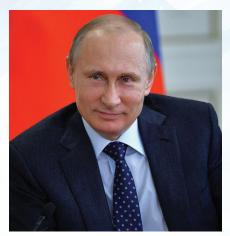


Ежегодный Доклад

о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан







«Важнейшим направлением работы является реализация национальных проектов. Безусловно, в этой большой работе одно из ключевых мест принадлежит бизнесу. Без этого трудно себе представить развитие экономики вообще. Мы видим в вас ответственных, деятельных партнеров. Общество действительно рассчитывает на вашу сопричастность к достижению прорыва, необходимого России»

Владимир Путин.



«Бизнес создает предприятия и рабочие места. Вносит огромный вклад в то, что принято называть общественным благом. Это самая активная часть современного общества, но ее развитие до сей поры сталкивается с очень многими сложностями во взаимодействии с государственным аппаратом — институцией по определению консервативной. Именно для решения проблем взаимодействия бизнеса и государства семь лет назад в России был создан институт уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Борис Титов



«Если мы хотим добиться успеха и сохранить его, бизнес с самого начала должен быть честным и открытым. Все должны знать свои права, если они нарушаются, то надо говорить об этом, а мы в свою очередь должны принимать меры по реагированию, чтобы те возможности, которыми вы располагаете, использовались ради процветания бизнеса и увеличения налоговых поступлений в бюджет»

Владимир Васильев

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей функционирует на территории Республики Дагестан уже более 5 лет, правовое положение, основные задачи и компетенции которого определены Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан»



Основными задачами Уполномоченного являются:

- Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.
- Контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей органами государственной власти и местного самоуправления.
- Содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Дагестан.
- Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.
- Правовое просвещение предпринимателей в вопросах принадлежащий им прав и способам их защиты.

Уполномоченный также активно взаимодействует с бизнес-сообществом республики, органами государственной власти, органами местного самоуправления и правоохранительными органами.

1.1 Формирование института общественных представителей Уполномоченного. Деятельность консультативно-совещательных органов при Уполномоченном, эксперты PRO BONO PUBLICO.

1.1.1 Общественные представители Уполномоченного.

В соответствии со статей 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 (в ред. Закона Республики Дагестан от 09.06.2018 № 36) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан», для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении полномочий, на основании рекомендаций бизнес-объединений, органов местного самоуправления, из числа наиболее активных и успешных предпринимателей назначаются общественные представители Уполномоченного, деятельность которых осуществляется в соответствии с Положением об общественных представителях, утверждаемым Уполномоченным.

Институт общественных представителей Уполномоченного представляют 65 человек.

Общественные представители участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях Республики Дагестан, информировании Уполномоченного о положении дел по указанным вопросам, а также помощь в организации работы по правовому просвещению предпринимателей, социальной ответственности субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченным за 2019 год проведено 4 семинара-совещаний по повышению правовой и финансовой грамотности общественных представителей с участием представителей органов исполнительной власти РД, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов прокуратуры, банковских структур.

Проведены рабочие встречи с общественными представителями городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и городского округа «город Буйнакск» по вопросам размещения нестационарных торговых объектов, имущественной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, развития обувной отрасли в Республике Дагестан, а также проблемам в сфере туризма.

С общественными представителями в муниципальных образованиях Каякентского, Карабудахкентского и Буйнакского районов были обсуждены проблемные вопросы, с которыми сталкиваются главы фермерских хозяйств при реализации проектов по развитию тепличных хозяйств.

Общественные представители Уполномоченного входят в составы Координационных советов при главах муниципальных образований по поддержке и развитию предпринимательства, принимают участие при подготовке и организации рабочих встреч Уполномоченного с предпринимателями в муниципальных образованиях, информируют предпринимателей о совместных приемах прокурора РД и Уполномоченного в муниципалитетах.



Общественными представителями Уполномоченного в 2019 году на встречах, приемах и семинарах-совещаниях поднимались вопросы по обязательной маркировке товаров, твердым коммунальным отходам, государственной и муниципальной поддержке малого и среднего бизнеса, использованию онлайн-касс субъектами МСП, применяющими ЕНВД и УСН, земельным и иным имущественным отношениям, торговой деятельности, НТО и наружной рекламе, налогообложению и вопросам уплаты страховых взносов, государственным и муниципальным закупкам, а также контрольно-надзорным мероприятиям.

1.1.2 Общественный и экспертный советы при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД.

При Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан функционируют Общественный и Экспертный советы, созданные для обеспечения оперативного взаимодействия представителей власти с предпринимательским сообществом, а также консультативно-совещательного сопровождения деятельности Уполномоченного с включением в их состав представителей органов исполнительной власти, контрольно-надзорных органов и институтов гражданского общества.

04 марта 2019 года состоялось совместное заседание Общественного и Экспертного совета на котором была дана оценка условиям осуществления предпринимательской деятельности в республике, а также рассмотрены системные проблемы бизнеса. Результатом встречи стали согласованные предложения по совершенствованию положения субъектов предпринимательской деятельности для отражения в ежегодном Докладе Главе Республики Дагестан.

01 апреля 2019 года состоялось заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан по вопросам маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками, рисков возникновения дополнительных издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с внедрением контрольно-кассовой техники, а также вопросы создании благоприятных условий для вывода самозанятых граждан в правовое поле.

По итогам мероприятия были подготовлены совместные предложения по обсуждаемым системным проблемам бизнеса в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, с целью рассмотрения на ежегодной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в Ярославле, которая прошла в июне 2019 года.

Вопросы блокировки банковского счета операций по счетам обсуждены в ходе заседания Общественного совета при Уполномоченном 17 апреля 2019 года, на котором, помимо предпринимателей и членов Общественного совета присутствовали представители ЮГУ ЦБ РФ – НБ РД, регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», дагестанского отделения ПАО «Сбербанк РФ». Было достигнуто понимание организовать для предпринимателей, обращающихся в адрес Уполномоченного по вопросу блокировки банковских счетов возможность прямого обращения непосредственно в отделение ЮГУ ЦБ РФ-НБ РД с целью получения оперативных консультаций, а также проведение совместных встреч по вопросам, требующих индивидуального рассмотрения.



На заседании Общественного совета от 6 августа 2019 года обсуждены результаты анализа данных, представленных в «Индексе административного давления 2019», подготовленного Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. На мероприятии присутствовали первый заместитель председателя Правительства Дагестана Гаджимагомед Гусейнов, а также руководство контрольных ведомств (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, МЧС).

По результатам обсуждения вопросов контрольно-надзорными органами РД изучены расчеты Индекса, совместно подготовлены согласованные предложения по совершенствованию учета статистикой информации в разрезе деятельности каждого контрольно-надзорного органа и направлены в адрес федерального бизнес-омбудсмена Бориса Титова.

1.1.3 Эксперты PRO BONO PUBLICO.

В целях эффективной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выработки юридических рекомендаций и заключений по их обращениям, Уполномоченный, в соответствии с заключенным Соглашением о безвозмездной экспертной правовой помощи, активно сотрудничает с Адвокатской палатой Республики Дагестан, в которой состоят более 900 адвокатов, а также экспертами на условиях pro bono publico.

В 2019 году была продолжена работа по оказанию бесплатной правовой помощи предпринимателям в рамках сотрудничества с Уполномоченным, на условиях рго bono publico, с привлечением юристов, адвокатов-экспертов и специалистов из числа членов Экспертного совета.

За прошедший год адвокатами-экспертами pro bono было подготовлено одиннадцать экспертных и правовых заключений по обращениям и жалобам предпринимателей в адрес Уполномоченного.

Также 27 сентября 2019 года было заключено соглашение между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и Федеральным союзом адвокатов России о сотрудничестве и взаимодействии на условиях pro bono publico.

Адвокаты - эксперты оказывают юридическую, консультативную помощь предпринимателям, а также готовят правовые заключения по обращениям в сферах антимонопольного регулирования, градостроительства и ЖКХ, налогового регулирования, земельных отношений, медицинской и фармакологической деятельности судебной практики, государственных закупок, туристической деятельности, правоохранительных органов, транспортной деятельности, противодействия коррупции, арендных отношений, торговли и таможенного регулирования.

Президент Адвокатской палаты Республики Дагестан Бейбутов А.И. является заместителем Председателя Экспертного совета при Уполномоченном.

В соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии Адвокатской палатой Республики Дагестан в 2019 году был обновлен состав адвокатов-экспертов по оказанию безвозмездной правовой помощи предпринимателям в различных сферах деятельности. Такая практика дает возможность молодым адвокатам-экспертам ознакомиться с проблемами в сфере предпринимательства при подготовке правового заключения.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного и экспертами pro bono в 2019 году была продолжена практика совместного рассмотрения и проведение юридического анализа по наиболее сложным обращениям. Так, было совместно рассмотрено обращение главы КФХ «Россия» Рабаданова Г.С. – возврат оплаченного единого сельскохозяйственного налога и пени - (эксперт-Вагабова Р.К.), обращение Шубуева У.А. о восстановление права собственности на земельный участок – правовое заключение адвоката – эксперта Асельдерова И.И., обращение Алиева А.М.- жалоба на действия судебных приставов (эксперт-Альдеров И.И), обращение Шахбановой А.Р. – жалоба на действия работников администрации г. Махачкалы по наружной рекламе (эксперт-Альдеров И.И), обращение Абдулкеримова Г.А. (эксперт pro bono – Абдулина Л.Ф), обращение Асадулаевой З.А. – незаконные действия сотрудников УЭБ и ПК(адвокат-эксперт-Эмирбеков А.М.), обращение Зирарова Ш.М.- арендные отношения (эксперт-Исмаилов Д.А), обращение Ахмедовой Х.К. – нарушения налоговых органов при регистрации и постановке на налоговый учет(эксперт-Адамов М.С), обращение ООО «Аист-Инвест» -нарушение условий контракта по госзакупкам (эксперт-Корхалев В.З.), обращение Залкеприева К.Б.- восстановление права собственности на земельный участок (адвокат-эксперт Багишова Г.З.), обращение Джамирзеева А.А. – предоставление земельного участка для фермерского хозяйства (адвокат – эксперт Исмаилов Д.А.).

В 2020 году будет продолжена практика оказания бесплатной правовой помощи по системе pro bono субъектам предпринимательской деятельности, проведения в муниципальных образованиях районов и городских округов совместных приемов, подведение итогов взаимодействия и сотрудничества Уполномоченного и Адвокатской палаты Республики Дагестан, а также поощрения наиболее активных адвокатов-экспертов pro bono.





1.2 Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, прокуратурой, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей и бизнес-сообществом.

Мотивированные предложения органам власти в сфере регулирования предпринимательской деятельности, предложения по улучшению условий для ведения предпринимательской деятельности.

Дагестанский правозащитный институт реализует свои законные задачи в постоянном взаимодействии и сотрудничестве с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат федерального Уполномоченного), а также с региональными уполномоченными и их аппаратами.

Среди основных форм взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан с аппаратом федерального бизнес-омбудсмена можно выделить следующие: ежемесячное направление справочной информации об основных показателях деятельности регионального бизнес-омбудсмена; работу в Единой информационной системе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей; постоянный обмен статистическими данными и информационно-аналитическими материалами, а также иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности института Уполномоченного; направление пресс-релизов для публикации на федеральном сайте; подготовку сводных годовых материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных Уполномоченных для последующего определения потенциала и усилий бизнес-омбудсменов в укреплении и развитии региональных институтов.

Также, в 2019 году Уполномоченным, с целью совершенствования правового регулирования условий осуществления предпринимательской деятельности в адрес Б.Ю. Титова подготовлен ряд предложений о внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Направлены предложения на предмет инициирования обращения в адрес Правительства РФ о необходимости продления действия единого налога на вмененный доход после 01.01.2021 года в связи с нарастающими запросами, поступающими от предпринимателей.

По итогам проведенного 19 сентября 2019 года в Республике Дагестан совещания по актуальным вопросам развития бизнеса в РФ, в котором приняли участие Уполномоченные из 18 регионов страны были разработаны и направлены Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей предложения, направленные на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности по наиболее актуальным проблемам бизнеса.



1.2.1 Участие в мероприятиях (в том числе их организации), обеспечивающих координацию деятельности правозащитного института для обмена лучшим опытом.

25 января в г. Нальчик состоялось межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей Северо-Кавказского федерального округа. В нем приняли участие бизнес-омбудсмены Республики Дагестан Мурад Далгатов, Кабардино-Балкарской республики Юрий Афасижев, Республики Ингушетия Мурат Хаматханов, Чеченской Республики Идрис Усманов, Республики Северная Осетия — Алания Тимур Медоев и Ставропольского края Кирилл Кузьмин. В формате «круглого стола» обсуждались вопросы координации и возможного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения эффективности института бизнес-омбудсмена в Северо-Кавказском федеральном округе, а также инвестиционной привлекательности и создания благоприятного делового климата в регионе. В ходе обсуждения приняты решения о создании Координационного совета уполномоченных Северо-Кавказского федерального округа и об избрании Уполномоченного в Республике Северная Осетия — Алания Тимура Медоева его председателем, разработке проекта положения, определяющего организационно-правовые основы функционирования нового коллегиального совещательного органа.

1 апреля в Махачкале в рамках заседания Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в РД состоялся круглый стол по системным вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Организатором встречи стал Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД Мурад Далгатов.





На мероприятии присутствовали бизнес-омбудсмены Ярославской области, Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Ставропольского края, представители органов исполнительной власти РД, члены Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предприниматели Республики Дагестан. Участниками встречи рассмотрены системные проблемы, выявленные по итогам деятельности за 2018 год предложения по совер-



шенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности; обязанность предпринимателей с 2019 года маркировать некоторые товары контрольными (идентификационными) знакам; риски возникновения дополнительных издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи внедрением контрольно-кассовой техники; создание благоприятных условий для вывода само занятых граждан в правовое поле. По каждому вопросу подготовлены совместные предложения по решению обсуждаемых системных проблем и совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, которые были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также озвучены на ежегодной конференции уполномоченных по защите прав предпри-











27 июня Мурад Далгатов принял участие в VII межрегиональном совещании уполномоченных по защите прав предпринимателей в Ярославле. Его участники рассмотрели направления реализации федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», который является частью национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Также в рамках диалоговой площадки обсуждены вопросы проведения реформы контрольно-надзорной деятельности, нацеленной на снижение административной нагрузки на бизнес. На круглом столе «Развитие института региональных уполномоченных по проблемам реализации отдельных компетенций» выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан Мурад Далгатов на тему «Расширение компетенций региональных уполномоченных по вопросам обращения в суд в связи с рассмотрением обращений предпринимателей» Участники обменялись опытом, полученным регионами, по внедрению новых инструментов, способствующих улучшению условий предпринимательской деятельности, обсудили проблемные вопросы.

С 8 по 11 июля 2019 года в Алтайском крае прошла конференция «Актуальные вопросы реализации федерального проекта «Трансформация делового климата» в субъектах РФ на примере Алтайского края», в работе которой принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан Мурад Далгатов. На пленарной части заседания были рассмотрены такие вопросы как: информация о ходе реализации федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» на примере Ярославской области, доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, вопросы уголовного преследования предпринимателей.

19 сентября в Дагестане состоялось совещание региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей по актуальным вопросам развития бизнеса в субъектах Российской Федерации. В ходе совещания были обсуждены вопросы реализации федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (в рамках национально-



го проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), необходимости восстановления освобождения



по налогу на имущество для малого бизнеса и отмены транспортного налога; налоговых условий ведения предпринимательской деятельности: изменения и практика регионов; проблемных аспектов тарифной политики в области обращений с твердыми коммунальными отходами; требований единых региональных операторов по заключению договоров при оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Уполномочен предпринимат

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан

Восстановление нарушенных прав предпринимателей проблемных аспектов уголовного преследования предпринимателей; проблем в сфере строительства и стройиндустрии, в том числе в сфере жилищного строительства.

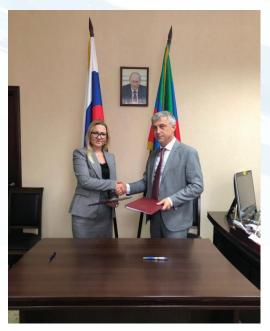
Подробнее о встрече и с рекомендациями по результатам совещания можно ознакомиться на официальном сайте: https://ombudsmanrd.ru/docs/.



По итогам совещания резолюция с предложениями была направлена в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова. На заседании присутствовали уполномоченные по защите прав предпринимателей и их представители с 23 регионов России, а также представители органов власти РД и бизнес-сообщества. Всего на встрече собралось свыше 60 человек.

26 сентября Мурад Далгатов принял участие в V Форуме малого и среднего бизнеса регионов стран ШОС и БРИКС в Уфе. Участники форума обсудили вопросы развития и поддержки малого и среднего бизнеса, усиления позиций экспортно-ориентированных предприятий (логистика, сертификация и таможенные процедуры). Рассмотрены вопросы развития туризма, визового и трансфертного контроля. Делегаты затронули актуальные проблемы молодежного предпринимательства и внедрения новых цифровых технологий. В рамках практических сессий участники проанализировали основные ошибки предпринимателей, механизмы привлечения инвестиций и наметили пути решения имеющихся проблем. Особое внимание было уделено знакомству с наиболее успешными проектами предприятий малого и среднего бизнеса стран ШОС и БРИКС.

27 сентября Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД Мурад Далгатов принял участие в Первой Международной научно-практической конференции «Адвокатская деятельность в условиях прикаспийского сотрудничества». Мероприятие организовано Адвокатской палатой Республики Дагестан совместно с Федеральной палатой адвокатов РФ с участием адвокатских палат СКФО и других регионов России, коллег из стран прикаспийского региона, а также представителей органов государственной власти и ВУЗов республики. Участники конференции обсудили наиболее острые проблемы, стоящие перед российской адвокатурой. На мероприятии подняты такие темы, как профессиональные права и обязанности адвоката, бесплатная юридическая помощь и pro bono, права иностранных граждан в условиях прикаспийской интеграции, сотрудничество молодежных организаций адвокатов. Кроме того, в



ходе конференции в офисе бизнес-омбудсмена состоялась встреча Мурада Далгатова с первым вице-президент ФСАР Александрой Цветковой и руководителем комиссии по региональному развитию ФСАР Татьяной Ковалевой, по результатам которой между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и Федеральным союзом адвокатов России заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.



1.2.2 Взаимодействие с органами Прокуратуры Республики Дагестан.

В рамках заключенного соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного и прокуратуры РД в 2019 году проводилась совместная работа, направленная на принятие мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В отчетном периоде Уполномоченный принял участие в 4 заседаниях Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Республики Дагестан, на которых были рассмотрены вопросы: «Меры, принимаемые Управлением Россельхознадзора по РД, Управлением Роспотребнадзора по РД, ГУ МЧС России по РД и Государственной инспекции труда в РД по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля».

В 2019 году Уполномоченный также принял участие в проводимых выездных мобильных приемах граждан и предпринимателей прокурора Республики Дагестан в г. Избербаш и в Карабудахкентском районе.

Кроме того, 17.10.2019 в прокуратуре Республики Дагестан заместителем начальника управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Поповым А.Е. и Уполномоченным проведен совместный прием субъектов предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав.

В 2019 году в рамках взаимодействия и сотрудничества Уполномоченным направлено 32 обращения в адрес органов прокуратуры по вопросам принятия мер прокурорского реагирования, устранения нарушений действующего законодательства, проведения проверки в отношении сотрудников полиции, а также приглашения на заседания круглых столов, семинаров-совещаний.

Приведем несколько примеров по восстановленным правам субъектов предпринимательской деятельности благодаря принятым мерам прокурорского реагирования.

1. Прокуратурой РД рассмотрено обращение Уполномоченного в интересах ООО о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Прокурорская проверка показала, что в нарушение требований п. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчиком не погашена задолженность по контрактным обязательствам на сумму 15 204 437 рублей, в том числе 361 076 перед ООО.

По данным фактам прокуратурой г. Буйнакска в отношении Заказчика возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, а также в целях устранения выявленных нарушений закона внесено представление в адрес Заказчика.

2. В целях недопущения установки рекламных конструкций в местах, не предусмотренных схемой размещения, прокуратурой г. Махачкалы 17.06.2019 начальнику «Управления торговли, предпринимательства и рекламы Администрации г. Махачкалы» объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона по итогам рассмотрения обращения Уполномоченного.



- 2. В целях недопущения установки рекламных конструкций в местах, не предусмотренных схемой размещения, прокуратурой г. Махачкалы 17.06.2019 начальнику «Управления торговли, предпринимательства и рекламы Администрации г. Махачкалы» объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона по итогам рассмотрения обращения Уполномоченного.
- 3. Прокуратурой города Махачкалы, рассмотрев обращение Уполномоченного по факту неправомерной установки сотрудниками полиции металлических ограждений при въезде на прилегающую территорию предпринимателя, в августе 2019 года СУ СК России по РД в отношении заместителя начальника отдела полиции по Ленинскому району УМВД России в г. Махачкале возбуждено уголовное дело.

Прокуратурой города Махачкала по факту незаконного установления ограждений и дорожных знаков при въезде на прилегающую территорию предпринимателя в адрес главы г. Махачкалы внесено представление об устранении нарушений закона. По итогам рассмотрения указанного акта прокурорского реагирования нарушения устранены, металлические ограждения и запрещающие дорожные знаки демонтированы.

Для дачи уголовно-правовой оценки действиям должностных лиц УМВД России по г. Махачкале и администрации г. Махачкалы прокуратурой города Махачкала копия обращения направлена в СУ СК России по РД.



1.2.3 Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Республике Дагестан.

В 2019 году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов власти в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности на ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики. Институтом Уполномоченного заключено соглашений о взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти РД.

В отчетном периоде Уполномоченный и представители аппарата Уполномоченного приняли участие в 22 публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики 9 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Данные обсуждения зарекомендовали себя как наиболее продуктивный механизм профилактики правонарушений и обратной связи с предпринимателями. На мероприятиях подробно рассматриваются обязательные требования для ведения бизнеса, обобщаются и анализируются поступающие вопросы. Практика публичных слушаний подтвердила верность определенного реформой контрольно-надзорной деятельности риск-ориентированного подхода.

Вместе с тем необходимо отметить, что субъекты предпринимательской деятельности недостаточно активно участвуют в данных публичных обсуждениях.

В рамках взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Уполномоченным было направлено 51 обращение с просьбой предоставить сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

МЕРОПРИЯТИЯ во взаимодействии с территоральными органами федеральных органов исполнительной власти в РД:

4 марта состоялось заседание круглого стола о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД в 2018 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности и предложениями о совершен-

ствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности. На мероприятии также присутствовали руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РД, руководитель Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, руководитель Госжилинспекции РД, члены Экспертного и Общественного советов Уполномоченного, а также предпри-



нимательское сообщество Дагестана.



5 марта прошла встреча между предпринимателями, занятыми в сфере муниципальных маршрутов регулярных перевозок и представителями органов власти РД, Администрации г. Махачкалы, а также контрольно-надзорных органов, организованная Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД. На встрече присутствовали руководитель УФАС по РД, заместитель начальника территориаль-

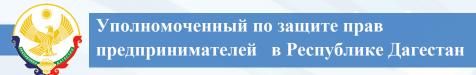


ного отдела Госавтонадзора по, начальник управления промышленности, транспорта, связи и дорожного хозяйства Администрации г. Махачкалы, начальник управления транспорта Министерства транспорта и дорожного хозяйства РД, а также руководители компаний-перевозчиков г. Махачкалы. Уполномоченным была обозначена проблема в сфере муниципальных маршрутов регулярных перевозок, которая сложилась на сегодняшний день в г. Махачкала, а также озвучена необходимость совместной работы предпринимателей и органов государственной власти.

12 марта состоялась рабочая встреча Уполномоченного с руководителем Управления Роспотребназора по РД. В рамках встречи обсуждались вопросы взаимодействия и проведения совместных мероприятий, направленных на информирование и обучение предпринимателей в рамках просветительского проекта «Школа бизнеса», который позволяет бесплатно пройти курс повышения правовой грамотности в части санитарного законодательства.

Также, Уполномоченным была организована встреча руководителя Управления Роспотребназора по РД с одним из руководителей АНО «Бизнес-Клуб Дагестана», целью которой стало обсуждение актуальных вопросов взаимодействия Управления Роспотребнадзора по Республике Дагестан и субъектов предпринимательской деятельности по наиболее актуальным вопросам.

13 марта состоялось обсуждение правоприменительной практики по итогам работы 2018 года Управления Росприроднадзора по Республике Дагестан. Участие в мероприятии приняли Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Уполномоченный по правам человека, представители Торгово-промышленной палаты, Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОД-НЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», Общественной палаты, отраслевых ассоциации, органов государственного контроля (надзора), а также все заинтересованные природопользователи. Руководитель Управления Росприроднадзора по Республике Дагестан рассказал присутствующим о типовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению. Уполномоченный рассказал о проводимой институтом Уполномоченного работе в данном направлении, мониторинге деятельности контрольно-надзорных органов в отношении предпринимателей.



15 марта Уполномоченный в сопровождении помощника начальника управления по соблюдению прав человека в УИС и заместителя начальника учреждения ознакомился с условиями содержания и соблюдением прав предпринимателей, содержащихся в следственном изоляторе № 1 в качестве подозреваемых и обвиняемых в экономических преступлениях Проверил условия содержания и соблюдение прав предпринимателей, содержащихся в следственном изоляторе № 1 в качестве подозреваемых и обвиняемых в экономических преступлениях. После обхода был проведен прием трех заключенных по вопросам их уголовных дел. Всем обратившимся на личный прием были даны необходимые разъяснения законодательства.

16 мая Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан подписали соглашение о взаимодействии и сотрудничестве, целью которого является взаимодействие по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в МКД.

23 июля в здании УФСИН России по Республике Дагестан состоялась рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД с руководством Управления по вопросам размещения заказов предприятий в учреждениях Управления.

17 мая состоялся круглый стол в формате открытого диалога по вопросам трудового законодательства, организо-Уполномоченным ванный инициативе генерального ди-Консалтингоректора 000 центр «Финанс-групп». вый На мероприятии приняли участие бизнес-омбудсмен, представитель Государственной инспекции труда Республики Дагестан и представители различных сфер бизнеса. Круглый стол проходил в формате диалога между



бизнес-сообществом и представителем власти, в котором предприниматели задавали интересующие их вопросы и получали соответствующие разъяснения и консультации.

23 мая на территории ООО УК «РЫНОК ДАГЭЛЕКТРОМАШ» состоялась выездная встреча Уполномоченного с предпринимателями рынка. По приглашению Уполномоченного на встрече приняли участие представители ИФНС России по Ленинскому району г. Махачкалы. для разъяснения третьего этапа внедрения контрольно-кассовой техники.



- **25 июля** в Управлении Роспотребнадзора по РД состоялся семинар «О новых правилах продажи молочных продуктов» с участием предпринимателей, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, сотрудников Управления Роспотребнадзора по РД.
- 3 сентября в Управлении Федеральной налоговой службы по РД прошло публичное слушание результатов правоприменительной практики налоговых органов в соблюдении законодательства РФ при применении контрольно-кассовой техники (ККТ)». В мероприятии, прошедшем в рамках реализации приоритетной программы Правительства РФ «Реформа контрольной и надзорной деятельности», приняли участие предприниматели, члены Общественного совета при УФНС России по РД, руководители служб налоговой службы, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей РД. Был заслушан доклад, в котором была оглашена информация, как по статьям и пунктам законодательства в отношении нововведений использования контрольно-кассовой техники, так и по их реализации в Дагестане. Уполномоченный призвал руководителей Управления Федеральной налоговой службы по РД проводить подобные слушания для более широкой аудитории.
- 3 сентября прошло совещание по вопросу мест выгрузки уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства в Республике Дагестан. В мероприятии приняли участие руководитель Западно-Каспийского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД, начальник отделения по охране морских биоресурсов Службы в г. Каспийске ПУ ФСБ России по РД, начальник отдела организации рыболовства Управления рыбного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан. Предметом обсуждения стал вопрос организации добычи водных биологических ресурсов на территории Республики Дагестан.
- 4 сентября, по инициативе Уполномоченного, в рамках исполнения протокольных поручений заседания Правительства Республики Дагестан от 23 июля 2019 года № 7 «О мерах по обращению с твердыми коммунальными отходами в Республике Дагестан» на площадке Уполномоченного состоялся круглый стол, посвященный проблемам заключения соглашений на вывоз твердых коммунальных отходов между предпринимателями и региональными операторами. На мероприятии приняли участие представители Роспотребнадзора РД, Министерства природных ресурсов и экологии РД, Администрации г. Махачкалы, Администрации Ленинского района г. Махачкалы, а также представители ООО УК «Лидер» и бизнес-сообщества республики, которые обменялись мнениями и обозначили проблемы, которые возникают при заключении договоров на услуги по обращению с ТКО. Также были озвучены проблемы, которые возникают при межведомственном взаимодействии между Администрацией г. Махачкалы и Управлением Роспотребнадзора по РД, в части согласования мест размещения контейнерных площадок для сбора ТКО. По итогам встречи сторонами определены проблемные вопросы, препятствующие заключению договоров на оказание услуг между предпринимателями и региональными операторами по обращению с ТКО, информация о которых направлена в Правительство РД. Также Уполномоченным совместно с ООО УК «Лидер» проведена профилактическая работа с предпринимателями, направленная на повышения доли субъектов МСП, заключивших договор на оказание услуг по обращению с ТКО.

11 сентября в рамках реализации мероприятий приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан за II квартал 2019 года. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД, заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия республики, консультант Организационно-проектного Управления Администрации Главы и Правительства РД, старший прокурор Управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Прокуратуры РД, и.о. первого заместителя начальника Дагестанкой таможни, ректор Дагестанского аграрного университета.

24 сентября Уполномоченный принял участие в совещании на тему: «О результатах Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и перспективах его улучшения в части, касающейся МЧС России». В работе совещания приняли участие первый заместитель начальника ГУ МЧС России по РД, а также сотрудники ГУ МЧС России по РД. По итогам совещания проведен анализ результатов показателей Индекса административного давления 2019 в Республике Дагестан и выработаны дополнительные мероприятия по их улучшению.

29 октября Уполномоченный ознакомился с имеющимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан производственными мощностями и возможностью размещения заказов в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан. Уполномоченный посетил исправительную колонию № 8, колонию-поселение № 9 и Кизилюртовскую воспитательную колонию. После обхода по промышленным зонам учреждений дагестанский бизнесомбудсмен провел прием лиц, осужденных по экономическим статьям, по личным вопросам.

5 ноября Уполномоченный ознакомился с условиями содержания и соблюдением прав предпринимателей, содержащихся в исправительном учреждении в качестве подозреваемых и обвиняемых в экономических преступлениях. В сопровождении помощника начальника управления по соблюдению прав человека в УИС и заместителя начальника учреждения проверил условия содержания и соблюдение прав предпринимателей, содержащихся в учреждении в качестве подозреваемых и обвиняемых в экономических преступлениях.

8 декабря состоялся круглый стол на тему «Обязательная маркировка товаров, отмена ЕНВД и ПСН при реализации маркированных товаров в 2020 году», организатором которого выступил Уполномоченный по защите правпредпринимателей в Республике Дагестан. На мероприятии присутствовали предприниматели из различных сфердеятельности, а также заместитель начальника отдела налогообложения юридических



лиц УФНС России по РД, ведущий специалист отдела защиты прав потребителей Управления Роспотребнадзора по РД и ведущий специалист-ТО Росздравнадзора по РД, руководитель Дагестанского регионального отделения РСПП.



1.2.4 Взаимодействие Уполномоченного с органами исполнительной власти Республики Дагестан.

Взаимодействие Уполномоченного с органами исполнительной власти Республики Дагестан является необходимым условием для улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Дагестан и защиты законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности.

31 января в Аппарате Уполномоченного обсуждены актулаьные вопросы стратегии социально-экономического развития республики до 2035 года в регионе. В обсуждении приняли участие глава Минэкономразвития Дагестана, председатель Совета по изучению производительных сил Всероссийской академии внешней торговли при Минэкономразвития РФ, председатель АНО «Бизнес-клуб Дагестана», а также представители ряда предприятий и предприниматели.

8 февраля Уполномоченный провел рабочую встречу с представителем Правительства Республики Дагестан в Хабаровском крае, в ходе которой стороны обозначили проблемы, препятствующие развитию бизнеса в Дагестане и в Хабаровском крае, а также варианты дальнейшего взаимодействия по развитию и защите прав предпринимателей.

10 февраля состоялся круглый стол, на котором обсуждены вопросы развития

агропромышленного комплекса Дагестана в рамках Стратегии социально-экономического вития республики до 2035 года. Организатором мероприятия выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД. На встрече также присутствовал председатель Совета по изучению производительных сил Всероссийской академии внешней торговли при Минэкономразвития РФ, ректор Дагестанского государственного аграрного университета, предста-



вители органов государственной власти РД, научных сообществ, а также бизнес-сообществ Дагестана.

обучающий марта состоялся семинар ДЛЯ предпринимателей, которого Корпорация организаторами выступили: федеральная МСБ Банк развитию среднего предпринимательства, ПО малого Агентство предпринимательству инвестициям Перед участниками выступили заместитель директора Департамента инвестиционный проектов Минкавказа России, заместитель руководителя Дирекции каналов продаж и финансовых организаций-партнеров АО «Корпорация МСП», советник Департамента регионального развития АО «Корпорация "МСП"».

6 марта состоялась итоговая коллегия Государственной жилищной инспекции РД. Участие в коллегии приняли заместитель председателя Правительства Республики Дагестан, министр строительства и ЖКЖ Дагестана, председатель Комитета по строительству, ЖКХ, транспорту и связи НС РД, руководитель Республиканской службы по тарифам, Уполномоченный по защите прав предпринимателей РД, представители органов власти, управляющих компаний, ресурсоснабжающих организаций и муниципалитетов.



20 марта прошел круглый стол на тему: «Проблемы и перспективы развития малого бизнеса в Республике Дагестан». В мероприятии также приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, председатель Собрания депутатов внутригородского района «Советский район», руководитель агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, заместитель прокурора Советского района г. Махачкала, преподавательский состав и студенты Правовой академии, заместитель управляющего директора по работе с потребителями ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания», а также другие лица.

26 марта продолжилась работа над выработкой Стратегии социально-экономического развития республики на период до 2035 года. В ДГУНХ прошла экспертная сессия «Диагностика и определение проблем». После пленарной сессии, участие в которой принял Председатель Правительства РД, специалисты из Москвы совместно с руководителями ряда республиканских структур экономического блока, министерств и ведомств разделились на группы, чтобы диагностировать главные проблемы Дагестана, мешающие поступательному развитию. Предложения по формированию актуального списка проблемных пунктов активно высказывали Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, заместитель руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям РД и другие.

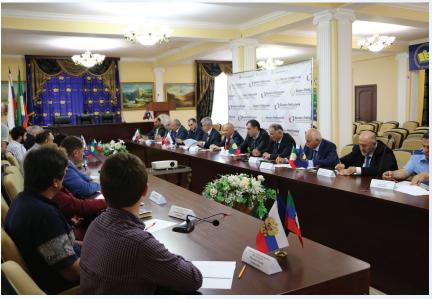
28 марта прошла итоговая коллегия Агентства по предпринимательству и инвестициям республики. Открывал мероприятие председатель Правительства Дагестана А.Здунов. С итогами работы Агентства по предпринимательству и инвестициям республики за 2018 год и планами работы на 2019 выступил врио руководителя ведомства. В обсуждении коллегии также приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Дагестане.

23 апреля по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД в республике поднят вопрос законодательного введения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль, данный вопрос обсудили на публичных слушаниях Министерства экономики и территориального развития региона. Рассматривался вопрос о возможности введения в Республике Дагестан инвестиционного налогового вычета и определения: размера инвестиционного налогового вычета; категорий предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в приоритетных отраслях экономики, имеющих право на применение инвестиционного налогового вычета; категорий объектов основных средств, в отношении которых предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета.





мая прошел глый стол по вопросам тарифной политики в области обращений с твердыми коммунальными отходами. В мероприятии приняли участие Министр природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, Махачкалинская межрайонная природоохранная прокуратура, депутаты Народного Собрания РД, депутаты городского собрания г. Махачкалы, руководитель Государственной жилищной инспекции РД, представите-



ли УФАС России по РД, Роспотребнадзора России по РД, Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан, региональный координатор партпроекта «Чистая страна», региональные операторы по обращению с ТКО на территории РД и представители предпринимательского сообщества.

