ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ЗА 2025 ГОД

В. В. Путин

Вкладывать ресурсы нужно в Россию, в регионы, в развитие компаний, в подготовку кадров. Самая надежная защита активов, капиталов российского бизнеса - наша сильная, суверенная страна.

Абсолютное большинство предпринимателей стоит на отечественных, патриотических позициях. И бизнес, который работает здесь, в России, должен иметь гарантии неприкосновенности собственности, активов и своих новых вложений. Вложения сюда и защита инвестиций, защита прав предпринимателей взаимосвязаны, безусловно, и мы должны это обеспечить. Это в интересах государства, всего общества, в интересах миллионов людей, которые трудятся в сфере частного бизнеса, крупного, среднего, малого.

Я всегда говорил и скажу еще раз: никому - ни представителям власти, ни сотрудникам правоохранительных органов - не позволено притеснять людей, преступать закон или использовать его в корыстных целях. Нужно людям, в том числе из предпринимательской среды - и сейчас я говорю именно о них, - помогать. Они создают рабочие места, обеспечивают работой, зарплату платят людям. В этом призвание власти - помогать.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию

С. А. Меликов

Малый и средний бизнес играет ключевую роль в экономике региона. Для ИП и организаций на упрощенной системе налогообложения у нас установлены одни из самых низких налоговых ставок в стране. Замечу, что в других регионах ранее введенные ковидные льготы отменяются или пересматриваются... Одновременно мы должны продолжить борьбу с теневым предпринимательством. В прошлом году зональные рабочие группы помогли поставить на налоговый учет 9,7 тысячи новых субъектов. Но этого недостаточно. Мы должны привить нашим предпринимателям лозунг «Честным быть – выгодно!» Предлагаю подключиться к работе институтам развития предпринимательства и депутатскому сообществу.

Послание Главы Дагестана Сергея Меликова
Народному Собранию РД, 29 мая 2025 года

М. Д. Далгатов

Уважаемые предприниматели Республики Дагестан!

2025 год стал для бизнеса Дагестана периодом адаптации, роста и укрепления деловой устойчивости. Несмотря на сохраняющиеся экономические вызовы, предпринимательское сообщество республики продолжает демонстрировать ответственность, гибкость и стремление к развитию.

Сегодня бизнес Дагестана — это важнейший элемент экономической стабильности региона. Предприниматели создают рабочие места, реализуют инвестиционные проекты, формируют современную инфраструктуру и вносят существенный вклад в доходную часть бюджета республики.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан в 2025 году продолжил системную работу по защите прав и законных интересов бизнеса, снижению административных барьеров и правовому просвещению предпринимателей. В тесном взаимодействии с органами государственной власти и муниципалитетами нам удалось добиться конкретных решений по обращениям предпринимателей и укрепить механизм диалога между бизнесом и властью.

Поддержка предпринимательства остается одним из приоритетов руководства республики. Создание прозрачных и предсказуемых условий ведения бизнеса, защита добросовестных предпринимателей и развитие инвестиционного климата — это стратегическая линия развития Дагестана.

Уверен, что только в партнерстве государства и бизнеса возможно дальнейшее укрепление экономики республики и повышение качества жизни ее жителей. Благодарю вас за труд, ответственность и вклад в развитие Дагестана.

Оглавление

1. О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД . . . 8
1.1. Институт Уполномоченного . . . 8
1.2. Инфраструктура защиты бизнеса при Уполномоченном . . . 9
1.3. Информационная открытость деятельности Уполномоченного . . . 10
2. Количественные и качественные показатели деятельности Уполномоченного . . . 13
2.1. Количественные показатели деятельности Уполномоченного . . . 13
2.2. Результаты рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности . . . 14
3. Взаимодействие с органами власти. Законодательные инициативы и мотивированные предложения Уполномоченного, направленные на совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности . . . 19
3.1. Законодательные инициативы и мотивированные предложения Уполномоченного . . . 19
3.2. Взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и региональными Уполномоченными . . . 22
3.3. Взаимодействие с федеральными органами законодательной власти . . . 23
3.4. Взаимодействие с Главой и Правительством РД, органами исполнительной и законодательной власти РД . . . 27
3.5. Взаимодействие с органами местного самоуправления . . . 30
3.6. Взаимодействие с органами Прокуратуры Республики Дагестан . . . 32
3.7. Участие Уполномоченного в координационных и совещательных органах . . . 34
4. Взаимодействие с общественными институтами и бизнес-объединениями РД . . . 37
4.1. Взаимодействие с общественными институтами и экспертными сообществами РД . . . 37
4.2. Взаимодействие с бизнес-объединениями РД . . . 40
4.3. Правовое просвещение предпринимателей . . . 42
5. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Результаты опросов по условиям ведения предпринимательской деятельности . . . 45
5.1. Результаты работы с контрольно-надзорными органами по снижению уровня административной нагрузки на бизнес . . . 45
5.2. Результаты опроса по оценке условий ведения предпринимательской деятельности в Республике Дагестан . . . 48
5.2.1. Результаты опроса студентов на тему: «Интерес молодежи к предпринимательству: возможности и барьеры» . . . 60
6. Количественные и качественные показатели развития МСП в РД . . . 53
8. Системные проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан и возможные пути их решения . . . 68
Фотоархив . . . 78

1. О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан

1.1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей функционирует на территории Республики Дагестан уже более 13 лет.

Правовое положение, основные задачи и компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан определяет Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан».

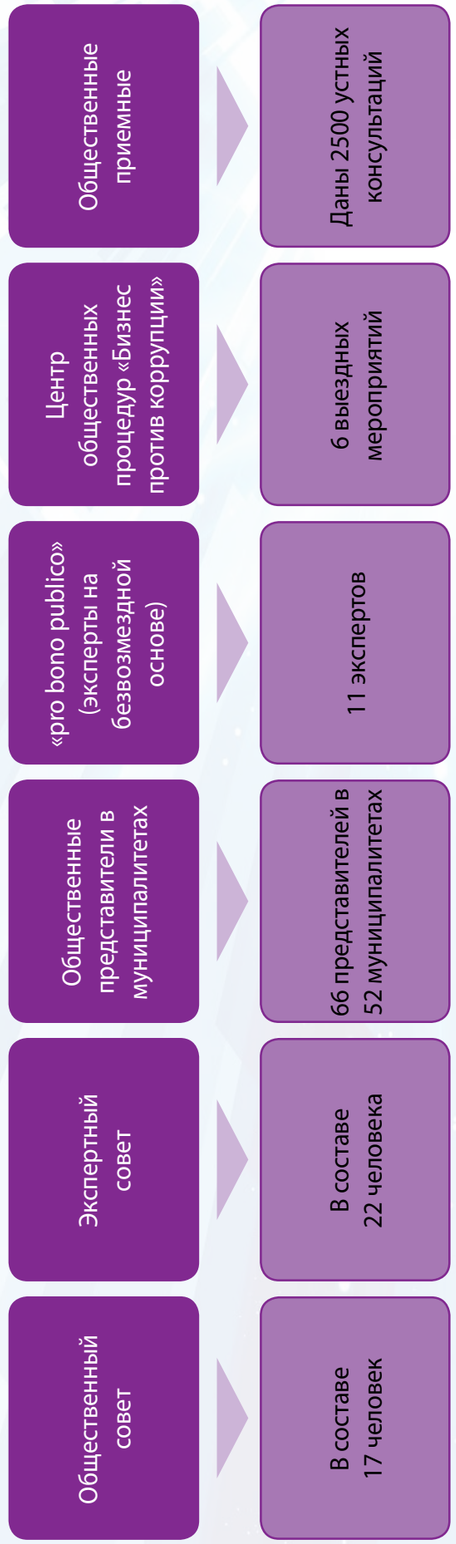
Основными задачами Уполномоченного являются:

- Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.
- Контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей органами государственной власти и местного самоуправления.
- Содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Дагестан.
- Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.
- Правовое просвещение предпринимателей в вопросах принадлежащих им прав и способам их защиты.

Цель деятельности Уполномоченного заключается в обеспечении гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Республики Дагестан.

Свою деятельность Уполномоченный осуществляет в тесном взаимодействии с предпринимательским сообществом РД, а также ведущими бизнес-объединениями РД. Помимо этого Уполномоченный, в целях выполнения основных задач, активно взаимодействует с Главой РД, Правительством РД, Прокуратурой РД, органами государственной власти, органами местного самоуправления и правоохранительными органами.

1.2. Инфраструктура защиты бизнеса Республики Дагестан при региональном Уполномоченном



1.3. ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Одной из ключевых задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей является правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности, в том числе разъяснение принадлежащих им прав и механизмов их защиты. В 2025 году работа в данном направлении была продолжена с акцентом на обеспечение информационной открытости и оперативного взаимодействия с бизнес-сообществом с использованием цифровых и медийных каналов коммуникации.

Информация о правозащитной деятельности Уполномоченного размещается на официальном сайте (http://www.ombudsmanrd.ru), в социальных сетях, распространяется через средства массовой информации, а также посредством адресных рассылок и коммуникации в мессенджерах с привлечением общественных помощников и деловых объединений.

Наиболее востребованным источником информации о деятельности государственного правозащитника остается официальный сайт Уполномоченного. На сайте публиковалась информация о просветительских мероприятиях, приемах и встречах, результатах рассмотрения жалоб и иных обращений, а также иные материалы, представляющие интерес для широкого круга пользователей. В 2025 году в разделе «Новости» было размещено более 100 информационных публикаций.

В актуальном состоянии на официальном сайте поддерживаются сведения об общественных помощниках и общественных приемных в муниципальных образованиях Республики Дагестан, а также информация о деятельности Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном.

Официальный сайт также функционирует в качестве интернет-приемной для направления обращений к Уполномоченному. В 2025 году через данный канал поступило 19 обращений.

Кроме того, информация о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан размещается на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, где опубликовано более 20 пресс-релизов, посвященных ключевым инициативам и успешным практикам рассмотрения обращений предпринимателей.

В современных условиях информационная открытость и доступность правовой информации являются важнейшими инструментами защиты прав и законных интересов предпринимателей. Рост роли цифровых каналов коммуникации, социальных сетей и мессенджеров, а также сохранение значимости традиционных средств массовой информации требуют от государственных правозащитных институтов активного и системного присутствия в информационном пространстве.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан уделяет приоритетное внимание информационному сопровождению своей деятельности, правовому просвещению предпринимательского сообщества и обеспечению обратной связи с субъектами предпринимательской деятельности.

Взаимодействие со средствами массовой информации

Важную роль в повышении правовой грамотности предпринимателей и информировании о деятельности правозащитного института играет сотрудничество со средствами массовой информации.

В 2025 году деятельность Уполномоченного была отражена в новостных материалах федеральных и региональных СМИ. Регулярно публиковались интервью и экспертные комментарии Уполномоченного в ведущих региональных СМИ и на теле и радиоканалах, включая ГТРК «Дагестан», РГВК «Дагестан», республиканскую общественно-политическую газету «Дагестанская правда», информационное агентство «РИА Дагестан», сетевое издание «Мирмол», радио «Диалог FM» и другие.

Взаимодействие со СМИ осуществлялось в форме пресс-релизов, анонсов мероприятий, комментариев по актуальным вопросам предпринимательской деятельности, а также участия Уполномоченного в интервью и информационных программах.

Социальные сети и мессенджеры

С учетом запросов предпринимательского сообщества на оперативность, доступность и возможность прямого диалога, в 2025 году особое внимание уделялось развитию интерактивных цифровых каналов связи.

Основным инструментом оперативного информирования стал Telegram-канал «Защита бизнеса Дагестана», аудитория которого составляет более 500 предпринимателей. В канале публикуются новости, правовые разъяснения, анонсы мероприятий, проводятся опросы и сбор мнений. Telegram-канал используется как эффективный механизм двусторонней коммуникации, позволяющий предпринимателям обращаться к Уполномоченному и получать обратную связь. Дополнительно информация дублируется в официальном Telegram-канале «Мурад Далгатов», на который подписано около 350 предпринимателей.

Информационную и просветительскую функцию также выполняет Telegram-канал ЦОП «Бизнес против коррупции в Республике Дагестан», где размещаются новостные и аналитические материалы о деятельности Уполномоченного. Аудитория канала составляет около 300 предпринимателей.

Для консультационной и дискуссионной работы функционировала WhatsApp-группа «Бизнес-омбудсмен Дагестана», объединяющая около 150 предпринимателей, в рамках которой обсуждаются актуальные вопросы предпринимательской деятельности и разъясняются правовые позиции. Кроме того, Уполномоченный состоит в различных профильных группах в мессенджерах, объединяющих в совокупности более 1000 предпринимателей Республики Дагестан. Указанные площадки используются для оперативного информирования и получения обратной связи от бизнес-сообщества.

Официальная страница Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» продолжает выполнять информационно-просветительскую функцию, обеспечивая доступ к официальной информации для широкой аудитории.

В рамках взаимодействия с общественными представителями Уполномоченного через специализированные группы в мессенджерах информация доводилась более чем до 40 общественных помощников, которые, в свою очередь, обеспечивали ее распространение среди предпринимателей муниципальных образований. Через институт общественных помощников предпринимателям регулярно предоставлялись разъяснения по наиболее актуальным вопросам ведения бизнеса.

В целом, через социальные сети и мессенджеры более 1200 предпринимателей получают актуальную информацию об изменениях в законодательстве, консультации и разъяснения по вопросам предпринимательской деятельности. Цифровые площадки используются также для проведения опросов и сбора мнений, необходимых в работе Уполномоченного. Все информационные ресурсы открыты для обращений и обеспечивают возможность получения обратной связи.

Горячая линия и личные консультации

Для оперативной помощи предпринимателям продолжает работать «горячая линия» Уполномоченного. За 2025 год было проведено около 400 телефонных консультаций.

https://t.me/dagombudsman

https://t.me/mdalgatov

https://vk.com/club211721074

2. Количественные и качественные показатели деятельности Уполномоченного

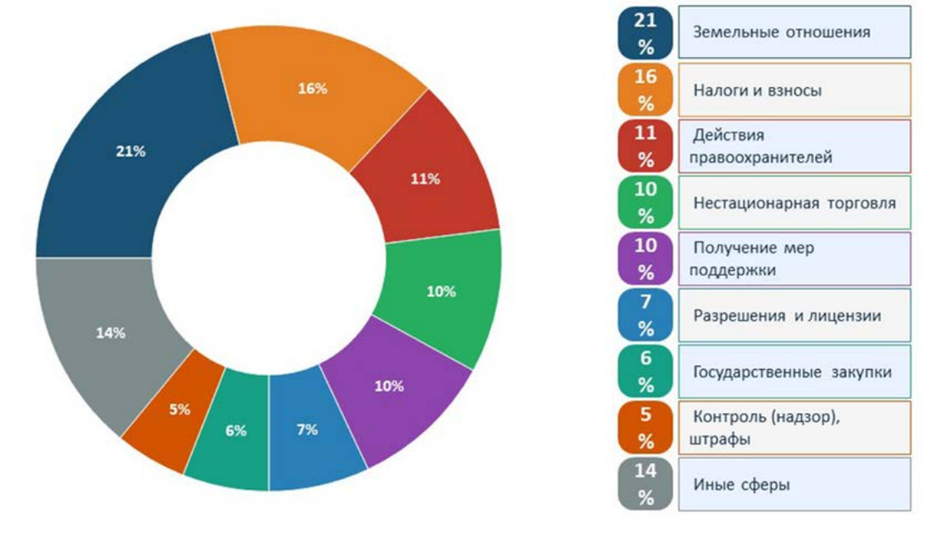
2.1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

- рассмотрено 1200 обращений предпринимателей
- из которых 82 - письменные
- направлено 9 мотивированных предложений в органы власти
- проведено 7 выездных приемов в 7 муниципалитетах
- организовано 24 образовательных мероприятий
- более 700 участников
- дано 56 заключений на проекты НПА
- 1 посещение мест содержания предпринимателей под стражей
- оказано содействие в постановке на учет 3000 налогоплательщиков
- принято участие в 10 судебных заседаниях
- проведено 2 опроса предпринимателей
- более 1300 респондентов
- принято участие в 12 заседаниях с органами прокуратуры
- принято участие в 6 рабочих совещаниях у Председателя Правительства РД
- проведено 4 заседания экспертного и общественного советов
- принято участие в 12 заседаниях Оперштаба по обеспечению устойчивого развития экономики РД
- принято участие в 3 заседаниях Комиссии при Главе по увеличению доходной части бюджета
- принято участие в 2 заседаниях Комитетов Народного Собрания Республики Дагестан

2.2. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Основная задача института Уполномоченного – рассмотрение жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности в целях восстановления их прав и законных интересов.

За 2025 год в адрес Уполномоченного обратилось 1200 субъектов предпринимательской деятельности. По всем обращениям заявителям даны исчерпывающие консультации либо их права полностью или частично восстановлены.



В связи с проводимой налоговой реформой в отчетном году существенно увеличилось число вопросов бизнеса относительно применения налогового законодательства. В остальном тематика рассмотренных Уполномоченным обращений и жалоб предпринимателей в 2025 году в сравнении с предшествующими периодами существенно не изменилась.

Проблемы в сфере земельных отношений сохраняют свою актуальность, оставаясь наиболее частой причиной обращений к Уполномоченному. Бизнес здесь поднимает вопросы оформления арендных отношений, целевого (разрешенного) использования земель, а также изменения их категории. Часть таких дел доходит до судебного разбирательства, где сотрудники аппарата Уполномоченного оказывают правовую поддержку добросовестным предпринимателям, выступая в роли процессуальных представителей.

Предпринимателям на праве аренды предоставлено 4 земельных участка

Земельные участки предпринимателя включены в генплан

Скорректирован вид разрешенного использования земли

В связи со сжатыми сроками корректировки налогового законодательства в части применения специальных налоговых режимов во втором полугодии отчетного периода увеличилось количество обращений бизнеса по данному вопросу, подавляющее большинство носило консультативный характер. С помощью УФНС по РД до бизнеса были своевременно доведены необходимые разъяснения.

Кооперативу произведен перерасчет ошибочно начисленных сумм земельного налога

Проблема ведения нестационарной торговли сохранила свою актуальность и в отчетном периоде. Введенный в 2025 году в Махачкале мораторий на новые и планомерный демонтаж уже существующих нестационарных торговых объектов привели к недопониманию во взаимоотношениях администрации со столичным бизнесом. Также трудности в указанной сфере испытывали предприниматели из города Каспийск и Каяткентского района.

С предпринимателем заключен договор размещения НТО

Рыболовным предприятиям предоставлены места на ярмарках

Уточнен срок размещения НТО

В отчетном периоде наблюдался рост числа обращений предпринимателей, связанных с действиями (бездействием) сотрудников правоохранительных органов. Заявители чаще сталкивались с уголовным преследованием, проведением оперативно-розыскных мероприятий и волокитой при расследовании дел, где представители бизнеса выступали в роли потерпевших.

Предпринимателю вернули изъятое оборудование

Устранена волокита при расследовании уголовного дела

В 2025 году также имели место вопросы лицензирования предпринимательской деятельности, получения мер государственной поддержки, проведения в отношении бизнеса проверок, жалобы на действия судебных приставов и государственных (муниципальных) заказчиков и т.д. Подобные вопросы носили преимущественно единичный характер и разрешались при активном содействии органов публичной власти.

Предпринимателями получены 2 лицензии

Обществу вернули излишне взысканные средства

Проверка кооператива признана незаконной

ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1. ИП Алиев И.Б. обратился с жалобой на действия администрации сельского поселения – отказ в предоставлении земельного участка для недропользования.

Действия муниципалитета в судебном порядке признаны незаконными, администрацию сельского поселения обязали заключить с предпринимателем договор аренды земельного участка.

2. ИП Гасанов М.О. обратился с просьбой оказать содействие во включении принадлежащих ему земельных участков в границы города.

При взаимодействии с муниципалитетом были скорректированы градостроительная и архитектурная документация города, земельный участок предпринимателя был включен в генеральный план.

3. ООО «Орто-Инновации Махачкала» обратилось с просьбой о содействии в изменении вида разрешенного использования земельного участка.

По результатам взаимодействия с администрацией города в правила землепользования и застройки были внесены соответствующие изменения - целевое назначение земли было приведено в соответствие с фактически используемым.

4. СПК «Рассвет» обратился с жалобой на действия администрации сельского поселения – незаконное проведение муниципальной проверки.

По результатам взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой РД проведение контрольно-надзорного мероприятия признано незаконным, глава сельского поселения привлечен к административной ответственности.

5. ИП Эсмухамбетова Г.Я. обратилась с просьбой оказать содействие в заключении договора на вывоз ТКО для прохождения процедуры самооценки гостевого дома.

Благодаря взаимодействию с уполномоченными органами с предпринимателем был заключен договор обращения с ТКО.

6. ПК «ДКСМ» обратился с жалобой на прекращение лицензии на добычу полезных ископаемых.

Совместно с кооперативом удалось в судебном порядке признать действия уполномоченного органа незаконными и восстановить действие ранее выданной лицензии.

7. СПК (Колхоз) «им. Ю.Гаджакаева» обратился с жалобой на бездействие сотрудников правоохранительных органов – отсутствие ответов на письма председателя кооператива.

После обращения Уполномоченного в адрес кооператива была направлена запрашиваемая информация.

8. ИП Магомедова Э.М. обратилась с просьбой о содействии в получении лицензии.

В результате взаимодействия с профильным министерством предпринимателю выдана лицензия на образовательную деятельность.

9. ИП Багандова Л.М. обратилась с просьбой о содействии в регистрации права собственности на коммерческую недвижимость.

В результате взаимодействия Уполномоченного с Управлением Росреестра по РД были устранены препятствия для внесения соответствующих сведений в ЕГРН.

10. Сельхозпроизводители обратились с просьбой об оказании содействия в проведении на территории республики рыбных сельскохозяйственных ярмарок.

По результатам взаимодействия с администрациями муниципальных образованный был утвержден ряд локаций для проведения ярмарочных мероприятий.

11. Руководители частных дошкольных образовательных учреждений обратились по вопросу затягивания процедуры внесения изменений в порядок, регулирующий процедуру отбора получателей субсидий в этой сфере.

После обращения Уполномоченного в профильное министерство нормативный правовой акт был принят, прием заявок на возмещение затрат предпринимателей был открыт.

12. СПК «Рассвет» обратился с жалобой на действия администрации сельского поселения – прекращение в одностороннем порядке арендных отношений.

Совместно с кооперативом удалось в судебном порядке отстоять права аренды кооператива на земельные участки, действия муниципалитета признаны незаконными.

13. ИП Мирзаев Р.Г. обратился с просьбой оказать содействие в вопросе предоставления места для размещения НТО на территории города.

Благодаря взаимодействию с администрацией муниципального образования с предпринимателем заключен договор на право размещения НТО.

14. Группа предпринимателей из Кизилюртовского района обратилась с просьбой оказать содействие в восстановлении доступа к принадлежащим им коммерческим объектам.

Благодаря взаимодействию с Махачкалинским филиалом ФКУ Упрдор «Кавказ» удалось урегулировать имеющиеся разногласия в соблюдении норм, вследствие чего доступ к объектам дорожного сервиса был восстановлен.

15. ЗАО «Мушарака» обратилось с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей.

По результатам проделанной работы обществу были возвращены излишне взысканные денежные средства.

16. ООО «Мира» обратилось по вопросу нарушения со стороны администрации муниципального района сроков оплаты исполненного контракта.

По результатам взаимодействия с администрацией района имеющаяся перед обществом задолженность была погашена в полном объеме.

17. ООО «Каспиана» обратилось с просьбой об оказании содействия в продлении летнего периода в нормативном акте, регулирующем размещение НТО.

После обращения Уполномоченного районной администрацией подготовлен проект поправок к действующему порядку.

18. АО «Сбербанк Лизинг» обратилось с жалобой на волокиту по уголовному делу в отношении лиц, действиями которых обществу был нанесен значительный ущерб.

По результатам взаимодействия с правоохранительными и следственными органами виновным лицам предъявлены обвинения, расследование по уголовному делу завершено.

19. ИП Бремов Б.А. обратился с жалобой на нарушение сроков возврата изъятого в ходе оперативного мероприятия оборудования.

По результатам взаимодействия с правоохранительными органами изъятые у предпринимателя в ходе обыска коммерческих помещений оргтехника и оборудование были возвращены после проведения экспертизы.

20. РПКК «Волна революции» обратился по вопросу необоснованного начисления налогов.

По результатам взаимодействия с Управлением Росреестра по РД и УФНС по РД в отношении ошибочно начисленных сумм земельного налога был произведен перерасчет.

3. Взаимодействие с органами власти. Законодательные инициативы и мотивированные предложения Уполномоченного, направленные на совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности

3.1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ И МОТИВИРОВАННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Мотивированное предложение (законодательная инициатива)	*Результат*
Государственная Дума Федерального собрания РФ	
О корректировке принятых на федеральном уровне решений в части регулирования в сфере маркировки товаров легкой промышленности	Предложение поддержано, Правительством РФ продлены сроки «третьей волны» маркировки предметов одежды
Учесть в ходе рассмотрения законопроекта № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие предложения: • смягчить снижение порога выручки по УСН для целей исчисления НДС: установить переходный период с понижением порога до 45 млн руб. в 2026 году и до 30 млн руб. в 2027 году; • осуществлять повышение льготных тарифов страховых взносов для МСП постепенно - до 22,5 % в 2026 году и до 30 % в 2027 году; • сохранить стоимостной порог дохода в размере 60 млн. руб. для применения индивидуальными предпринимателями ПСН в 2026 году с его поэтапным снижением до 30 млн.руб. к 2028 году; • сохранить возможность применения ПСН в сфере стационарной торговли в помещениях с площадью торгового зала менее 50 кв.м. и/или в населенных пунктах численностью населения менее 100 тыс. чел. (без ограничений по площади); • сохранить действующий подход к реализации полномочий регионов по введению пониженных ставок по УСН.	Предложения были частично поддержаны. • порог выручки по УСН для целей исчисления НДС будет поэтапно снижен до 20 млн.руб. в 2026 году и до 10 млн.руб. в 2028 году; • сохранены льготные тарифы страховых взносов для отдельных видов деятельности; • предельный размер дохода для применения ПСН постепенно будет снижаться: в 2026 году - 20 млн.руб., в 2027 году - 15 млн.руб., в последующие годы - 10 млн.руб.; • сохранена возможность применения ПСН в сфере стационарной торговли.

Министерству юстиции РФ пересмотреть ряд положений законопроекта, предусматривающего в предлагаемой редакции введение так называемой «адвокатской монополии», в части сохранения возможности судебного представительства частнопрактикующими юристами без получения статуса адвоката	Предложение поддержано, дальнейшее рассмотрение законопроекта временно приостановлено.
Народное Собрание Республики Дагестан	
О сохранении возможности применения упрощенной системы налогообложения организациям, реализующим алкогольную продукцию при оказании услуг общественного питания	Предложение находится на рассмотрении
Глава и Правительство Республики Дагестан	
О проведении эксперимента по применению разработанной дагестанской компанией концепции ведения виноградарства, основанной на результатах научных и технологических исследований	Предложение поддержано, эксперимент запланирован к проведению
О продлении действовавшего в 2023-2024 годы моратория на повышение арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности РД, на 2025-2026 годы	Предложение не поддержано
О применении опыта других регионов в формировании «инвестиционных ниш» и подготовки соответствующих инвестиционных предложений для привлечения частых инвестиций в экономику республики	Предложение не поддержано
Об открытии на базе центра «Мой бизнес» в Республике Дагестан Центра помощи «Честный знак» в рамках реализации соглашения, заключенного на ПМЭФ-2025 между Минпромторгом России, Минэкономразвития России и ЦРПТ	Предложение поддержано, открытие запланировано на 2026 год
О сохранении для региональных властей возможности определения дополнительных видов экономической деятельности, по которым может быть установлена льготная ставка по УСН, при формировании Правительством РФ перечня видов экономической деятельности	Предложение не поддержано

Органам местного самоуправления	
О внесении изменений в постановление Администрации МР «Каякентский район», регулирующее порядок и сроки размещения на территории МР «Каякентский район» нестационарных торговых объектов, в части продления летнего периода	Предложение поддержано, проводятся согласования с заинтересованными предпринимателями

3.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АППАРАТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ

2025 год поставил перед российскими предпринимателями новые, более сложные вызовы. Бизнес, интегрировавшийся в новые реалии, стал активным участником формирования современной экономической архитектуры.

Компании столкнулись с необходимостью повышения производительности, кадрового обеспечения, развития собственных технологий и конкуренции на формирующихся рынках в условиях структурных изменений экономики.

На этом фоне было актуально взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также с региональными бизнес-омбудсменами.

Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД в мероприятиях федерального и региональных бизнес-омбудсменов на протяжении 2025 года:

Январь	Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей в Московской обл., Одинцовский г.о., д. Раздоры
Июнь	XIII Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей в гг. Ярославль и Кострома
Июль	Совещании на тему: «Налоги и бизнес в новых реалиях – 2025» в г. Ростов-на-Дону
Сентябрь	Межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей в Московской обл., Одинцовский г.о., д. Раздоры
Октябрь	XVII Всероссийский форум «Юридическая неделя на Урале» в г. Екатеринбург
Ноябрь	V Ежегодный Форум Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве
Ноябрь	VI Российско-Китайский Форум МСП г. Сиань КНР

Немаловажен и постоянный обмен практическими и статистическими данными и информационно-аналитическими материалами, а также иными сведениями, имеющими отношение к реализации законных прав института уполномоченных.

Во втором квартале 2025 года предприниматели республики выступили экспертами в аналитическом исследовании, проводимом аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Темой для анализа стала актуальная экономическая картина: «Спрос в начале 2025 года».

Исследование проводились с целью регулярного мониторинга положения бизнеса на этапе структурной перестройки и адаптации к внешним ограничениям в российской экономике.

Также Уполномоченный принимал участие в онлайн совещаниях, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с региональными уполномоченными по актуальным вопросам бизнеса, в том числе:

• формирование данных для показателя Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, касающегося рассмотрения обращений предпринимателей,

• современные проблемы судебной экспертизы, неизбежное изменение положений законодательства о судебной экспертизе, негосударственные судебные эксперты – основа судебной системы, роль негосударственных судебных экспертов в судебной экспертизе,

• продолжение реформы контрольно-надзорной деятельности, работа над ошибками и предложения по дальнейшему развитию,

• практика защиты по уголовным делам о преступлениях в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, работе в Едином реестре проверок Генеральной прокуратуры, проблеме цифровой маркировки товаров «Честный знак»,

• обсуждение предложений по координации взаимодействия уполномоченных по защите прав предпринимателей с цифровой платформой обратной связи (ПОС), обсуждение актуальных проблем противодействия коррупции.

В ходе мероприятий также обсуждались лучшие региональные практики в работе по рассмотрению обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности и эффективному взаимодействую с органами государственной и муниципальной власти.

Также аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проводился мониторинг исполнения Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Собранная в ходе мониторинга информация позволила выявить системные нарушения прав предпринимателей и направить обобщенные данные в Генеральную прокуратуру и профильные ведомства для дальнейшего совершенствования надзорной практики.

3.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В 2025 году центральным вопросом для предпринимательского сообщества в законотворческой деятельности Федерального Собрания РФ оставалось продолжение масштабной модернизации налоговой системы. В дополнение к изменениям, которые уже вступили в силу в 2025 году, Правительство РФ в конце текущего года разработало и внесло в Госдуму новый пакет поправок в НК РФ, предусматривающий дальнейший рост фискальной нагрузки на бизнес.

Первоначальной редакцией законопроекта вводились изменения, кардинально меняющие принципы налогообложения малого бизнеса, что вызвало широкую дискуссию в предпринимательском сообществе. Так, уже с 2026 года предлагалось:

• Существенное снижение порога годового дохода для применения упрощенной системы налогообложения (УСН), при превышении которого возникает обязанность по уплате налога на добавленную стоимость (НДС), – с 60 млн. рублей до 10 млн. рублей;

• Ограничение права субъектов РФ самостоятельно устанавливать льготные налоговые ставки для налогоплательщиков УСН путем введения единого федерального перечня видов деятельности;

• Снижение с 60 млн. рублей до 10 млн. рублей порога дохода для применения патентной системы налогообложения (ПСН) с одновременным запретом ее использования в сфере стационарной розничной торговли и грузоперевозок;

• Отмена единого тарифа страховых взносов для субъектов МСП (15%) и переход к дифференцированным ставкам в зависимости от отрасли.

В случае принятия данных нововведений, дагестанский предприниматель в сфере розничной торговли, превысив в 2026 году порог дохода в 10 млн. рублей, был бы вынужден не только исполнять обязанности плательщика НДС, но и вести в полном объеме бухгалтерский учет, а также пересматривать договорные отношения с контрагентами.

Для экономики Республики Дагестан, где около половины малого и среднего бизнеса сосредоточено в розничной торговле и использует специальные режимы налогообложения, такие коррективы могли привести к значительному росту налоговой и административной нагрузки, потере конкурентоспособности, а в конечном счете – к сокращению рабочих мест, закрытию предприятий или их переходу в «теневой» сектор.

Особую озабоченность вызывала предлагаемая отмена права региональных властей устанавливать пониженные ставки по УСН. В Республике Дагестан с 2021 года действуют минимальные ставки для «упрощенцев», что стало ключевым стимулом для легализации бизнеса. Результатом данной политики стал значительный рост числа субъектов МСП (в три раза превышающий среднероссийские показатели) и налоговых поступлений от бизнеса.

Отдельного внимания также требовал вопрос применения ПСН. В 2025 году на стационарную розничную торговлю пришлось 50% от общего количества выданных в республике патентов. Принятие законопроекта в первоначальной редакции ставило более 3,5 тысяч дагестанских индивидуальных предпринимателей перед необходимостью срочного перехода на УСН, что в случае непопадания торговли в федеральный льготный перечень и снижения порогов выручки могло привести к кратно возрастающей налоговой нагрузке.

В целях поиска возможных решений по смягчению предлагаемого «шокового» сценария налоговой реформы институтом бизнес-омбудсменов совместно с деловыми объединениями и экспертами был сформирован комплекс предложений, направленных на обеспечение плавной адаптации бизнеса к реформе, в том числе:

1. Введение переходного периода для снижения порога выручки по УСН для целей НДС до 45 млн.руб. в 2026 году и до 30 млн.руб. в 2027 году;

2. Поэтапное повышение льготных тарифов страховых взносов для субъектов МСП до 22,5% в 2026 году и до 30% в 2027 и последующих годах;

3. Сохранение на 2026 год стоимостного порога дохода ИП для применения ПСН на уровне 60 млн. рублей с его поэтапным снижением до 30 млн.руб. к 2028 году;

4. Сохранение права применения ПСН в сфере стационарной торговли;

5. Сохранение действующего порядка реализации полномочий регионов по установлению пониженных ставок УСН.

Уполномоченный обратился в адрес депутатов Государственной Думы ФС РФ с просьбой учесть указанные предложения и опасения дагестанского бизнеса относительно предлагаемых изменений. Разделяя и поддерживая позицию бизнес-сообщества, парламентарии направили соответствующие отзывы в ответственный комитет Государственной Думы ФС РФ.

Аналогичные позиции и предложения были направлены ключевыми общероссийскими бизнес-объединениями на имя Председателя Государственной Думы и Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Ряд из них был учтен Правительством РФ и уже ко второму чтению законопроект претерпел изменения:

• Сохранена возможность применения ПСН представителями сфер розничной торговли и грузоперевозок,

• Порог дохода для работы с НДС на УСН будет снижаться постепенно с 20 млн.руб. в 2026 году и до 10 млн.руб. в 2028 году;

• Поэтапное снижение лимита дохода для предпринимателей на ПСН с 20 млн.руб. в 2026 году и до 10 млн.руб. в 2028 году.

К сожалению, предложение о сохранении за регионами возможности самостоятельного введения пониженных налоговых ставок УСН разработчиком поддержано не было, с 2026 года воспользоваться льготами смогут только ИП и компании, которые подходят под утвержденные Правительством РФ критерии, а также ведут деятельность в определенных специальным перечнем сферах.

Однако, полноценное применение указанного нововведения было отложено на 2027 год, так как в утвержденный на 2026 год перечень попали все виды экономической деятельности кроме прямо запрещенных НК РФ.

Также Уполномоченным в отчетном году был рассмотрен внесенный в Государственную Думу ФС РФ законопроект № 1023759-8, которым предлагается наделить уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в числе прочих правом вступать в дело на стороне истца или ответчика, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, и право обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам статьи 42 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что сегодня таким процессуальным правом обладает только федеральный уполномоченный, вопрос расширения возможностей участия региональных уполномоченных в арбитражном процессе путем предоставления им права вступать в дело на стороне предпринимателя регулярно попадал в повестку межрегиональных совещаний бизнес-омбудсменов, а также вставал в ряд системных проблем, препятствующих полноценной защите и восстановлению нарушенных прав бизнеса в судебном порядке.

В этой связи указанный законопроект в предлагаемой редакции был поддержан Уполномоченным по защите прав предпринимателей в РД.

В начале 2025 года представители развитой в республике сферы розничной торговли одеждой, в особенности на рынках, уже «традиционно» столкнулись со сложностями при исполнении новых требований об обязательной маркировке товаров.

В своих обращениях предприниматели указывали на то, что значительная часть товаров (главным образом китайского производства) поступает в розницу через крупные оптовые рынки без обязательных средств идентификации, предусмотренных системой «Честный знак». Таким образом, вся нагрузка по соблюдению законодательства, включая финансовые и административные издержки, фактически легла на конечное звено – розничных продавцов. Особые трудности испытывали предприниматели старшего возраста, не обладающие необходимыми навыками для использования при ведении бизнеса современных технологий.

Масштаб проблем подтверждался коллегами из других регионов, что свидетельствовало о системном характере вызовов, связанных с «новой волной» маркировки.

Бизнес-сообщество обращало внимание на нехватку времени для легализации остатков товаров (до августа 2025 года), технические сбои в работе «Честного знака», а также на повсеместное несоблюдение требований маркировки крупными поставщиками и импортерами.

В этой связи Уполномоченным было направлено обращение к депутатам Государственной Думы ФС РФ с просьбой содействовать корректировке правового регулирования в данной сфере.

Позиция бизнеса и института уполномоченных также нашла поддержку и уже 12 февраля 2025 года указанные вопросы были обсуждены на заседании Комитета Государственной Думы по защите конкуренции, по итогам которого был сформирован ряд предложений и рекомендаций, учтенных Правительством РФ в постановлении от 31.07.2025 № 1134, в том числе:

• С 31 июля 2025 до 31 декабря 2025 года был продлен срок реализации немаркированных остатков.

• Был продлен срок для маркировки остатков - участникам оборота предоставлено право в период с 1 января по 1 марта 2026 года хранить, перевозить и маркировать остатки товаров, находившиеся у них по состоянию на 1 марта 2025 года, с последующим их вводом в оборот. Ранее соответствующий период был установлен до 30 ноября 2025 года.

Принятые корректировки позволили частично снять наиболее острые вопросы, связанные с невозможностью в сжатые сроки привести значительные объемы товарных остатков в соответствие с новыми требованиями.

Также в 2025 году деловое сообщество Республики Дагестан выразило серьезную обеспокоенность в связи с разработанным Минюстом России законопроектом, предусматривающим установление так называемой «адвокатской монополии» в гражданском, арбитражном и административном судопроизводстве.

По мнению предпринимателей и частнопрактикующих юристов, предложенные изменения необоснованно ограничивают право на свободный выбор представителя, исходя из его профессиональной компетенции и специфики дела. Подчеркивалось, что данная мера может привести к «дисквалификации» высококвалифицированных специалистов, обладающих уникальным опытом в узких отраслевых вопросах, но не имеющих адвокатского статуса, что сузит для бизнеса рынок доступных юридических услуг.

Бизнес отмечал, что реализация предложенной инициативы также несет риск снижения конкуренции на рынке юридических услуг, что в долгосрочной перспективе может негативно сказаться на их качестве и доступности для бизнеса; и потенциальный риск конфликта интересов, связанный с системой адвокатского самоуправления, регулируемого государством через адвокатские палаты, что может восприниматься как инструмент косвенного давления в делах с участием органов публичной власти.

Уполномоченным данная позиция была поддержана и направлена в Министерство юстиции Российской Федерации с просьбой учесть озвученные аргументы при доработке законопроекта. Аналогичные позиции были сформированы и другими бизнес-омбудсменами.

Озабоченность бизнес-сообщества и профессиональных объединений нашла отклик на федеральном уровне. Председатель комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству П.В. Крашенинников публично заявил о позиции возглавляемого им комитета против «адвокатской монополии» в представленном виде, указав, что ее введение может нанести ущерб государству, бизнесу и гражданам.

На момент подготовки настоящего доклада официальные поправки, реализующие концепцию «адвокатской монополии», в Государственную Думу не внесены, а дискуссия по данному вопросу продолжается в профессиональном сообществе. Уполномоченный продолжает мониторинг ситуации, исходя из необходимости сохранения баланса между повышением качества юридической помощи и обеспечением свободы предпринимательской деятельности.

3.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГЛАВОЙ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РД, ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РД

В соответствии с возложенными на институт задачами Уполномоченным ведется активная работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере предпринимательства. Принимая во внимание, что качество нормативно-правовой базы является фундаментальным условием для динамичного роста бизнеса, Уполномоченный на регулярной основе представляет Главе и Правительству Республики Дагестан аргументированные инициативы, нацеленные на создание в регионе понятной, стабильной и благоприятной для инвестиций правовой среды.

В отчетном году Уполномоченным направлено 7 таких предложений, часть из которых получила поддержку и нашла отражение в нормативных актах.

Одним из направлений этой работы стала защита интересов дагестанских сельхозтоваропроизводителей. В ходе рабочего совещания, организованного Уполномоченным с участием крупных аграрных предприятий, был выявлен существенный рост издержек производства по причине многократного повышения арендной платы за государственную и муниципальную землю в связи с истечением моратория на ее повышение, действовавшего в регионе с 2022 по 2024 годы. По мнению аграриев, это угрожает динамичному развитию сектора.

В целях поддержки предпринимателей Уполномоченный обратился к Главе РД с просьбой поручить Правительству РД рассмотреть вопрос о продлении моратория на повышение арендной платы за государственные сельхозземли на 2025-2026 годы.

К сожалению, данное предложение поддержано не было. Уполномоченным совместно с ГБУ РД «Дагтехкадастр» до сельхозтоваропроизводителей были доведены разъяснения об установленной процедуре пересчета кадастровой стоимости арендуемых земельных участков в целях снижения арендной платы по действующим договорам.

Также для стимулирования технологической модернизации аграрного комплекса Уполномоченный направил в Правительство РД инициативу о внедрении инновационной технологии по выращиванию винограда, предложенной одним из дагестанских предприятий, которая, со слов заявителя, позволяет более чем в два раза увеличить урожайность на существующих площадях.

Предложение было рассмотрено, Комитетом по виноградарству и алкогольному регулированию РД совместно с инициатором была проведена встреча по вопросу применения технологии в одном из дагестанских хозяйств.

В сфере инвестиционной политики Уполномоченный предложил Правительству РД рассмотреть вопрос перехода от реактивной модели работы с инвесторами к проактивной. В обращении было отмечено, что для повышения инвестиционной привлекательности республики сегодня следует перенять успешный опыт других регионов по

формированию так называемых «инвестиционных ниш». На примере одной из сфер производства была продемонстрирована методика подготовки комплексных инвестиционных предложений, включающих расчеты емкости рынка, логистики, мер господдержки и конкретных производственных площадок. Реализация данного подхода, по мнению Уполномоченного, позволит не только привлекать частный капитал в наиболее налогоемкие производственные сферы, но и целенаправленно замещать завоз продукции из других регионов собственным производством.

Предложение было рассмотрено, органы исполнительной власти по результатам анализа самообеспечения республики отдельными видами продукции направили соответствующие инициативы в Агентство по предпринимательству и инвестициям РД для дальнейшей проработки.

Особое внимание в 2025 году было уделено защите налоговых преференций как основы для «обеления» экономики республики и поддержки малого бизнеса. В связи с централизацией на федеральном уровне полномочий по определению видов деятельности, для которых региональные власти смогут с 2026 года устанавливать льготные налоговые ставки при применении предпринимателями упрощенной системы налогообложения, Уполномоченный обратился к Главе Республики Дагестан с предложением о рассмотрении возможности внесения изменений в утверждаемый Правительством РФ перечень по запросу властей субъектов, что по мнению бизнеса, позволит учитывать региональную специфику в этом вопросе.

К сожалению, предложение не нашло поддержки на федеральном уровне.

Также в отчетном периоде участились обращения бизнеса на тему обязательной маркировки товаров, особенно от представителей сферы торговли предметами одежды. В этой связи Уполномоченный выступил перед Правительством РД с инициативой о создании на базе центра «Мой бизнес» в Республике Дагестан Центра помощи «Честный знак» по аналогии с уже действующими в 12 субъектах РФ, включая соседние регионы. Такая площадка позволила бы предпринимателям бесплатно получать очные консультации и техническую поддержку от представителей ЦРПТ (оператор системы «Честный знак»), облегчая адаптацию к цифровым изменениям.

Данное предложение было проработано Министерством промышленности и торговли РД совместно с Агентством по предпринимательству и инвестициям РД, открытие Центра помощи запланировано уже в 2026 году.

Взаимодействие Уполномоченного с Народным Собранием РД в 2025 году было сфокусировано на экспертной оценке законодательных инициатив, как республиканского, так и федерального уровня, которые прямо или косвенно влияли на условия ведения предпринимательской деятельности в регионе.

Так, по запросу Комитета по экономической политике, инвестициям и предпринимательству НС РД Уполномоченный представил заключение на предложение Правительства РД о внесении изменений в федеральное законодательство, регулирующих сферу оборота алкогольной продукции. Суть предложения заключалась в ограничении действия одной лицензии на продажу алкоголя при оказании услуг общественного питания одним объектом, а также в запрете применения упрощенной системы налогообложения для таких организаций. Уполномоченный, учитывая специфику дагестанского рынка, где отсутствуют крупные ресторанные сети, отметил, что первое ограничение не приведет к существенному росту издержек для бизнеса и может повысить эффективность контроля. Однако по второму пункту была бизнес-омбудсменом была высказана озабоченность, так как лишение права на УСН может снизить заинтересованность муниципалитетов в легализации этого сектора (поскольку налоги по УСН идут в местные бюджеты), а также значительно увеличить налоговую и административную нагрузку на ресторанный бизнес.

По результатам рассмотрения федерального законопроекта, предлагающего ограничить продажу алкоголя в придорожных объектах общепита, Уполномоченный поддержал общую концепцию борьбы с аварийностью на дорогах, но указал на некоторые правовые пробелы предлагаемого регулирования, в частности в проекте отсутствовало четкое определение понятия «вблизи автомобильной дороги» и другие дистанционные критерии, что могло затронуть значительную часть ресторанов в республике, где населенные пункты часто расположены у автомобильных дорог.

Также для рассмотрения в рамках контрольных полномочий НС РД Уполномоченным было предложено провести мониторинг реализации на территории Республики Дагестан положений Закона Республики Дагестан от 10.07.2023 № 67 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан» в части деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также Закона Республики Дагестан от 03.02.2005 № 8 «О государственной поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций» в условиях действующей ключевой ставки Банка России.

В рамках исполнения протокольных поручений Главы РД по результатам заседания Совета безопасности РД Уполномоченным в 2025 году была проведена масштабная разъяснительная работа с бизнесом, оказывающим услуги общественного питания: подготовлен раздаточный материал в виде листовок-разъяснений с действующими в республике налоговыми льготами и минимальным набором требований к оказанию услуг общественного питания; размещен в районных газетах информационный материал, разъясняющий значимость соблюдения налогового законодательства и оформления трудовых отношений; на дагестанские телеканалы был направлен видеоролик, акцентирующий внимание на важности ведения бизнеса в правовом поле; на рекламных конструкциях в городах республики размещена социальная реклама о действующих в Дагестане налоговых преференциях и необходимости ведения законной предпринимательской деятельности.

Также в 2025 году продолжилась совместная работа Уполномоченного с отраслевыми министерствами и ведомствами РД по нескольким ключевым направлениям: оперативное содействие бизнесу, нормотворчество, экспертно-аналитическая работа и правовое просвещение предпринимателей.

В Министерство образования и науки РД были направлен ряд предложений, направленных на устранение противоречий, правовой неопределенности и рисков, затрудняющих реализацию права частных образовательных организаций на получение мер государственной поддержки. Также Уполномоченный обратился в Минобранауки РД с инициативой о внедрении в школах республики проекта «Предпринимательские классы», который сегодня успешно реализуется в отдельных субъектах РФ для популяризации предпринимательства и формирования у школьников целостного представления о нем как о социально значимой деятельности.

Во взаимодействии с Министерством по земельным и имущественным отношениям РД проводилась работа по приведению в соответствие с действующим законодательством нормативной базы в сферы наружной рекламы.

При содействии Министерства природных ресурсов и экологии РД была проведена разъяснительная работа с предпринимателями, оказывающими гостиничные услуги. Так, собственники гостиниц и гостевых домов не могли пройти самооценку средств размещения в рамках процедуры классификации в случае отсутствия заключенного договора на обращение с ТКО или отдельных его реквизитов. Получив от Минприроды РД контактные данные уполномоченных на вывоз ТКО лиц (операторов), Уполномоченный довел указанную информацию до предпринимателей-отельеров, в том числе с помощью Министерства по туризму и народным художественным промыслам РД.

По результатам рассмотрения пакета поправок к действующим на территории Республики Дагестан налоговым преференциям, разработанного Министерством экономики и территориального развития РД, Уполномоченный направил свои предложения в части продления действия минимальных налоговых ставок для плательщиков УСН, которые были поддержаны в ходе проведенного согласительного совещания и нашли свое отражение в принятом на октябрьской сессии НС РД закона.

Также в отчетном периоде имело место взаимодействие с Минэкономразвития РД в ходе рассмотрения проектов нормативных правовых актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти. Уполномоченный принял участие в экспертизе 18 федеральных проектов, 17 было согласовано без замечаний и предложений. При рассмотрении проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о классификации гостевых домов», было выявлено требование, существенно усложняющее, по мнению Уполномоченного, процедуру прохождения классификации отдельными гостевыми домами, а именно - обеспечение для гостей беспроводного доступа к Интернету. В своем заключении Уполномоченный просил исключить указанное требование из проекта постановления, но разработчик (Минэкономразвития России) данное предложение не поддержал.

В целом в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия Уполномоченным за 2025 год было рассмотрено 25 проектов нормативных правовых актов, разработанных на региональном уровне, по результатам рассмотрения которых не было выявлено положений, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Кроме того, Уполномоченный принял участие при проведении экспертизы Закона РД №9 «О государственных гарантиях Республики Дагестан», в ходе которой был выявлен ряд несоответствий действующему законодательству в части предъявляемых принципалу требований. Указанные замечания были включены в итоговое заключение экспертизы и направлены уполномоченному органу для устранения.

3.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Создание стабильной и предсказуемой деловой среды в районах и городах республики в значительной степени зависят от решений, принимаемых на муниципальном уровне.

В 2025 году четверть всех поступивших в адрес Уполномоченного обращений была посвящена вопросам взаимодействия предпринимателей с органами местного самоуправления. В этой связи выстраивание конструктивного и системного диалога с местными властями является необходимым условием для успешной защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Одно из направлений этой работы - проведение в городах и районах республики выездных встреч Уполномоченного с предпринимателями, целями которых являются организация диалога между бизнесом и властью, правовое просвещение предпринимателей, а также выявление системных проблем в ведении предпринимательской деятельности.

В отчетном периоде Уполномоченный посетил Сергокалинский, Докузпаринский, Ботлихский, Кулинский, Лакский, Хунзахский, Каякентский районы. В мероприятиях приняли участие более 200 предпринимателей, а также представители контрольно-надзорных и правоохранительных органов, органов прокуратуры и муниципальных администраций.

На встречах предприниматели чаще всего поднимали вопросы применения земельного и налогового законодательства. В то время как земельные вопросы, отличающиеся индивидуальной спецификой и требующие детального правового анализа, традиционно рассматривались Уполномоченным в рамках персональных обращений, ситуация с налоговой проблематикой имела иной характер. Основные запросы предпринимателей здесь были сконцентрированы на проводимой на федеральном уровне налоговой реформе и льготном режиме налогообложения, действующем на территории Республики Дагестан для плательщиков специальных налоговых режимов.

По результатам взаимодействия с УФНС по РД Уполномоченным были получены официальные комментарии и разъяснения по наиболее частым вопросам бизнеса, которые для доведения до сведения предпринимателей на местах были направлены общественным представителям Уполномоченного во всех муниципальных образованиях. Данный подход позволил обеспечить массовое информирование бизнес-сообщества и повысить налоговую грамотность предпринимателей.

Несмотря на проводимую в республике работу по легализации дагестанского бизнеса, у предпринимателей на местах регулярно встает вопрос недобросовестной конкуренции с представителями «теневого сектора» экономики. В этой связи местным властям предлагается постоянное содействие в организации разъяснительной работы с недобросовестными предпринимателями, так как в республике сегодня созданы все необходимые условия для работы в правовом поле.

В рамках рассмотрения обращений предпринимателей Уполномоченным также проводятся рабочие встречи с главами муниципальных образований для поиска возможных решений по урегулированию возникшего с бизнесом недопонимания. Учитывая региональную специфику, подобный формат взаимодействия на практике демонстрирует не меньшую эффективность в решении локальных проблем бизнеса по сравнению с официальной перепиской.

Помимо работы с конкретными предпринимателями Уполномоченным на регулярной основе проводится анализ как действующих муниципальных правовых актов, так и проектов НПА на предмет выявления в них всевозможных препятствий для ведения предпринимательской деятельности.

В 2025 году в ходе проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченным были рассмотрены 12 проектов муниципальных нормативных правовых актов. По результатам экспертизы в 8 документах выявлены положения, создающие избыточные административные барьеры и затрудняющие ведение предпринимательской деятельности. Внесенные Уполномоченным замечания и предложения были учтены разработчиками, что позволило доработать их и минимизировать потенциальные негативные последствия для бизнеса.

Также в рамках системной работы по мониторингу регуляторной среды в отчетном периоде был проведен анализ муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок размещения и эксплуатации средств наружной рекламы. Целью исследования являлась оценка их соответствия требованиям федерального законодательства и возможные риски для представителей данного сегмента рынка.

В результате анализа был выявлен ряд нарушений в методике расчета платы за размещение рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности. В частности, была установлена повсеместная практика включения в расчетные формулы коэффициента, отражающего зависимость размера платы от содержания рекламы. Применялся он в том числе при расчете платы за размещение рекламы игорного бизнеса, табачных изделий и алкогольных напитков, тогда как федеральное законодательство полностью исключают возможность размещения такой рекламы на средствах наружной рекламы.

Учитывая, что сама возможность расчета платы за юридически невозможное действие может вводить в заблуждение предпринимателей, муниципалитетам было предложено ее исключить.

Параллельно в ряде муниципальных актов был выявлен методологический недочет, связанный с некорректным использованием показателя периода размещения рекламной конструкции, который искажал экономический смысл расчета.

Муниципальные власти оперативно отреагировали на направленные замечания и предложения и внесли необходимые изменения в действующие порядки.

Традиционно в преддверии Дня российского предпринимательства Уполномоченный обратился к главам муниципальных районов и городских округов с просьбой рассмотреть возможность проведения праздничных мероприятий и признания заслуг наиболее активных и отличившихся предпринимателей.

По мнению Уполномоченного, публичное поощрение добросовестных предпринимателей - это действенный инструмент для повышения их социального статуса, демонстрации их роли в развитии экономики муниципалитета и стимулирования процесса «обеления» бизнеса.

Данная инициатива получила поддержку на местах. В большинстве городских округов и муниципальных районов были организованы и проведены торжественные и деловые мероприятия, приуроченные ко Дню российского предпринимательства.

Также в 2025 году администрации муниципальных образований оказали активное содействие в проведении ежегодного опроса «Административный климат в Республике Дагестан», благодаря чему удалось обеспечить широкое представительство бизнес-сообщества в исследовании.

3.6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Эффективным инструментом защиты прав предпринимателей остается отлаженное взаимодействие института Уполномоченного с органами прокуратуры Республики Дагестан. В рамках заключенного Соглашения обеспечивается координация при рассмотрении обращений, совместная работа в коллегиальных органах и проведение приемов дагестанских предпринимателей. Данное сотрудничество является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного и позволяет реализовывать комплексный подход к решению проблем предпринимателей и способствует формированию благоприятного правового климата для ведения бизнеса в регионе.

В 2025 году Уполномоченный 9 раз обращался в органы прокуратуры в ходе рассмотрения жалоб предпринимателей для проведения проверок на предмет выявления нарушений прав бизнеса действиями или бездействием органов власти и должностными лицами, чаще всего это происходило при жалобах бизнеса на необоснованные уголовное преследование и отказы в возбуждении уголовных дел.

По результатам проведения большинства подобных проверок оснований для применения мер прокурорского реагирования выявлено не было, о чем Уполномоченным было сообщено в адрес обратившихся предпринимателей.

Вместе с тем, по одному из обращений меры прокурорского реагирования были приняты – глава одного из сельских поселений был привлечен к административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контроле (надзоре) при организации и проведении в отношении предпринимателя муниципальной проверки.

Также в ходе рассмотрения жалоб заявителей в отчетном периоде было организовано 2 личных приема предпринимателей с городскими и районными прокурорами.

Помимо взаимодействия при непосредственном рассмотрении жалоб предпринимателей, в 2025 году проводились различные совместные мероприятия Уполномоченного с Прокуратурой Республики Дагестан.

В отчетном периоде состоялось 7 личных приемов предпринимателей Уполномоченного в 7 муниципальных образованиях республики, к участию в которым регулярно привлекаются городские и районные прокуроры.

Также в 2025 году бизнес-омбудсмен принял участие в проведении Прокурором республики выездных приемов представителей дагестанского бизнеса в городах Кизилюрт, Избербаш, Кизляр, Дербент, Хасавюрт и Южно-Сухокумск, Казбековском и Табасаранском районах, в онлайн-формате встреча проводились с представителями бизнеса Тарумовского района и города Каспийска.

В ходе данных мероприятий были рассмотрены наиболее актуальные вопросы ведения предпринимательской деятельности на местах, а также проанализированы итоги работы городских и районных прокуроров по конкретным обращениям бизнеса. Также в ходе приемов Уполномоченным до предпринимателей доводились актуальные изменения действующего законодательства, а отдельные обращения принимались на рассмотрение.

Формат приемов предпринимателей с использованием видеоконференцсвязи продолжает доказывать свою эффективность, оставаясь важным инструментом для диалога с бизнесом из труднодоступных горных районов республики. Также онлайн-формат способствует открытости и прозрачности процедуры рассмотрения обращений, минимизируя риски формального подхода.

Кроме того, в отчетном году Уполномоченный принял участие в 2 заседаниях Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре, на которых обсуждались доклады о промежуточных результатах деятельности Уполномоченного и территориальных подразделений федеральных контрольно-надзорных органов. В ходе заседаний также обсуждались наиболее важные изменения в законодательстве о контроле-надзоре и возможные направления взаимодействия в целях доведения до дагестанского бизнеса действующих обязательных норм и требований.

В конце 2025 года традиционно прошло обсуждение итогов работы с бизнесом контрольно-надзорных органов, которое проводится Уполномоченным в формате заседания экспертного и общественного советов в целях совместной выработки возможных путей для снижения административной нагрузки на дагестанский бизнес. Участие в мероприятии ежегодно принимает и представитель региональной прокуратуры, освещая проводимую в этом направлении работу.

В ходе выступления прокурором была отмечена особая роль надзорной функции прокуратуры при согласовании плановых проверок бизнеса. На практике это выражается в том, что большинство плановых проверок, инициируемых контрольно-надзорными органами, не получают согласования со стороны Прокуратуры Республики Дагестан. Такая строгая позиция надзорного ведомства является действенным барьером на пути необоснованных проверок, позволяя отсекать мероприятия, не имеющие достаточных правовых оснований. Тем самым прокуратура последовательно стоит на страже добросовестных предпринимателей, обеспечивая стабильность деловой среды и защищая бизнес от неоправданных вмешательств, сосредотачивая усилия контролеров на объектах с реальными, подтвержденными рисками.

Помимо мероприятий с республиканской прокуратурой в отчетном периоде Уполномоченный принимал участие в совещании с Дербентской межрайонной природоохранной прокуратурой по вопросам организации и осуществлению государственного и муниципального контроля сфере охраны окружающей среды.

Также в 2025 году состоялась рабочая встреча Уполномоченного с Махачкалинским транспортным прокурором, в ходе которой обсуждались вопросы взаимодействия при защите прав предпринимателей в сфере грузоперевозок и контроль за законностью административных процедур на пограничных пунктах.

3.7. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В КООРДИНАЦИОННЫХ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Участие Уполномоченного в работе общественных советов и рабочих групп обеспечивает выработку единой с предпринимателями позиции по вопросам, затрагивающим интересы бизнес-сообщества.

Уполномоченный входит в состав следующих экспертных, совещательных, консультативных советов и рабочих групп:

1. Инвестиционный комитет Республики Дагестан при Главе РД;
2. Зональная рабочая группы по увеличению доходной части бюджета и легализации «теневого» сектора экономики (Зональная рабочая группа по городскому округу «город Махачкала»;
3. Коллегия Комитета по рыбному хозяйству РД;
4. Комиссия по определению «теневой» составляющей экономики Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития РД;
5. Комиссия при главе РД по увеличению доходной части консолидированного бюджета РД под председательством Главы РД;

6. Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Дагестан при Министерстве по земельным и имущественным отношениям РД;
7. Конкурсная комиссия по проведению конкурсного отбора предприятий (организаций) и муниципальных образований на право получения субсидий из республиканского бюджета РД в рамках реализации государственной программы РД «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» при Министерстве промышленности и торговли РД;
8. Конкурсная комиссия при Главе РД по определению победителей премии «Предприниматель года»;
9. Консультативный совет по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов РД при Министерстве экономики и территориального развития РД;
10. Координационный совет при Главе РД по вопросам обеспечения защиты прав потребителей и реализации региональной торговой и промышленной политики с учетом прав потребителей;
11. Коллегия Агентства по предпринимательству и инвестиция РД;
12. Лицензионная комиссия РД по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами;
13. Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей при Главе РД;
14. Межведомственная рабочая группа и общественный совет по защите прав предпринимателей при Прокуратуре РД;
15. Межведомственная рабочая группа по вопросам соблюдения природоохранного законодательства, реализации национального проекта «Экология», защиты прав предпринимателей и противодействия коррупции в сфере экологии на территории РД при Махачкалинской межрайонной природоохранной прокуратуре;
16. Межведомственная рабочая группа по контролю введения системы маркировки товаров средствами идентификации на территории РД при Правительстве РД;
17. Межведомственная рабочая группа по организации приема, размещению, социально-бытовому обустройству, оказанию гуманитарной помощи, социальной защите и обеспечению эвакуируемого с территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики населения;
18. Межведомственная рабочая группа по вопросу реализации экспериментального правового режима деятельности по партнерскому финансированию на территории Республики Дагестан при Правительстве РД;
19. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе РД;
20. Наблюдательный совет НО «Фонд развития промышленности РД»;
21. Общественный совет при Министерстве промышленности и торговли РД;
22. Общественный совет при УФСИН России по РД;
23. Оперативный штаб по обеспечению устойчивости развития экономики РД с учетом внешних факторов;
24. Организационный штаб (проектный офис) по реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению позиции РД в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ при Правительстве РД;

25. