполнительной власти, а также личных приемах Уполномоченного на местах.

В прошедшем году общественные представители Уполномоченного приняли участие в качестве экспертов в проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей опросам по актуальным вопросам ведения бизнеса в условиях новой коронавирусной инфекции, в опросе Уполномоченного на тему: «Административный климат в Республике Дагестан», а также в обсуждении ежегодного Доклада о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД за 2019 год, которое состоялось 5 марта 2020 года.

Общественными представителями Уполномоченного в 2020 году на встречах, приемах, круглых столах и семинарах-совещаниях поднимали вопросы по обязательной маркировке товаров, развитию туристической отрасли, проблемам строительной сферы в РД, государственной и муниципальной поддержке малого и среднего бизнеса, переходу в 2021 году на другие налоговые режимы после отмены налогового режима ЕНВД, земельным и иным имущественным отношениям, торговой деятельности, НТО и наружной рекламе, развития обувной отрасли, мерам поддержки субъектов МСП в условиях новой коронавирусной инфекции, государственным и муниципальным закупкам.

В 2020 году активную работу в муниципальных районах и городских округах в различных сферах предпринимательской деятельности показали общественные представители Уполномоченного: Алиева З. И. – г. Махачкала, Таймасханов Ч. Т. – Кизилюртовский район, Умаров Д. О. – Карабудахкентский район, Салимханов Ю. Б. – г. Махачкала, Султанов М. С. – г. Дагестанские Огни, Идрисов И. И. – Казбековский район.

В связи с введением режима повышенной готовности на территории Республики Дагестан и в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции отдельные мероприятия проводились Уполномоченным в режиме видеоконференц-связи (ВКС).

2.2. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД

При Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан функционируют Общественный и Экспертный советы, созданные для обеспечения оперативного взаимодействия представителей власти с предпринимательским сообществом, а также консультативно-совещательного сопровождения деятельности Уполномоченного с включением в их состав представителей органов исполнительной власти, контрольно-надзорных органов и институтов гражданского общества.

29 января 2020 года состоялось совместное заседание Общественного и Экспертного советов по актуальным вопросам предпринимательской деятельности, с участием предпринимателей Дагестана, бизнес-сообществ республики, членов Общественного совета, общественных помощников и представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, представителей органов исполнительной власти РД, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Прокуратуры РД, банковских структур.



По итогам мероприятия предпринимателям были даны разъяснения по вопросам изменения налогового законодательства для субъектов МСП в 2020 году, обязательной маркировки товаров, государственной поддержки субъектов МСП, блокировки счетов субъектов предпринимательской деятельности, а также о порядке осуществления контрольно-надзорными органами проверок в отношении субъектов МСП.

5 марта 2020 года на заседании Общественного и Экспертного советов, с приглашением представителей бизнес-объединений, предпринимателей, состоялось обсуждение Доклада о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД в 2019 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.



По итогам мероприятия от членов Общественного и Экспертного советов, представителей ведущих бизнес-объединений республики, предпринимателей были приняты предложения по корректировке системных проблем, отраженных в проекте ежегодного Доклада Уполномоченного.

Представители бизнеса предложили отразить в докладе вопросы земельно-имущественных и арендных отношений (перевод земельных участков из одной категории в другую, аренда государственного и муниципального имущества), государственной поддержки молодых предпринимателей, правовой грамотности предпринимателей.

3 ноября состоялось заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД при участии представителей прокуратуры РД, контрольно-надзорных органов и бизнес-объединений региона по обсуждению результатов анализа данных, представленных в «Индексе административного давления 2020», подготовленного Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.



В мероприятии приняли участие Первый заместитель Председателя Правительства РД, представители прокуратуры РД, контрольно-надзорных ведомств, а также представители бизнес-сообществ республики.

Участники мероприятия обменялись мнениями о причинах неудовлетворительных показателей Индекса, отметив при этом отдельные аспекты методологии расчета, которые вызывают вопросы. По мнению контрольно-надзорных органов, конечные результаты показателей Индекса зависят от различных факторов, связанных с региональными особенностями ведения бизнеса и осуществления контроля и надзора в республике.



По итогам мероприятия контрольно-надзорным органам РД были даны рекомендации по улучшению показателей республики в Индексе административного давления, в частности, практиковать доверительное отношение к бизнесу, использовать максимально возможность применения предупредительных профилактических мер там, где это возможно, прежде чем привлекать субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности и штрафам.

Кроме того подготовлены и направлены согласованные предложения в адрес федерального бизнес-омбудсмена Бориса Титова по совершенствованию учета статистической информации в разрезе деятельности каждого контрольно-надзорного органа. Главное, что отметили в своих предложениях контрольно-надзорные органы, – это необходимость проведения работы по включению предпринимателей в реестр субъектов МСП для возможности применения наказания в виде предупреждения, сокращение практики проведения административных расследований, а также проведение органами государственной власти разъяснительной работы с бизнес-сообществом о необходимости соблюдения обязательных требований промышленной и энергетической безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, несущих прямую угрозу жизни и здоровью граждан.

2.3. Эксперты *pro bono*

В 2020 году продолжена работа по оказанию бесплатной правовой помощи предпринимателям по программе *pro bono publico*, в сотрудничестве с Адвокатской палатой Республики Дагестан, в которой состоят более 960 адвокатов, с привлечением юристов, адвокатов-экспертов и специалистов из числа членов Экспертного совета.

Адвокаты по программе *pro bono* оказывают консультативную, правовую помощь аппарату Уполномоченного по вопросам налогового регулирования, земельно-имущественных отношений, судебной практики, антимонопольного регулирования, медицинской и фармакологической деятельности, градостроительства и ЖКХ, транспортной деятельности и логистики, государственных закупок, арендных отношений, торговли, правоохранительных органов, противодействия коррупции, туристической деятельности и таможенного регулирования.

За прошедший год адвокатами по программе *pro bono* было подготовлено 9 правовых заключений по обращениям и жалобам предпринимателей в адрес Уполномоченного.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного и экспертами *pro bono* в 2020 году была продолжена практика совместного рассмотрения и проведения юридического анализа по наиболее сложным обращениям. Так, было совместно рассмотрено: обращение ООО «Торговый дом Сфера» – незаконное уголовное преследование (адвокат-эксперт Таркинский И. А.); обращение ИП Алиева А. М. – неправомерные действия судебного пристава-исполнителя (адвокат-эксперт Альдеров И. И.); обращение ИП Даитовой С. О. – демонтаж шумозащитных экранов (адвокат-эксперт Таркинский И. А.); обращение ООО «Монтажспецстрой» – погашение задолженности по Государственному контракту (адвокат-эксперт Абдуллина Л. Ф.); обращение ООО «Фарма-Сфера» – обжалование решения суда (адвокат-эксперт Расулов А. Б.); ХООО «Вулкан» – обжалование решения суда о прекращении деятельности предприятия (адвокат-эксперт Магомедов Ю. М.);



ИП Абдулалимов Г. Г. – судебное решение по уголовному делу (адвокат-эксперт Абдулина Л. Ф.); ООО «Стрела» – компенсация затрат в связи с реализацией инвестиционного проекта (адвокат-эксперт Таркинский И. А.); ООО «Тюмень» – незаконные действия со стороны работников полиции (адвокат-эксперт Вердиханов Р. Н.).

Президент Адвокатской палаты Республики Дагестан Бейбутов А. И. является заместителем Председателя Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

Решением Совета Адвокатской палаты Республики Дагестан в 2020 году был обновлен состав экспертов по защите прав предпринимателей по программе pro bono при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан. Такая практика дает возможность молодым адвокатам-экспертам ознакомиться с проблемами в различных сферах предпринимательства при подготовке правового заключения.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан принял участие в работе XX ежегодной отчетной конференции Адвокатской палаты Республики Дагестан, которая состоялась 20 февраля 2020 года.

В соответствии с заключенным Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного и Федерального Союза адвокатов России (ФСАР), адвокаты-эксперты ФСАР и ДРО ФСАР в 2020 году оказывали консультативную помощь, предоставили правовые заключения и экспертные разъяснения аппарату Уполномоченного по наиболее сложным обращениям субъектов предпринимательской деятельности. Адвокаты-эксперты ФСАР и ДРО ФСАР Абдуллина Л. Ф. и Таркинский И. А. подготовили и предоставили 5 правовых заключений по обращениям и жалобам предпринимателей в адрес Уполномоченного.

В 2021 году будет продолжена практика оказания бесплатной правовой помощи по программе pro bono publico субъектам предпринимательской деятельности, проведения в муниципальных образованиях районов и городских округов совместных приемов, подведения итогов взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного и Адвокатской палаты Республики Дагестан, а также поощрения наиболее активных адвокатов-экспертов pro bono.

3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, прокуратурой, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей и бизнес-сообществом. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного

Дагестанский правозащитный институт реализует свои законные задачи в постоянном взаимодействии и сотрудничестве с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Б. Ю. и Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат федерального Уполномоченного), а также с региональными уполномоченными и их аппаратами.

Среди основных форм взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан с аппаратом федерального бизнес-омбудсмана можно выделить следующие: ежемесячное направление справочной информации об основных по-



казателях деятельности регионального бизнес-омбудсмана; работа в Единой информационной системе Аппарата федерального Уполномоченного; постоянный обмен статистическими данными и информационно-аналитическими материалами, а также иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности института Уполномоченного; направление пресс-релизов для публикации на федеральном сайте; подготовка сводных годовых материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных для последующего определения потенциала и усилий бизнес-омбудсменов в укреплении и развитии региональных институтов.

3.1. Участие в мероприятиях (в том числе их организации), обеспечивающих координацию деятельности правозащитного института для обмена лучшим опытом



14 июля в Уфе состоялся международный форум «Защита Бизнеса», на который были приглашены российские политики, региональные уполномоченные, представители крупного и малого предпринимательства. В форуме также принял участие бизнес-омбудсмен Дагестана. Предметом обсуждения стали проблемы, вызванные ограничениями в связи с пандемией коронавируса, а также меры поддержки предпринимателей. Одну из частей форума

посвятили анализу индекса «Административное давление – 2020». Были проанализированы показатели обращений предпринимателей в контрольно-надзорные органы страны. Далее состоялось всероссийское совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей. Также в ходе обсуждения секции «Поддержка и защита бизнеса в условиях кризиса. Региональный и мировой опыт» эксперты обменялись опытом защиты бизнеса, презентациями успешных кейсов в этой сфере, а также обсудили вопросы деятельности органов местного самоуправления по развитию предпринимательства.

30–31 июля в Ярославле прошло VIII Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей. Главной темой встречи представителей стала ситуация с коронавирусом в регионах. Участники обсудили пакет ограничительных мер, действующий в каждом регионе, и средства поддержки предпринимателей. Помимо коронавируса участники межрегионального совещания бизнес-омбудсменов обсудили вопросы уголовного преследования предпринимателей, проблему кадастровой оценки имущественных налогов, тему федеральных нормативных актов, которые вредят бизнесу. В совещании принял участие сотрудник аппарата Уполномоченного, а также уполномоченные из 46 регионов России, представители органов власти и общественных объединений, кроме того была организована видеосвязь с другими регионами.

15–16 декабря в Москве прошла Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. В конференции приняли участие уполномоченные из всех 85 регионов, в том числе бизнес-омбудсмен Дагестана и представители федеральных ор-



ганов власти. Одна из главных тем обсуждения – поддержка российских малых и средних предприятий. Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей Борис Титов сообщил о том, что в 2020 году пандемия спровоцировала резкий рост обращений к бизнес-омбудсменам. Половина всех обращений к региональным уполномоченным касаются пандемии и ее последствий. Благодаря участию института уполномоченных решены



следующие проблемы: каждый месяц обновляется реестр МСП; приняты новые санитарные требования для общепита; отменен обязательный аудит бухгалтерности для малого бизнеса, продлен мораторий на проверки до конца 2021 года; приняты смягчающие изменения в патентную систему налогообложения; дано совместное указание Генпрокуратуры, ФСБ, СКР, МВД и ФТС об усилении контроля и надзора за ведением уголовных дел в сфере предпринимательской деятельности; продлено действие налоговых каникул для новых предпринимателей; пересчитаны страховые взносы для ИП на системе «доходы минус расходы».

В 2020 году начала свою деятельность рабочая группа Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по вопросам установления кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества и необоснованного роста издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с ее завышенным размером под руководством бизнес-омбудсмана Свердловской области. В состав данной рабочей группы также вошел Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД.

Как показал проведенный анализ, кадастровая стоимость коммерческих объектов недвижимости повысилась в среднем в 1,5–2 раза, что непосредственно отразилось на повышении соответствующей налоговой нагрузки на предпринимателей-собственников коммерческой недвижимости и земельных участков.

На заседаниях рабочей группы обсуждались вопросы действующего законодательства, регулирующего кадастровую оценку, и его дальнейшее усовершенствование в целях недопущения необоснованного завышения кадастровой стоимости. Также обсуждались предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс РФ в части снижения ставок по всем имущественным налогам.

По результатам регулярных заседаний в режиме ВКС участниками группы был подготовлен Атлас лучших региональных практик по установлению ставок по имущественным налогам в отношении бизнеса, ряд предложений по внесению изменений в Налоговый кодекс РФ в части снижения ставок имущественных налогов, а также памятки для предпринимателей, желающих оспорить кадастровую стоимость принадлежащих им объектов.

Также Уполномоченный еженедельно участвовал в онлайн-совещаниях, проводимых Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными по текущей ситуации в период распространения новой коронави



русной инфекции. Еженедельно вносилась повестка совещания с наиболее острыми и актуальными вопросами, по итогам обсуждения которой принимались решения, Уполномоченные делились опытом.

Основные темами еженедельных совещаний были:

- реализация мер поддержки, принятых Правительством РФ, по регионам – сложности и вопросы;
- иные меры поддержки бизнеса, оставшиеся без внимания;
- о дальнейшей работе по мониторингу ситуации в регионах;
- о мерах по сохранению рабочих мест на предприятиях субъектов малого и среднего предпринимательства;
- проблемы задолженности перед бизнесом по государственным и муниципальным контрактам в условиях кризиса: меры и предложения для их решения;
- об избыточности эпидемиологических требований к субъектам малого и среднего предпринимательства со стороны Управления Роспотребнадзора;
- о создании механизма возвращения в реестр малого и среднего предпринимательства исключенных субъектов малого и среднего предпринимательства в разумные сроки;
- о разработке и реализации мер поддержки в отношении предпринимателей-арендодателей объектов недвижимости при предоставлении льгот арендаторам;
- проблема введения ограничений ресурсоснабжающими организациями в отношении предпринимателей;
- о мониторинге исполнения меры поддержки в виде субсидий в размере МРОТ на выплату зарплат;
- о мониторинге обращений субъектов малого и среднего предпринимательства в банки по мерам поддержки бизнеса и взаимодействию с Центральным банком России;
- о динамике предоставления мер поддержки со стороны Федеральной налоговой службы РФ;
- о результатах проведения мониторинга по вопросу проведения проверок в период пандемии;
- об обработке результатов Индекса административного давления и т. д.

По итогам работы еженедельных совещаний Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в адрес Президента Российской Федерации направлено предложение о продлении и расширении комплекса мер антикризисной поддержки бизнеса.

С точки зрения Уполномоченного, поддержать бизнес в новых условиях способен следующий комплекс мер:

- продление субсидий на выплату заработной платы в размере МРОТ на июнь, июль и последующие месяцы 2020 года для предприятий МСП, деятельность которых в этот период была приостановлена по решению региональных властей;
- продление до конца 2020 года и смягчение условий программы выдачи льготных кредитов на возобновление деятельности, а именно полное списание задолженности по кредиту при сохранении не менее 80 % от штата по состоянию на 01.06.2020 года и 50 % списания при сохранении 70 % от штата;
- списание недоимки по всем налогам и страховым взносам (а также задолженности по пеням и штрафам, начисленным на эту недоимку), образовавшейся по состоянию на 01.11.2020 года. В число субъектов, недоимка которых списывается, предложено вклю-



чить ИП и организации, состоящие в реестре МСП, а также предприятия с годовым оборотом до 2 млрд руб. за 2019 год, относящиеся к пострадавшим отраслям (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 434) или потерявшие в выручке за I–III квартал 2020 г. более 30 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.;

– введение федерального моратория на повышение кадастровой стоимости в 2020 году выше уровня 2019 года.

Несмотря на приложенные Уполномоченным усилия не все предложенные меры реализованы в настоящее время. Активная работа в этом направлении будет продолжена.

Также в ходе еженедельных совещаний было решено провести в каждом регионе цикл опросов экспертов-предпринимателей из разных областей бизнеса об эффективности мер государственной поддержки.

Бизнес-омбудсменом Дагестана был определён состав экспертов, в количестве 100 субъектов предпринимательской деятельности, которые регулярно участвовали в опросе.

Подводя итоги цикла опросов, было отмечено, что тройка основных трудностей бизнеса все три месяца выглядела примерно одинаково: невозможность платить зарплату и налоги с нее, систематические неплатежи со стороны контрагентов, сложности с оплатой аренды. Воспользоваться господдержкой смогли 60 % опрошенных. Самыми востребованными мерами стали прямые субсидии малому и среднему предпринимательству на выплату зарплаты, а также освобождение от уплаты налогов (кроме НДС) за второй квартал 2020 года. Каждый пятый из числа тех, кто полагал, что имеет право на поддержку, сообщил об отказе в ее предоставлении. Больше всего отказов было связано с льготным кредитованием (беспроцентным и под 2 % годовых). Несмотря на то что у большинства компаний выручка за июнь упала вдвое и более по сравнению с тем же месяцем 2019 года, 70 % опрошенных компаний или незначительно сократили численность сотрудников, или ее сохранили (и даже увеличили).

В декабре 2020 года Президент РФ провел рабочую встречу с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, на которой омбудсменом было подробно рассказано о результатах опросов предпринимателей и озвучены предложения по мерам поддержки бизнеса, выработанным на основе социологического опроса.

3.2. Взаимодействие с органами Прокуратуры Республики Дагестан

На основании заключенного соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного и Прокуратуры РД в 2020 году проводилась совместная работа, направленная на принятие мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

С просьбой о принятии мер прокурорского реагирования, в целях рассмотрения обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным в 2020 году направлено 27 обращений в адрес органов прокуратуры.

Необходимо отметить, что практически по всем обращениям были приняты меры прокурорского реагирования в виде предостережений, представлений, отмены незаконных проверок, а также оказания содействия в погашении задолженности по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Таким образом при взаимодействии с органами прокуратуры удалось восстановить нарушенные права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.



В 2020 году Уполномоченным проведено совещание по актуальным вопросам бизнеса с участием предпринимателей Дагестана, бизнес-сообществ республики, общественных помощников, представителей органов исполнительной власти РД, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Прокуратуры РД, банковских структур, на котором обсуждены вопросы изменения налогового законодательства для субъектов МСП в 2020 году; обязательная маркировка товаров; государственная поддержка субъектов МСП; блокировка счетов субъектов предпринимательской деятельности; новое в проверках субъектов МСП на 2020 год.

На заседании Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД состоялось обсуждение результатов анализа данных, представленных в «Индексе административного давления 2020», подготовленного Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борисом Титовым. В мероприятии приняли участие Первый заместитель Председателя Правительства РД, представители Прокуратуры РД, контрольно-надзорных ведомств, а также представители бизнес-сообществ республики.

В соответствии с утвержденным графиком в 2020 году Уполномоченный принял участие в проводимом выездном мобильном приеме граждан и предпринимателей прокурора Республики Дагестан в с. Леваши Левашинского района, на котором к прокурору обратились 18 человек.

Кроме того Уполномоченный принял участие в 6 заседаниях Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре, на которых обсуждались вопросы практики прокурорского надзора за исполнением законодательства при осуществлении государственного контроля в отношении субъектов предпринимательской деятельности, вопросы практики защиты прав предпринимателей в 2019 году, доклад представителя Государственной инспекции труда в РД о принимаемых мерах, по защите прав предпринимателей при осуществлении контрольных функций. Наряду с этим обсуждались вопросы о состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства, регламентирующего осуществление предпринимательской деятельности, в том числе при предоставлении хозяйствующим субъектам поддержки, оказании услуг, осуществлении контрольных мероприятий, а также при оплате обязательств по государственным и муниципальным контрактам. Кроме того на заседании межведомственной рабочей группы был заслушан доклад представителя УЭБ и ПК МВД по РД о принятых мерах по противодействию нелегальной предпринимательской деятельности и обеспечению ее легализации, а также доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД о практике заключения договоров размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Были также обсуждены вопросы состояния работы контролирующих и правоохранительных органов по защите прав предпринимателей.

3.3. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Дагестан

Уполномоченный осуществляет активное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Дагестан в соответствии с 12 заключёнными соглашениями о взаимодействии.



В ходе совместной работы было направлено 63 обращения с просьбой предоставить сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам взаимодействия предпринимателям были выданы уведомления о возобновлении деятельности в условиях действовавших ограничений, подготовлены информационные видеоматериалы для предпринимателей, содержащие в себе рекомендации по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований в условиях распространения новой коронавирусной инфекции для предприятий непродовольственной торговли, салонов красоты и парикмахерских, удалось продлить срок действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, прекратить исполнительные производства, разблокировать счета и возратить ошибочно взысканные денежные средства, предпринимателям из пострадавших отраслей оказана помощь в виде субсидий на сохранение штатной численности, восстановлен доступ к электронной площадке для введения обязательной маркировки товаров, получена необходимая информация, подготовлены предложения по улучшению позиции Республики Дагестан в Индексе административного давления, которые направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для составления индекса «Административное давление 2019».

29 февраля состоялся первый правовой форум «Защита бизнеса», в котором спикерами выступили Уполномоченный, начальник правового отдела ИФНС РФ по Кировскому району г. Махачкалы и представитель ДРО ООО «Опора России». В форуме приняли участие опытные эксперты, юристы, предприниматели, состоялись жаркие дискуссии по вопросам налогообложения, заблокированных счетов и способах защиты бизнеса.

18 марта бизнес-омбудсмен в сопровождении помощника начальника управления по соблюдению прав человека в УИС, врио заместителя начальника учреждения и консультанта аппарата Уполномоченного ознакомился с условиями содержания и соблюдением прав предпринимателей, содержащихся в следственном изоляторе № 1 в качестве подозреваемых и обвиняемых в экономических преступлениях. После обхода по учреждению Уполномоченный провел личный прием лиц, находящихся в следственном изоляторе за преступления в сфере предпринимательской деятельности.



27 апреля состоялась видеоконференция, посвященная вопросам мер поддержки бизнеса в условиях распространения пандемии COVID-19, организованная Уполномоченным совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по РД. В конференции приняли участие 56 предпринимателей.

По итогам видеоконференции предприниматели получили консультации по всем вопросам.

17 июня состоялась видеоконференция, организованная Уполномоченным, посвященная проблемным вопросам бизнеса, связанным с переходом к первому этапу снятия огра-



нительных мер. На вопросы предпринимателей отвечали представители Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, начальник отдела защиты прав потребителей Управления Роспотребнадзора по РД, ведущий специалист-эксперт отдела защиты прав потребителей Управления Роспотребнадзора по РД. В видеоконференции участвовали более 60 предпринимателей, в том числе представитель ДРО ООО «Опора России», руководитель регионального отделения РСПП РД, руководитель ТПП РД, руководитель АФКОД, руководитель Ассоциации (СРО) «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа», президент Ассоциации производителей обуви РД, руководитель ДРОО «Ассоциация предприятий индустрии красоты», которым рассказали о поэтапном снятии ограничительных мер и важности комплекса мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологической среды в различных сферах деятельности, о возможности воспользоваться услугами льготного кредитования, получения лизинга по льготной ставке, субсидии на возмещение части затрат по действующим кредитам, а также по всем остальным видам поддержки, оказываемой организациями инфраструктуры поддержки бизнеса в РД. Также предпринимателям были даны консультации и разъяснения по иным вопросам, относительно работы организаций дополнительного образования, туристической сферы, розничной торговли, сферы услуг, а также индустрии красоты.

8 октября в режиме видеоконференц-связи прошел совместный семинар Управления Федеральной налоговой службы России по РД и Уполномоченного на тему: «Актуальные вопросы применения специальных налоговых режимов (упрощенная система налогообложения, единый сельскохозяйственный налог, патентная система налогообложения, налог на профессиональный доход)». В данном семинаре приняли участие более 60 субъектов малого и среднего предпринимательства. С докладом выступил начальник отдела налогообложения юридических лиц Управления Федеральной налоговой службы России по РД, который затронул в своём выступлении вопрос отмены единого налога на вмененный доход в 2021 году, также остановился на механизмах смены режима налогообложения. Онлайн-встреча прошла в формате «вопрос–ответ», в ходе которой представитель УФНС России по РД и Уполномоченный ответили на вопросы предпринимателей.

12 ноября в режиме видеоконференц-связи прошел совместный семинар Управления Федеральной налоговой службы России по РД и Уполномоченного на тему: «Порядок исчисления налога на имущество физических лиц. Налогообложение имущества по ст. 378.2 Налогового кодекса РФ». Участники семинара заслушали заместителя начальника отдела налогообложения имущества УФНС России по РД и начальника отдела налогообложения

юридических лиц УФНС РФ по РД. Далее мероприятие продолжилось в формате диалога, в ходе которого предприниматели получили ответы на актуальные вопросы.

10 декабря в режиме видеоконференц-связи прошел совместный семинар Управления Федеральной налоговой службы России по РД и Уполномоченного на тему: «Актуальные вопросы администрирова-





ния налога на доходы физических лиц (НДФЛ) и страховых взносов». На вопросы предпринимателей отвечал заместитель начальника отдела налогообложения доходов физических лиц и администрирования страховых взносов УФНС России по РД. Отвечая на вопрос Уполномоченного о наиболее частых вопросах субъектов предпринимательской деятельности, представитель налоговой службы рассказал о том, что чаще всего в условиях пандемии налогоплательщиков интересовало: первое – освобождение от уплаты налогов, второе – перенос сроков уплаты налогов, третье – перенос сроков сдачи отчетности. Также на вопросы предпринимателей отвечал начальник отдела налогообложения юридических лиц УФНС РФ по РД, который подробно рассказал о патентной системе налогообложения. В завершение встречи Уполномоченный и сотрудники УФНС по РД выразили готовность проводить подобные семинары чаще при желании и активном участии предпринимателей.

18 декабря Уполномоченным совместно с УФНС РФ по РД была проведена встреча с предпринимателями рынка «Дагэлектромаш» по вопросам изменений налогового законодательства и разъяснению порядка перехода плательщиков единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) на альтернативные формы налогообложения. В ходе встречи предпринимателям были даны разъяснения по режимам налогообложения, на которые могут перейти налогоплательщики ЕНВД после его отмены, каков порядок перехода плательщиков ЕНВД на применение упрощенной системы налогообложения (УСН) и патентной системы налогообложения (ПСН), какие критерии и показатели необходимо



учитывать при выборе режима налогообложения. Также сотрудники аппарата Уполномоченного провели обход рынков профилактического характера. Проведенное мероприятие было направлено на разъяснение необходимости соблюдения требований санитарно-эпидемиологической безопасности. Стоит отметить, практически на всех торговых точках предприниматели соблюдали санитарные требования и рекомендации, а посетители могли воспользоваться средствами дезинфекции. Уполномоченным регулярно проводилась разъяснительная работа по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований для различных групп предпринимателей. Помимо того среди предпринимателей был проведен ежегодный социологический опрос на тему: «Административный климат в Республике Дагестан», результаты которого будут представлены Главе Республики Дагестан.

3.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами исполнительной власти Республики Дагестан

В ходе совместной работы с органами исполнительной власти РД было направлено 82 обращения с просьбой предоставить сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности, а также проинформировать Уполномоченного или оказать содействие по существу обращения.

По результатам взаимодействия предприниматель получил право на заключение договора на оказание услуг, хозяйствующий субъект получил земельный участник без



проведения торгов для реализации инвестиционного проекта, сформирован перечень предпринимателей-недропользователей, производителей строительных материалов, содержащий информацию о производимой продукции и контактные данные, который направлен администрациям городов и районов республики для привлечения местных производителей при формировании заказов для муниципальных нужд и пр.

29 января Глава Дагестана встретился с предпринимателями республики и представителями общественных организаций. В ходе встречи выступили министр экономики и территориального развития РД, врио руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям РД. Уполномоченный от лица всех предпринимателей отметил необходимость и пользу проведения подобных встреч. Данная инициатива была поддержана Главой РД. Собравшиеся бизнесмены озвучили волнующие их вопросы, на которые получили исчерпывающие ответы. Некоторые из них высказали также свои предложения, призванные повысить эффективность взаимодействия органов власти и бизнес-сообществ. Подводя итоги, Глава Дагестана отметил, что следует рассматривать возможности развития каждого направления бизнеса и поддерживать инициативы.



15 февраля состоялось заседание действующего при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия РД Общественного совета. Мероприятие прошло под руководством председателя Общественного совета с участием главы Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД, заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия РД, начальников управлений и отделов аграрного ведомства. Также были приглашены Уполномоченный, депутат Народного Собрания РД, член комитета по аграрной политике и природопользованию, председатель Комитета Общественной палаты РД по вопросам экономического развития. Бизнес-омбудсмен отметил на заседании, что Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД налажена работа по взаимодействию с бизнес-сообществом, в частности с сельхозтоваропроизводителями. Основным вопросом заседания было утверждение плана работы Общественного совета на 2020 год, который был единогласно принят.



11 марта состоялось заседание круглого стола, организованное Уполномоченным по инициативе руководства ГБУ РД «Дагтехкадастр», для обсуждения актуальных вопросов собственников коммерческой недвижимости по итогам государственной кадастровой оценки недвижимости. На мероприятии присутствовали первый заместитель министра по земельным и имущественным отношениям РД, первый заместитель дирек-

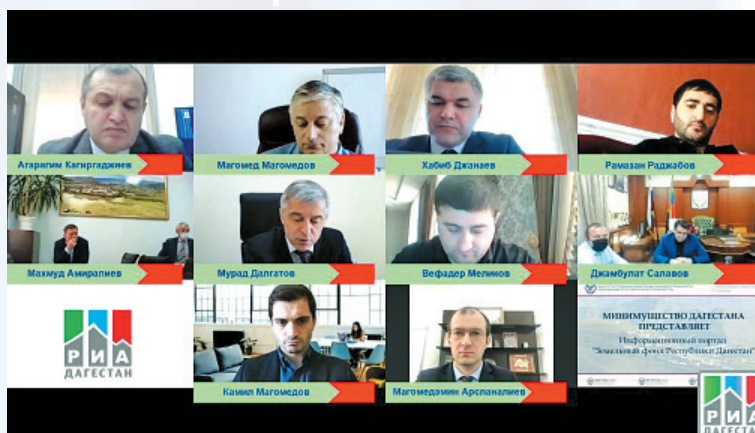


тора ГБУ РД «Дагтехкадастр», заместитель директора ГБУ РД «Дагтехкадастр», член Общественной палаты РД, вице-президент Союза «Торгово-Промышленная палата РД», представители бизнес-сообществ РД и предприниматели. Первый заместитель директора ГБУ РД «Дагтехкадастр» выступил с презентацией на тему: «Анализ кадастровой стоимости коммерческих и производственных объектов по результатам ГКО 2019», в ходе которой был представлен ряд объектов с примерами влияния ошибок в характеристиках объектов, взятых из единого государственного реестра налогоплательщиков, на их конечную стоимость. В свою очередь Уполномоченным были приглашены отдельные собственники объектов, которые получили разъяснения о том, как исправить такие ошибки. Руководство Министерства по земельным и имущественным отношениям РД и ГБУ РД «Дагтехкадастр» призвали предпринимателей к активности в подаче заявлений на исправление ошибок, по кадастровой оценке, при их наличии.

5 апреля в режиме видеоконференц-связи Председатель Правительства РД обсудил с представителями бизнес-сообщества региона формы государственной поддержки предпринимателей в условиях распространения COVID-19. Участвовали Уполномоченный, руководитель объединения работодателей «Дагестанский союз промышленников и предпринимателей», а также представители ассоциаций предпринимателей. Обсуждался проект распоряжения Правительства РД, которым будет утвержден перечень организаций, на которые не распространяются ограничительные меры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Также поднимались многие другие острые вопросы, предприниматели озвучивали свои предложения.

12 мая в режиме видеоконференц-связи прошла пресс-конференция, организованная Министерством по земельным и имущественным отношениям РД, в ходе которой министр рассказал о работе информационно-аналитического портала «Земельный фонд Республики Дагестан». В мероприятии также приняли участие Уполномоченный, врио руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, заместитель министра по земельным и имущественным отношениям РД, директор ГАУ РД «МФЦ в РД», глава МО «Хасавюртовский район», глава МО «Карабудахкентский район», главный редактор «АиФ в Дагестане», главный редактор газеты «Молодежь Дагестана», директор РИА «Дагестан».

2 июня состоялось заседание Совета Безопасности РД в режиме видеоконференц-связи под руководством Главы Дагестана. В ходе совещания министр внутренних дел РД внес предложение об отмене ограничительных мер по передвижению автотранспорта внутри городов Махачкала и Каспийск, которое было поддержано. О ситуации с ограничением или запретом передвижения предпринимателей, которые занимаются поставкой товаров и оказанием услуг, высказался Уполномоченный, который предложил обратить внимание на проблему и дать поручение соответствующим службам организовать беспрепятственное перемещение тех предпринимателей (и их сотрудников), чья деятельность сегодня не ограничена.





4 июня под председательством Главы Дагестана в режиме видеоконференц-связи состоялось открытое заседание Оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности и поддержки малого и среднего предпринимательства в РД в условиях распространения коронавирусной инфекции и поэтапного снятия ограничительных мер, инициированное Уполномоченным по защите прав предпринимателей. Основной целью мероприятия было налаживание конструктивного взаимодействия предпринимателей с органами власти и оперативное реагирование на возникающие проблемы и факты нарушения законных прав бизнесменов, в том числе в ходе получения ими предусмотренных мер поддержки. Среди главных вопросов проблемы и меры поддержки малого и среднего предпринимательства республики в условиях распространения коронавирусной инфекции, а также поэтапное снятие ограничительных мер. В видеоконференции приняли участие Председатель Правительства РД, руководитель Администрации Главы и Правительства РД, первый заместитель Председателя Правительства РД, представители бизнес-сообществ, контрольно-надзорных органов, органов исполнительной власти и местного самоуправления, банковского сектора.



На заседании выступил Уполномоченный с докладом о том, как в условиях ограничений работала сфера предпринимательства. Он проинформировал участников заседания о том, что на территории республики ведут свою деятельность более 38 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса. В условиях распространения пандемии коронавируса более 15 тысяч из них, а это

каждый второй предприниматель, были признаны наиболее пострадавшими. Большая часть субъектов МСП представлена сферами продовольствия, розничной торговли, деятельностью заведений общественного питания и т. д. Бизнес-омбудсмен напомнил о том, что в условиях пандемии руководством страны и региона были приняты существенные меры, направленные на поддержку бизнеса, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, наиболее пострадавших в данных условиях. В частности это безвозмездные выплаты в размере МРОТ на каждого сотрудника, предоставление беспроцентных кредитов на выплату заработной платы, списание налогов за второй квартал 2020 года. Помимо этого приняты дополнительные решения об отсрочке (рассрочке) налогов, по срокам сдачи отчетности, приостановлены взыскания, а также наложен мораторий на проведение проверок. Большое одобрение от бизнеса получил разработанный по инициативе Главы Дагестана пакет законов, направленный на снижение налоговой нагрузки на бизнес, а также внедрение на территории республики инвестиционного вычета. Помимо этого появилась и инициатива о самозанятых – новый налоговый режим на профессиональный доход. Уполномоченный поблагодарил руководство республики от лица предпринимателей за то, что их проблемы были услышаны и они получили поддержку.

Далее бизнес-омбудсмен остановился на проблемных вопросах, с которыми предприниматели столкнулись при осуществлении своей деятельности. В их числе сложности передвижения при введении ограничительных мер, из-за чего в адрес Уполномоченного

стали массово поступать обращения: в этот период обратилось свыше тысячи предпринимателей. Более трети обращений касались вопросов получения господдержки субъектами МСП (получения субсидий в размере МРОТ, беспроцентных кредитов на заработную плату, списания налогов и т. д.). В числе жалоб он назвал выписывание штрафов за несоблюдение режима самоизоляции, несмотря на то что в отношении них не распространяются ограничительные меры.

8 июня в режиме онлайн-конференции прошло заседание Оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Дагестан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Одним из вопросов, обсуждаемых на заседании, стал вопрос ограничения потребления электроэнергии для коммерческих объектов в республике, озвученный Уполномоченным.

22 июня Председатель Правительства РД провел встречу с представителями непродуктивных рынков. В ней приняли участие глава г. Махачкалы, руководитель Управления Роспотребнадзора по РД, начальник УФНС по РД, Уполномоченный, руководители профильных министерств и ведомств, ассоциаций бизнеса, директора и предприниматели непродуктивных рынков и торговых домов.



Уполномоченный кратко изложил причины, по которым работниками рынка не осуществляется деятельность, и рассказал о том, что препятствует началу работы. Председатель Правительства РД по итогам обсуждения вопроса поручил главе города выехать на рынки для инструктирования их руководителей относительно работы, которую необходимо провести для открытия рынков.

7 июля Председатель Правительства РД провел заседание Оперативного штаба в режиме видеоконференции по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории региона, на котором было принято решение о снятии ряда ограничительных мер. Было решено возобновить деятельность:

- объектов розничной торговли непродуктивными товарами площадью торгового зала до 800 м² при наличии отдельного наружного (уличного) входа в объект торговли, а также иные форматы торговли, включая уличные, при условии соблюдения санитарно-противоэпидемиологических мероприятий;

- детских дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования при условии прохождения лабораторного обследования работников на COVID-19 и предоставления результатов в Управление Роспотребнадзора, а также соблюдения санитарно-противоэпидемиологических мероприятий;

- организаций высшего и среднего профессионального образования при условии прохождения лабораторного обследования работников на COVID-19 и предоставления результатов в Управление Роспотребнадзора, соблюдения санитарно-противоэпидемиологических мероприятий;

- открытых летних веранд кафе и ресторанов с обеспечением соблюдения всех рекомендаций Роспотребнадзора.



Кроме того принято было решение о возобновлении работы храмов и разрешен допуск верующих в помещения религиозных организаций при условии соблюдения рекомендаций профилактики коронавируса. Главам муниципальных образований совместно с Управлением Роспотребнадзора было дано поручение о принятии мер по подготовке к открытию торговых центров с принятием соответствующих решений под контролем муниципальных санитарных противоэпидемиологических комиссий.



25 августа на площадке РИА «Дагестан» в формате пресс-конференции обсудили проблему пропуска туристического транспорта через территорию Миатлинской ГЭС. В обсуждении приняли участие министр по туризму и народным художественным промыслам РД, Уполномоченный, директор Дагестанского филиала ПАО «РусГидро», заместитель руководителя ГУ МЧС России по РД, заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства РД, начальник Каспийского отдела государственного морского и речного надзора, представители заинтересованных ведомств и СМИ.



19 сентября группа в составе министра промышленности и торговли РД, Уполномоченного, председателя ассоциации рестораторов РД обошла более 20 заведений общественного питания города Махачкалы. Мероприятие было направлено на информирование о необходимости соблюдения предприятиями общественного питания требований Управления Роспотребнадзора. По итогам обхода, в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции и недопущения закрытия заведений общественного питания, была проведена разъяснительная работа в региональной ассоциации рестораторов с 45 руководителями ресторанов и кафе в части неукоснительного соблюдения действующих требований.

12 октября министр сельского хозяйства и продовольствия РД провел совещание на тему противодействия поставкам фальсифицированной продукции в социальные учреждения Республики Дагестан. В совещании приняли участие члены рабочей группы по противодействию оборота фальсифицированных продуктов питания Общественной палаты России, консультант аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, представители республиканских министерств и ведомств и др.

10 декабря прошел круглый стол по проблемам и перспективам развития малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестане. В его работе приняли участие Уполномоченный, первый заместитель председателя Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением «город Махачкала», директор Северо-Кавказского



института (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Махачкале, представители прокуратуры города Махачкалы, структурных подразделений Администрации города и внутригородских районов города Махачкалы, налоговых служб города и др. Уполномоченный, открывая заседание, обозначил системные проблемы развития бизнеса. В ходе дискуссии в числе других были затронуты проблемные вопросы в различных сферах бизнеса в период пандемии. По завершении мероприятия была принята резолюция.

11 декабря в министерстве экономики и территориального развития РД прошло межведомственное совещание по вопросу внесения изменений в законодательство Республики Дагестан, предусматривающих создание условий для перехода плательщиков единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения. В совещании в режиме видеоконференц-связи приняли участие Уполномоченный, врио руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, начальник отдела налогообложения юридических лиц УФНС по РД, руководитель ДРО «Опора России», представители заинтересованных органов власти и бизнес-сообщества Дагестана. Бизнес-омбудсмен Дагестана отметил, что во многих регионах работа по обеспечению бесшовного перехода с единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения началась ещё весной, были созданы рабочие группы. В ходе мероприятия были заслушаны предложения и предпочтения бизнес-сообществ региона по поводу внесения изменений в региональное законодательство по патентной системе налогообложения.

18 декабря прошло заседание комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Дагестан под руководством врио министра по земельным и имущественным отношениям РД. В заседании участвовали Уполномоченный, первый заместитель Главы администрации г. Махачкалы, директор Дагестанского регионального отделения Российского общества «Знание», исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Дагестан», руководитель поддержки экспорта РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан», член саморегулируемой организации «Региональная ассоциация оценщиков», начальник управления министерства по земельным и имущественным отношениям РД, представитель ГБУ РД «Дагтехкадастр». На комиссии было представлено 15 заявлений, часть из которых отозвана заявителями. Другая часть направлена на доработку в соответствии с законодательством и может быть рассмотрена на очередном заседании комиссии. По 3 заявлениям была пересмотрена кадастровая стоимость согласно обращениям.

3.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления Республики Дагестан

На 1 января 2021 года Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве со всеми 52 муниципальными районами и городскими округами Республики Дагестан.

При активной поддержке глав муниципальных образований, органов исполнительной власти всех уровней, органов прокуратуры, контрольно-надзорных органов, общественных представителей Уполномоченный, реализуя заключенные соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, в течение 2020 года побывал с рабочими поездками в 4 муниципальных образованиях.



Выезды, встречи и личные приемы в 2020 году состоялись в следующих муниципальных образованиях:

- город Дагестанские Огни;
- Буйнакский район;
- Кизилюртовский район;
- Левашинский район.

В ходе рабочих поездок, встреч и приемов Уполномоченным в муниципальных образованиях оказана правовая помощь в виде консультаций 32 предпринимателям.



Выездная работа в муниципальных образованиях проводится для организации эффективного взаимодействия с администрациями районов и городов по вопросам поддержки и защиты субъектов предпринимательства, правового просвещения, знакомства с фермерскими хозяйствами и производственными объектами предпринимателей, участия в значимых публичных мероприятиях в сфере предпринимательства.

Уполномоченным на встрече с руководством администрации и предпринимателями Буйнакского района была отмечена хорошая работа отдела экономики и инвестиций администрации в лице начальника Абулаева А. О. За активное участие в развитии предпринимательства района и сотрудничество с аппаратом Уполномоченного Абулаев А. О. отмечен грамотой Уполномоченного. Такая форма оценки работы администраций муниципальных районов и городских округов, управлений и отделов администраций МО по развитию и поддержке предпринимательства будет продолжена и в 2021 году.

В 2020 году из-за ограничений в связи с новой коронавирусной инфекцией состоялись не все запланированные выезды и встречи Уполномоченного с предпринимателями в муниципальных районах и городских округах.

Уполномоченным, для размещения на сайтах администраций муниципальных образований, направлены подготовленные аппаратом Уполномоченного и контрольно-надзорными органами памятки для предпринимателей.

Подробная информация о выездных мероприятиях Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах размещается на официальном сайте Уполномоченного, сайтах муниципальных районов и городских округов, а также в социальных сетях.

Аппаратом Уполномоченного в 2020 году был обновлен пакет раздаточного материала и другой печатной продукции для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях.

Отдельные проблемы и вопросы предпринимателей разрешались на месте, при присутствии на встречах и приемах глав муниципальных образований, прокуроров районов и городов, а также руководителей налоговых и контрольно-надзорных органов.



В ходе рассмотрения обращения руководителя ООО «Трон» по реализации инвестиционного проекта туристско-рекреационного комплекса (ТРК) «Сардар» Уполномоченным, для урегулирования вопросов взаимодействия ООО ТРК «Сардар» и администрации МР «Сулейман-Стальский район», с выездом на место была организована встреча руководителей обеих сторон. Уполномоченным на встрече, используя процедуру медиации, выступив в качестве медиатора, были сняты спорные вопросы по реализации проекта ТРК «Сардар» на территории Сулейман-Стальского района. Такая форма разрешения конфликтных, спорных ситуаций во взаимодействиях субъектов предпринимательской деятельности и администраций МО будет продолжена и в 2021 году.

В прошедшем году Уполномоченным были направлены письма главам МО РД с просьбой проинформировать предпринимателей о товарах, подлежащих обязательной маркировке в 2020–2021 гг. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 792-р. В частности это касается реализации товаров легкой промышленности, о последствиях реализации данного вида товаров без маркировки с 1 января 2021 года (привлечение к административной ответственности, наложение крупного административного штрафа и конфискация немаркированного товара).

Уполномоченный в 2020 году принял участие в совместном выездном мероприятии и приеме субъектов предпринимательской деятельности с прокурором Республики Дагестан в МР «Левашинский район» (18.02.2020 г.).



В муниципальных образованиях созданы и функционируют координационные советы при главах МО по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, в составы которых по рекомендациям Уполномоченного входят общественные представители Уполномоченного, предприниматели с активной гражданской позицией.

Проведенный аппаратом Уполномоченного в 2020 году анализ работы советов, из предоставленной муниципальными образованияами информации, показывает, что во многих муниципальных образованиях они работают неэффективно, зачастую эти советы существуют исключительно на бумаге. На заседаниях советов редко обсуждаются злободневные вопросы по предпринимательской деятельности, нет результатов, отчетов по обозначенным проблемам и рассматриваемым вопросам.

Уполномоченным, в соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 31 марта 2020 года № 24 «О первоочередных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказавшихся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции в Республике Дагестан», в прошедшем году был проведен анализ мероприятий, направленных на поддержку бизнеса в муниципальных образованиях по 11 вопросам: количество субъектов МСП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших из-за коронавируса отраслях экономики; количество субъектов МСП, воспользовавшихся федеральными и региональными мерами; какие меры, дополняющие пакет мер государственной поддержки бизнеса (федеральные и региональные) в условиях



распространения коронавирусной инфекции, были приняты на муниципальном уровне; количество и сумма отсроченных до 1 июля 2020 года арендных платежей для субъектов МСП за аренду муниципального имущества; снижена ли ставка ЕНВД в размере 7,5 % от величины потенциально возможного дохода; установлена ли ставка по налогу на имущество физических лиц Республики Дагестан в размере 1 %; количество вновь созданных субъектов МСП; количество ликвидированных субъектов МСП в период; количество сокращенных работников у субъектов МСП; количество МСП, получивших поддержку от органов местного самоуправления в период, в том числе предоставлены земельные участки, нежилые помещения, здания, сооружения, оказана финансовая поддержка и налоговые льготы в период с 01.04.2020 г. по 01.07.2020 г.

По информации, полученной от муниципальных районов и городских округов, на территории РД в период распространения пандемии новой коронавирусной инфекции осуществляло свою деятельность 9984 субъекта МСП, относившихся к перечню субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в наиболее пострадавших из-за коронавируса отраслях экономики, тогда как, по данным УФНС по РД, в Дагестане насчитывается 15 448 субъектов МСП, ведущих деятельность в отраслях, наиболее пострадавших от пандемии.

При этом, согласно данным муниципальных образований, воспользовались федеральными и региональными мерами государственной поддержки 5250 субъектов МСП, тогда как, по информации УФНС по РД, 9672 субъекта предпринимательской деятельности получили субсидии на выплату зарплат в апреле и 9069 – в мае. Кроме того в налоговую службу обратились 109 предпринимателей с заявлением об отсрочке (рассрочке) уплаты налогов, авансовых платежей по налогам и страховым взносам на общую сумму в 7.3 млн руб. Региональными мерами поддержки, предусмотренными Указом Главы РД от 31 марта 2020 года № 24, воспользовались более 10 000 предпринимателей.

Значительные расхождения данных муниципальных районов, городских округов и УФНС по РД свидетельствует о том, что в муниципальных образованиях не в полной мере владеют информацией о субъектах МСП, ведущих деятельность в наиболее пострадавших отраслях.

В соответствии с Указом Главы РД от 31 марта 2020 года № 24, муниципальным образованиям было рекомендовано отсрочить до 1 июля 2020 года арендные платежи для субъектов малого и среднего предпринимательства за аренду муниципального имущества, установить ставку единого налога на вмененный доход в размере 7,5 % от величины потенциально возможного дохода; установить налоговую ставку по налогу на имущество физических лиц Республики Дагестан в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн рублей, в размере 1 %.

Проведенный анализ показывает, что

- в 51 муниципальном образовании снижена ставка ЕНВД до 7,5 %. Администрацией ГО «город Избербаш» принято решение о снижении корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 на 30 % для сферы торговли, услуги и общественного питания;

- в 8 муниципальных образованиях предприниматели воспользовались возможностью отсрочки арендных платежей за аренду муниципального имущества. Это Гумбетовский район, Курахский район, Ногайский район, Сулейман-Стальский район, Цумадинский район, Чародинский район, город Кизляр, город Буйнакс;



– в 51 МО установлена пониженная ставка по налогу на имущество физических лиц в размере 1 %. Администрация Кайтагского района не приняла решение по установлению пониженной ставки по данному виду налога из-за отсутствия таких объектов в районе.

За период с 01.04.2020 г. по 01.07.2020 г.:

- в 39 муниципальных образованиях вновь создано 1054 субъектов МСП;
- в 32 муниципальных образованиях ликвидировано 1208 субъектов МСП;
- в 14 муниципальных образованиях количество сокращенных работников у субъектов МСП составило 1989 человек;
- в 31 муниципальном образовании количество вновь созданных рабочих мест у субъектов МСП составило 831 единица.

Таким образом, количество ликвидированных субъектов МСП за этот период превышает количество вновь созданных субъектов, а количество сокращенных рабочих мест значительно выше вновь созданных рабочих мест.

Анализ полученной информации о количестве субъектов МСП, получивших дополнительную поддержку от органов местного самоуправления в период с 01.04.2020 г. по 01.07.2020 г. показывает следующее:

- только в 5 муниципальных образованиях: Кизилюртовском, Курахском, Тарумовском, Цумадинском районах и в г. Кизляре – 17 субъектов МСП получили поддержку в виде земельных участков;
- предоставлены в аренду нежилые помещения, здания, сооружения – 2 субъектам МСП в г. Кизляре;
- оказана финансовая поддержка предпринимателям в 3 муниципальных районах: Гергебильском, Кизилюртовском и Курахском;
- поддержка в виде налоговых льгот получена на общую сумму 46 233,5 тыс. рублей в 11 муниципальных образованиях: Акушинском, Бабаюртовском, Гергебильском, Гумбетовском, Докузпаринском, Карабудахкентском, Кумторкалинском, Ногайском, Шамильском районах, в г. Каспийске и в г. Южно-Сухокумске.

Одним из направлений взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления стало проведение оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, имеющих отношение к предпринимательской деятельности.

В 2020 году Уполномоченный продолжил практику взаимодействия с предпринимателями в муниципальных образованиях по новому формату.

Предприниматели обращались в аппарат Уполномоченного и получали консультационную помощь по интересующим вопросам через мессенджеры. Каналы размещены в популярных мессенджерах Telegram и WhatsApp с функцией отправки сообщений от пользователей.

Данная технология показала себя как эффективное средство для оперативного реагирования Уполномоченного на проблемы бизнеса в Дагестане. Номер в мессенджере WhatsApp: +7-988-200-10-60. Функционирует также телефон горячей линии Уполномоченного: 8-988-274-82-04.

Уполномоченным в 2020 году, из-за ограничений в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, для взаимодействия с администрациями муниципальных районов и городских округов, предпринимателями, была применена новая, более эффективная технология – видеоконференц-связь по программе Zoom. Такая практика взаимодействия с администрациями муниципальных образований и предпринимателями будет продолжена и в 2021 году.



3.6. Реализация задач Уполномоченного по содействию развитию общественных правозащитных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом, а также встречи с предпринимателями по вопросам защиты их прав и законных интересов



Реализация основных полномочий Уполномоченного по защите законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также улучшению условий ведения предпринимательской деятельности проходит в тесном взаимодействии с ведущими бизнес-объединениями республики, среди которых Дагестанское региональное отделение «Опоры России», Дагестанский союз

промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата РД, Гильдия строителей СКФО, бизнес-клуб «Дагестан» и др.



13 января Уполномоченный встретился с общественными представителями, занятыми в сфере перевозок – такси, а также сельского и жилищно-коммунального хозяйства. Присутствующие обсудили актуальные вопросы, проблемы и трудности предпринимателей в указанных сферах деятельности. По результатам встречи были подготовлены и направлены письма в администрацию города Махачкалы.

17 января в Кизляре в нетворкинг-центре «Loft» состоялась встреча молодых предпринимателей в ходе бизнес-конференции «Концентрат», проводимого филиалом Like-центра в г. Кизляре, в которой приняли участие более 50 человек. По приглашению организатора мероприятия на встрече присутствовал представитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД. В ходе мероприятия предпринимателям Кизляра и Кизлярского района рассказали о работе аппарата Уполномоченного, об основных его задачах и функциях, а также о способах защиты прав и законных интересов предпринимателей и возможности каждого предпринимателя обратиться в адрес Уполномоченного за защитой своих прав либо предоставлении консультации, связанной с осуществлением предпринимательской деятельности.

27 января в аппарате Уполномоченного прошла встреча бизнес-омбудсмена с представителями туристической отрасли. Данная встреча носила установочный и ознакомительный характер, в ходе которой присутствующие в общих чертах обозначили проблемные вопросы, с которыми сталкиваются предприниматели в сфере туризма при осуществле-



нии своей деятельности. Так, одной из основных проблем была отмечена низкая транспортная и сервисная обеспеченность инфраструктуры наиболее популярных туристических направлений Дагестана, а также вопросы государственной поддержки предпринимателей туристической индустрии. Отдельно акцентировали внимание на вопросах, требующих дополнительного изучения и рассмотрения.

29 января состоялась встреча бизнес-омбудсмена РД с общественными представителями Уполномоченного по сферам деятельности и общественными помощниками. В ходе встречи участники обменялись мнениями по широкому спектру актуальных вопросов предпринимателей.

В начале 2020 года при содействии Уполномоченного создана и зарегистрирована общественная организация «Ассоциация производителей обуви Республики Дагестан», в которую входят 6 предпринимателей – производителей обуви.

8 февраля состоялось собрание Дагестанской региональной общественной организации «Ассоциация предприятий индустрии красоты Республики Дагестан». В мероприятии приняли участие Уполномоченный, заместитель начальника отдела УФНС России по РД, а также около 30 предпринимателей из Махачкалы, Дербента, Избербаша, Каспийска. Председатель созданной, при содействии Уполномоченного, ассоциации рассказала о целях и задачах общественной организации. По результатам встречи бизнес-омбудсменом была доведена до предпринимателей информация о действующих мерах государственной поддержки предпринимателей, а также было предложено при возникновении вопросов и проблем обращаться в ассоциацию для совместного поиска решений вопросов. Представитель УФНС России по РД рассказал о режимах налогообложения. Кроме того Уполномоченный отметил необходимость регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и выхода в правовое поле.

15 февраля прошел форум «Бизнес по-женски». Программа мероприятия состояла из двух частей: встречи и панельной сессии с представителями органов защиты прав предпринимателей. Бизнес-омбудсмен рассказал о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД.



11 марта в конференц-зале газеты «Дагестанская правда» состоялся

круглый стол на тему «Работать по-белому. Что ждет бизнес от власти?». В ходе круглого стола были обсуждены проблемы бизнеса в регионе. Присутствовали руководитель Дагестанского отделения союза промышленников и предпринимателей, генеральный директор Ассоциации СРО «Гильдия строителей СКФО», руководители общественных объединений, предприниматели.

15 марта состоялся бизнес-завтрак, организованный деловым клубом «Мой Дагестан». В неформальной обстановке были рассмотрены наиболее актуальные вопросы. Уполномоченный отметил необходимость поиска эффективных путей для вывода бизнеса Дагестана из «тени», усиления взаимодействия власти и малого и среднего предпринимательства.



20 марта состоялась практическая конференция в онлайн-формате по работе с персоналом: «HR: вопросы и ответы». Организатором мероприятия стала АНО ДПО «Финанс-групп» при поддержке Уполномоченного и государственного инспектора труда по правовым вопросам Государственной инспекции труда РД. Приглашенные обсудили вопросы работы с персоналом в условиях

карантина, финансового кризиса и других проблемных ситуациях.

20 марта Уполномоченный, генеральный директор Технопарка «Фотон», представитель обувной фабрики «Зубр», представитель ООО «Стеклопроект», консультант Центра поддержки производства «Мой бизнес» в сопровождении начальника УФСИН России по РД, главного инженера УФСИН и руководства исправительной колонии № 2 познакомились с производственными мощностями колонии и возможностью размещения заказов и организации совместных производств. Мероприятие состоялось в ходе заключенного соглашения о взаимодействии и совместного плана мероприятий на 2020 год Уполномоченного и руководства УФСИН России по РД. Представители бизнес-сообщества были приглашены бизнес-омбудсменом Дагестана. Открывая мероприятие, глава ведомства рассказал присутствующим о возможности организации на производственных площадках исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы региона совместных производств на взаимовыгодных условиях и предложил приглашенным различные варианты сотрудничества.

21 мая бизнес-омбудсмен провел прямой эфир вместе с блогером, юристом, руководителем компании по организации услуг общественного питания, где отвечал на вопросы предпринимателей. В прямом эфире приняли участие 180 предпринимателей. Были озвучены основные проблемы и вопросы, с которыми столкнулся бизнес во время пандемии.

24 ноября АНО ДПО «Финанс-групп» совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД провели семинар на тему: «Отмена ЕНВД: как быть дальше?». В ходе семинара состоялось обсуждение проблем бизнеса в связи с отменой системы налогообложения единый налог на вмененный доход (ЕНВД). Эксперты рассказали о преимуществах и недостатках систем налогообложения, выборе системы налогообложения и оптимизации расходов, расчете налоговой базы на примере нескольких бизнесов.

2 декабря на рынках «Дагэлектромаш» и «Восточный» сотрудники аппарата Уполномоченного провели разъяснительную работу среди налогоплательщиков об отмене системы налогообложения единый налог на вмененный доход (далее – ЕНВД) и консультировали по выбору подходящей системы для работы. Сотрудники аппарата рассказали, на какой режим налогообложения могут перейти налогоплательщики ЕНВД после его отмены, каков порядок перехода плательщиков ЕНВД на применение упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения, какие критерии необходимо учитывать при выборе режима налогообложения. Кроме того стоит отметить, Уполномоченным ранее были подготовлены и направлены методические аудиоматериалы для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории рынков и крупных



торговых центров с информацией о необходимости выбора новой системы налогообложения на смену ЕНВД, которые тиражировались на постоянной основе. Общий охват предпринимателей, согласно обратной связи, составляет более 3800 субъектов. Также сотрудники аппарата Уполномоченного провели разъяснение о необходимости соблюдения требований санитарно-эпидемиологической безопасности. Стоит отметить то, что практически на всех торговых точках предприниматели соблюдали санитарные требования и рекомендации, а посетители могли воспользоваться средствами дезинфекции. Уполномоченным регулярно проводится разъяснительная работа по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований для различных групп предпринимателей.

4. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного

В 2020 году Уполномоченным продолжена активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, повышение уровня доверия к институту бизнес-омбудсмена, обеспечение принципов информационной открытости и придание гласности проблемам, с которыми бизнесу Дагестана и Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

Задачи информационного освещения: привлечение средств массовой информации для освещения деятельности Уполномоченного, актуальных вопросов в сфере поддержки и развития бизнеса, формирование и популяризация в средствах массовой информации позитивного образа предпринимателя, а также информационное сопровождение мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Главным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективным инструментом популяризации деятельности Уполномоченного является официальный сайт бизнес-омбудсмена: <http://www.ombudsmanrd.ru/>.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Республике Дагестан

ОЦЕНКА УРОВНЯ
АДМИНИСТРАТИВНОГО
ДАВЛЕНИЯ НА БИЗНЕС В РД

ПРОЙТИ ОПРОС

Уважаемые предприниматели, просим вас принять участие в опросе!

Информация о действующих мерах государственной поддержки
сельхозтоваропроизводителей Республики Дагестан

Уважаемые предприниматели! Согласно информации, полученной от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан реализуются следующие меры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей:

- Субсидии на оказание нецелевой поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства;
- Возмещение части затрат на 3 килограмма реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, направленных на повышение продуктивности в молочном

Далгатов Муред Далгатович
Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Республике Дагестан

ТЕЛЕФОН ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ:
8 (888) 174-82-04

ОБРАТИТЬСЯ
mail@ombudsmanrd.ru

**ГИД ПО ПРОВЕРКАМ
ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**



Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.

Актуализация сайта осуществляется на регулярной основе. Основной блок занимают новостные материалы: анонсы, мероприятия, промежуточные материалы о результатах деятельности аппарата, истории успеха, изменения в региональном и федеральном законодательстве. В течение отчетного периода в разделе «Новости» было размещено 304 публикации, из них 35 – встречи и мероприятия Уполномоченного, 269 – значимые новости бизнеса, изменения в федеральных и региональных законах, а также советы предпринимателям.

Кроме того на официальном сайте Уполномоченного работает сервис подачи электронного обращения, с помощью которого предприниматели могут удобно оформить и оперативно направить жалобу или обращение к Уполномоченному.

Средства массовой информации – один из важнейших факторов современного общества, оказывающий влияние почти на все сферы его деятельности, включая защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Поэтому Уполномоченный активно взаимодействует с корреспондентами ведущих СМИ, таких, как республиканская общественно-политическая газета «Дагестанская правда», главное информационное агентство в Дагестане «РИА Дагестан» – www.riadagestan.ru, сетевое издание «Мирмол» и др.

По итогам 2020 года зафиксировано 431 упоминание дагестанского бизнес-омбудсмена в федеральных и региональных средствах массовой информации. С каждым годом количество сообщений об Уполномоченном растет. Так в 2019 году это количество составило 390, а в 2018 году – 300.

Кроме того Уполномоченный активно взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и осуществляет информационный обмен с коллегами из других субъектов Российской Федерации. В 2020 году на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (www.ombudsmanbiz.ru) вышел 71 материал, освещающий деятельность дагестанского бизнес-омбудсмена.

Также в течение года Уполномоченным осуществлялась подготовка информационно-справочных материалов, которые размещались на официальном сайте, а также распространялись в аудиоформате на крупнейших торговых площадках г. Махачкалы. В частности были освещены следующие вопросы:

- отмена ЕНВД с 2021 года: как быть дальше?
- обязательная маркировка обуви, духов, меховых изделий, фотоаппаратов, шин и товаров легкой промышленности;
- налоговые льготы для предпринимателей в 2020 и 2021 годах.

Кроме того Уполномоченный выступил с инициативой создать наглядное пособие для предпринимателей о соблюдении рекомендаций по профилактике новой коронавирусной инфекции на заседании Оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Дагестан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (далее – Оперативный штаб). Данная инициатива была поддержана. По протокольному поручению заседания Оперативного штаба Уполномо-



ченным совместно с Управлением Роспотребнадзора по РД были подготовлены информационные видеоматериалы, содержащие рекомендации по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований для предприятий непродовольственной торговли, салонов красоты и парикмахерских. Данные видеоролики были размещены на официальном сайте Уполномоченного, в социальных сетях Instagram, Facebook, групповых чатах WhatsApp, а также направлены в органы исполнительной власти Республики Дагестан и общественным помощникам Уполномоченного. Охват публикаций в социальных сетях Уполномоченного достиг более 2000 человек.

В свою очередь, в соответствии с поручением Оперативного штаба, видеоролики размещены в сетевых изданиях подведомственных Минкомсвязи РД средств массовой информации, а также в аккаунтах и группах СМИ в социальных сетях. Всего размещено более 120 публикаций в сетевых изданиях и социальных сетях.

Для информирования предпринимателей широко использовались и социальные сети, которые позволяют получать оперативный отзыв предпринимателей на происходящие события.

В актуальном режиме продолжает функционировать открытая группа Уполномоченного в социальной сети Facebook, в которой зарегистрировано 1755 участников (ссылка: <https://www.facebook.com/groups/510188689113613/>). Ежемесячный охват публикаций составляет более 3500 человек. На странице размещаются анонсы мероприятий, итоги встреч, важная информация для предпринимателей по изменениям в законодательстве и правоприменительном регулировании. Кроме того у Уполномоченного есть официальный аккаунт в сети Facebook (4993 подписчика).

Помимо группы Уполномоченного в сети Facebook ведется официальный аккаунт Уполномоченного в сети Instagram (2712 подписчиков), на которые дублируются все новости в сфере бизнеса (ссылка: https://www.instagram.com/business__05/). Согласно статистике, Instagram-охват каждой публикации составляет более 300–400 человек. Еще одним источником информации для предпринимателей является личная страничка Уполномоченного – @dalgatov_murad_ (1425 подписчиков).

Сотрудники аппарата Уполномоченного регулярно взаимодействуют с предпринимателями, в следующих групповых чатах WhatsApp: Бизнес-омбудсмен Дагестана, «Опора России» в РД, Деловой клуб «Мой Дагестан», Бизнес-клуб Дагестана, Территория роста, Турперевозки Дагестана, Собрание для обувщиков. Данные площадки позволяют предпринимателям решать проблемы в режиме онлайн.

В конце 2020 года был запущен свой канал «Защита бизнеса Дагестана» в популярном мессенджере Telegram, стремительно набирающем обороты в нашей республике. На канале 238 подписчиков. Для предпринимателей размещается актуальная и полезная информация об изменениях в законодательстве, условиях ведения бизнеса и проводимых мероприятиях, а также еженедельный бизнес-дайджест Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД.

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного является одним из инструментов информирования и повышения правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности.



5. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Республике Дагестан нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в рамках участия в проведении оценки регулирующего воздействия

Институт оценки регулирующего воздействия (ОРВ) позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и обеспечить, как следствие, существенное повышение качества регулирования и предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе экономической деятельности.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, которое позволяет выявить позиции сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

По итогам рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах РФ в 2020 году Республика Дагестан имеет средний уровень с показателем 47 % доработанных проектов НПА по итогам отрицательного заключения об ОРВ. Данные показатели свидетельствуют о том, что значительная часть проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти РД после получения отрицательного заключения Минэкономразвития РД не дорабатываются разработчиком.

За 2020 год Уполномоченный рассмотрел 69 проектов нормативных правовых актов, из которых на 30 проектов даны отрицательные заключения (с замечаниями), из которых 23 учтены разработчиком полностью и 2 частично, на 39 – положительные (без замечаний).

Из указанных 69 заключений 15 заключений были даны при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Также, в целях доведения информации о проведении процедуры ОРВ до предпринимателей на официальном сайте и в социальных сетях регулярно размещаются новости, однако имеет место пассивность со стороны предпринимателей в рассмотрении проектов нормативных правовых актов.

Кроме того в отчетном году применялась адресная рассылка предпринимателям и бизнес-сообществам информации о НПА, проходящих процедуру ОРВ, но эта практика также не дала ожидаемой обратной связи.

Полагаем, что отсутствие заинтересованности предпринимательского сообщества связано с недостаточной правовой грамотностью. Считаем необходимым повышать правовую грамотность предпринимательского сообщества с помощью проведения совместных со специалистами отдела оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития РД обучающих семинаров для предпринимателей по процедуре проведения оценки регулирующего воздействия.



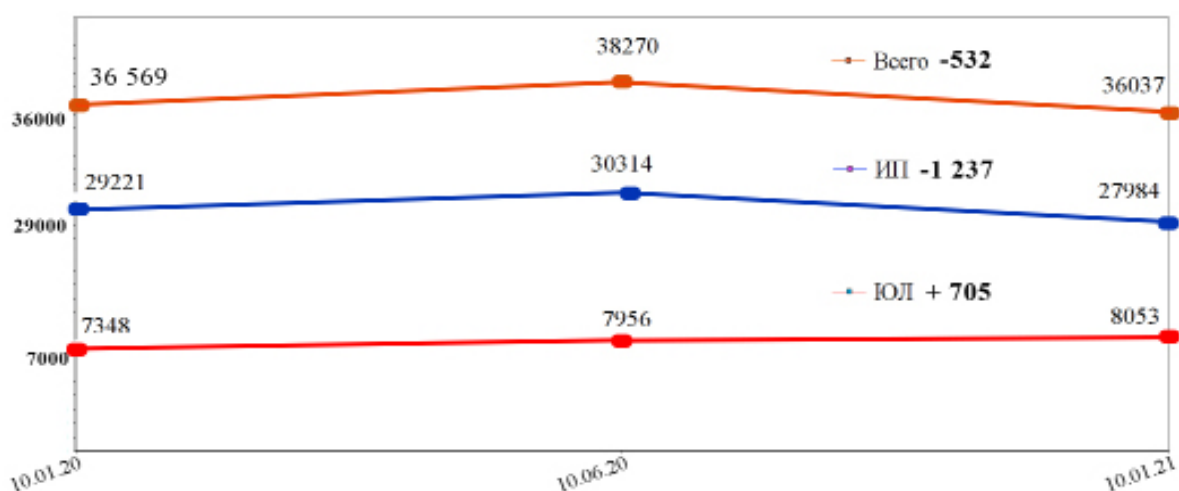


Кроме того по части работы интернет-портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти предлагаем настроить систему уведомлений таким образом, чтобы пользователи, оставившие комментарии (предложения) к проекту НПА, получали уведомление по электронной почте о том, учтено их предложение или нет.

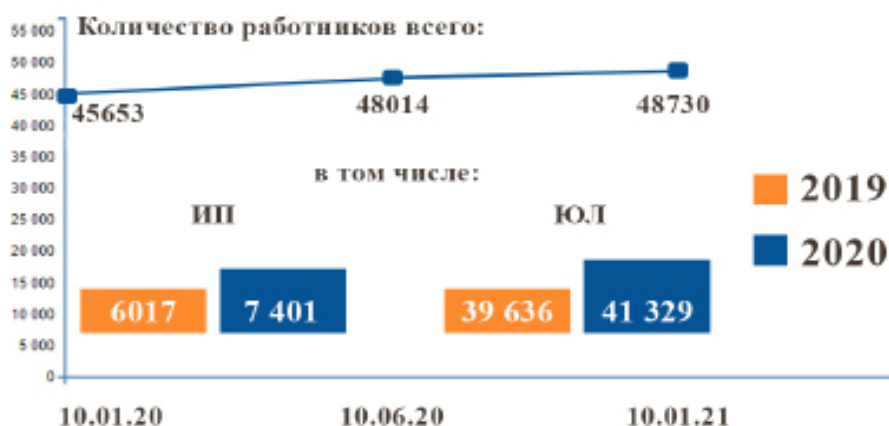
6. Количественные показатели субъектов предпринимательской деятельности

Число субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Республике Дагестан на начало января 2020 года составило 36 659 единиц – это второй по величине показатель на территории Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), после Ставропольского края, к середине года в июне – 38 270, а к началу 2021 года вновь сократилось до 36 037. В целом в 2020 г. наблюдается уменьшение числа субъектов МСП на 532, что составляет 1,4 %.

Стоит отметить, в целом по СКФО и РФ в 2020 году общее количество субъектов МСП уменьшилось на 3,9 %.

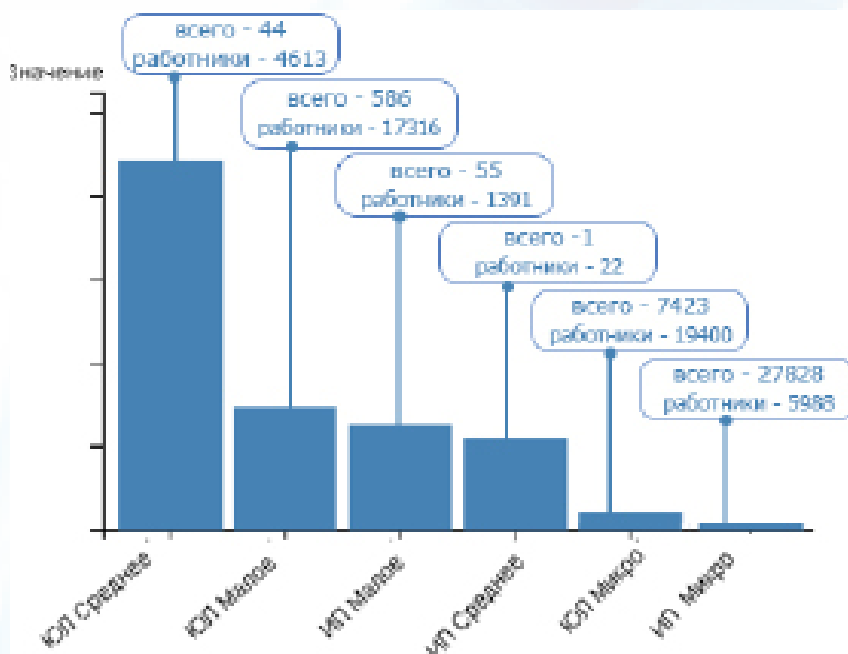


Несмотря на снижение общего числа субъектов МСП, согласно данным единого реестра субъектов МСП, в 2020 году увеличилась сумма среднесписочной численности работников в разрезе ИП – на 1384, а также ЮЛ – на 1693, а всего на 3077, что составляет 6,7 %. По СКФО данный показатель вырос на 8 %, по РФ – на 4 %.





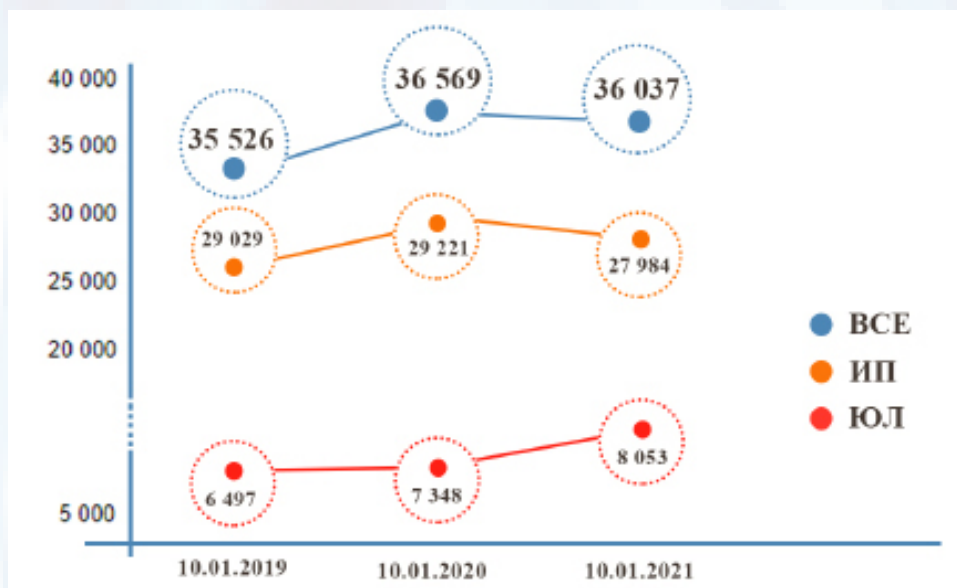
Соотношение работников к субъектам МСП по их видам в 2020 году представлено следующим образом:



По состоянию на 10.01.2021 г. общий показатель среднесписочной численности работников на 1 субъект МСП по РФ составляет 2,73, по СКФО – 1,95, тогда как в Республике Дагестан данный показатель равен 1,35, что в 2 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации.

Основа малого бизнеса Республики Дагестан – это микропредприятия (до 15 работников, годовой доход не более 120 млн рублей). Их сейчас 35 351, или 98 % от всех субъектов МСП республики (в среднем по СКФО – 97 %, по РФ – 96 %). Среднесписочная численность работников микропредприятий в 2020 г. увеличилась, по сравнению с 2019 годом, на 4192 и составила 25 388, когда как в прошлом году эта цифра составляла 21 192.

Динамика изменения количества субъектов МСП, в том числе в разрезе ИП и ЮЛ, за прошедшие 3 года выглядит следующим образом:





Вместе с тем следует отметить, что в республике на государственном и муниципальном уровнях недостаточно внимания уделяется развитию малого предпринимательства.

Сравнительная оценка состояния развития малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан и анализ деловой активности населения в сфере малого бизнеса, по сравнению с уровнем его развития в регионах СКФО, средними показателями в РФ, проведенная на базе данных Росстата за ряд лет, свидетельствует о значительном отставании республики в этой сфере.

Не состоялось в республике широкомасштабное развитие легального малого бизнеса, не наблюдается рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, количество малых и микропредприятий на 1000 населения у нас почти в 2 раза меньше, чем в среднем по субъектам СКФО (2,5 против 4,8), и более чем в 6 раз меньше, чем в среднем по РФ (15,9). Дагестан занимает по данному показателю предпоследнее место в Российской Федерации.

По количеству фактически действующих индивидуальных предпринимателей на 1000 населения Республика Дагестан занимает 82-е место в Российской Федерации с показателем 8,0, при среднем значении по стране 18,6, по СКФО – 13,0.

Наблюдается значительный разброс количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств на 1000 человек населения по районам и городам республики. Более чем в 70 % районов и городов количество субъектов малого предпринимательства ниже среднего уровня по республике.

Социально значимым показателем развития малого предпринимательства является занятость населения в сфере малого бизнеса и ее доля в среднегодовой численности занятых в республике. К сожалению, доля занятых в республике на малых и средних предприятиях в 1,2 раза ниже, чем в среднем на малых и средних предприятиях по субъектам СКФО, почти в 3 раза – по РФ. Занятость у индивидуальных предпринимателей в республике почти в 2 раза ниже в сравнении с субъектами СКФО и РФ. Данные показатели свидетельствуют о высоком уровне неформальной занятости в республике.

При этом следует отметить, что по показателю производительности труда на малых, микро- и средних предприятиях на одного работника республика находится на уровне показателей субъектов по СКФО и РФ. По среднему обороту на одно малое и микропредприятие республика опережает субъекты СКФО и РФ почти в 2 раза. По обороту на одно среднее предприятие республика находится на уровне средних показателей по субъектам СКФО и РФ. По выручке на одного индивидуального предпринимателя республика с показателем в более чем в 19 млн руб. занимает 1-е место в стране и значительно опережает регионы РФ (в среднем по РФ – 6,1 млн руб., по СКФО – 8,6 млн руб.), тогда как уровень среднемесячной заработной платы в сфере малого бизнеса в 1,5 раза ниже, чем в среднем по экономике республики, и значительно ниже по сравнению с уровнем заработной платы в сфере малого предпринимательства в субъектах РФ.

Республика Дагестан занимает лидирующее положение в стране по доле «прочих доходов» в структуре денежных доходов населения, которая составляет 58,7 %, тогда как в среднем по РФ этот показатель находится на уровне 12,8 %, а по СКФО – 37,8 %. В то же время по доле доходов в виде оплаты труда наемных работников Дагестан занимает последнее место в стране с показателем 21,1 % (по стране – 57,4 %, по СКФО – 33 %). Также Дагестан занимает последние позиции по уровню заработной платы населения (как по СКФО, так и по стране), а по размеру среднедушевых доходов населения является лидером в СКФО.



Из этого следует, что основные денежные доходы населения находятся в «сером обороте», а реальное финансовое положение населения республики лучше, чем это зафиксировано в статистической отчетности.

По уровню инвестиций в основной капитал на душу населения республика занимает 1-е место в СКФО и 30-е место по РФ.

Распределение малых и микропредприятий республики по обороту свидетельствует о том, что около 50 % оборота приходится на оптовую и розничную торговлю, более 25 % – на строительство, 7,6 % – на обрабатывающее производство, около 5,0 % – на сельское хозяйство, 3,7 % – транспортировка и хранение, тогда как по количеству около 25 % – торговли, более 10 % – транспортировки и хранения, около 9 % являются предприятиями сельского хозяйства, более 7 % – строительства и 6,4 % – обрабатывающего производства.

Иными словами, малый бизнес в республике занимается торговлей, строительством, сельхозпроизводством, обеспечивая потребности внутреннего рынка. Подавляющее большинство предприятий в сложившейся системе хозяйствования не имеют потенциала и перспективы роста. Нужны серьезные структурные изменения.

Значительная часть малого бизнеса представлена индивидуальными предпринимателями. В последние годы отсутствует тенденция к росту количества индивидуальных предпринимателей. В основном в республике имеет место значительный уровень «теневой» самозанятости. На одного индивидуального предпринимателя приходится менее одного наемного работника, что также свидетельствует о «серых» схемах трудоустройства и оплаты труда.

Большинство предпринимателей, закрывших бизнес, не прекратили экономическую деятельность как таковую, а прекратили свои отношения с государством, уйдя в «тень».



7. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Дагестан

В соответствии с Распоряжением Правительства РД от 06 ноября 2019 года № 331 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению позиции Республики Дагестан в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, а также в целях независимой оценки условий ведения бизнеса и административного давления на него в муниципальных образованиях, Уполномоченным проведен социологический опрос предпринимателей путем их анонимного анкетирования.

В проведении исследования приняли участие 876 субъектов предпринимательской деятельности из 52 муниципальных районов и городских округов РД

1. Организационно-правовая форма бизнеса

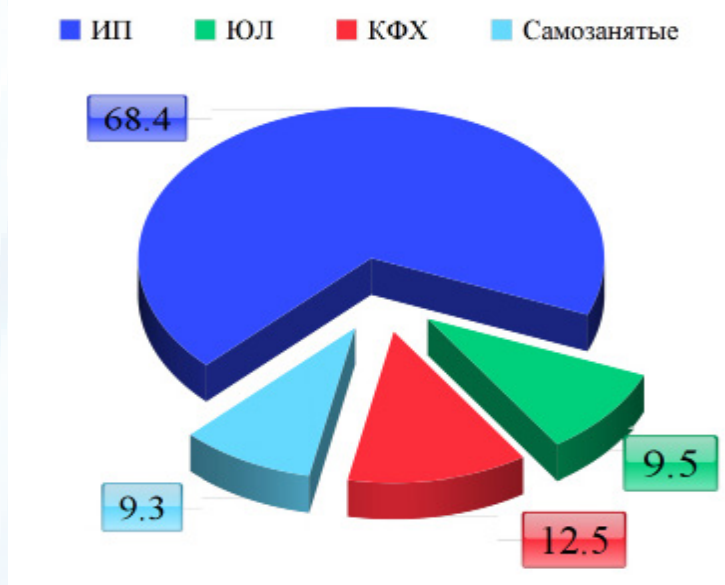
Из принявших в опросе участие:

индивидуальные
предприниматели – 68,4 %

юридические лица – 9,5 %

предприниматели,
ведущие КФХ – 12,5 %

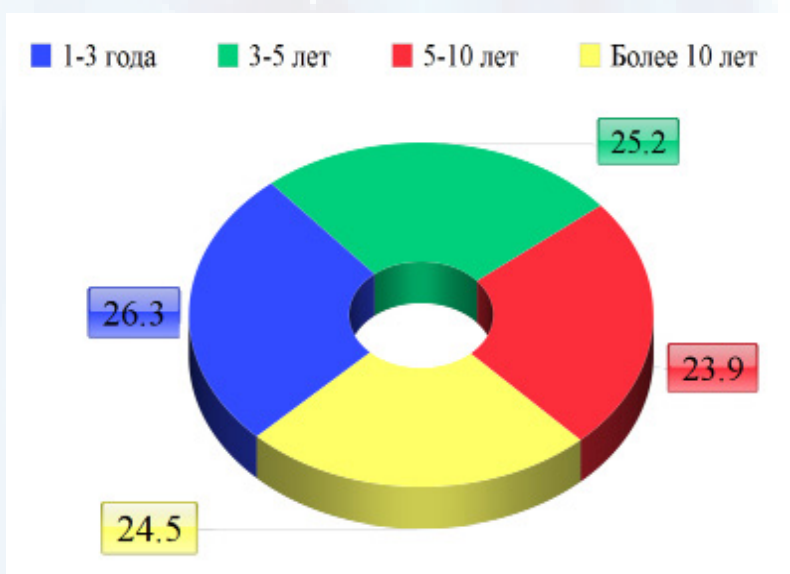
самозанятые – 9,3 %.



2. Сколько лет Вашему бизнесу?

Среди опрошенных количество предпринимателей, осуществляющих свою деятельность от 1–3 лет, 3–5 лет, 5–10 лет, а также более 10 лет, примерно одинаково.

При этом следует отметить, что каждый четвертый предприниматель прекращает свою деятельность, не просуществовав и 3 лет.





3. Какой основной вид деятельности Вашей компании?

Почти половина опрошенных в совокупности заняты в сфере торговли продуктовыми и непродуктовыми товарными группами, 12 % заняты в сфере сельского и лесного хозяйства, 8,3 % в сфере оказания услуг населению (в том числе бытовые) и 7,2 % в сфере строительства.

Анализ свидетельствует о том, что бизнес Дагестана все еще представлен в основном торговлей.

Значительное количество предпринимателей в ходе опроса выразило мнение, что готовы закрыть свой бизнес при возможности устроиться на постоянную работу. О перспективах развития и масштабирования бизнеса в этих случаях говорить не приходится.

В целом структура опрошенных субъектов МСП по видам деятельности соответствует данным единого реестра субъектов МСП, где представители торговли занимают 51 % от общего количества.

Таким образом, на протяжении последних лет структура экономики республики не меняется несмотря на то, что из федерального и республиканского бюджетов на это направляются значительные объемы бюджетных средств





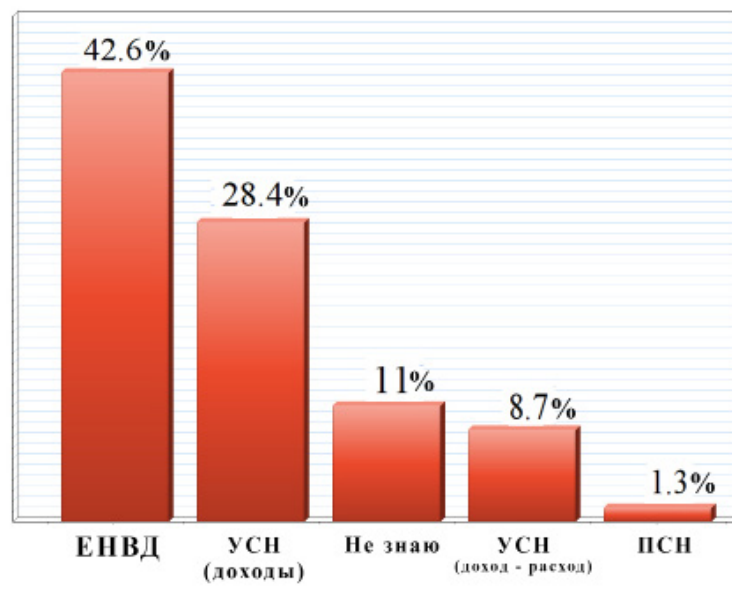
4. Какую систему налогообложения Вы применяете?

В связи с внесением изменений в Налоговый кодекс РФ, в части отмены действия ЕНВД с 2021 года, актуальным для бизнеса в конце 2020 года стал вопрос выбора режима налогообложения.

Следует отметить, 42,6 % опрошенных предпринимателей осуществляли деятельность на режиме ЕНВД, более 28 % – по УСН (доходы), 8,7 % – УСН (доходы минус расходы), и лишь 1 % использовал в качестве режима патентную систему налогообложения.

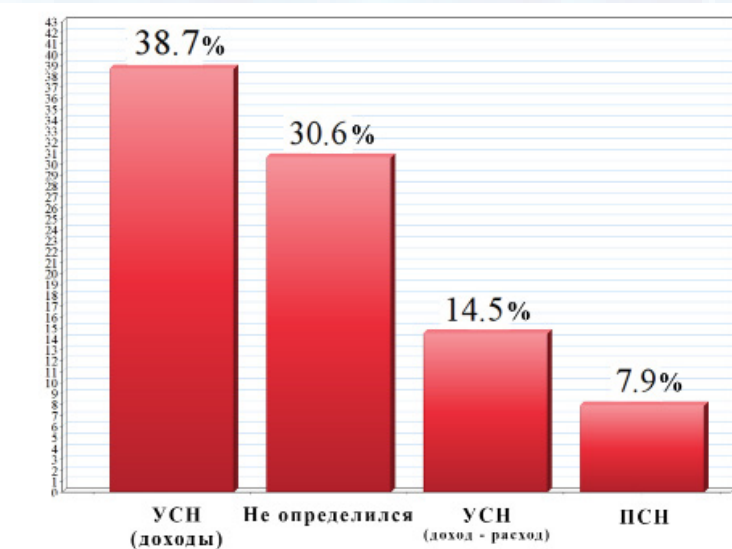
Больше 10 % предпринимателей не смогли ответить, каким режимом налогообложения они пользуются.

В связи с этим Правительству Республики Дагестан в ближайшее время необходимо внести изменения в закон о Патентной системе налогообложения.



5. Определились ли Вы, какую систему налогообложения Вы будете применять в 2021 году?

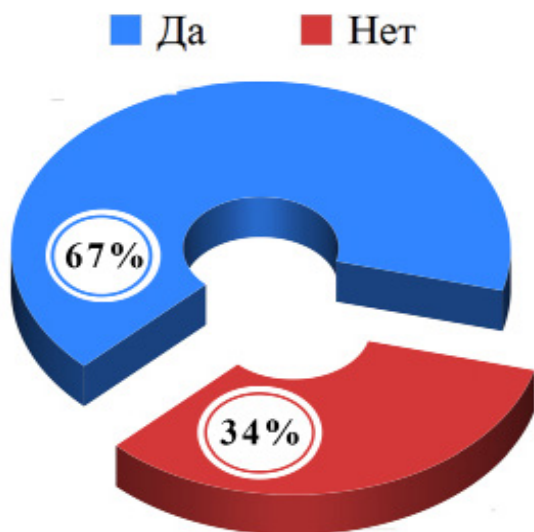
Несмотря на активно проводимую среди предпринимателей профилактическую работу по разъяснению преимуществ применения тех или иных налоговых режимов практически треть предпринимателей на момент опроса не смогли определиться с режимом налогообложения, а 53 % опрошенных предпринимателей выбрали упрощенную систему налогообложения, чему способствовало двукратное снижение налоговых ставок по УСН. Использовать патентную систему налогообложения намерены лишь 8 % респондентов.



Ситуация с отменой действия ЕНВД на территории РФ объективно показала проблему отсутствия эффективного взаимодействия предпринимателей с налоговыми органами.



6. Сможете ли Вы справиться с налоговыми платежами в текущем году?



Каждый третий предприниматель считает, что он не способен оплатить налоговые платежи в 2020 году.

7. С какими трудностями на текущий момент Вы сталкиваетесь?

- 1) спрос на товары и услуги так и не восстановился – 59 %
- 2) невозможность платить налог на имущество – 20,1 %
- 3) затруднились ответить – 18,7 %
- 4) невозможность платить заработную плату сотрудникам – 15,4 %
- 5) невозможность выполнять обязательства перед банками и лизинговыми компаниями – 13,4 %
- 6) невозможность оплачивать коммунальные услуги – 11,1 %
- 7) невозможность бесперебойного снабжения производства /торговли материалами/товарами – 10,2 %
- 8) отключение или угроза отключения от снабжения электроэнергией или другими коммунальными услугами – 7,4 %.

Предприниматели также отметили проблему несвоевременной оплаты по контрактам, в т. ч. со стороны государственных и муниципальных заказчиков.

В связи с тем что более 50 % бизнеса Дагестана представлено торговлей и общественным питанием, основной проблемой предпринимателей является падение спроса на товары, продукцию и услуги, о чем свидетельствует снижение оборота в 2020 году по отношению к 2019 г. в сфере розничной торговли на 6,8 %, общественного питания – 24 %, услуг населению – 14,6 %.

Значительное уменьшение совокупного спроса свидетельствует о снижении уровня жизни населения в республике.

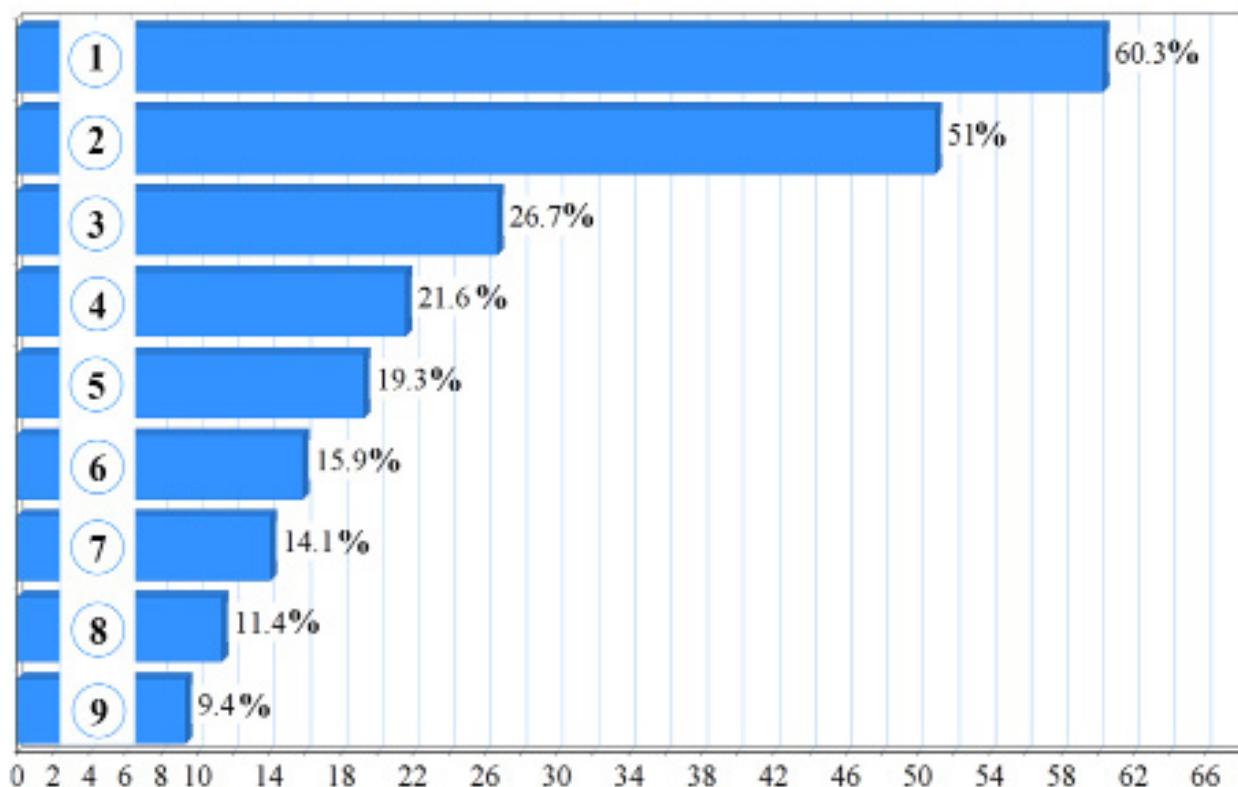


8. В каких мерах поддержки, на Ваш взгляд, больше всего нуждаются предприниматели в Вашей отрасли?

- 1) не закрывать бизнес в связи с ограничениями – 60 %
- 2) снижение налоговой нагрузки – 51 %
- 3) нужда в стимулировании спроса
(что подтверждается предыдущим вопросом) – 26,7 %
- 4) нужны новые льготные финансовые продукты (кредиты) – 21,6 %
- 5) продлить каникулы по налогу на имущество – 19,3 %
- 6) выдать новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений – 15,9 %
- 7) изменить порядок отнесения компаний к наиболее пострадавшим во время пандемии, уйти от принципа «по ОКВЭД» на принцип падения выручки более чем на 30 % – 14,1 %
- 8) продлить действие льготных ставок по аренде – 11,4 %
- 9) реструктуризации или аннулированию возврата уже выданных в условиях пандемии кредитов – 9,4 %.

Сегодня бизнес очень обеспокоен возможностью введения ограничительных мероприятий вплоть до полного закрытия, бизнесу необходимо функционировать, чтобы выплачивать заработную плату и платить налоги, кроме того предприниматели надеются на снижение налоговой нагрузки, а также нуждаются в стимулировании спроса.

В условиях распространения пандемии бизнесу республики, в свою очередь, необходимо обеспечить строгое выполнение рекомендаций Роспотребнадзора.





9. Удалось ли Вам воспользоваться какими-либо мерами поддержки?



Лишь 18 % опрошенных предпринимателей воспользовались мерами господдержки, тогда как более 80 % предпринимателей поддержку не получили, даже не пытались ее получить либо и вовсе не знали о мерах поддержки.

Это свидетельствует о том, что органами исполнительной и муниципальной власти не было проведено достаточной разъяснительной работы с бизнесом либо инструменты под-

держки оказались невостребованными для бизнеса.

10. Какими мерами поддержки воспользовалась Ваша компания в период первой волны COVID-19?

- 1) более 47 % опрошенных не воспользовались никакими мерами поддержки
- 2) более 40 % предпринимателей воспользовались мерами поддержки, связанными с налоговыми льготами (отсрочка, снижение налоговых ставок, продление сроков уплаты)
- 3) 9 % предпринимателей воспользовались беспроцентным кредитованием на выплату зарплат
- 4) 7 % предпринимателей воспользовались кредитованием под 2 % на возобновление деятельности.

11. Пользуетесь ли Вы государственной и муниципальной поддержкой для решения своих актуальных проблем?

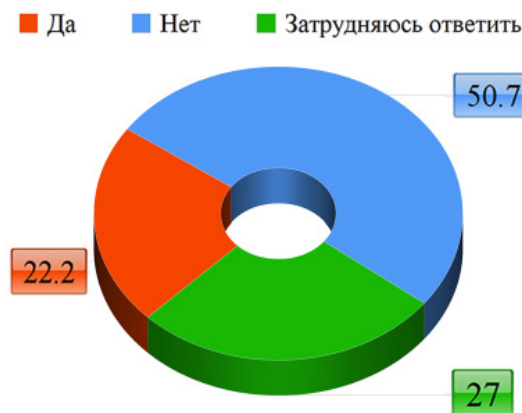


Более 80 % опрошенных предпринимателей заявили, что не пользуются государственной и муниципальной поддержкой для решения своих актуальных проблем, связанных с развитием бизнеса.



12. Помогают ли развивать Ваш бизнес созданные органами исполнительной и муниципальной власти цифровые платформы?

По мнению 67 % опрошенных, цифровые платформы органов исполнительной и муниципальной власти не помогают в развитии бизнеса, тогда как 20 % считают их эффективными.



13. Как Вы оцениваете действия региональных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?

36 % предпринимателей действия региональных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии считают отрицательными.

Более 41 % предпринимателей оценили действия органов власти положительно.

24 % предпринимателей затруднились с ответом.



14. Как Вы оцениваете действия Федерального Правительства по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?

37 % предпринимателей действия федеральных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии считают отрицательными.

Более 42 % предпринимателей оценили действия органов власти положительно.

20 % предпринимателей затруднились с ответом.





15. Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?



37 % предпринимателей считают, что административная нагрузка увеличилась.

48,7 % респондентов считают, что ничего не изменилось, и лишь 14 % предпринимателей считают, что давление стало меньше, что подтверждается также результатами оценки «Индекса административного давления – 2020», проводимого Б. Ю. Титовым. Республика Дагестан в 2019 году расположилась на 84-м месте.

16. По Вашему мнению, действия каких органов власти или естественных монополий создают наибольшие препятствия ведению бизнеса?

По мнению опрошенных, наибольшие препятствия для них создают налоговые органы – так считают больше половины опрошенных.

Кроме того, предприниматели выделили:

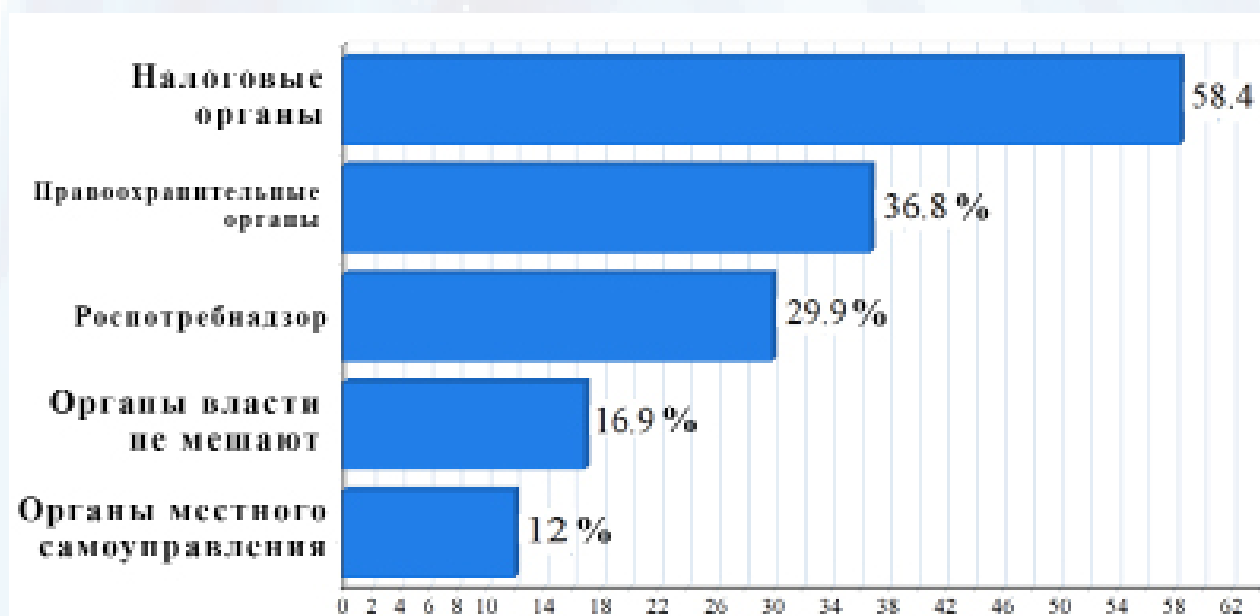
правоохранительные органы – 36,8 %

Роспотребнадзор – 29,9 %

органы местного самоуправления – 12 %.

Меньше препятствий предпринимателям создают МЧС, судебные органы, таможенные органы, министерство сельского хозяйства, естественные монополии. Остальные органы власти встречались в ответах гораздо меньше.

О том, что органы власти не мешают ведению бизнеса, высказалось 17 % предпринимателей.





17. Какие административные санкции чаще всего применялись в отношении Вашей компании в 2020 году?

Согласно опросу, административный штраф был применен в отношении четверти предпринимателей, примерно столько же было выдано предупреждений.

В отношении более 40 % предпринимателей санкции в 2020 году не применялись.

Это связано с отменой контрольно-надзорных мероприятий в отношении бизнеса в 2020 году.



18. Какие из административных барьеров являются наиболее существенными на рынке, который Вы представляете?

1) нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность – 26 %

2) коррупция – 20 %

3) сложность/затянутость процедуры получения лицензий, мер государственной/муниципальной поддержки, разрешений, согласований и т. п. – 15 %

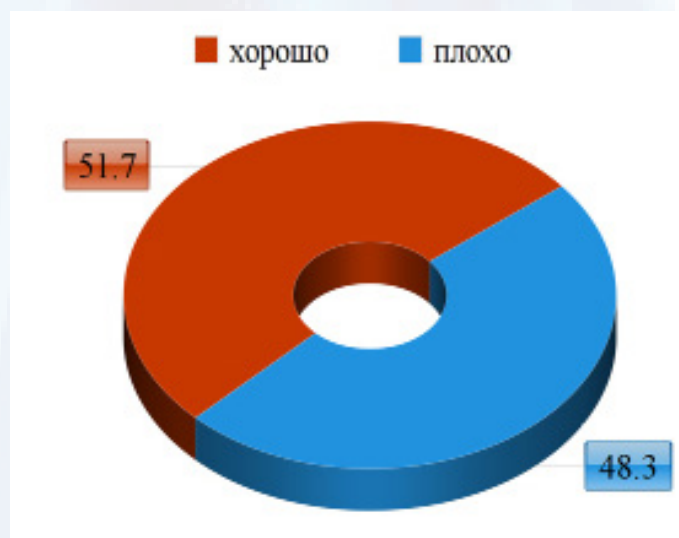
4) сложность получения доступа к земельным участкам, государственному/муниципальному имуществу – 14 %

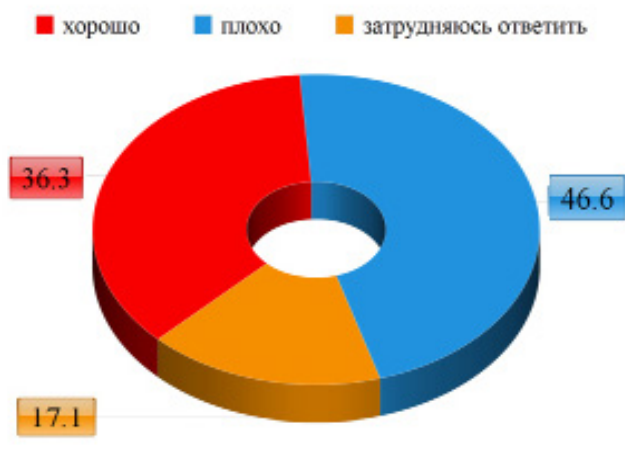
5) длительность времени получения государственных/муниципальных услуг – 9 %.

Почти 50 % опрошенных беспокоит не столько административная нагрузка и барьеры, сколько нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, а также коррупция.

19. Как Вы оцениваете текущее состояние Вашего бизнеса?

Более 50 % опрошенных предпринимателей высказались, что их бизнес находится в хорошем состоянии, но, к сожалению другие 50 % считают, что их бизнес в плохом состоянии.

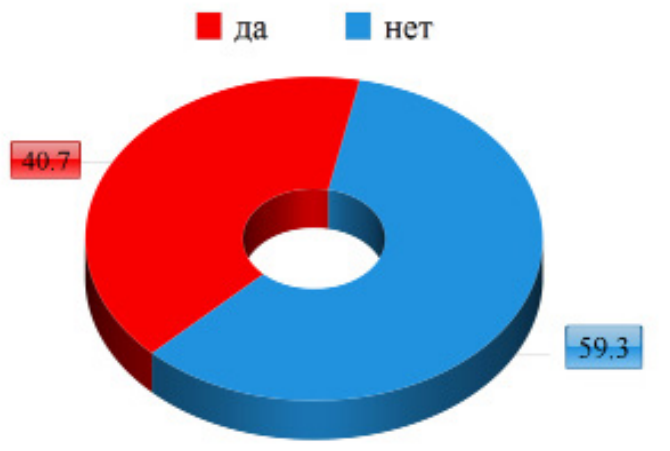


**20. Как Вы оцениваете уровень потребительского спроса на текущий момент?**

По мнению половины опрошенных (47 %), уровень потребительского спроса снизился, что лишний раз подтверждает вывод, где предприниматели отметили падение спроса как одну из главных проблем на сегодняшний день.

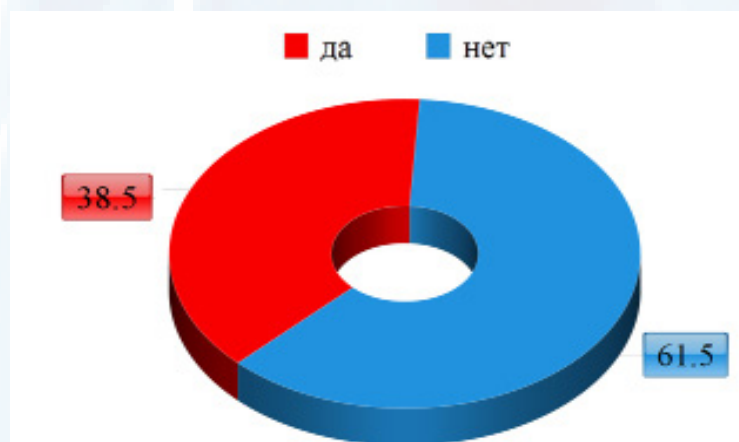
21. Адаптировался ли Ваш бизнес к деятельности в новых условиях?

Треть опрошенных ответили, что так и не смогли подстроиться под новые условия, их бизнес находится под угрозой закрытия.

22. Сможет ли Ваш бизнес выжить в случае повторного введения режима нерабочих дней и ограничительных мер?

В случае повторного введения ограничительных мероприятий, по мнению более 60 % предпринимателей, они не смогут продолжить свою предпринимательскую деятельность.

Субъектам МСП необходимо предпринять все меры по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований для недопущения введения ограничительных мероприятий.

23. Сталкивались ли Вы в предпринимательской деятельности с проявлениями коррупции?

Более 60 % опрошенных предпринимателей заявили, что не сталкивались с коррупционными проявлениями. Это связано, на наш взгляд, с тем, что в 2020 году практически не проводились контрольно-надзорные мероприятия в отношении бизнеса.



24. Как, по Вашему мнению, изменился уровень коррупции за текущий год?

15,6 % опрошенных считают, что уровень коррупции увеличился, более 40 % – что не изменился, 30 % опрошенных затруднились с ответом.

Лишь 13 % респондентов уверены в том, что уровень коррупции за текущий год снизился.



25. Насколько, по Вашему мнению, успешны действия органов власти Республики Дагестан по противодействию коррупции?

Более 40 % предпринимателей считают действия органов власти по противодействию коррупции неэффективными.

И только 20 % опрошенных считают действия органов власти успешными.





8. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности подготавливаются Уполномоченным, исходя из работы над проблемами, носящими системный характер.

Проблемы, сформированные в докладе на основе обобщения информации по поступающим жалобам в адрес Уполномоченного, оценки регулирующего воздействия НПА, мероприятий, проводимых с бизнесом, предложений от ведущих бизнес-объединений, встреч с предпринимателями и т. д., затрагивают законные права и интересы субъектов МСП.

Часть проблем традиционно связана с необходимостью совершенствования действующего законодательства, взаимоотношений бизнеса с органами власти Республики Дагестан, а также контрольно-надзорными органами.

Остались также актуальными некоторые проблемы, которые не удалось решить в 2019 году, это и отсутствие механизмов, направленных на повышение заинтересованности глав органов исполнительной власти и местного самоуправления в увеличении показателей роста бизнеса, нелегальная предпринимательская деятельность, проблема несвоевременной оплаты по государственным и муниципальным контрактам, а также нарушения при проведении контрольно-надзорных мероприятий. По ним работа продолжилась и в 2020 году.

Информация о новых, а также не разрешенных в 2019 году системных проблемах бизнеса республики, с предложениями по их урегулированию и совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности – работа над данными проблемами будет продолжена Уполномоченным и его аппаратом в 2021 году.

1. Административно-бюрократические барьеры при получении технических условий присоединения к газораспределительным и электрическим сетям, а также к сетям водоснабжения и водоотведения, в том числе из-за дефицита энергетических мощностей

Проблема актуальна как на территориях городских округов (собственники коммерческих объектов), так и для предпринимателей, осуществляющих деятельность в горных и сельских территориях.

При обращении в ресурсоснабжающие организации зачастую можно получить отказ либо предпринимателям ставятся условия, при которых создаются предпосылки для коррупционной составляющей.

Газоснабжающие организации ссылаются на загруженность газораспределительных станций (ГРС), отсутствие технической возможности обеспечения газом новых потребителей, пиковая загруженность ГРС превышает их проектные значения.

Пример: на сегодняшний день на территории РД зарегистрировано 168 теплиц в товарном секторе (сельхозорганизации, КФХ и ИП) и личных подсобных хозяйств с теплицами – 1742. Многие из них уже столкнулись с проблемой подключения к сетям газоснабжения, в ряде районов пиковая загруженность данной ГРС уже сейчас превышает проектные значения, в связи с чем техническая возможность обеспечения газом новых потребителей отсутствует.



С проблемой запрета на газоснабжение теплиц, в частности, сталкиваются предприниматели Левашинского района, газоснабжение с. Леваши осуществляется с газораспределительной станции «Леваши», пиковая загруженность данной ГРС уже сейчас превышает проектные значения, в связи с чем техническая возможность обеспечения газом новых потребителей отсутствует. Также предприниматели Карабудахкентского района, занятые в сфере сельского хозяйства, сталкиваются с проблемой обеспечения своих участков поливной водой из-за большого дефицита. Возникают проблемы также и у собственников объектов капитального строительства, которым отказывают в выдаче технических условий по причине загруженности газораспределительных станций. Такие проблемы существуют во многих муниципалитетах республики, что в том числе существенно затрудняет реализацию госпрограммы Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан», утверждённой Постановлением Правительства РД от 18.02.2020 года № 21 в части строительства теплиц в горных территориях РД.

Без решения указанных проблем социально-экономическое развитие и развитие предпринимательства в Республике Дагестан станет практически невозможным.

Предложения:

- Разработать публичную карту-схему свободных мощностей и точек подключения к сетям инженерных коммуникаций газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в разрезе городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан в целях обеспечения доступа предпринимателей к актуальной информации о доступных точках присоединения к инженерным сетям.
- Исходя из потребностей субъектов предпринимательской деятельности и перспектив развития отраслей экономики РД, разработать программу развития инженерных коммуникаций газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения по городским округам и муниципальным районам и определить прозрачную схему получения необходимых технических условий, при которой бизнесу будет оказываться практическая помощь в оформлении необходимых обязательных документов.
- Изучить вопрос создания инвестиционных площадок для развития тепличных хозяйств с высокотехнологичными рабочими местами, непосредственно вблизи мест добычи газа ОАО «Дагнефтегаз» с использованием природного газа, добываемого ОАО «Дагнефтегаз», что частично снимет проблему с обеспечением теплиц газом, уменьшит себестоимость производства овощей, обеспечит конкурентоспособность местных производителей тепличной продукции, а также позволит создать условия для вывода «из тени» тепличных хозяйств и частично снять актуальность вопроса субсидирования за счет средств республиканского бюджета РД в части затрат на потребляемый теплицами газ.
- Правительству РД обсудить данную проблему с привлечением ресурсоснабжающих организаций РД.

2. Низкий уровень доступности к финансовым услугам населения и субъектов МСП

Отсутствие реальной конкуренции и фактическая монополия в банковской сфере в Республике Дагестан ограничивает доступ к кредитным и финансовым ресурсам для предпринимателей.

По данным Банка России на 01.01.2021 г., количество учреждений банковской системы на 1 млн жителей Республики Дагестан составило 29 единиц (СКФО – 80, в РФ – 199),



обеспеченность электронными терминалами на 1 тыс. жителей – 3,2 устройства (СКФО – 9,3, в РФ – 28), по данному показателю РД занимает 78-е место среди субъектов РФ; доля безналичных расчетов в РД составила 14,8 % (78-е место в РФ).

В этих условиях для бизнеса становится крайне проблематичным получить долгосрочные кредиты на развитие бизнеса и обслуживание своих расчетных счетов. Очень трудно получить банковские гарантии даже по выигравшим тендерам. Одной из причин ухода крупных и средних предпринимателей на налоговый учет в другие регионы являются условия кредитования и финансирования проектов со стороны банковских организаций. Высокие ставки кредитования, высокие процентные тарифы банков по эвкайрингу, длительные сроки рассмотрения выдачи кредитов и многие другие факторы отрицательно влияют на инвестиционный климат в Республике Дагестан.

Предложения:

- Правительству РД совместно с ПАО «Ростелеком», другими операторами сотовой связи изыскать возможность увеличения количества точек доступа за счет их открытия на территориях, ранее не охваченных покрытием сети Интернет.
- Главам муниципальных районов и городских округов РД совместно с кредитными организациями (филиалами) провести работу по возможности доступа к финансовым услугам, сервисам, а также повышению информированности населения, субъектов МСП о финансовых продуктах и сервисах.
- Расширить присутствие в Республике Дагестан других банковских организаций и институтов поддержки и развития бизнеса. При этом подготовить долгосрочные соглашения в банковской сфере, направленные на стабилизацию финансовой сферы и привлечение инвестиций в Республику Дагестан.
- В местах отсутствия допофисов банковских учреждений предусмотреть размещение банковских терминалов самообслуживания в офисах МФЦ.

3. В связи с отменой ЕНВД налоговая нагрузка на бизнес вырастет от 2 до 4 раза

Особенностью применения ЕНВД была то, что данным видом налогообложения могли воспользоваться индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также была возможность получения налогового вычета.

Предложения:

- Правительству РД рекомендовать соответствующим органам исполнительной власти рассмотреть возможность понижения ставки УСН (доходы) с 3 до 1 % на 2021–2022 гг. в отношении предпринимателей, перешедших с ЕНВД на указанный специальный режим налогообложения, а также рассмотреть возможность внесения аналогичных изменений в патентную систему налогообложения.

4. Административные барьеры при переводе земель из одной категории в другую, а также при получении в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Представители бизнеса в своих обращениях поднимают проблемы перевода земельных участков из одной категории в другую, а также проблемы при получении в аренду, для ведения бизнеса земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.



Суть проблемы заключается в несоответствии категории земельных участков их фактическому использованию. Проблема актуальна для собственников бизнеса различного рода деятельности – от АЗС, торговых объектов, объектов туристической инфраструктуры до КФХ.

Значительная часть территории Республики Дагестан составляет земли сельскохозяйственного назначения и отгонного животноводства, поэтому инициаторами перевода чаще всего выступают правообладатели земельных участков именно из этой категории. Перевод земель из одной категории в другую выгоден не только для правообладателей земельных участков, но и для республики, в частности муниципалитетов, поскольку это ведет к повышению арендной платы за земельный участок и налоговых отчислений, развитию инфраструктуры и улучшению инвестиционного климата в целом. Однако, как показывает практика, подобные обращения со стороны предпринимателей в большинстве случаев остаются без решения, так как предприниматели сталкиваются с бюрократическими и административными барьерами.

Проблема получения в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключается в том, что предприниматели на протяжении долгого времени пользуются земельными участками без правоустанавливающих документов, при обращении с заявлением о предоставлении в аренду земельных участков в указанные законом сроки торги не проводятся и должным образом не проводится анализ эффективности использования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В связи с этим предприниматели на протяжении многих лет не могут привести в соответствие действующему законодательству документы на используемые земельные участки.

Предложения:

- Рассмотреть возможность упрощения порядка перевода земельных участков из одной категории в другую, а также сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Основными критериями перевода и сдачи в аренду нужно определить максимальную экономическую и социальную эффективность и целевое использование земельных участков.
- Уполномоченным органам исполнительной и муниципальной власти рассмотреть возможность создания открытой геоинформационной системы агропромышленного комплекса, где каждый заинтересованный предприниматель будет иметь доступ к необходимой информации.

5. Проблемы развития обувной отрасли в Республике Дагестан

По экспертным оценкам, в Республике Дагестан осуществляют свою деятельность более 600 предпринимателей, производящих обувную продукцию, у которых работают более 10 тысяч наемных работников.

По данным УФНС России по РД, по состоянию на 01.10.2020 г. в Республике Дагестан производство обуви осуществляют 89 налогоплательщиков, по состоянию на 01.10.2019 г. было 74 налогоплательщика. Количество наемных работников, осуществляющих трудовую деятельность в указанной сфере по состоянию на 01.01.2020 г. 452, в аналогичном периоде в 2019 году было 298.



Объем реализуемой обуви местных производителей в республике, по данным экспертов, составляют 3–5 % от общего числа производимой продукции. Стоит отметить, что основная часть обуви реализуется в других регионах РФ и странах ближнего зарубежья.

При этом, по имеющимся экспертным оценкам, объемы производимой обуви в РД составляет около 4 млн пар в год.

Одними из основных проблем, озвученных предпринимателями в ходе проведенных встреч с Уполномоченным, являются следующие:

- высокая конкуренция из-за нелегальных производителей и завозимой из Китая обуви сомнительного качества;
- низкая рентабельность производимой продукции. Со слов производителей обуви, средняя рентабельность производства обуви составляет не более 7 %;
- отсутствие реальных мер государственной поддержки;
- отсутствие промышленной зоны для строительства помещений обувной промышленности.

Предложения:

- Провести публичные обсуждения с участием представителей обувной отрасли в целях выработки конкретных мер по развитию данной отрасли.
- Рассмотреть возможные меры государственной поддержки, включить в государственную программу Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» подпрограмму развития обувной отрасли в Республике Дагестан.
- Рассмотреть вопрос выделения земельного участка в промышленной зоне с доступной инфраструктурой для создания обувного кластера.

6. Проблемы сбыта плодоовощной и молочной продукции, производимой в Республике Дагестан, в том числе через систему государственных, муниципальных закупок для обеспечения государственных и муниципальных учреждений продуктами питания, производимыми в Дагестане

Отсутствие особого порядка регулирования закупок продуктов питания для детских и медицинских учреждений (с приоритетным учетом качества над ценой продуктов питания для сохранения здоровья граждан).

Отсутствие легального механизма, необходимого для обоснованного регионального протекционизма при закупках.

Руководители предприятий АПК Республики Дагестан обеспокоены тем, что в нынешних условиях наиболее актуальной становится проблема реализации произведенной натуральной, экологически чистой плодоовощной и молочной продукции. Стабильность отрасли, увеличение производства продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей и своевременная ее реализация гарантируют занятость населения, создание новых рабочих мест, а также обеспечат работников гарантированной заработной платой.

К сожалению, производители сельскохозяйственной продукции испытывают трудности со сбытом.

Проблемы реализации продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей порождены множеством причин: слабо развитой инфраструктурой агропромышленного комплекса, недостатком необходимой информации о состоянии рынка, несовершенст-



вом существующего ценообразования, незащищенностью внутреннего дагестанского рынка от завоза более дешевой, порой некачественной молочной и плодоовощной продукции и др.

Сегодня в государственных и муниципальных образовательных и лечебных учреждениях Республики Дагестан дети, инвалиды, больные не на должном уровне обеспечены качественной натуральной продукцией (продукты питания, еда); поставляемая продукция (продукты питания) не соответствует условиям технического задания и государственного контракта на поставку продукции для нужд государственных и муниципальных образовательных и лечебных учреждений; имеются факты оборота продуктового фальсификата в бюджетных учреждениях Республики Дагестан; почти невозможно республиканским сельскохозяйственным товаропроизводителям выигрывать в конкурсах по обеспечению бюджетных учреждений республики продукцией собственного производства; заказчики формируют крупные, объединенные лоты товаров (продуктов) при государственных и муниципальных закупках, что приводит к ограничению количества участников закупки, сокращению числа потенциальных претендентов, в том числе республиканских (местных) сельхозтоваропроизводителей, готовых предложить поставку определенных видов продуктов питания, сельскохозяйственной продукции собственного производства для нужд государственных и муниципальных учреждений Республики Дагестан.

Предложения:

- Для поддержки местных сельскохозяйственных товаропроизводителей разработать механизм создания государственного республиканского продовольственного фонда в целях обеспечения государственных и муниципальных учреждений основными продуктами питания местных товаропроизводителей.
- Государственным и муниципальным заказчикам при размещении конкурсных процедур не включать в укрупненные лоты продукцию, которая производится местными производителями.
- Комитету по государственным закупкам РД обратить внимание на факты формирования заказчиком слишком крупных, объединенных лотов различных групп продовольственных и других видов товаров (продукты) и принять меры по их недопущению.
- Рекомендовать контрольным надзорным органам усилить контроль за поставками продуктов питания в государственные и муниципальные учреждения республики – школы, больницы, детские сады и другие социальные учреждения.
- Установить персональную ответственность руководителей организаций, учреждений, осуществляющих закупки, за приемку фальсифицированной продукции, а также не соответствующей стандарту, установленному техническим заданием для проведения конкурса.
- Создать на республиканском уровне объединение, ассоциацию предприятий пищевой и перерабатывающей отрасли АПК.
- Разработать единый бренд плодоовощной продукции РД для консолидированного выхода на региональные и международные рынки.



7. Вопросы сохранения и увеличения воспроизводства водных биоресурсов и формирования сырьевой промышленной базы в водоемах бассейна Каспийского моря на территории РД

Озабоченность руководителей рыбохозяйственных предприятий Республики Дагестан на сегодняшний день вызывает критическое состояние основных нерестилищ: Кизлярского (около 110 000 га) и Аграханского (около 16 000 га) заливов, Аракумских и Нижне-Терских нерестово-выростных водоемов (около 36 000 га), Кизикейских озер (около 1000 га), устьев Терека и Сулака ввиду их заиления и обмеления.

Эти водоемы входят в Терско-Каспийский рыбохозяйственный подрайон, который включает в себя западную часть Среднего и Северного Каспия (в пределах побережья Республики Дагестан) с бассейнами впадающих рек (Терек, Сулак, Самур и др.). Рассматриваемый район является одним из самых высокопродуктивных на Каспии. Здесь расположены основные миграционные пути, а также места нереста и нагула осетровых, лососевых, полупроходных видов рыб, сельдей, обыкновенной кильки и др.

Огромные площади водоемов Терской системы десятилетиями используются неэффективно для воспроизводства рыбных запасов. Отсутствие необходимых и регулярных мелиоративных и гидротехнических мероприятий обуславливает окончательный подрыв всего рыбохозяйственного значения нерестово-выростных угодий дельты Терека.

Усилиями руководителей рыбодобывающих предприятий Тарумовского и Кизлярского районов за счет собственных и заемных средств в период подготовки к путине 2019–2020 годов проделана работа по расчистке и углублению каналов протяженностью 58 км на общую сумму более 25 млн рублей.

Анализ современного состояния рыбного хозяйства Дагестана позволяет определить следующие основные проблемы, препятствующие его эффективному развитию и влияющие негативно на состояние запасов и уловы рыб:

- отсутствие единого государственного органа, отвечающего за управление и развитие рыбного хозяйства Республики Дагестан, подготовку необходимой нормативной правовой базы, а также механизмов устойчивого и долгосрочного управления водными биологическими ресурсами, обеспечивающими эффективное функционирование и развитие рыбного хозяйства;
- разрушение с распадом СССР единой системы охраны, воспроизводства и использования рыбных ресурсов Каспия;
- воздействие природных и антропогенных факторов – колебание уровня моря, загрязнение водной среды, зарегулирование рек и др.;
- динамичный рост цен на энергоносители, опережающий инфляцию;
- критическое социально-экономическое положение прибрежных населенных пунктов, население которых традиционно было занято сельским хозяйством, рыболовством и рыбопереработкой;
- трудности с выгрузкой уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства на причальные сооружения, принадлежащих предприятиям, расположенным на берегах водных объектов с принятием постановления Правительства РД от 31.01.2019 г. № 12 «Об определении на территории Республики Дагестан мест выгрузки водных биологических ресурсов, добытых (вылов-



ленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде».

Предложения:

- Терско-Каспийскому филиалу ФГБУ «Главрыбвод» организовать ремонт валов оградительных и контурных дамб системы Аракумских и Нижне-Терских водоемов, ремонт гидротехнических сооружений, расчистка водоподающих и сбросных каналов этих водоемов.

- Западно-Каспийскому бассейновому водному управлению, Терско-Каспийскому филиалу ФГБУ «Главрыбвод»:

- провести работы по расчистке и углублению Кубякинского миграционного тракта, используемого для обводнения северной части Аграханского залива водами реки Терек, в целях восстановления миграционных путей рыб к местам размножения и повышения эффективности их естественного воспроизводства;

- провести работы по рыбохозяйственной мелиорации Кизлярского залива – выкос жесткой растительности камыша, тростника, прокладка прокосов-троп в заросших зонах и создание через каждые 5 км водных проходов шириной до 50 метров – от заросшей полосы до открытой части залива, которые позволят улучшить условия воспроизводства и обитания рыб. Всего необходимо проложить не менее 10 прокосов-троп общей протяженностью до 50 км.

- Правительству РД активизировать работу Рыбохозяйственного совета Республики Дагестан, работу совета сделать ежеквартальной, при совете создать рабочие группы по направлениям:

- развитие прибрежного и промышленного рыболовства;
- развитие рыболовства во внутренних водоемах;
- развитие аквакультуры;
- развитие береговой инфраструктуры и рыбопереработки.

- Правительству РД рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства РД от 31.01.2019 г. № 12 «Об определении на территории Республики Дагестан мест выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде», позволяющие осуществлять выгрузку уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, как на причальные сооружения пользователей, так и на береговой полосе водного объекта, на котором юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется прибрежное рыболовство.

8. Вопросы развития туризма на территории РД

Сегодня Республика Дагестан входит в десятку наиболее привлекательных направлений для туристов. Особенности осуществления туристской деятельности регулируются Федеральным законом от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации», где прописаны конкретные механизмы осуществления предпринимательской деятельности в сфере туризма.



Согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства туризма РД, в Республике Дагестан зарегистрировано 9 туристических операторов и 53 туристических агента (согласно реестру, включение в который носит заявительный добровольный характер). Однако по факту услуги по организации туристических поездок в Дагестане в 9 из 10 случаях оказываются нелегальными организаторами. Больше сотни участников этого бизнеса ИП, экскурсоводы, водители различных транспортных средств, владельцы гостевых домов, индивидуальных фермерских хозяйств, кафе и т. д., пользуясь бесконтрольностью надзорных структур, активно занимаются набором индивидуальных туристов и туристских групп, используя соцсети и предлагая цены за свои услуги намного дешевле, чем легально работающие туроператоры. При оказании нелегальных туристических услуг населению остро стоит вопрос обеспечения безопасности туристов. Уровень экскурсионных услуг, оказываемых нелегальными или полунелегальными предпринимателями, не отвечает требованиям и несет в себе огромные риски причинения вреда здоровью, а также репутационных рисков, связанных с отсутствием какой-либо квалификации персонала.

Нелегальные перевозчики в сфере туризма оказывают отрицательное влияние и на экономику республики в виде недополученных налогов в бюджет. В среднем на одного туриста, посетившего туристический объект, приходится до 15 тыс. руб., которые могли бы стать частью экономики республики, отраженной в виде дохода, полученного субъектом МСП.

С учетом того что развитие туризма в Республике Дагестан на сегодняшний день является одним из приоритетных направлений экономического развития, необходимо создать благоприятные условия для выхода нелегальных предпринимателей из «тени». Значительные проблемы возникают из-за отсутствия инфраструктуры жизнеобеспечения (сложности и перебои в обеспечении водоснабжения, электроснабжения, канализационной сети либо их полное отсутствие). Очевидна недостаточность мер поддержки деятельности гостевых домов, а также деятельности туристических операторов. Кроме того наблюдается дефицит качественных кадров в данной сфере, связанный с трудностями повышения квалификации занятых в сфере туризма (руководители, менеджеры, гиды).

Предложения:

- Министерству по туризму и народным художественным промыслам РД, совместно с Управлением Ространснадзора по РД и предпринимателями туристической сферы РД провести работу по выработке мер, способствующих стимулированию поэтапного выхода из тени нелегальных организаторов туристических перевозок.
- Разработать систему субсидирования предприятий туристической отрасли на покупку кемпингового инвентаря (мебель, палатки, тенты, информационные указатели и пр.) в определенном размере от стоимости подтвержденных расходов.
- Разработать систему субсидирования для предпринимателей на возмещение затрат по благоустройству мест туристического потока (50 % затрат, но не более 2 млн рублей).
- Организовать программы проведения краткосрочных курсов по подготовке сертифицированных кадров в городах и районах республики за счет средств из республиканского бюджета.



9. Невозможность применения инвестиционного налогового вычета всем категориям налогоплательщиков в предельных значениях, установленных статьей 286.1 НК РФ

В соответствии со статьей 286.1 НК РФ «Инвестиционный налоговый вычет», Законом Республики Дагестан от 29.05.2020 г. № 31 на территории Республики Дагестан введен инвестиционный налоговый вычет, применение которого позволит организациям уменьшить налог на прибыль на ряд расходов, в том числе расходы на приобретение и модернизацию, достройку, дооборудование, реконструкцию, техническое перевооружение, другие аналогичные процедуры и вложить дополнительные средства в модернизацию основных фондов, в создание новых, в том числе высокопроизводительных, рабочих мест, повысить уровень заработной платы сотрудников предприятий, снизить кредитную нагрузку и себестоимость продукции, быть более конкурентоспособными, а также простимулирует легализацию доходов предприятий.

По данным Дагестанстата, в Республике Дагестан наблюдается высокий уровень износа основных фондов. Коэффициент обновления основных фондов составляет 6,4 %. В связи с этим первостепенное значение для развития экономики имеет ускоренное обновление основных фондов.

Указанным Законом установлен Перечень видов предпринимательской деятельности в Республике Дагестан, кому предоставлен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций. В соответствии с пунктом 3 данного перечня из него исключен такой вид деятельности, как «производство напитков», а именно классы 11.01–11.06 раздела С «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности».

Таким образом, организации, в том числе производители алкогольных напитков, на территории РД на сегодняшний день не вправе воспользоваться инвестиционным налоговым вычетом по налогу на прибыль организации, хотя федеральным законодательством это предусмотрено по 31 декабря 2027 года включительно.

Предложения:

- Министерству экономики и территориального развития РД, а также заинтересованным уполномоченным органам исполнительной власти РД совместно с бизнес-сообществом пересмотреть принятые Законом РД от 29.05.2020 г. № 31 ограничения в части применения инвестиционного налогового вычета и предоставить возможность воспользоваться инвестиционным налоговым вычетом всем категориям налогоплательщиков в предельных значениях, установленных статьей 286.1 НК РФ.

10. Недостаточное развитие нестационарной торговли

На сегодняшний день подавляющая часть (более 98 %, по данным реестра МСП) дагестанского бизнеса представлена малыми формами хозяйствующих субъектов (микробизнес), где распространена такая разновидность предпринимательства, как «семейный бизнес». Развитие семейного торгового бизнеса является важной составляющей формирования нормальных цивилизованных традиций клиентоориентированной торговли. Одним из наиболее востребованных и малозатратных видов микробизнеса сегодня является именно нестационарная торговля.



Структура потребительского рынка республики должна обеспечивать малообеспеченному населению возможность приобретения необходимого для нормальной жизнедеятельности набора товаров, в том числе сельхозпродукции. Для удаленных и малонаселенных пунктов нестационарная торговля – один из немногих, а порой единственный способ снабжения жителей необходимыми товарами. С учетом текущей экономической ситуации особенно важна реальная возможность создания и использования начинающим предпринимателем низкозатратной, с точки зрения первоначальных инвестиций, инфраструктуры нестационарной и мобильной торговли. Это позволит начать бизнес с минимальными вложениями со стороны хозяйствующего субъекта.

Если предприниматель выражает готовность открывать магазин или иную торговую точку на конкретной территории и нести связанные с этим предпринимательские риски, это свидетельствует о востребованности предлагаемых предпринимателем товаров у населения. Органы местного самоуправления в этом случае должны создавать благоприятные и прозрачные условия для осуществления торговой деятельности, проводить работу по выявлению наиболее экономически выгодных и привлекательных мест для размещения НТО и содействовать в соблюдении хозяйствующими субъектами установленных действующим законодательством правил и требований.

При этом сегодня в большинстве муниципалитетов схема размещения НТО, включающая в себя информацию о доступных земельных участках для размещения НТО, не актуализируется и зачастую не публикуется, в связи с чем затрудняется ведение предпринимательской деятельности через нестационарную торговую сеть.

Это свидетельствует о недостаточной заинтересованности местных властей в создании комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности в условиях свободы выбора ее форм и методов проявления предприимчивости граждан республики.

Кроме того Постановлением Правительства РД от 23.01.2017 г. № 12 утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения Республики Дагестан площадью нестационарных торговых объектов, достижение которых муниципальными властями также может стать причиной их незаинтересованности в развитии сферы нестационарной торговли. (по информации Минпромторга РД, обеспеченность населения Республики Дагестан площадью нестационарных торговых объектов составляет 95 %).

Также следует отметить, что в целях стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан Правительство РФ своим распоряжением от 30.01.2021 г. № 208-р рекомендовало региональным и муниципальным властям оказать содействие в работе малых торговых форматов.

Предложения:

- Рекомендовать органам местного самоуправления:
 - разработать и утвердить в установленный двухмесячный срок нормативный правовой акт, регулирующий вопросы поддержки нестационарной торговли, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 30.01.2021 г. № 208-р;
 - регулярно актуализировать схемы размещения НТО и публиковать соответствующие изменения на сайтах, а также проводить работу по выявлению наиболее экономически выгодных и привлекательных мест для размещения НТО;
 - утвердить порядок рассмотрения обращений предпринимателей, имеющих намерение разместить НТО на территории муниципального образования с указанием конкретных сроков рассмотрения обращения, в случае его отсутствия;



- при рассмотрении вопроса об установлении платы за размещение НТО не допускать его кратного, экономически необоснованного повышения;
- рассмотреть возможность пересмотра нормативов минимальной обеспеченности населения Республики Дагестан площадью нестационарных торговых объектов, утвержденных Постановлением Правительства РД от 23.01.2017 г. № 12, в сторону увеличения.

11. Проблемы государственной поддержки агропромышленного комплекса, в том числе отсутствие поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство

Сравнительный анализ структуры производства продукции сельского хозяйства за последние годы показал, что Республика Дагестан является аутсайдером как в Северо-Кавказском федеральном округе, так и по стране в целом по показателю удельного веса продукции сельского хозяйства, производимого в сельскохозяйственных организациях, крестьянско-фермерских хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей (менее 23 % в 2019 году, в Ставропольском крае – более 80 %, в СКФО – 55 %, в РФ – более 70 %). В то время как с 2012 по 2019 годы этот показатель повышался на территории всех субъектов СКФО (на конец 2019 года повышение составило 12,1 % в среднем по субъектам СКФО), в Республике Дагестан зафиксирован спад на 1,9 %.

Подавляющая часть продукции сельского хозяйства в Республике Дагестан производится в хозяйствах населения, то есть гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, в целях удовлетворения личных потребностей. Однако фактически значительная доля продукции производится именно в целях ее дальнейшей реализации (по данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, на территории Республики Дагестан находится 444 400 личных подсобных хозяйства, из них товарных 154 700), что является предпринимательской деятельностью, хотя, в соответствии с законодательством, личное подсобное хозяйство – форма непредпринимательской деятельности.

При этом развитие отрасли тормозит отсутствие системы заготовок, перерабатывающих производств и площадок для сбыта, хотя дагестанская сельхозпродукция является сегодня востребованной во всей стране.

В соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, с 2012 по 2019 годы государственная поддержка агропромышленного комплекса в Республике Дагестан составила более 23,7 млрд руб.

Таким образом, структура экономики сельского хозяйства в Республике Дагестан не меняется даже с учетом многомиллиардных вливаний из федерального и регионального бюджетов.

Предложения:

- Предусмотреть в действующих программах финансирования агропромышленного комплекса в Республике Дагестан меры государственной поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.
- Организовать сферу заготовки, хранения, переработки и сбыта сельхозпродукции, в том числе граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.
- Без структурных изменений в данной сфере нельзя рассчитывать на прирост производства сельхозпродукции и налоговых поступлений от сельхозпроизводителей, а принятые меры могут послужить толчком для выхода граждан из теневого сектора



экономики и позволят создать надежный фундамент для интенсивного развития сельского хозяйства.

- Рассмотреть на заседании Правительства РД вопросы развития личного подсобного хозяйства в РД.

12. Отсутствие государственной поддержки для сфер, деятельность которых все еще ограничена в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

В связи с введенными ограничениями, банкетные залы Республики Дагестан могли осуществлять свою деятельность всего 4 месяца 2020 года (август-ноябрь), соблюдая при этом все санитарно-эпидемиологические требования.

Понеся существенные расходы на покупку средств индивидуальной защиты и дезинфекции, собственники и арендаторы банкетных залов вновь столкнулись с запретом ведения своей деятельности. Согласно пункту 1 Протокола заседания Оперативного штаба по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на территории Республики Дагестан от 01.12.2020 г. № 46-ОШ работа банкетных залов запрещена (со 02.12.2020 г. до особого распоряжения).

В связи с введенным запретом собственники и арендаторы банкетных залов оказались в тяжелой финансовой ситуации, так как запланированные заранее торжества были отменены с полным или частичным возвратом залога.

Кроме того, большинство представителей «сферы торжеств», несмотря на полное отсутствие заработка, постарались сохранить рабочие места, а меры поддержки бизнеса, предложенные государством, стали недоступны для данной отрасли, так как основной вид их экономической деятельности – Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом – не попал в перечень «наиболее пострадавших».

Предложения:

- Оперативному штабу по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории РД определить условия, при которых возможно возобновление деятельности банкетных залов, а также предусмотреть меры государственной и муниципальной поддержки для собственников и арендаторов банкетных залов, которые соблюдали введенные ограничения.

Системные проблемы 2019 года, сохранившие свою актуальность в 2020 году, меры по которым приняты не были

13. Отсутствие механизмов, направленных на повышение заинтересованности глав органов исполнительной власти и местного самоуправления в увеличении показателей роста как по числу созданных субъектов МСП, так вовлеченных в предпринимательство граждан

Сегодня перед органами власти ставятся в приоритет валовые показатели по числу занятых в МСП, числу МСП, получивших поддержку, и т. д.

Предложения:

- При подведении итогов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики



Дагестан включить показатели (критерии): по уровню создания условий для развития бизнеса, оказанной реальной финансовой поддержки, вовлеченности в бизнес, в том числе в сельском хозяйстве, по количеству земельных участков, выданных для осуществления предпринимательской деятельности и оттоку населения из сельской местности.

14. Неисполнение (несвоевременное исполнение) условий контрактов государственными и муниципальными заказчиками Республики Дагестан

Проблему неисполнения условий контрактов органами власти по оплате исполненных контрактов поднимают субъекты малого и среднего предпринимательства в своих жалобах и обращениях.

Отсутствие выплат по исполненным государственным (муниципальным) контрактам приводит к дефициту оборотных средств предпринимателей для своевременного исполнения работ по другим обязательствам, порождая судебные издержки, долги по кредитным и прочим обязательствам, задержки заработной платы сотрудникам.

Предложения:

- Рекомендовать органам исполнительной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления рассмотреть сложившуюся ситуацию и принять меры по оплате исполненных контрактов.
- Рекомендовать УФАС по РД применять во всех подлежащих случаях меры ответственности к должностным лицам, ответственным за неисполнение (несвоевременное исполнение) условий контрактов, предусмотренные статьей 7.32.5 КоАП РФ.

15. Нелегальная предпринимательская деятельность как фактор неконкурентоспособности регионального бизнеса в связи с издержками для ведения бизнеса и рисками по проверкам

Предложения:

- Провести инвентаризацию всех хозяйствующих субъектов на предмет выявления нелегальных предпринимателей для постановки их на учет с последующим сопровождением и оказанием необходимых мер поддержки на каждом этапе развития бизнеса.
- Органам прокуратуры, правоохранительным органам, органам исполнительной власти, уполномоченным на решение вопросов в сфере пресечения незаконной предпринимательской деятельности, органам местного самоуправления инициировать рассмотрение вопроса о совершенствовании межведомственного взаимодействия по выявлению и пресечению нелегальной предпринимательской деятельности.

16. Нарушения при проведении внеплановых выездных проверок

Контрольно-надзорные органы не руководствуются положениями статьи 4.1.1 КоАП РФ при вынесении постановления по делу об административном правонарушении даже при наличии соответствующих условий для ее применения.

В соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ, в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществ-



ления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

Все это в итоге приводит к тому, что предприниматели несут значительные финансовые и временные затраты, связанные с исполнением решений (постановлений, протоколов и т. д.), которые возникают вследствие проведения проверок с выходом за рамки предмета проведения проверки, а также при применении несоразмерного наказания за совершение административных правонарушений.

Предложения:

- Правительству РД рекомендовать контрольно-надзорным органам применять положения статьи 4.1.1 КоАП РФ в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде.

17. Высокий размер обязательных страховых взносов

В настоящее время размер обязательных страховых взносов, уплачиваемых плательщиками, не производящими выплат и иных вознаграждений физическим лицам, составляет 30,2 %. Значительные размеры страховых взносов становятся непосильным бременем, предприниматель начинает искать схемы для ухода от отчислений, вследствие находится под риском привлечения к административной и уголовной ответственности.

Также, согласно статье 430 НК РФ, плательщики уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, в случае если величина дохода плательщика за расчетный период не превышает 300 000 рублей – в фиксированном размере 32 448 рублей за расчетный период 2021 года. В случае если величина дохода плательщика за расчетный период превышает 300 000 рублей – дополнительно плюс 1,0 % суммы дохода плательщика, превышающего 300 000 рублей за расчетный период.

Предельная величина дохода в размере, не превышающего 300 000 рублей, применяется с 01.01.2013 года. Так, с 2013 года минимальный размер страховых взносов ежегодно индексировался и в 2021 году составил 32 448 рублей. Однако величина дохода плательщика с 2013 по 2020 год не менялась и оставалась на уровне 300 000 рублей.

Предложения:

- Направить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ предложения о внесении следующих изменений в федеральное законодательство, в целях снижения фискальной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности:

- снизить размер обязательных страховых взносов для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;

- произвести индексацию величины дохода плательщиков обязательных страховых взносов с 300 000 до 450 000 рублей и внести соответствующие изменения в статью 430 НК РФ.



18. Формирование положительного имиджа предпринимателя Республики Дагестан

На сегодняшний день уровень консолидации малого бизнеса в Республике Дагестан не соответствует уровню его развития. Лишь малая часть дагестанского бизнеса состоит в общественных объединениях, которые занимались бы его проблемами, осуществляли от его имени диалог бизнеса и власти.

Предприниматели пока не осознают себя реальной социально значимой силой. Все усилия по формированию положительного имиджа предпринимателя не имеют значительных результатов, так как в Республике Дагестан отсутствуют действенные механизмы, направленные на его формирование, общество продолжает негативно относиться к представителям бизнеса, в том числе и малого, не разделяя тех, кто создал капитал законным путем, и дельцов теневой экономики.

Предложение:

- Правительству Республики Дагестан подготовить предложения по внесению изменений в Закон Республики Дагестан от 02.10.1995 г. № 6 «О государственных наградах Республики Дагестан» об учреждении звания «Заслуженный предприниматель Республики Дагестан» по аналогии с другими субъектами Российской Федерации.



ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Результаты деятельности Уполномоченного по реализации основных полномочий и задач	4
1.1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.....	4
1.2. Основные результаты деятельности.....	5
1.3. Главные достижения Уполномоченного. Истории успеха	13
1.3.1. Участие в рассмотрении жалоб и иных обращений субъектов предпринимательской деятельности в несудебном порядке.....	15
1.3.2. Участие в судебной защите субъектов предпринимательской деятельности, в том числе подготовка правовых позиций для их самостоятельной защиты.....	20
1.4. Защита прав предпринимателей в период действия режима ограничений из-за распространения коронавирусной инфекции	21
1.5. Мотивированные предложения органам власти в сфере регулирования предпринимательской де- ятельности.....	35
2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного	43
2.1. Институт общественных представителей Уполномоченного	43
2.2. Общественный и Экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД	44
2.3. Эксперты pro bono	46
3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, прокуратурой, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей и бизнес-сообществом.....	47
3.1. Участие в мероприятиях (в том числе их организации), обеспечивающих координацию деятельности правозащитного института для обмена лучшим опытом.....	48
3.2. Взаимодействие с органами Прокуратуры Республики Дагестан	51
3.3. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Дагестан.....	52
3.4. Взаимодействие Уполномоченного с органами исполнительной власти Республики Дагестан....	55
3.5. Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления Республики Дагестан	61
3.6. Реализация задач Уполномоченного по содействию развития общественных правозащитных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом, а также встречи с предпринимателями по вопросам защиты их прав и законных интересов	66
4. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного	69
5. Подготовка заключений на проекты принимаемых в Республике Дагестан нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в рамках участия в проведении оценки регулирующего воздействия.....	72
6. Количественные показатели субъектов предпринимательской деятельности.....	73
7. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Дагестан.....	77
8. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности	88