25 июня состоялся семинар-совещание на тему: «О взаимодействии торгово-промышленных палат с Фондом развития промышленности, региональными фондами в реализации промышленных проектов». Семинар, который был организован ТПП России и ТПП Республики Дагестан для руководителей региональных промышленных предприятий. Участие в семинаре приняла делегация ТПП РФ в составе вице-президента ТПП РФ и председателя Совета ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике. В работе семинара также приняли участие: глава Республики Дагестан, заместитель председателя Правительства Республики Дагестан, министр промышленности и энергетики Республики Дагестан, первый заместитель министра промышленности и энергетики Республики Дагестан, директор НКО «Фонд развития промышленности Республики Дагестан», вице-президент Российского инвестиционно-промышленного фонда, президент ТПП Республики Дагестан, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, врио руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, генеральный директор ООО «Дагкремний», руководитель контрактной службы по гражданской продукции «Завод «Дагдизель», генеральный директор ООО «Сиклаб», директор ООО «Юг – Импекс» и другие. Всего в мероприятии приняло участие около 100 руководителей предприятий и предпринимателей региона.

15 августа состоялось заседание Рабочей группы по обеспечению взаимодействия органов исполнительной власти РД с органами местного самоуправления и территориальным управлением Росимущества в РД по вопросам оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Семинар-совещание для субъектов малого и среднего предпринимательства председательством заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан, с участием руководителя Дирекции регионального развития АО «Корпорация МСП» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан. На встрече обсуждались вопросы эффективного управления государственным имуществом Республики Дагестан, а также имуществом муниципальных образований Республики Дагестан, с учетом включения такого имущества в механизм имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства.



09 сентября прошла официальная встреча Уполномоченного с Председателем Правительства Республики Дагестан Здуновым А.А., по итогам которой Председателем Правительства были даны поручения Агентству по предпринимательства и инвестициям РД, органам исполнительной власти РД, главам муниципальных районов и городских округов РД, в рамках решения актуальных проблем развития бизнеса в Республике Дагестан.

15 октября прошел круглый стол, посвященный государственной кадастровой оценке недвижимости, организованный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД, в котором приняли участие министр по земельным и имущественным отношениям РД, руководитель Дагтехкадастра, начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей прокуратуры РД, генеральный директор ООО «Глобал-М», управляющий компании тех-



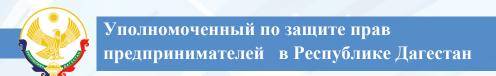
нопарка «Фотон», вице-президент ТПП РД, руководитель Ассоциации крестьянско-фермерских хозяйств и сельских кооперативов Дагестана (АФКОД), генеральный директор комплекса «1000 и 1 ночь», руководитель Комитета по женскому предпринимательству ДРО «Опоры России», руководитель Бизнес-клуба «Дагестан» и другие предприниматели.

26-27 декабря прошел Бизнес-форум «Дагестан. Стартовая площадка 2019 - 2020». В официальном открытии принял участие премьер-министр РД. Основная цель форума - обсуждение перспектив экономического развития республики, создание ее позитивного имиджа, распространение объективной информации о потенциале региона. Участие в мероприятии приняли: министр сельского хозяйства и продовольствия РД, министр экономического и территориального развития РД, Врио руководителя Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД, председатель Дагестанского союза промышленников и предпринимателей, президент Гильдии строителей СКФО, представители федеральных министерств и ведомств, полпредства СКФО, Торгово-промышленной палаты РФ, общероссийских общественных организаций, представители банковских структур, региональных органов исполнительной власти, бизнес-сообществ, представителей малого и среднего предпринимательства, ректоры ВУЗов.

1.2.4 Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления Республики Дагестан.

Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного с муниципальными образованиями в интересах улучшения предпринимательского и инвестиционного климата, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также правового просвещения осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями.

На 1 января 2020 года Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве со всеми 52 муниципальными районами и городскими округами Республики Дагестан.



При активной поддержке глав муниципальных образований, органов исполнительной власти всех уровней, органов прокуратуры, контрольно-надзорных органов, общественных представителей Уполномоченный, реализуя заключенные соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, в течении 2019 года побывал с рабочими поездками в 9 муниципальных образованиях.

Участниками выездных мероприятий (семинары-совещаний, заседания координационных советов, консультации, рабочие встречи, посещение фермерских хозяйств и производств, личные приемы) стали 239 человек-представителей субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе рабочих поездок, встреч и приемов Уполномоченным в муниципальных образованиях оказана правовая помощь в виде консультаций 93 предпринимателям.

Выезды, встречи и личные приемы в 2019 году состоялись в городских округах-Каспийск Буйнакск, Кизлярском районе, Хасавюртовском районе, Ахтынском районе, Гергебильском районе, Ахвахском районе, Казбековском районе, Новолакском районе.

Практикуется также такая форма сотрудничества как взаимодействие для обеспечения информационной поддержки предпринимателей. Уполномоченным, для размещения на сайтах администраций муниципальных образований направлены, подготовленные Уполномоченным и контрольно-надзорными органами памятки для предпринимателей, а также информация о предстоящих выездных мероприятиях и личных приемах Уполномоченного и другие.

Подробная информация о выездных мероприятиях Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах размещается на официальном сайте Уполномоченного, сайтах муниципальных районов и городских округов, а также в социальных сетях.

В ходе встреч и личных приемов предприниматели, в том числе и главы КФХ задают вопросы, связанные с обязательной маркировкой товаров, отменой налогового режима ЕНВД, обращением с твердыми бытовыми отходами (ТКО), оказанием государственной поддержки в виде субсидий и грантов, проверками контрольно-надзорных органов, проверками общественных организаций по защите прав потребителей, вопросами по установке и использованию новой контрольно-кассовой техники, арендой муниципального имущества и размеры арендной платы, передачей земельных участков сельскохозяйственного назначения ГУП и МУП главам КФХ для более эффективного использования, налогами и страховыми взносами, лизингом оборудования, транспорта и льготного кредитования, обеспечения поливной водой и природным газом тепличных хозяйств.

Отдельные проблемы и вопросы предпринимателей разрешались на месте, при присутствии на встречах и приемах глав муниципальных образований, прокуроров районов и городов, а также руководителей налоговых и контрольно-надзорных органов.

В муниципальных образованиях созданы и функционируют координационные советы при главах МО по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, в составы которых по рекомендациям Уполномоченного, входят общественные представители Уполномоченного, предприниматели с активной гражданской позицией.

Проведенный аппаратом Уполномоченного анализ работы советов показывает, что во многих муниципальных образованиях они работают неэффективно, зачастую эти советы существуют исключительно «на бумаге». На заседаниях советов редко обсуждаются злободневные вопросы по предпринимательской деятельности, нет результатов, отчетов по обозначенным проблемам и рассматриваемым вопросам.

В целях улучшения инвестиционного и делового климата Республики Дагестан, в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 23.11.2018 № 278-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению позиции Республики Дагестан в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации», а также для улучшения работы советов, Уполномоченным в 2019 году были разработаны и предложены муниципальным образованиям проведение мероприятий и Перечень вопросов для включения в планы работ Координационных советов.

Уполномоченным, сотрудниками аппарата Уполномоченного и общественными представителями для организации приема субъектов предпринимательской деятельности используются также общественные приемные Главы Республики Дагестан в муниципальных образованиях.

Одним из направлений взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления стало проведение оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, имеющих отношение к предпринимательской деятельности.

В 2019 году Уполномоченный продолжил практику взаимодействия с предпринимателями в муниципальных образованиях по новому формату.

Предприниматели обращались в аппарат Уполномоченного и получали консультационную помощь по интересующим вопросам через мессенджеры. Каналы размещены в популярных мессенджерах-Telegram и WhatsApp с функцией отправки сообщений от пользователей.

Данная технология показала себя как эффективное средство для оперативного реагирования Уполномоченного на проблемы бизнеса в Дагестане. Номер в мессенджере WhatsApp: +7-988 200-10-60. Такая практика взаимодействия с предпринимателями будет продолжена и в 2020 году.

Функционирует также телефон «горячей линии» Уполномоченного: 8-988-274-82-04.

Аппаратом Уполномоченного в 2019 году был обновлен пакет раздаточного печатного материала в виде небольших памяток для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях.



1.2.5 Реализация задач Уполномоченного по содействию развития общественных правозащитных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом.

За последние годы работы в Республике Дагестан удалось консолидировать действия общественных организаций, объединяющих предпринимателей. По наболевшим проблемам бизнес-сообщества выступают с единой позицией и общими предложениями.

Перечень некоторых событий с примерами и тематикой мероприятий:

17 января Уполномоченный встретился с генеральным директором лизинговой компании. В ходе встречи стороны обсудили возможность оказания помощи предпринимателям республики, а также пришли к договоренности предоставлении предпринимателям Дагестана оборудования или техники в лизинг при возникновении таких обращений в адрес Уполномоченного.

11 марта Уполномоченный принял участие во встрече АНО «Бизнес-Клуб Дагестана» с представителем Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан с участием главного государственного налогового инспектора налогообложения юридических лиц и представителей АНО «Бизнес-Клуб Дагестана». В рамках мероприятия состоялось обсуждение проблем, волнующих предпринимателей. Встреча была посвящена разъяснению вопросов налогообложения и порядка государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица.

13 марта региональным отделением Общероссийского народного фронта в Дагестане был организован круглый стол, в котором приняли участие представители прокуратуры РД, Роспотребнадзора по РД, МВД по РД, Уполномоченный по правам предпринимателей в РД и других надзорных ведомств. Член регионального штаба рассказал, что был проведён мониторинг, который охватил более 50 АЗС и АГЗС. По итогам круглого стола было решено составить чёрный список автозаправочных станций.

11 апреля по инициативе федерального эксперта по направлению «Индустриальное развитие», доцента кафедры экономической и социальной географии России МГУ, Уполномоченным было организовано 2 встречи с предпринимателями.

Первая встреча состоялась с представителями дагестанских промышленных организаций, среди которых АО «Завод им. Гаджиева» и Кизлярский электромеханический завод (КЭМЗ) и другие. В рамках встречи были обозначены проблемы по отсутствию на территории республики овощеперерабатывающих заводов, был поднят вопрос недостаточности мер по повышению инвестиционной привлекательности региона и налаживанию системы банковского кредитования крупных промышленных предприятий.

Вторая встреча прошла с владельцами обувных фабрик, на которой подняли вопросы государственной поддержки, получения кредитов, вопросы выкупа арендуемой недвижимости. Также обсудили создание специализированной платформы для обувной отрасли.

Уполномоченный Стомая принял участие «Стратегия лыпинском форуме России». ДЛЯ Столыпинский форум представляет собой международную экспертную площадку, на которой проходит встреча российских и иностранных представителей государственных структур и бизнес-сообщества, предпринимателей и деловых ассоциаций для обсуждения развития экономики несырьевого сектора и выработки новых решений. В этом году мероприятие проходит накануне Дня предпринимателя, в рамках которого представляется ежегодный доклад президенту России. Центральной темой первого дня форума стало обсуждение защиты бизнеса, в рамках которой прошла сессия неформальной площадки проекта «Немалый бизнес» и торжественное заседание, посвященное «Дню предпринимателя».

мая состоялось мероприятие в преддвероссийского Дня предпринимательства. Организаторами мероприятия выступили АНО «Бизнес-Клуб Дагестана» совместно с Уполномоченным, при участии Дагестанского отделения «Опоры России», Peгионального отделения Российского союза промышленников и пред-



принимателей, Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан, ассоциации «Бизнес-сообщество г. Махачкалы» и АНО ЦОП «Бизнес против коррупции». В ходе мероприятия для предпринимателей республики была организована бесплатная образовательная программа с несколькими модулями в сфере маркетинга, продаж и правовой грамотности.







5 июля прошел первый Семейный фестиваль, Организаторами масштабного фестиваля является АНО «Бизнес-Клуб Дагестана» при поддержке Уполномоченного, Администрации г. Махачкала и органов власти РД. Проведение такого масштабного мероприятия является результатом открытого взаимодействия между бизнесом и органами власти Республи-



ки. На площадке семейного фестиваля предприниматели получили возможность презентовать свои услуги и товары широкой аудитории, а также реализовать в ходе мероприятия ряд социальных инициатив, повышающих статус и уровень лояльности к предпринимателям республики.

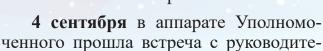
6 ноября состоялось первое заседание Совета предпринимательских общественных объединений Республики Дагестан. На мероприятии присутствовали руководители крупнейших бизнес-объединений республики, предприниматели и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан. Совет был создан совместным решением регионального отделения РСПП РД, комитета по женскому предпринимательству регионального отделения «Опоры России», АНО «Бизнес-Клуб Дагестана», при поддержке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД. Предпринимательские общественные объединения Республики Дагестан, признавая важность консолидации интересов предпринимательских сообществ для выработки предложений по основным направлениям развития предпринимательства, в целях создания благоприятных условий для развития условий ведения предпринимательской деятельности, а также оперативного реагирования на нарушение прав и законных интересов бизнеса, пришли к взаимопониманию и договорились о сотрудничестве в области защиты прав и интересов субъектов малого и среднего предпринимательства. По итогу встречи в Совет вступили Ассоциация крестьянско-фермерских хозяйств и сельских кооперативов Дагестана, технопарк «Фотон», Саморегулируемая организация «Гильдия строителей СКФО» и Ассоциация индустрии красоты РД, находящаяся на этапе создания.





1.2.6 Встречи с предпринимателями по вопросам защиты их прав и законных интересов.

6 марта года Уполномоченный провел встречу с представителями туристического бизнеса. Бизнесмены обозначили ряд проблемных вопросов, с которыми сталкиваются при осуществлении деятельности с целью получения соответствующих консультаций по разрешению обозначенных проблем.





лями консервных заводов. Предметом встречи стали вопросы участия предприятий в государственных закупках. Уполномоченным по итогам встречи подготовлены и направлены письма в соответствующие органы для решения проблем, озвученных предпринимателями в ходе встречи.

15 августа Уполномоченный принял участие во встрече с руководителями рыболовецких предприятий в Кизлярском районе. Главным вопросом обсуждения стала организация добычи водных биологических ресурсов в Терско-Каспийском рыбохозяйственном подрайоне, который ранее обсуждался в Минприроды РД. На встрече присутствовали руководители рыболовецких предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Кизлярского района. По итогам встречи рабочей комиссией было принято решение подготовить и направить предложения в Правительство Республики Дагестан по устранению проблем в организации добычи водных биологических ресурсов в Терско-Каспийском рыбохозяйственном подрайоне.

1 ноября в аппарате Уполномоченного состоялась встреча с предпринимателями-производителями обуви для обсуждения проблемных вопросов развития обувной отрасли в РД, препятствующих процессу легализации и выходу в правовое поле. По итогам совместно были встречи подготовлены предложения в адрес Правительства Республики Дагестан, направленные на улучшение



условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере производства обуви, а также оказана практическая помощь и консультации по вопросу создания отраслевой ассоциации.



27 ноября состоялась очередная встреча Уполномоченного с директорами консервных заводов республики. На встрече с бизнесменами были затронутывопросы по качеству поставляемых продуктов питания в лечебные и образовательные учреждения Республики Дагестан, по проводимым торгам по государственным закупкам, а также вопросы соответствия



поставляемых продуктов питания условиям государственных контрактов заказчиков. По результатам рассмотрения обращения предпринимателей были подготовлены рекомендации и предложения руководству Республики Дагестан по поддержке местных товаропроизводителей и повышения качества поставляемой продукции в образовательные и лечебные учреждения.

2 декабря состоялась встреча Уполномоченного с иранскими предпринимателями. На встрече присутствовали предприниматель Мохаммад Баят и генеральный директор ООО «Флагман» Алексей Архипов. Встреча состоялась по инициативе генерального директора ООО «Цеминвест» Шамиля Муртазалиева. Предприниматели поделились собственным опытом в сфере сельскохозяйственного производства и торговли, а также выразили желание развивать свой бизнес на территории Республики Дагестан. По итогам встречи предприниматели пообещали более детально изучить рынок Дагестана и подготовить предложения по более эффективному развитию бизнеса в данной сфере.

1.3 Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного.

Одной из основных задач Уполномоченного, установленных Законом Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» является правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты;

В рамках реализации данного направления ведется активная работа, направленная на обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного, повышение уровня значимости и узнаваемости бизнес-омбудсмена в регионе, реализации прав субъектов предпринимательской деятельности на получение полной и объективной информации, а также создание эффективных механизмов взаимодействия Уполномоченного со средствами массовой информации.

Главным источником информации для субъектов предпринимательской деятельности и эффективным инструментом популяризации деятельности Уполномоченного является официальный сайт бизнес омбудсмена: http://www.ombudsmanrd.ru/

На сайте размещается исчерпывающая информация о результатах работы с жалобами и обращениями предпринимателей, объявления о планируемых мероприятиях и их итогах, материалы в помощь предпринимателям, графики приемов и просветительских мероприятий, сведения об общественных представителях и общественных приемных Уполномоченного в муниципалитетах, о выездных встречах и приемах и многое другое. Сайт является интернет-приемной, через которую предприниматели могут обратиться к Уполномоченному.

Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного. (фото сайта).

За 2019 год количество сообщений (упоминаний) Уполномоченного по сравнению с 2018 годом увеличилось и составило 390 (ЗДЕСЬ БУДЕТ ДИАГРАММА. БЫЛО 300).

Всего на сайте федерального бизнес — омбудсмена в 2019 году было размещен 76 материал по Дагестану, в том числе в разделе «Наши победы».

В течение 2019 года на сайте было размещено 242 публикации в категории «Новости». Из них 52 - встречи и мероприятия Уполномоченного, 190 - значимые новости бизнеса, изменения в федеральных и региональных законах, а также советы предпринимателям.

Информирование о проблемах бизнеса в целях обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является непосредственной обязанностью и правовой основой



На сайте в разделе «Помощь предпринимателю» размещается информация об актуальных вопросах поддержки предпринимателей, а также за отчетный период размещена следующая полезная информация:

Пиформационное сообщение! Маркировка и налогообложение в 2020 году;

Утверждены правила маркировки парфюмерии, фотоаппаратов, шин и изделий легпрома;

Внимание работодателей! Информация об электронной трудовой книжке;

Сокращен срок оплаты по закупкам у субъектов малого бизнеса;

Кого не будут штрафовать за работу без онлайн-касс;

Предприниматели Дагестана могут представить свои замечания к промежуточ-

ным отчетам государственной кадастровой оценки;

□ Памятка о требованиях по лицензированию деятельности по перевозке пассажиров и других лиц автобусами;

□ Об основных изменениях в законодательстве, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности;

□ Приняты новые правила выкладки молочных продуктов в магазинах;

□ Что делать в случае поломки фискального накопителя;

□ В России начали действовать новые правила продления договоров аренды.

Одним из приоритетных принципов работы Уполномоченного и эффективным инструментом привлечения внимания общественности к его деятельности и проблемам ведения бизнеса в Республике Дагестан является активное сотрудничество с представителями средств массовой информации. Уполномоченный регулярно делится своим экспертным мнением о событиях в экономике и бизнесе с корреспондентами ведущих СМИ таких как республиканская общественно-политическая газета «Дагестанская правда» и главное информационное агентство в Дагестане «РИА Дагестан» - www. riadagestan.ru

Не снижалась и интернет – активность Уполномоченного в социальных сетях, что позволяло наиболее оперативно доставлять информацию до предпринимателей и журналистов.

В актуальном режиме продолжает действовать открытая группа Уполномоченного в социальной сети Facebook, в которой зарегистрирован 1040 участник (ссылка: https://www.facebook.com/groups/510188689113613/). На странице размещаются анонсы мероприятий, итоги встреч, важная информация для предпринимателей по изменениям в законодательстве и правоприменительном регулировании. Кроме того, у Уполномоченного есть официальный аккаунт в сети Facebook (4993 подписчика).

Помимо группы Уполномоченного в сети Facebook, ведется официальный аккаунт Уполномоченного в сети Instagram (2253 подписчика), на которые дублируются все новости в сфере бизнеса (ссылка: https://www.instagram.com/business__05/).

Также помогают продвигать социально значимую информацию о деятельности Уполномоченного официальный сайт автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции в Республике Дагестан» (ссылка: http://bpkrd.ru/).

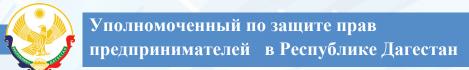
Продолжает функционировать канал в наиболее популярном мессенджере - WhatsApp с функцией отправки сообщений от пользователей. Он позволил получать сигналы от предпринимателей, которые помогают выявлять системные проблемы, требующие особого внимания.

Открытость и доступность для средств массовой информации является одним из основополагающих принципов работы Уполномоченного.



1.2.6 Мотивированные предложения органам власти в сфере регулирования предпринимательской деятельности. Предложения по улучшению условий для ведения предпринимательской деятельности.

D.	
Мотивированное	Результат
предложение	
О внесении изменений в постановление Правительства РД № 12 от 31.01.2019 г. «Об определении на территории Республики Дагестан мест выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде».	Предложения были приняты к рассмотрению и на сегодняшний день проходят согласование с Пограничным управлением Федеральной службой безопасности Российской Федерации по Республике Дагестан.
Разработать правила заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности без проведения торгов.	Агентством по предпринимательству и инвестициям в РД рекомендовано муниципальным образованиям предусмотреть возможность для предпринимателей заключать договоры на размещение НТО без проведения торгов.
О проведении проверки качества поставляемых в лечебные и образовательные учреждения РД продуктов питания.	Минобрнауки РД, Минздравом РД, Минфином РД, Комитетом по госзакупкам РД проведены соответствующие проверки. По результатам проверок установлены случаи нарушения законодательства в сфере поставок продуктов питания. В отношении должностных лиц, допустивших нарушения, приняты меры для привлечения к административной ответственности. Кроме того, Правительством РД разработан План мероприятий по поддержке местных производителей.
Рассмотреть возможность совершенствования действующей тарифной политики в части перехода на систему учета твердых коммунальных отходов по фактическому сбору, бестарного способа вывоза ТКО, накопления ТКО в пакеты или иные емкости для субъектов малого и среднего предпринимательства.	Правительство РД, рассмотрев письмо Уполномоченного, направило соответствующие рекомендации в муниципальные образования Республики Дагестан с целью организации совместной работы.



ния.

Результат Мотивированное предложение Рассмотреть вопрос целесообразности В государственную программу РД «Разсоздания единой актуальной и достовервитие информационно-коммуникационной базы похозяйственного учета на осной инфраструктуры РД на 2017-2022 нове «WEB - системы» с использованигоды» вносятся изменения в части создаем современных технологий. ния электронной системы похозяйственного учета. С целью поддержки развития и легали-Председателем Правительства РД даны зации субъектов МСП в обувной отрасли поручения соответствующим РЛ: ствам для проработки и подготовки предложений по развитию обувной от-- провести публичные обсуждения с учарасли в РД. стием представителей обувной отрасли с целью выработки общей позиции по развитию данной отрасли, а также рассмотреть возможные меры поддержки (предоставление льгот, уменьшение налоговой ставки и иные методы поддержки); - разработать и включить в одну из государственных программ Республики Дагестан подпрограмму развития обувной отрасли в Республике Дагестан; - определить квоту для обувной отрасли в фонде развития промышленности Республики Дагестан; - предусмотреть возможность выделения субсидии производителям обуви для возмещения стоимости вновь приобретенного и введенного в эксплуатацию оборудования; - разработать программу подготовки рабочих кадров для обувной отрасли на базе колледжей и средних специальных учебных заведений Республики Дагестан. Минэкономразвития РД, заинтересован-Предложения Минэкоподдержаны ным органам исполнительной власти РД номразвития РД. В настоящее время восовместно с УФНС РД и привлечением прос находится на рассмотрении в Прабизнес-сообществ РД провести работу вительстве Республики Дагестан для попо определению основных приоритетследующего публичного обсуждения. ных видов предпринимательской деятельности, которые стоит популяризировать и развивать, в отношении которых будут применяться пониженные ставки по упрощенной системе налогообложе-

Мотивированное предложение	Результат
Разработать единый, упрощенный порядок Правил предоставления займов (микрофинансирования) субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан.	Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан совместно с подведомственными организациями разрабатывается соответствующий порядок.
Рассмотреть возможность снижения ставки налога на прибыль организаций для резидентов ТОСЭР и определения ставок для резидентов ТОСЭР «город Дагестанские Огни».	Принят Закон Республики Дагестан от 06.12.2019 N 104 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Дагестан «О налоге на имущество организаций» и о ставке налога на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Дагестан» В части снижения ставки налога на прибыль предлежения не учтены.
В рамках рассмотрения проекта закона РД «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Дагестан «О ставке налога при применении упрощенной системы налогообложения» направлены замечания в Минэкономразвития РД о нецелесообразности поэтапного повышения налоговой ставки с 10% до 15%.	Замечания рассмотрены, в настоящее время решения по ним не приняты.
О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на финансовое обеспечение затрат по предоставлению дошкольного образования частными дошкольными образовательными организациями	Разработан и принят новый Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на финансовое обеспечение затрат по предоставлению дошкольного образования частными дошкольными образовательными
Использовать в качестве материала стен природный строительный камень, добываемый на территории Республики Дагестан, вместо привозного керамического кирпича при проектировании крупных социально значимых объектов, строительство которых запланировано на территории Республики Дагестан в 2020-2021 гг.	



1.2.7Предложения органам власти о принятии, внесении изменений, признании утратившими силу нормативных правовых актов.

Мотивированное предложение Результат Рассмотреть возможность установления на тер-Законопроект находится на расритории Республики Дагестан инвестиционного смотрении в Правительстве Республики Дагестан. налогового вычета и определения: - размера инвестиционного налогового вычета; - категории налогоплательщиков, которым предоставляется право (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета; - категории объектов основных средств, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета. В рамках участия в публичных обсуждениях за-Предложения проанализированы и обобщены федеральконопроекта № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государным Уполномоченным с учетом ственного регулирования торговой деятельности предложений, поступивших в Российской Федерации» и статью 28 Федеральот других региональных бизного закона «Об общих принципах организации нес-омбудсменов, направлены в местного самоуправления в Российской Феде-Государственную Думу РФ. рации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)» были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации и в Государственную Думу Федерального собрания РФ следующие предложения: 1. подпункт 2 пункта 10 статьи 1 законопроекта дополнить определением понятия «выносные временные конструкции» в целях обеспечения единообразного толкования данного понятия. 2. абзац 7 пункта 5 статьи 10.1 исключить и закрепить на федеральном уровне исчерпывающий перечень случаев, когда не допускается включение в схему размещения торговых объектов мест размещения нестационарных и мобильных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.



Мотивированное предложение	Результат
3. подпункт 6 пункта 3 статьи 10.2 исключить, поскольку указание в договоре в качестве существенного условия «запрет на передачу или уступку хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, прав по договору на размещение третьим лицам и осуществление третьими лицами торговой деятельности и (или) иной деятельности с использованием нестационарного или мобильного торгового объекта», ограничит право предпринимателя свободно распоряжаться своим имуществом, а именно нестационарным или мобильным торговым объектом, что противоречит положениям статьи 209 ГК РФ. 4.в пункте 7 статьи 10.2 максимальный срок заключения договора считаем целесообразным повысить до 10 лет, таким образом в среднем предприниматель может пользоваться правом на размещение нестационарного или мобильного торгового объекта 10-20 лет, вместо предполагаемых 10-14 лет, при однократном продлении договора. 5. дополнить законопроект положением о бессрочном характере схем размещения нестационарных и мобильных торговых объектов, а также установить, что в схему размещения нестационарных торговых объектов изменения могут быть внесены не реже одного раза в год и определить сроки приема заявлений о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов изменения могут	
торговых объектов. В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направлено предложение о расширении компетенций региональных уполномоченных по вопросам обращения в суд в связи с рассмотрением обращений предпринимателей путем закрепления за уполномоченными права участвовать не только в арбитражном, но и в административном, гражданском и уголовном процессах в связи с рассмотрением обращений предпринимателей в целях защиты их прав и законных интересов.	трении Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан

В адрес Народного Собрания Республики Дагестан направлены предложения с рекомендациями о внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Российской Федерации:

- проект Федерального закона о внесении изменения в Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422 ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)», включив Республику Дагестан в число субъектов Российской Федерации, на которых распространяется эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»
- проект Федерального закона о внесении изменения в Федеральный закон от 22 мая 2003 года № 54 ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации», исключив требования об обязательном применении контрольно-кассовой техники:
- при применении безналичных электронных средств платежа (за исключением расчетов платежными банковскими картами и расчетов в интернет- магазине), когда денежные средства зачисляются физическим лицом непосредственно на расчетный счет организации либо индивидуального предпринимателя;
- в отношении розничной продажи товаров и услуг с помощью торговых автоматов;
- при продаже водителем или кондуктором в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте.
- проекта Федерального закона о внесении изменений внести главу 26.5 «Патентная изменения в система гообложения» Налогового Колекса Российской дерации части установления возможности уменьуплачиваемого налога, суммы применением патентной системы налогообложения, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплаченных (в пределах исчисленных сумм) в данном налоговом периоде в соответствии с законодательством РФ.

Федеральным зако-15.12.2019 HOM OT N 428-ФЗ перечень субъектов, на которые распространяется эксперимент по установлению специального налогового режима «налог профессиональный доход» с 01.01.2020 расширен на 19 пунктов, в которые не включена Республика Дагестан.



Рекомендовать Народному Собранию Республики Дагестан внести изменения в Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях: отменить статьи 3.5 (Нарушение порядка размещения наружной информации) и 3.6 (Нарушение муниципальных нормативных правовых актов по вопросам благоустройства территории муниципального образования) Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях.

Законом РД от 17 сентября 2019 года № 72 «О внесении изменений в Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях.» ст. 3.6 признали утратившей силу, ст. 3.5 изложили в редакции, не противоречащей КОАП РФ, а также уменьшены суммы штрафа.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей направлено письмо с просьбой рассмотреть возможность инициирования обращения в адрес Правительства Российской Федерации о необходимости продления действия единого налога на вмененный доход после 01.01.2021 года.

Находится на рассмотрении у Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

О внесении в Закон Республики Дагестан от 29 ноября 2012 года № 79 «О применении патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями в Республике Дагестан» следующих изменений:

1. Дополнить раздел 2 статьи 2 по видам предпринимательской деятельности дифференциацией «без наемных работников»;

2. Установить размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности на единицу средней численности наемных работников в зависимости от территории действия патентов на осуществление видов предпринимательской деятельности по группам муниципальных образований Республики Дагестан;

3. Пересмотреть в сторону уменьшения размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности с учетом дополнения раздела 2 статьи 2 по видам предпринимательской деятельности дифференциацией «без наемных работников».

Направленные предложения рассмотрены и поддержаны Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан. В настоящее время вопрос находится на рассмотрении в Правительстве Республики Дагестан.

Поручить Агентству по предпринимательству и инвестициям разработать и утвердить новый Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан.

Агентством по предпринимательству и инвестициям РД принят новый Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан.



- 2. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав.
- 2. 1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха.

КАНАЛЫ, ПО КОТОРЫМ ВОЗМОЖНО ОБРАТИТЬСЯ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО



ПИСЬМЕННОЕ ОБРАЩЕНИЕ г. Махачкала, пр-т. Акушинского 5



УСТНОЕ ОБРАЩЕНИЕ г. Махачкала, пр-т. Акушинского 5



ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ 8 988 274-82-04 8 988 200 10 60



ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА mail@ombudsmanrd.ru



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ ЗВОНОК/WHATSAPP 8 988 200 10 60



COЦИАЛЬНЫЕ CETИ instagram.com/business_05 facebook.com/groups/510188689113613/ 2019 г.

КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ:

Всего: 721 в т.ч.: письменных - 180 устных - 541

завершено - 691 в работе на 2020 г.- 30

Анализ письменных обращений, поступивших в 2019 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

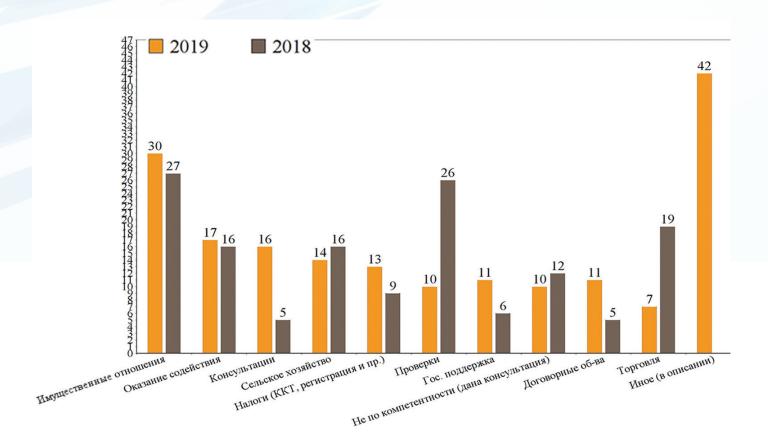
В 2019 году снизилось количество письменных обращений в адрес Уполномоченного, связанное с тем, что в 2018 году работа по рассмотрению письменных и устных жалоб предпринимателей проходила в тесном взаимодействии с органами власти республики: для предпринимателей на постоянной основе организовывались встречи, круглые столы и конференции по наиболее значимым и острым вопросам, на которых присутствовали руководство и представители соответствующих органов власти. В процессе работы удалось прийти к понимаю важности рассмотрения обращений бизнеса со всей ответственностью. Положительная практика рассмотрения обращений позволила решать вопросы в более оперативном порядке, непосредственно с органами власти, из-за чего необходимость принимать письменные обращения в ряде случаев отсутствовала.

Самые актуальные вопросы, озвученные в письменных жалобах предпринимателей в адрес Уполномоченного в 2019 году:

- в сфере земельно-имущественных отношений 30 обращений.
- просьбы оказать содействие в восстановлении прав 17
- предоставление развернутых консультаций для дальнейшего осуществления предпринимательской деятельности 16
 - вопросы, возникающие в сфере сельского хозяйства 14
- вопросы регистрационных действий, выбора налоговых режимов, использования ККТ, уплаты и отмены штрафов и тд.) 13
 - при проведении проверок контрольно-надзорными органами 10
 - вопросы получения мер государственной поддержки 11
- вопросы в сфере договорных обязательств (в том числе государственные и муниципальные закупки) 11.

Также к Уполномоченному обращались по вопросам в сфере осуществления торговли, природопользования и экологии, сферы услуг, давления со стороны правоохранительных органов.

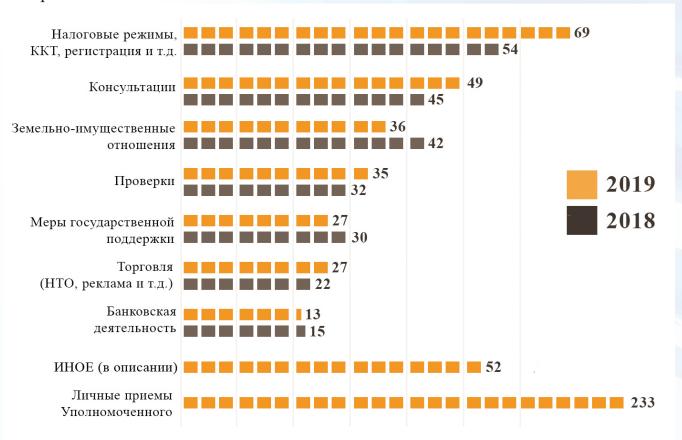
В 2019 году уменьшилось количество жалоб предпринимателей при проведении проверок контрольно-надзорными органами и по вопросам осуществления торговли, в том числе по вопросам размещения НТО, согласования наружной рекламы, что является результатом работы Уполномоченного во взаимодействии с контрольно-надзорными органами и органами местного самоуправления при рассмотрении обращений.





Аналогичная ситуация наблюдается и с устными обращениями. Наиболее часто предприниматели обращаются к Уполномоченному по вопросам применения налоговых режимов, регистрации в качестве ИП, ЮЛ, КФХ, применению контрольно-кассовой техники, вопросам земельно-имущественных отношений, проведения проверок, доступа к мерам государственной поддержки, а также с просьбой предоставить исчерпывающие консультации по поставленным вопросам. Также среди обращений поднимаются и вопросы банковской деятельности, строительства, ЖКХ, ТКО, оказания услуг, транспортных перевозок, договорных обязательств и прочее.

Увеличение количества обращений предпринимателей о предоставлении консультаций связаны с тем, что предприниматель, обращаясь в соответствующий орган власти не может получить оперативную консультацию либо ответ на поставленный вопрос, что отмечается самими предпринимателями при обращении на горячую линию Уполномоченного за получением консультаций от сотрудников аппарата Уполномоченного.



2. 2 Главные достижения Уполномоченного.

Уполномоченным оказана помощь по уменьшению размера корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по ЕНВД

В соответствии с обращением Уполномоченного Собранием депутатов городского округа «город Каспийск» принято решение, предусматривающее уменьшение значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 ЕНВД, таким образом, улучшены условия ведения бизнеса для предпринимателей г. Каспийска в части снижения налоговой нагрузки

В частности, снижено значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по виду предпринимательской деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной сети, имеющие торговые залы обслуживания посетителей (магазины, павильоны), превышающие 5 квадратных метров» с уровней 0,500

Совершенствование республиканского законодательства, регулирующего порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан.

По результатам проведенной на протяжении двух лет аппаратом Уполномоченного работы по усовершенствованию порядка размещения нестационарных торговых объектов, Агентством по предпринимательству и инвестициям РД принят приказ от 28 октября 2019 г. № 147-ОД «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Дагестан».

Принятие данного приказа в значительной степени улучшило правовое положение и условия осуществления деятельности в сфере размещения НТО для значительного числа предпринимателей.

Взаимодействие с предпринимательским сообществом в части принятия мер, направленных на вывод их из «тени» и объединение их в отраслевые ассоциации

Проведены встречи с представителями обувной промышленности, на которых обсуждались актуальные проблемные вопросы развития обувной отрасли в РД, а также подготовлена и направлена аналитическая справка в адрес Председателя Правительства Республики Дагестан, содержащая предложения, направленные на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в обувной отрасли. Аналогичные встречи были проведены также и с субъектами предпринимательской деятельности, занятыми в сфере косметологии, парикмахерских услуг, консервных заводов, и торговли.

В результате, в начале 2020 года, при содействии Уполномоченного были созданы и зарегистрированы две общественные организации: «Ассоциация производителей обуви Республики Дагестан» и Дагестанская общественная организация «Ассоциация предприятий индустрии красоты Республики Дагестан».

Также, Уполномоченным оказывается практическая помощь по созданию ассоциаций в других сферах.



2. 3 Участие в рассмотрении жалоб и иных обращений субъектов предпринимательской деятельности в несудебном порядке. Истории успеха.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан оказал содействие предпринимателям в погашении задолженности по государственным и муниципальным контрактам. (Обратились ИП Гучучалиев М.И., ИП Магомедов З.М., ООО «МД-Групп»)

Благодаря принятым Уполномоченным мерам задолженность в размере 10 млн. рублей по исполненным государственным и муниципальным контрактам перед 3 предпринимателями была полностью погашена.

Генеральный директор завода безалкогольных напитков «Ириб» обратился с просьбой оказать содействие в отмене постановления о возбуждении исполнительного производства и постановления о взыскании исполнительного сбора.

После обращения Уполномоченного в УФНС по РД и УФСПП по РД постановление о возбуждении исполнительного производства и постановление о взыскании исполнительного листа на сумму более 300 000 рублей отменены.

Уполномоченным оказана помощь частным дошкольным образовательным учреждениям (ЧДОО Детский сад «Дельфин», ДОУ Детский центр развития-сад «Немо», Детский сад «Ляля».

По предложению Уполномоченного в Постановление Правительства РД от 10.10.2019 г. № 247 были внесены соответствующие изменения, что способствовало получению субсидий для индивидуальных предпринимателей, занимающихся оказанием частных дошкольных образовательных услуг.

Руководитель ЧДОО Детский сад «Дельфин» Гамзатова Фатима Шамиловна и руководитель ДОУ Детский центр развития-сад «Немо» Ярахмедова Наила Разахановна обратились по вопросу оказания содействия в получении субсидий по программе «Билдинг сад».

В соответствии с обращением Уполномоченног о в адрес администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» об устранении допущенных нарушений соглашения о предоставлении субсидий и об осуществлении выплат субсидий в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» от 18.01.2017 г. № 54, профинансированы субсидии негосударственным дошкольным учреждениям.

Рассмотрено обращение от ИП Гетаевой Аминат Соловкаевны по вопросу закрытия торговых точек сотрудниками ОМВД России по г. Хасавюрт.

В результате вмешательства Уполномоченного администрацией городского округа «город Хасавюрт» предпринимателям выдано разрешение заниматься предпринимательской деятельностью на территории городского округа «город Хасавюрт».

Генеральный директор ООО «Дорстройпроект» А.М. Шейхмагомедов обратился с просьбой о возмещения задолженности по контрактам.

В результате принятых мер задолженность перед ООО «Дорстройпроект» погашена, в отношении и.о. главного врача ГБУ РД «Буйнакская ЦРП» возбуждено 5 дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КРФо-АП.

Обращение ООО «Талгиспецстрой» по вопросу проведения проверки обоснованности и законности требований Государственной инспекции труда в РД.

По результатам обращения к Уполномоченному по вопросу проверки обоснованности проведения внеплановой документарной проверки Государственной инспекцией труда в РД деятельности ООО «Талгиспецстрой» обеспечено проведение проверки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

При проведении проверки права и законные интересы ООО «Талгиспецстрой» не нарушены.

С просьбой оказать содействие в предоставлении отсрочки к постановлениям по делам об административных правонарушениях к Уполномоченному обратилась директора ЧОУ ДО «Детский сад «Шовда» Гайтаева Малика Умарпашаевна.

Благодаря вмешательству Уполномоченного Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РД применена отсрочка к постановлениям по делам об административных правонарушениях.

Генеральный директор ООО «Талгиспецстрой» обратился с просьбой оказать содействие в снятии наложенного на банковский счет ограничения.

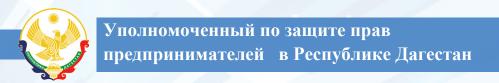
Благодаря вмешательству Уполномоченного ограничения с банковского счета организации были сняты.

ИП Джамалудинова Б.Ш. обратилась по вопросу приостановления государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

При содействии Уполномоченного права субъекта предпринимательской деятельности были восстановлены.

ИП Османова X.М. обратилась с просьбой оказать содействие в продлении права на размещение и функционирование нестационарного торгового объекта в г. Каспийске.

По результатам проведенной работы и принятым Уполномоченным мерам Османовой Х.М. выдано разрешение на торговлю для осуществления предпринимательской деятельности с использованием нестационарного торгового объекта.



2. 4 Участие в судебной защите субъектов предпринимательской-деятельности, в том числе подготовка правовых позиций для их самостоятельной защиты.

Уполномоченный рассмотрел обращение ИП Омарова Руслана Омаровича по вопросу привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 3.6 Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях.

Согласно решению Арбитражного суда Республики Дагестан постановление о привлечении индивидуального предпринимателя Омарова Руслана Омаровича к административной ответственности по части 1 статьи 3.6 Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях признано незаконным и полностью отменено.

ИП Телибаева Эльмира Исламгереевна обратилась по вопросу оказания содействия в обжаловании постановления по делу об административном правонарушении.

Благодаря подготовленной и направленной жалобы на постановление по делу об административном правонарушении специалистами аппарата Уполномоченного Кировским районным судом г. Махачкалы постановление по делу об административном правонарушении было отменено, производство по делу об административном правонарушении прекращено.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от ИП Исмаиловой Салихат Хайбулаевны по вопросу проведения проверки общественным объединением.

Уполномоченным подготовлено заявление в Ленинский районный суд г. Махачкалы в защиту прав предпринимателя.

Согласно Определению Ленинского районного суда г. Махачкалы в судебном заседании представитель общественного объединения от иска отказался, попросил прекратить производство по делу.

В связи с этим суд принял отказ представителя, производство по делу прекращено.

ИП Саидова Фатимат Абдуллабековна обратилась к по вопросу привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 3.6 Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях рассмотрено Уполномоченным.

Специалистами аппарата Уполномоченного оказана помощь в подготовке жалобы на постановление административной комиссии внутригородского района «Ленинский район»

г. Махачкалы.

Согласно решению Ленинского районного суда города Махачкалы жалоба индивидуального предпринимателя Саидовой Фатимат Абдуллабековны удовлетворена.

Постановление Административной комиссии внутригородского района «Ленинский район» города Махачкалы по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 3.6 Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях отменено, производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.





Наряду с реализацией основных полномочий, Уполномоченный ведет активную работу по использованию иных законных способов защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Так, в 2019 году Уполномоченным было направлено 14 ходатайств о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности с указанием конкретных мер, необходимых для восстановления прав и соблюдения законных интересов субъектов предпринимательской деятельности из которых 4 ходатайства были удовлетворены.

Более 1000 субъектов МСП приняли участие в мероприятиях Уполномоченного по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности в ходе участия в мероприятиях, организованных непосредственно Уполномоченным. Проведено 10 выездов в муниципальные образования и городские округа, а также более 30 мероприятий (заседаний, круглых столов, конференций, встреч и т.д.) по наиболее актуальным проблемам бизнеса и по вопросам защиты бизнеса в том числе, вопросы, связанные с теневой экономикой и недобросовестной конкуренцией, доступности кредитных ресурсов и мер государственной поддержки, внутригородских пассажирских перевозок, обращения с ТКО, блокировки банковских счетов, проблем, административного давления на бизнес, а также наиболее актуальных на сегодняшний день вопросов о последствиях отмены ЕНВД с 2021 года, увеличению ставки налога по УСН, применения новой кадастровой оценки земель и объектов, которую с опасением ожидают предприниматели, необходимости обязательной маркировки товаров.



3. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченных.

В целях повышения эффективности деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей считаем необходимым совершенствовать действующее законодательство и расширять полномочия уполномоченных в субъектах РФ, в частности::

- 1. Расширить компетенцию уполномоченных в части участия в судебных разбирательствах. Для этого необходимо внести изменения в процессуальные кодексы путем закрепления за уполномоченными в субъектах права участвовать в административном, арбитражном, гражданском и уголовном процессах в связи с рассмотрением жалоб предпринимателей в целях защиты их прав и законных интересов. Участие Уполномоченного в судебных разбирательствах на стороне предпринимателей выступает одним из наиболее действенных механизмов защиты прав предпринимателей. В связи с этим расширение компетенции это очень важный шаг на пути к обеспечению дополнительных гарантий защиты субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, на наш взгляд, эти изменения позволят достичь единообразного толкования процессуального статуса уполномоченных и обеспечить соотношение «сил» при рассмотрении судами дел, где сторонами по делу являются субъекты предпринимательской деятельности и орган власти (должностное лицо).
- 2. Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах РФ могут выступить в качестве защитника только при наличии доверенности, выданной от имени Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Согласно части 1 статьи 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Процедура выдачи доверенности занимает относительно длительное время, поскольку для выдачи доверенности центральный Аппарат должен ознакомиться с обращением и материалами делами, в связи с этим сроки обжалования могут быть пропущены. Таким образом, отсутствие у уполномоченных в субъектах права самостоятельно выступать в качестве защитников по делам об административных правонарушениях ограничивает их возможности в защите интересов предпринимателей.

В этой связи считаем необходимым внести изменения в статью 25.5.1. КоАП РФ, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 25.5.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, может быть допущен к участию в деле в качестве защитника.».



4. Количественные показатели субъектов предпринимательской деятельности.



Число субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в Республике Дагестан на начало января 2019 года составило 35 526 тыс. единиц. Своего пика численность субъектов МСП достигла в июле (37 297 тыс.), к концу года количество немного снизилось до 36 569, однако в целом, в 2019 году наблюдается прирост количества субъектов МСП на 1043.

Это второй по величине показатель на территории Северо-Кавказского Федерального округа (СКФО), после Ставропольского края.

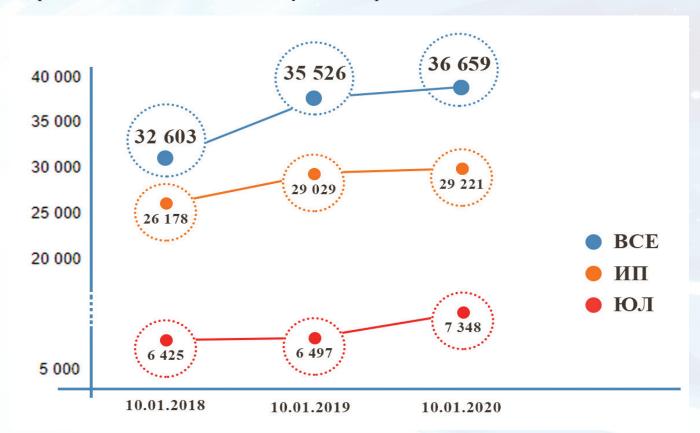
Основа малого бизнеса Республики Дагестан - это микропредприятия (до 15 работников, годовой доход не более 120 млн. рублей). Их сейчас 35 889 тысяч, или 98% от всех субъектов МСП республики. Среднесписочная численность работников микропредприятий в 2019 году составила 21 192, когда как в прошлом году эта цифра составляла 16 319, средняя доля работников на одном предприятии увеличилась с 0,47 до 0,6, что является результатом эффективной работы по обелению экономики и выводу бизнеса в правовое поле.





Также, согласно данным единого реестра субъектов МСП значительно увеличилось и количество работников в целом—на 5 536, так и в разрезе ИП — на 2 416, а также ЮЛ —на 3 210.

Динамика изменения количества субъектов МСП, в том числе в разрезе ИП и ЮЛ за прошедшие 3 года выглядит следующим образом:





5. Позиция Республики Дагестан в национальных рейтингах, оценивающих благоприятные условия ведения бизнеса.

В настоящее время субъекты Российской Федерации и в частности, Республика Дагестан являются объектами составления следующих национальных рейтингов, оценивающих благоприятные условия ведения бизнеса:

- 1. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.
 - 2. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России.
- 3. Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства.
- Ежегодно агентством стратегических инициатив формируется «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ». Цель рейтинга определить эффективность мер, принимаемых на всех уровнях власти для улучшения делового климата в регионах

Получение информации по показателям, влияющим на место регионов в рейтинге, осуществляется путем проведения опросов предпринимателей и экспертов, а также с использованием статистических данных.

По итогам Национального рейтинга за 2018 год, представленным на Петербургском международном экономическом форуме 7 июня 2019 года, Республика Дагестан заняла 70 место (в 2018 г. по итогам 2017 г. - 53 место). Потеря 17 позиций в сравнении с прошлым годом свидетельствует о неэффективности мер по улучшению инвестиционной привлекательности в Республике.

Учитывая, что базовым фактором структуры перестройки и модернизации экономики выступает расширение притока инвестиций, требуется заметно усилить акцент в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления на организации конкретной работы с потенциальными инвесторами.

В целях улучшения инвестиционного и делового климата Республики Дагестан, достижения целевых значений показателей Республики Дагестан в Национальном рейтинге распоряжением Правительства Республики Дагестан №331 от 6 ноября 2019 г. утвержден План мероприятий («дорожная карта») по улучшению позиции Республики Дагестан в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в регионах Российской Федерации.

- «Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России».

Цель Рейтинга - содействие улучшению инвестиционного климата в регионах России через обмен опытом и координацию действий региональной, федеральной власти и инвесторов.

Развитие регионов невозможно без масштабных инвестиций: как отечественных, так и зарубежных. А для инвесторов для принятия решений важны не только параметры проекта, но и инвестиционный климат, который, во многом, формируется на уровне региональной власти.

С каждым годом инвесторы все больше внимания уделяют тому, насколько ответственно подходят власть к развитию бизнеса в регионе с точки зрения экологии, социальной ответственности, эффективного управления – вот главные акценты проекта в 2019 году.

Регион	2017	2018	2019
Республика	пониженный	низкий	низкий потенциал
Дагестан	потенциал —	потенциал —	– экстремальный
	высокий риск (3С2)	экстремальный	риск (3Д)
		риск (3Д)	

Дагестан в 2019 году остается в числе отстающих регионов, что свидетельствует о том, что в Республике не работает механизм по снижению административных барьеров для инвесторов на основе упрощения разрешительных процедур, совершенствования административных регламентов предоставления государственных услуг, сопровождения инвестиционных проектов.

В целом два выше приведенных рейтинга доказывают, что республиканским властям необходимо усилить работу по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и повышения инвестиционных вложений в экономику Республики Дагестан. В том числе, в целях стимулирования и поддержки инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, предоставления Республике Дагестан дополнительных возможностей для повышения инвестиционной привлекательности и улучшения инвестиционного климата, считаем необходимым ввести инвестиционный налоговый вычет в Республике Дагестан.

- «Рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства».

При составлении рейтинга рассчитывается показатель «Уровень развития ГЧП», используемый при определении текущих показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, а также является составной частью Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, формируемого Агентством стратегических инициатив.

При оценке уровня развития государственно-частного партнерства **учитываются значения трех факторов:** нормативно-правовое обеспечение сферы ГЧП, опыт реализации проектов государственно-частного партнерства, включающий устойчивый рост количества ГЧП-проектов и их сопровождение, а также развитость институциональной среды, которая оценивается в соответствии с запуском комплексных программ по созданию условий для развития ГЧП и формированием профессиональных проектных команд, в том числе в результате организации и подготовки повышения квалификации кадров в сфере ГЧП.

Республика Дагестан, начиная с 2017 года занимала следующие позиции в Рейтинге регионов по уровню развития государственно-частного партнерства:

Регион	2017 год	2018 год	2019 год
Республика	75	68	54
Дагестан			

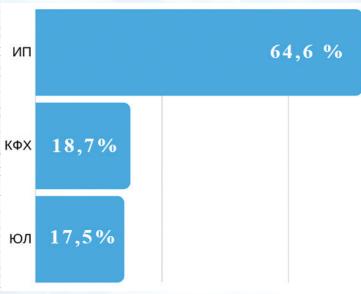
В целом по стране за 2019 год повысился уровень развития государственно-частного партнерства. Дагестан улучшил свои показатели в рейтинге регионов по развитию государственно-частного партнерства на 14 позиций по сравнению с 2018 годом ввиду вовлечения инвесторов в строительство МФЦ. В связи с чем заключено 19 инвестиционных соглашений инвестиционного проекта «Строительство сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» по схеме государственно-частного партнерства в 5 городах и 14 районах республики.

Считаем, что органам государственной власти необходимо продолжать планомерную и целенаправленную работу по увеличению числа ГЧП-проектов, перенимать лучший опыт других субъектов РФ для улучшения позиции Республики Дагестан в рейтинге регионов по уровню развития ГЧП.



6. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Дагестан.

В соответствии с Распоряжением Правительства РД от 06 ноября 2019 года. № 331 «Об утверждении ип Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению позиции Республики Дагестан в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, а также в целях независимой оценки условий ведения бизнеса в муниципальных образованиях, в том числе на предмет административного давления на бизнес республики, Уполномоченным проведен социологический опрос предпринимателей, который



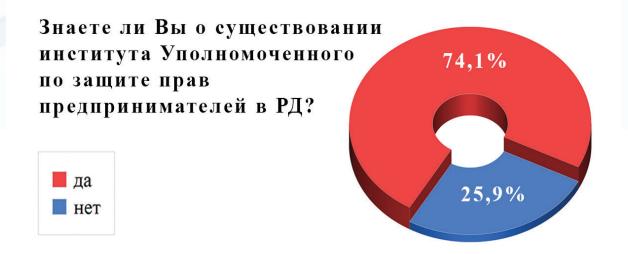
проходило путем их анонимного анкетирования.

В проведении исследования приняли участие 737 субъектов предпринимательской деятельности из 47 муниципальных образований республики.

Подавляющее большинство респондентов — это:

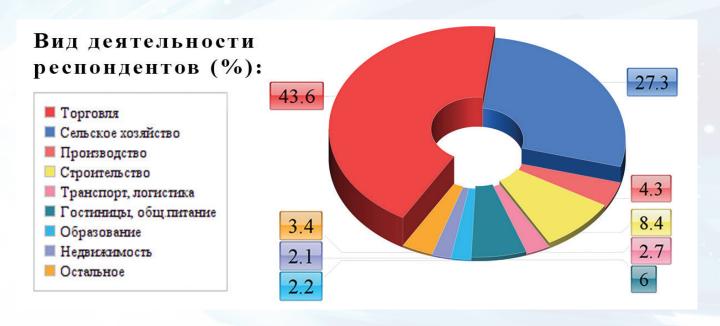
- индивидуальные предприниматели -64,5%,
- юридические лица 17,5%,
- предприниматели ведущие КФХ 18,7%.

Ответы на вопрос «Знаете ли Вы о существовании института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан?» показали, что 74,1% опрошенных знают о таком правозащитном институте, «нет» ответили 25,9% респондентов.

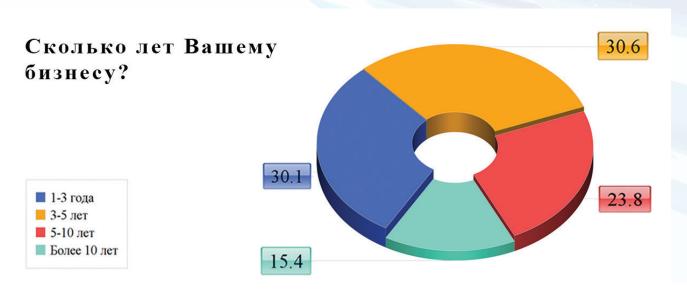




Анализ результатов опроса респондентов по их видам деятельности выявил, что 43,6% представляют хозяйствующие субъекты, работающие в сфере торговли. В сфере сельского хозяйства занято 27,3% опрошенных, строительством занимаются 8,4%.



Среди опрошенных примерно в одинаковых долях представлены предприниматели, осуществляющие свою деятельность в промежутках от 1-3 лет, 3-5 лет, 5-10 лет, а лишь 15,4 % опрошенных работают уже более 10 лет.





По мнению **58,3** % респондентов наибольшие препятствия ведению бизнеса создают **налоговые органы**, по результатам 2018 года лишь **47,9** % опрошенных были недовольны работой налоговых органов.

Далее по мнению предпринимателей наибольшие препятствия создают в порядке убывания: правоохранительные органы - 21.4%, Роспотребнадзор по РД – 18.4%, органы местного самоуправления – 10.9%, и 35% опрошенных примерно в равных долях отметили иные органы власти, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность. При этом, 10.9% предпринимателей отметили, что органы власти не препятствуют ведению предпринимательской деятельности.

Какие органы власти создают наибольшие препятствия ведению бизнеса?



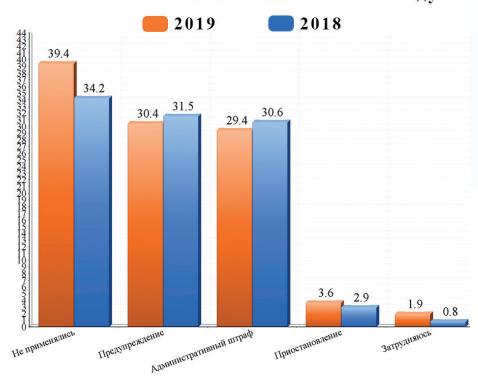
В отношении деятельности респондентов наиболее часто применялись административные наказания в виде:

- предупреждений 30,4%
- административных штрафов **29,4%**.

Об отсутствии санкций заявил практически каждый третий опрошенный - 34,2%.

В отношении **2,9%** участников опроса применилось административное приостановление деятельности.

Какие санкции чаще всего применялись в отношении Вашего бизнеса в 2019 году?





На вопрос «Как бы Вы охарактеризовали отношения бизнеса и власти Республики Дагестан?» предприниматели ответили следующим образом:

- 29 % не поддерживают, но и не мешают развитию бизнеса;
- 19,5 % поддерживают приемлемые условия для развития бизнеса;
- 17,4 % создают благоприятные условия для развития бизнеса;
- развитию бизнеса;
- 8,6 % затрудняют развитие бизнеса;
 - 10,1 % затруднились ответить.

частности по показателям «поддерживают приемлемые условия для развития бизнеса»

Стоит отметить, что уровень отношения бизнеса и власти, в 2019 году улучшился, в





Как бы Вы охарактеризовали отношения бизнеса и местной власти Республики Дагестан?



Отношения бизнеса и местной власти предприниматели охарактеризовали следующим образом:

- 29,8 % не поддерживают, но и не мешают развитию бизнеса;
- 23,8 % поддерживают приемлемые условия для развития бизнеса;
- 23 % создают благоприятные условия для развития бизнеса;
- 9,1 % скорее мешают развитию бизнеса;
- 5,1 % затрудняют развитие бизнеса;
- 9,2 % затруднились ответить.

Таким образом, отношения бизнеса и местной власти, судя по результатам опроса, более лояльны, чем отношения бизнеса и органов исполнительной власти Республики Дагестан.



Позитивно перспективу развития своего бизнеса в ближайшие три года видят **39,3** % респондентов.

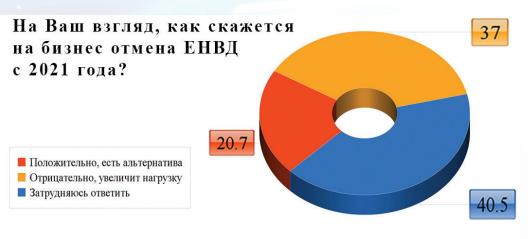
Менее оптимистично настроены **34,7 %** опрошенных, которые считают, что никаких изменений не будет.

По мнению **25,3%** участников опроса, ситуация с их бизнесом ухудшится.



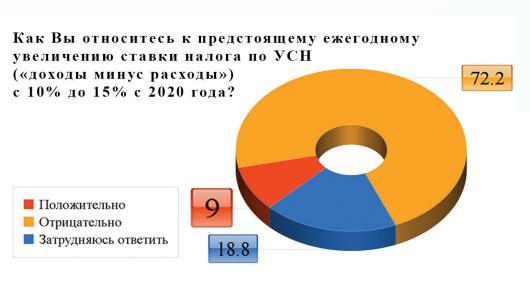
37 % предпринимателей считают, что отмена ЕНВД с 2021 года отрицательно скажется на их бизнесе, увеличив тем самым налоговую нагрузку,

40,5% респондентов затруднились дать однозначный ответ, и лишь 20,7% считают, что имеется альтерна-



тива и результат отмены ЕНВД даст положительный эффект.

72,2 % предпринимателей отрицательно относятся к предстоящему ежегодному увеличению ставки налога по УСН («доходы минус расходы») с 10% до 15% с 2020 положительно года, относятся к повышению ставки 9 % опрошенных, и **18,8%** затруднились ответить.





На вопрос о том, как отразится новая кадастровая оценка на бизнесе, 55% ответили, что налоговая нагрузка существенно увеличится,

20,2% считают, что нагрузка увеличится, но не существенно,

14,4 % считают, что ничего не изменится, и всего 3% заявили, что налоговая нагрузка уменьшится.



На вопрос о том, как отразится новая кадастровая оценка на бизнесе, 55% ответили, что налоговая нагрузка существенно увеличится,

20,2% считают, что нагрузка увеличится, но не существенно,

14,4 % считают, что ничего не изменится, и всего 3% заявили, что налоговая нагрузка уменьшится.



оператором по вывозу ТКО



Что касается взаимодействия бизнеса и региональных операторов по обращению с ТКО, согласно опросу

37,4 % предпринимателей заключили договор на оказание услуг по утилизации ТКО по нормативу,

не заключили такие договоры **52,6**

В 2019 году,
Нет, не заключен
Да, по нормативу
Да, по фактическому объему

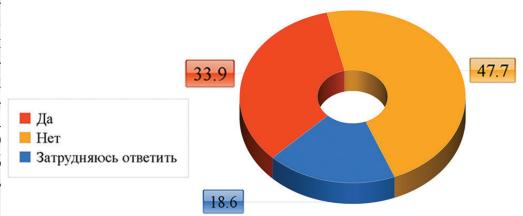
37.4

Заключен ли у Вас договор с региональным

%, по фактическому объему договоры заключены всего у 10% опрошенных.

Столь низкие показатели, BO3обусловлеонжом ны тем, что 47,7 % предпринимателей недовольны качеством оказываемых услуг и действующим тарифом, когда как довольны 33,9 **%**, остальные **18**,6 % затруднились дать ответ.

Довольны ли Вы качеством оказываемых услуг и действующим тарифом?



Также Уполномоопросе ченным в спублике Дагестан должностное лицо муниципальных районах и городских округах, которое бы помогало Вам от начала идеи бизнеса до ее реализации? Большинство предпринимателей- 64,2 % ответили, ЧТО

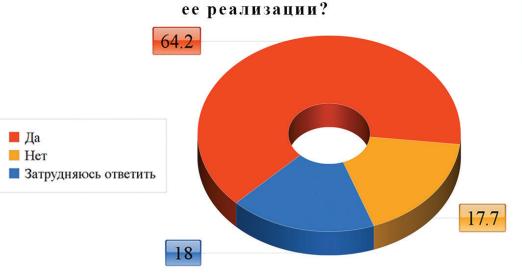
ветили, что не нужно, и 18% затруд-

нились дать ответ.

нужно,

17,7% ot-

ченным в опросе **Нужно ли в Республике Дагестан должностное** был поставлен во-и**цо в муниципальных районах и городских округах,** прос, Нужно ли в Ре- которое бы помогало Вам от начала идеи бизнеса до спублике. Лагестан



Анализ результатов опроса:

Количество респондентов в статусе юридического лица в процентах (17.5%), свидетельствует о том, что на территории республики развиты малые формы предпринимательской деятельности в виде ИП и КФХ, которые занимаются преимущественно розничной торговлей и сельским хозяйством, что подтверждают и результаты опроса -43,6% респондентов заняты торговлей, 27,3% - сельским хозяйством.

Среди опрошенных предпринимателей лишь 15% осуществляют свою деятельность более 10 лет, из чего следует, что за последние девять лет значительное количество предпринимателей вынуждено было прекратить свою деятельность, либо уйти в нелегальный бизнес, не прекратив свою деятельность. Это подтверждается также данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РД. Так, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в РД в 2010 году составляло 125746 субъектов, а в 2018 г. – 88857, т.е. количество субъектов снизилось практически на 30 %.

В 2019 году, согласно опросу, наибольшие препятствия ведению бизнеса создают налоговые органы (58,3%) и правоохранительные органы (21,4%), что в совокупности составляет 80%. Также стоит отметить, что недовольство работой налоговых органов в текущем году возросло по сравнению с 2018 годом более чем на 10%.

Отсюда следует, что больше половины предпринимателей испытывают дополнительную нагрузку, связанную с исполнением требований налоговых органов, тогда как бизнес, который находится в тени, полностью этого избегает.

Что касается административных санкций в отношении бизнеса, лишь в отношении 30% субъектов МСП применялся административный штраф, в остальных же случаях контрольно-надзорные органы ограничивались предупреждением, либо санкции не применялись, что, на наш взгляд, является результатом применения контрольно-надзорными органами риск-ориентированного подхода в своей деятельности.

Лояльную позицию в отношении местной власти выразила половина опрошенных субъектов МСП, треть считает, что органы местного самоуправления не поддерживают, но и не мешают развитию их бизнеса, и всего 15% недовольны отношением, считая, что местная власть мешает и затрудняет их деятельность.

Несколько иное отношение бизнеса к органам государственной власти РД. Довольны отношением власти к бизнесу более 35%, и почти 25% ответили, что власть затрудняет, либо мешает осуществлению предпринимательской деятельности.

Перспективу развития своего бизнеса в ближайшие годы видят лишь 40% субъектов МСП, что свидетельствует о неуверенности бизнеса в завтрашнем дне и не понимании, к чему приведут принимаемые государством на сегодняшний день меры, утверждая, что их положение будет только ухудшаться, либо останется без изменений.

Бизнес показал также низкий уровень понимания последствий отмены ЕНВД с 2021 года. Затруднились с ответом 40% опрошенных, более 35% относятся отрицательно и считают, что это увеличит нагрузку на их бизнес, что также подтверждается результатами опроса относительно предстоящего увеличения в РД ставки налога по УСН с 10% до 15%. Отрицательно по поводу увеличения ставки налога по УСН до 15% высказалось более 70% респондентов.



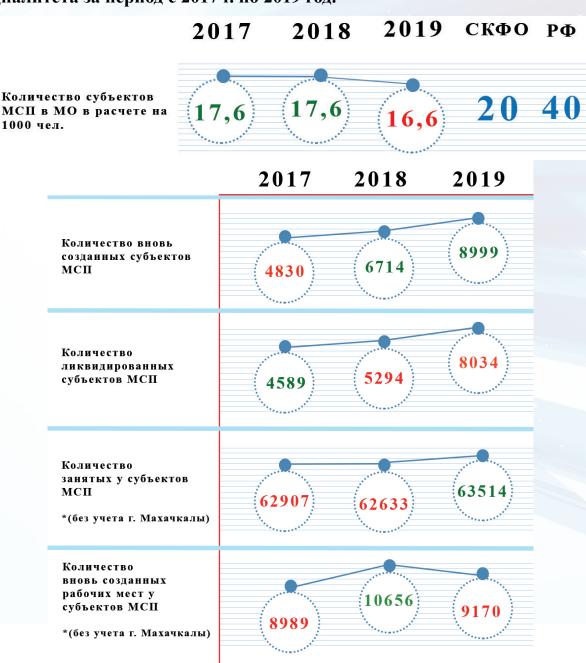
Стоит отметить, по проекту закона Республики Дагестан «О внесении изменений в статью 1 Закона РД «О ставке налога при применении упрощенной системы налогообложения», Уполномоченным были направлены предложения на основе мнения бизнеса в адрес Правительства РД и Министерства экономики и территориального развития РД. По имеющейся информации, на сегодняшний день Минэкономразвития РД поручило организовать круглый стол для заинтересованных органов исполнительной власти и субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам установления налоговых преференций для бизнеса.

Отдельное внимание в опросе было уделено проблемным вопросам, связанным с обращением твердых коммунальных отходов. Так, больше половины опрошенных субъектов МСП на сегодняшний день не заключили договоры с региональными операторами на оказание услуг по утилизации ТКО. В первую очередь это связано с тем, что бизнес не согласен с установленными тарифами и недоволен отсутствием возможности заключить такие договоры, которые предусматривали бы оплату услуг за фактически накопленные объемы мусора, о чем и говорят результаты опроса — всего 10% заключенных договоров являются по фактическому объему, что является нарушением законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Последний вопрос, поставленный Уполномоченным в анкетировании, касался мнения бизнеса относительно необходимости должностных лиц в районах и городах, которые оказывали бы помощь предпринимателям от начала идеи бизнеса до ее реализации. Следует отметить, что 64% предпринимателей поддержали необходимость наличия такого должностного лица, 18% высказались против, остальные 18% затруднились ответить. По данному вопросу Уполномоченным ранее были направлены предложения в Правительство Республики Дагестан, на которые получен от Агентства по предпринимательству и инвестициям РД отрицательный ответ.

Анализ развития малого и среднего предпринимательства в мцниципальных районах и городских округах Республики Дагестан и мер по их поддержке.

В целях оценки проводимой работы в муниципальных районах и городских округах, направленной на поддержку субъектов МСП, Уполномоченным была собрана и проанализирована соответствующая информация в разрезе каждого муницпалитета за период с 2017 г. по 2019 год.



Как следует из результатов анализа, наблюдается повышение количества вновь созданных субъектов МСП, в 2019 году данный показатель составил почти 9000 субъектов, когда как в 2017 - 4830. Вместе с тем, начиная с 2017 года растет также и количество ликвидированных субъектов МСП, так, в 2019 году свою деятельность прекратило 8034 субъекта, тогда как в 2017 - 4589.

Незначительно увеличилось количество занятых у субъектов МСП, по состоянию на начало 2020 года это 63514 чел. Соответственно увеличилось и количество вновь созданных рабочих мест за последние 2 года, это 10656 в 2017 г., и 9170 - в 2019 г.

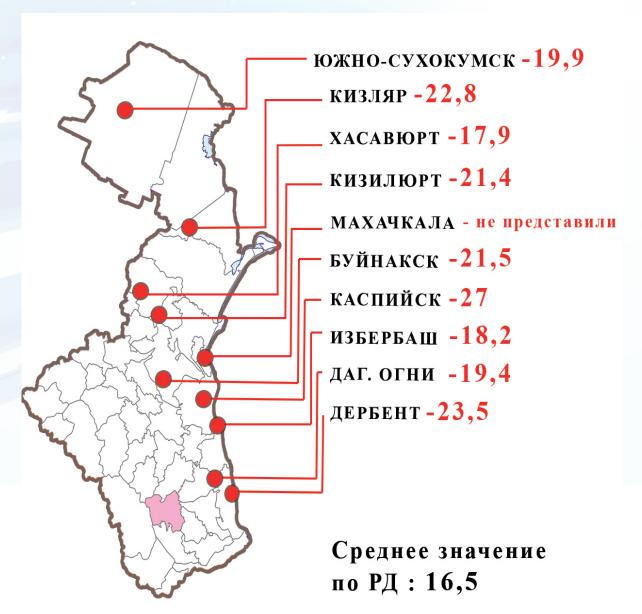
Что касается количества субъектов МСП в МО в расчете на 1000 человек, данный показатель в 2019 году составил 16,6, а в 2017 и 2018 годах - 17.6.

Всего в 25 МО (48%), включая 10 городских округов и 15 муниципальных районов) количество субъектов МСП на 1000 человек превышает средний показатель по республике.

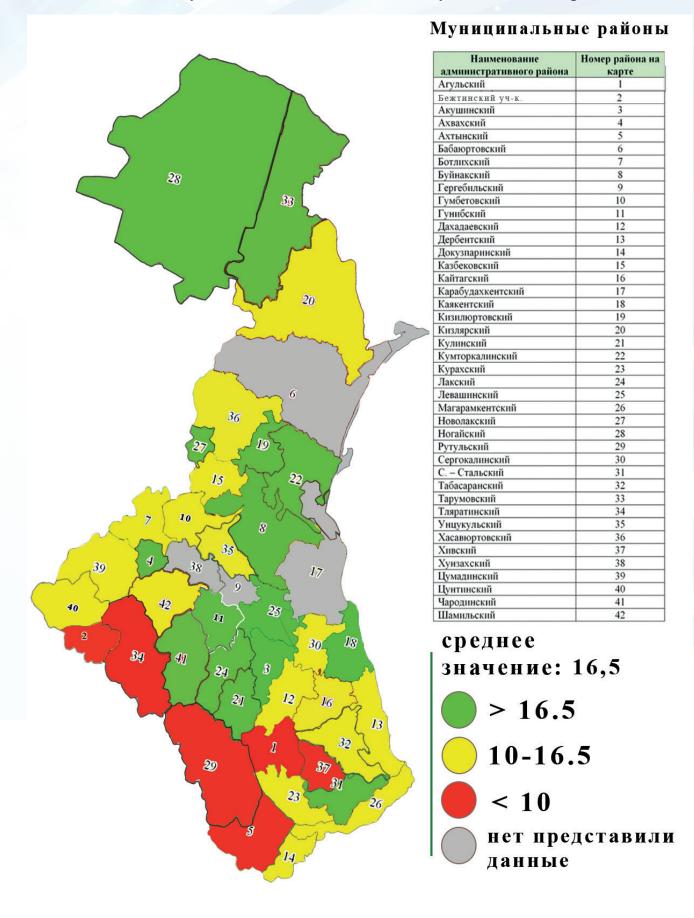
В пяти муниципальных районах количество не превышает 10, в остальных районах данный показатель находится в промежутке от 10 до 16,5.

Более наглядная информация представлена ниже в разрезе городских округов и муниципальных районов:

количество субъектов МСП на 1000 чел. в городских округах:



количество субъектов МСП на 1000 чел. муниципальных районах:



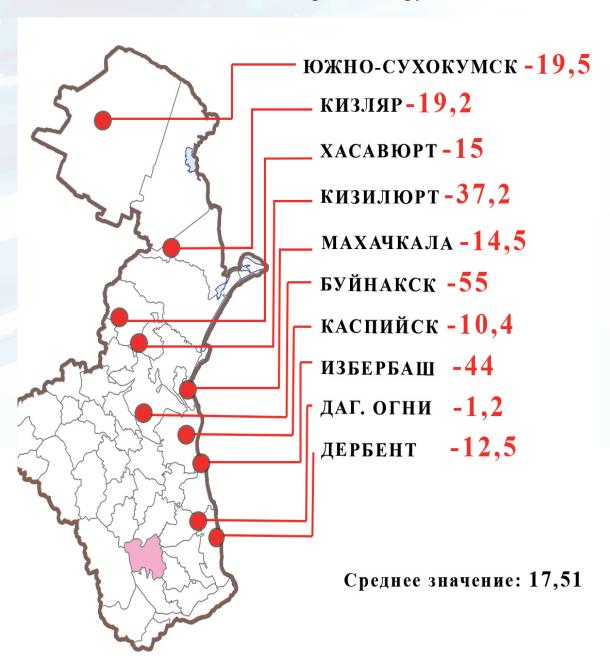


Средняя доля занятых в сфере МСП в общем количестве занятого населения в муниципальных образованиях в процентном соотношении составила 17,5 %, причем, по результатам графической визуализации в виде тепловых карт не отмечается определенной привязанности показателей по территориальным либо другим признакам, что говорит о том, что на показатель конкретного муниципального района либо городского округа не оказывает решающего влияния географическое положение.

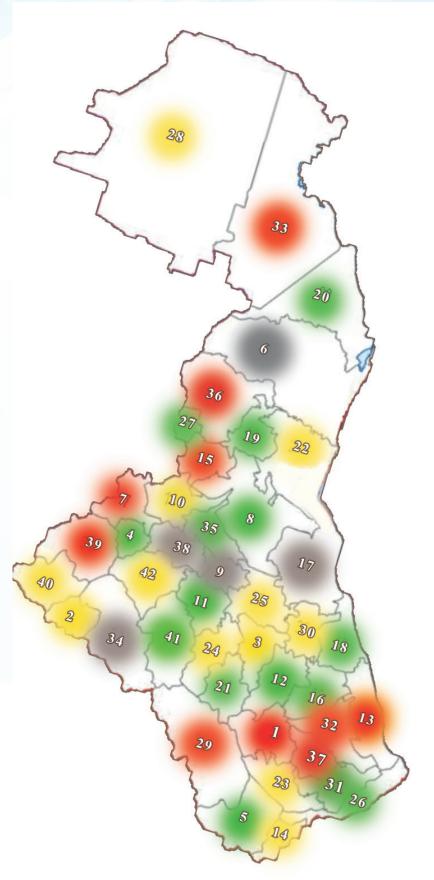
Из 43 муниципальных районов лишь в 17 (40%) показатель превышает средний уровень, в 12 районах этот показатель находится на среднем уровне, а в остальных 10 - критически низком.

Более подробно информация в разрезе каждого муниципального района и городского округа представлены ниже:

доля занятых в сфере МСП в общем количестве занятого населения в городских округах:

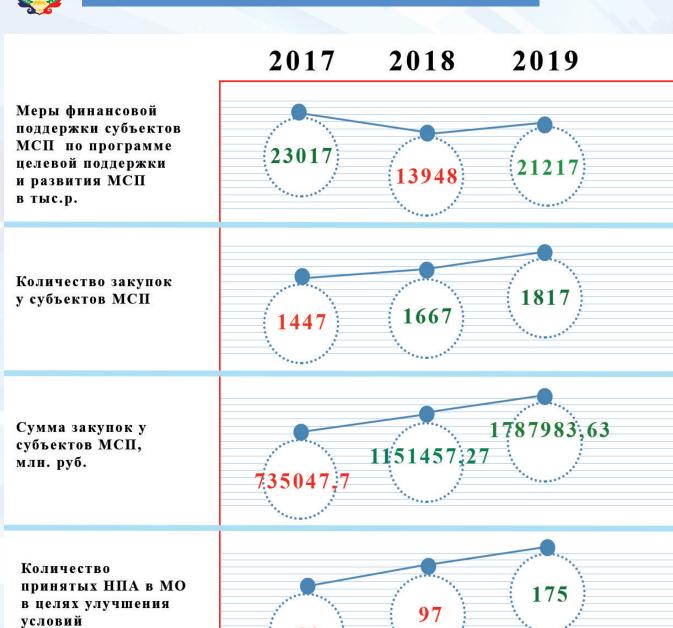


доля занятых в сфере МСП в общем количестве занятого населения в муниципальных районах:



Наименование	Номер района на
административного района	карте
Агульский	1
Бежтинский уч-к.	2
Акушинский	3
Ахвахский	4
Ахтынский	5
Бабаюртовский	6
Ботлихский	7
Буйнакский	8
Гергебильский	9
Гумбетовский	10
Гунибский	11
Дахадаевский	12
Дербентский	13
Докузпаринский	14
Казбековский	15
Кайтагский	16
Карабудахкентский	17
Каякентский	18
Кизилюртовский	19
Кизлярский	20
Кулинский	21
Кумторкалинский	22
Курахский	23
Лакский	24
Левашинский	25
Магарамкентский	26
Новолакский	27
Ногайский	28
Рутульский	29
Сергокалинский	30
С. – Стальский	31
Табасаранский	32
Тарумовский	33
Тляратинский	34
Унцукульский	35
Хасавюртовский	36
Хивский	37
Хунзахский	38
Думадинский — — — — — — — — — — — — — — — — — — —	39
Цунтинский	40
	40
Чародинский	41
Шамильский	42

- > 17,51
- 0 10-17,51
- **10**
- не представили информацию



По информации муниципальных образований, количество закупок у субъектов МСП с 2017 года выросло более чем на 20%, а общая сумма закупок у субъектво МСП - на 60 %.

предпринимательской

деятельности

Повысилось также внимание со стороны муницпалитетов к необходимости принятия нормативно-правовых актов в целях улучшения условий предпринимательской деятельности.

Финансовую поддержку в 2019 году в соответствии с программой целевой поддержки и развития МСП в районе оказали лишь 17 МО на общую сумму 21,2 млн. руб.



Всего субъектов МСП, получивших поддержку в виде земельных участков:

2017 г. - 12 МО - 84 субъектов МСП;

2018 г. - 13 МО - 68 субъекта МСП;

2019 г. - 15 МО - 88 субъекта МСП.

Тогда как нежилые помещения, здания и сооружения в МО были представлены:

2017 г. - в 8 МО - 37 субъектам МСП.

2018 г. - в 10 МО - 42 субъектам МСП.

2019 г. - в 13 МО - 62 субъектам МСП.

Оказана финансовая поддержка субъектам МСП:

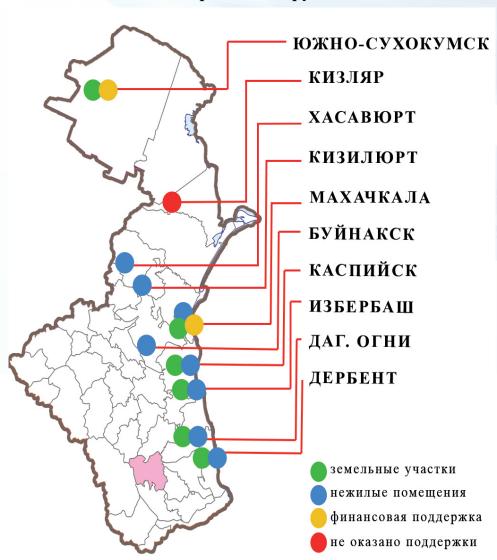
2017 г. - в 9 МО - 194041,3 тыс.руб.

2018 г. - в 10 МО -316870 тыс.руб.

2019 г. - в 10 МО -186822,9 тыс.руб.

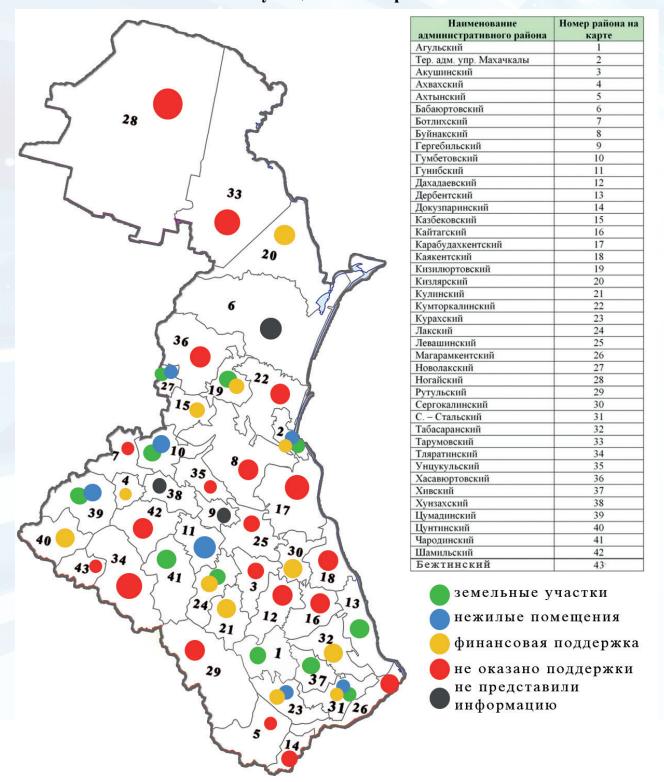
Более наглядная информация о муниципальных районах и городских округах которые оказали имущественную и финансовую поддержку субъектам МСП за последние три года представлена ниже:

поддержка, оказываемая субъектам МСП за 2017-2019 г. в городских округах:





поддержка, оказываемая субъектам МСП за 2017-2019 г. в муниципальных районах:



Таким образом, за последние три года в 19 муниципальных районах и одном городском округе субъектам предпринимательской деятельности не было оказано ни финансовой ни имущественной поддержки.



7. Системные проблемы, выявленные в различных сферах бизнеса. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

- Отсутствие для субъектов МСП действенных механизмов налогового стимулирования развития приоритетных отраслей экономики Республики Дагестан.
 - В целях развития приоритетных отраслей экономики Республики Дагестан и улучшения инвестиционного климата, оптимизации налоговой нагрузки на легальный бизнес, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также для создания условий для вывода нелегальных предпринимателей из тени считаем, что Закон РД от 06.05.2009 № | 26 «О ставке налога при применении упрощенной системы налогообложения» нуждается в изменениях, направленных на снижение налоговых ставок для организаций и предпринимателей, использующих упрощенную систему налогообложения.
 - В соответствии с проектом закона Республики Дагестан «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Дагестан «О ставке налога при применении упрощенной системы налогообложения» предусматривается поэтапное ежегодное повышение налоговой ставки на 1% для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» с 10% до15%.
- Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан, заинтересованным органам исполнительной власти РД, органам местного самоуправления, совместно с Управлением Федеральной налоговой службы Республики Дагестан и привлечением бизнес-сообществ РД (АФКОД, обувщики Дагестана, Бизнес-клуб Дагестана, БИСОМ, Гильдия строителей СКФО, Дагестанское отделение «ОПОРЫ РОССИИ», Дагестанский союз промышленников и предпринимателей и др.) провести публичные обсуждения по определению основных приоритетных видов предпринимательской деятельности (к примеру - обувная промышленность), в отношении которых возможно применить пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для организаций и предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения как «доходы», так и «доходы, уменьшенные на величину расходов».
- Принятие законопроекта, «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Дагестан «О ставке налога при применении упрощенной системы налогообложения» приведет к тому, что индикаторы Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Республике Дагестан не будут достигнуты. Как результат, следует ожидать уменьшение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, численности занятых, а также снижение уровня жизни населения Республики Дагестан.

Таким образом, нецелесообразно повышать налоговую ставку для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов».



- 2 Неэффективность или низкая эффективность механизмов государственной и муниципальной поддержки субъектов МСП по принципу «обещание» завершить бизнес-проект, т.е. в процессе реализации инвестиционного проекта, и не предусматривая государственную и муниципальную поддержку после выхода бизнес-проекта на проектную мощность, т.е. при достижении конечного результата реализации проекта.
- Уполномоченным органам исполнительной и муниципальной власти РД разработать предложения, направленные на расширение доступа реального сектора экономики к системам мер государственной поддержки, ориентированных на поддержку субъектов МСП, предусмотрев при этом виды государственной поддержки «за достигнутые результаты», т.е. конечный продукт (возмещение или компенсация части затрат на производство, расходы на оборудование и тд.). Данные предложения направлены на достижение целей и показателей, предусмотренных Национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативе, а также республиканскими документами стратегического планирования и развития $MC\Pi$.
- Предусмотреть обеспечение и оказание консолидированной поддержки субъектам МСП по всем основным направлениям поддержки институтов развития предпринимательства РД (финансовая, нефинансовая, имущественная, консультационная, правовая и иные виды).
- 3 Сложность получения мер государственной поддержки, связанная с бюрократическими процедурами, излишними требованиями, недостаточно эффективным механизмом информирования предпринимателей о существующих мерах государственной поддержки и сложностью самостоятельного поиска соответствующей информации на сайтах уполномоченных органов власти.
- Уполномоченным органам исполнительной и муниципальной власти РД провести анализ на предмет наличия излишних требований к документам, усложняющих процесс получения мер государственной и муниципальной поддержки, а также разработать согласованные предложения в части определения единого базового минимального перечня требований и условий для получения соответствующей поддержки субъектами МСП.
- Создать единый информационный портал для МСП, на котором будет представлена актуальная информация о всех реализуемых мерах финансовой и нефинансовой поддержки на федеральном и республиканском уровнях и требованиях, предъявляемых к субъектам МСП, об объектах инфраструктуры поддержки развития МСП и предоставляемых ими услугах, информация о возможных источниках финансирования и все необходимые ссылки и контактные данные, где можно получить более подробную информацию.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан

4 Налоговая нагрузка на бизнес в связи с предстоящей отменой специального налогового режима - Единого налога на вмененный доход

Как известно 01.01.2021 истекает срок действия специального налогового режима - единого налога на вмененный доход (далее по тексту - ЕНВД), который вправе применять субъекты предпринимательской деятельности с 2003 года.

Предполагается, что отмена ЕНВД приведет к переходу предпринимателей на упрощенную систему налогообложения (УСН), патентную систему налогообложения (ПСН) и налог на профессиональный доход (НПД, в случае введения данного налога в Республике Дагестан).

Специальный налоговый режим ЕНВД за все время своего существования показал себя как самый комфортный, льготный и понятный режим налогообложения.

Издержки, возникающие у предпринимателей, в связи с существенными затруднениями при заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО, который предусматривал бы учет объема ТКО исходя из фактически накопленной массы ТКО, а также высокими нормативами накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно результатам опроса, проведенного Уполномоченным в 2019 году, из более чем 700 субъектов МСП заключили договор с региональным оператором по обращению с ТКО 47% опрошенных, среди которых лишь 10% - исходя из фактически накопленного объема ТКО.

Правительству РД рассмотреть возможность инициирования обращения в адрес Правительства Российской Федерации:

- 1. О необходимости продления действия единого налога на вмененный доход после 01.01.2021 года в связи с нарастающими запросами от субъектов предпринимательской деятельности.
- 2. О расширении видов деятельности для применения ПСН.
- 3. Для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, разрешить уменьшать сумму патента на фактически уплаченные страховые взносы.
- 4. о приближении условий и параметров применения ПСН в сфере общественного питания и розничной торговли к параметрам, установленным в ЕНВД

Уполномоченным органам исполнительной и муниципальной власти РД совместно с региональными операторами по обращению с ТКО, провести работу, направленную на предоставление субъектам предпринимательской деятельности законного права заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО исходя из фактически накопленного объема ТКО, в том числе в части оказания содействия субъектам МСП при разрешении вопроса по размещению собственных контейнерных площадок либо учету твердых коммунальных отходов в пакеты или другие емкости, предоставляемые региональным оператором.

Рассмотреть вопрос обоснованности нормативов накопления, установленных для каждой категории объекта, а также возможность пересмотра данных нормативов.



6 Сложность получения технических условий присоединения к газораспределительным и электрическим сетям, а также к сетям водоснабжения и водоотведения, из-за дефицита энергетических мощностей.

В республике в последнее время увеличились случаи отказа для субъектов предпринимательской деятельности в выдаче Технических условий присоединения к газораспределительным и электрическим сетям, а также к сетям водоснабжения и водоотведения.

Причиной отказа к примеру, по газораспределительным сетям, согласно информации АО «Газпром газораспределение Махачкала», является требование ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» «О необходимости прекращения выдачи технических условий присоединения к газораспределительным сетям», ввиду загруженности газораспределительных станций, работающих за пределами проектной производительности.

Необходимо отметить, что в республике наблюдается дефицит энергетических мощностей для подключения новых коммерческих объектов к инженерным сетям газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения.

Также отсутствует информация о наличии или отсутствии необходимых мощностей и точек подключения к сетям инженерных коммуникаций.

- 1. Разработать карту схему наличия свободных мощностей и точек подключения к сетям инженерных коммуникаций газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в разрезе городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан.
- 2. Исходя из запросов (потребностей) субъектов предпринимательской деятельности и ожидаемых перспектив развития отраслей экономики РД, разработать программу развития инженерных коммуникаций газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения.
- 3. Правительству РД рассмотреть возможность создания инвестиционной площадки для строительства тепличных хозяйств в зоне добычи, транспортировки и реализация газа, предприятием ОАО «Дагнефтегаз», что в свою очередь позволит уменьшить себестоимость 1 куб. м газа и увеличит конкурентоспособность субъектов МСП.



Ограничение конкуренции юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых прибрежным рыболовством путем создания более выгодных условий деятельности одним физическим и юридическим лицам по сравнению с другими физическими и юридическими лицам.

Постановлением Правительства РД № 12 от 31.01.2019 г. «Об определении на территории Республики Дагестан мест выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде» определены 33 места выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, живом, свежем охлажденном виде на территории Республики Дагестан (без использования судов рыбопромыслового флота или использованием маломерных судов длиной менее 20 метров). До принятия указанного постановления практически все рыболовецкие предприятия осуществляли выгрузку уловов при осуществлении прибрежного рыболовства на причальные сооружения, принадлежащие предприятиям.

Вследствие чего многие предприниматели вынуждены выгружать свои уловы на чужих причальных сооружениях, которые зачастую не обладают достаточной мощностью для такого объема. Кроме того, указанные причальные сооружения расположены в отдаленности до 25 км от водного объекта, на котором юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется прибрежное рыболовство.

Данные обстоятельства привели к непредвиденным расходам рыболовецких предприятий, что отрицательно сказывается на их деятельности, в том числе на качестве и объеме добычи рыбы.

Поручить Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан по согласованию с органами федеральной службы безопасности и предпринимателями, занятыми прибрежным рыболовством рассмотреть вопрос внесения изменений в постановление Правительства РД, позволяющих осуществлять выгрузку уловов водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства на береговой полосе водного объекта, на котором юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется прибрежное рыболовство на причалах приемных пунктах рыбодобывающих предприятий, действовавшие до 1 января 2019 года.



Проблема обеспечения государственных и муниципальных лечебных и образовательных учреждений Республики Дагестан качественными натуральными продуктами питания, в том числе производящими в Дагестане.

Формирование заказчиком слишком крупных, объединенных лотов, функционально и технологически не взаимосвязанных друг с другом.

Руководители предприятий АПК обеспокоены тем, что в государственных и муниципальных образовательных и лечебных учреждениях РД дети, инвалиды, больные не получают качественную натуральную продукцию (продукты питания, еду); формируют крупные, объединенные лоты товаров (продуктов) при государственных и муниципальных закупках, что приводит к ограничению количества участников сокращению закупки, потенциальных претендентов, готовых предложить поставку определенных видов продуктов питания для нужд государственных учреждений РД.

Отсутствие механизмов, направленных на повышение заинтересованности глав органов исполнительной власти и местного самоуправления в увеличении показателей роста как по числу созданных субъектов МСП, а также вовлеченных в предпринимательство граждан.

Сегодня перед органами власти ставятся в приоритет валовые показатели по числу занятых в МСП, числу МСП поучивших поддержку и т.д.

- государственным и муниципальным заказчикам обеспечить соответствие поставляемой продукции (продукты питания) условиям технического задания и контракта по государственным и муниципальным закупкам на поставку продукции в государственные и муниципальные учреждения РД для организации питания обучающихся образовательных учреждений и пациентов лечебных учреждений;
- государственным, муниципальным заказчикам обеспечить выделение в отдельные лоты закупки продукции местных сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- органам исполнительной власти, органам местного самоуправления РД организовать регулярную проверку работы комиссий подведомственных государственных и муниципальных учреждений по приемке продуктов питания, обеспечить размещение на официальных сайтах информации о результатах экспертизы поставляемой продукции;
- Комитету по государственным закупкам РД обратить внимание на факты формирования заказчиком слишком крупных, объединенных лотов различных групп продовольственных и других видов товаров (продукты) и принять меры по их недопущению.
- рекомендовать контрольным надзорным органам усилить контроль за поставками продуктов питания в государственные и муниципальные учреждения социальной сферы республики школы, больницы, детские сады и другие.

Министерству экономику и территориального развития РД внести в КРІ органов местного самоуправления показатели роста субъектов МСП, а также количество вовлеченных в предпринимательство граждан.

Установить для всех институтов развития РД, ОИВ, органов местного самоуправления в числе показателей эффективности их деятельности не только «объемные» показатели по числу субъектов МСП, но и показатели динамики дальнейшего развития.



10 Исполнение судебных решений.

Субъекты предпринимательской деятельности, получившие официальное положительное судебное решение о взыскании с их должников задолженностей по заключенным государственным и муниципальным контрактам, не редко сталкиваются с неисполнением указанных судебных решений по причине незаинтересованности, низкой квалификации кадров судебных приставов и вытекающей из этого коррупции.

- Ввести административную ответственность для должностных лиц ФССП России, ответственных за проведение исполнительных действий и взаимодействие с взыскателями. А именно, предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст. 17.4 КоАП РФ «Непринятие мер по частному определению суда или представлению суды».

Поддержать принятие законопроекта, предоставляющего судебным приставам право на поощрение из средств исполнительского сбора. Выплата рассматриваемого материального поощрения (премии) должна напрямую зависеть от оперативности и качественности исполнения приставом-исполнителем комплекса обязанностей, возложенных на него законодательством об исполнительном производстве.

Ограничение использования местных строительных материалов при проектировании и строительстве объектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

В последние годы в Республике Дагестан при строительстве социально значимых объектов (детских садов, школ, больниц) в сметах, прошедших государственную экспертизу, указываются строительные материалы, не производимые на территории Республики Дагестан, стоимость которых повышается при транспортировке из других регионов.

Предприниматели в добывающей и строительной сферах обеспокоены сложившейся ситуацией, поскольку отсутствует возможность использования в строительстве местных строительных материалов, применение которых в ряде случаев дешевле и целесообразнее, особенно в горных районах.

Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан при проектировании и строительстве объектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, на территории Республики Дагестан предусмотреть возможность использования местных строительных материалов.



12

Неисполнение (несвоевременное исполнение) условий контрактов органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Проблему неисполнения условий контрактов органами власти по оплате исполненных контрактов поднимают субъекты малого и среднего предпринимательства в своих жалобах и обращениях.

По состоянию на 01.01.2020 года по данным Прокуратуры Республики Дагестан государственные и муниципальные заказчики задолжали республиканскому бизнесу более 1 миллиарда рублей по государственным и муниципальным контрактам.

На сегодняшний день сложилась практика погашения обязательств перед предпринимателями только после их обращения для защиты своих прав и законных интересов в адрес Уполномоченного и Прокуратуры.

Отсутствие выплат по исполненным государственным (муниципальным) контрактам приводит к дефициту оборотных средств предпринимателей для своевременного исполнения работ по другим обязательствам, порождая судебные издержки, долги по кредитным и прочим обязательствам, задержки заработной платы сотрудникам.

1. Рекомендовать органам исполнительной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления рассмотреть сложившуюся ситуацию и принять меры по оплате исполненных контрактов.

2. Рекомендовать УФАС по РД применять во всех подлежащих случаях меры ответственности к должностным лицам, ответственным за неисполнение (несвоевременное исполнение) условий контрактов, предусмотренные статьей 7.32.5 КоАП РФ.

Высокий размер обязательных страховых взносов.

В настоящее время размер обязательных страховых взносов составляет 30,2 процента. Значительные размеры страховых взносов становятся непосильным бременем, предприниматель начинает искать схемы для ухода от отчислений, прибегает к такому негативному аспекту, как выдача зарплаты работникам «в конвертах», вследствие находится под риском привлечения к административной и уголовной ответственности, что в свою очередь, снижает социальную защищенность работников.

Также, согласно статье 430 НК РФ, плательщики уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере 32 448 рублей за расчетный период 2020 года. В случае, если величина дохода плательщика за расчетный период превышает 300 000 рублей дополнительно плюс 1,0 процент суммы дохода плательщика, превышающего 300 000 рублей за расчетный период.

Предельная величина дохода в размере, не превышающей 300 000 рублей применяется с 01.01.2013 года. Так, с 2013 года минимальный размер страховых взносов ежегодно индексировался и в 2020 году составил 32 448 рублей. Однако величина дохода плательщика с 2013 по 2020 год не менялась и оставалась на уровне 300 000 рублей.

Народному Собранию РД инициировать внесение следующих изменений в федеральное законодательство в целях снижения фискальной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности:

- 1. Снизить размер обязательных стразовых взносов для всех субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 2. Произвести индексацию величину дохода плательщиков обязательных страховых взносов с 300 000 до 450 000 рублей и внести соответствующие изменения в статью 430 НК РФ.



12 Сфера обязательного пенсионного страхования.

Отсутствие возможности применения предупреждения при совершении субъектами предпринимательской деятельности нарушений в области обязательного пенсионного страхования в связи с отсутствием данного понятия в пенсионном законодательстве, приводит к повышению фискальной нагрузки на бизнес. Возникают случаи привлечения к административной ответственности за совершение технических ошибок в отчетности либо незначительный пропуск срока сдачи отчетности.

В целях снижения фискальной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности Уполномоченный предлагает Народному Собранию РД в порядке законодательной инициативы внести в Государственную думу Российской Федерации проект Федерального закона о внесении изменений в ст. 17 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», ввести понятие предупреждения за совершение нарушений в области обязательного пенсионного страхования, а именно абзацы 3 и 4 указанной статьи изложить в следующей редакции:

«За непредставление страхователем в установленный срок либо представление им неполных и (или) недостоверных сведений, предусмотренных пунктами 2-2.2 статьи 11 настоящего Федерального закона, к такому страхователю применяются финансовые санкции в размере 500 рублей в отношении каждого застрахованного лица. Если нарушение совершено страхователем впервые, то финансовые санкции заменяются предупреждением.

За несоблюдение страхователем порядка представления сведений в форме электронных документов в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, к такому страхователю применяются финансовые санкции в размере 1000 рублей. Если нарушение совершено страхователем впервые, то финансовые санкции заменяются предупреждением».



Сложная и длительная процедура перевода земель из одной категории в другую для субъектов предпринимательской деятельности.

Представители бизнеса в своих обращениях поднимают проблемы перевода земельных участков из одной категории в другую. В силу разных обстоятельств (повышение производственных мощностей, строительство дорог и проведение коммуникаций, обнаружение новых туристических направлений и т.д.), правообладатели находят возможности более эффективного использования земельных участков, в связи с чем прибегают к процедуре изменения категории земель.

Большая часть территории Республики Дагестан находится в пределах земель сельско-хозяйственного назначения, поэтому зачастую инициаторами перевода выступают правообладатели земельных участков именно из этой категории. В этих случаях перевод земель из одной категории в другую выгоден не только для правообладателей земельных участков, но и для республики, поскольку это ведет к повышению арендной платы за земельный участок и налоговых отчислений, развитию инфраструктуры и улучшению инвестиционного климата в целом.

Однако, установленный порядок перевода земель и земельных участков из одной категории в другую является усложненным и продолжительным. Объясняется это необходимостью подготовки целого пакета документов, соответствию заявителя и земельного участка колоссальному ряду требований и задержка процесса со стороны уполномоченных органов.

Рекомендовать Министерству по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан разработать и внедрить упрощенный порядок перевода земельных участков из одной категории в другую.

Основными критериями перевода должны выступать максимальная экономическая эффективность использования земельного участков, находящегося в государственной или муниципальной собственности, наличие соответствующей инженерной инфраструктуры и логистики.



деятельность.

14 Слаборазвитость инновационного бизнеса. Низкая вовлеченность ВУЗовской науки и студенческой молодежи в предпринимательскую

Молодежь, обучающаяся по программам высшего и среднего специального образования, как наиболее активная часть общества обладает высоким предпринимательским потенциалом и способна внести весомый вклад в социально-экономическое развитие республики через разработку инновационных идей, создание новых компаний в сфере малого бизнеса, организацию дополнительных рабочих мест и реализацию принципов социальной ответственности.

Отсутствие средств и условий, необходимых для вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность, правовая и финансовая малограмотность, отсутствие практических навыков осуществления предпринимательской деятельности, недостаточное количество информации о текущем состоянии рынка, — все это существенно тормозит развитие молодежного инновационного предпринимательства.

В то же время, по информации с официального сайта Счетной палаты РД, общая площадь нежилых помещений, находящихся в государственной собственности и предназначенная для размещения резидентов в бизнес-инкубаторах, не используемая по целевому назначению составила 1 575,4 кв. метров.

Несмотря на отсутствие в бизнес-инкубаторах официально зарегистрированных резидентов-субъектов малого и среднего предпринимательства, управляющими организациями получено субсидий за счет республиканского бюджета РД на общую сумму 13,1 млн. рублей. Отсутствие информации о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, прошедших инкубационный цикл, не позволяет определить эффективность функционирования бизнес-инкубаторов.

Уполномоченным органам исполнительной власти РД:

- разработать нормативные правовые акты, направленные на использование государственного имущества в бизнес-инкубаторах органами исполнительной власти совместно с ВУЗами с целью развития студенческого инновационного предпринимательства;
- обеспечить выявление и тиражирование наиболее успешных региональных практик пропаганды предпринимательства с использованием всех современных площадок (ТВ шоу, квесты, мобильные приложения, Интернет сайты, мероприятия с участием мотивационных ораторов и т.д.);
- создать систему сопровождения студенческих инновационных проектов и их дальнейшего финансирования.



- Нелегальная предпринимательская деятельность как фактор неконкурентоспособности регионального бизнеса в связи с издержками для ведения бизнеса и рисками по проверкам. (Проблема 2018 года).
- 1. При разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2035 года в качестве приоритетных направлений деятельности определить создание благоприятных условий для развития бизнеса в Республике Дагестан, в том числе способствующих выходу из тени субъектов предпринимательской деятельности.
- 2. Сформировать постоянно действующий рабочий межведомственный орган по улучшению условий ведения бизнеса в Республике Штаб/Координационный Совет.
- 3. Провести инвентаризацию территорий муниципальных образований с целью выявления незарегистрированных объектов недвижимого имущества, созданных без получения необходимых разрешений или с нарушением законодательства о градостроительной деятельности и строительных норм, и правил субъектами предпринимательской деятельности.
- 4. Провести работу по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица.
- 5. Необходимо провести легализацию бизнеса, трудовых отношений и земельно-имущественных отношений для увеличения доходов бюджета и обеспечения конкурентной среды.
- 6. Определить орган исполнительной власти Республики Дагестан, ответственный за выявление правонарушений, связанных с нелегальной предпринимательской деятельностью.



16

Низкий уровень инвестиционной привлекательности и состояния инвестиционного климата Республики Дагестан.

(Проблема 2018 года).

В соответствии со статьей 286.1 Российской Налогового кодекса Федерации с 1 января 2018 года субъектам Федерации Российской представлено инвестиционный право вводить налоговый вычет по налогу на прибыль организаций, расположенных на территории региона.

Введение инвестиционного налоговоговычета позволит прибыльному бизнесу вернуть вложенные в техническое перевооружение инвестиции и вложить дополнительные средства в модернизацию основных фондов, в создание новых высокопроизводительных рабочих мест, повысить заработную плату, снизить себестоимость продукции и быть более конкурентос пособными.

Правительству РД дать поручение Агентству по предпринимательству и инвестициям РД и Министерству экономики и территориального развития РД провести публичные обсуждения совместно с муниципальными образованиями и городскими округами РД и бизнес-сообществом РД с целью рассмотрения возможности введения с 1 января 2021 года в Республике Дагестан инвестиционного налогового вычета и определения:

- размера инвестиционного налогового вычета;
- -категорий предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в приоритетных отраслях экономики, имеющих право на применение инвестиционного налогового вычета;
- -категорий объектов основных средств, в отношении которых предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета.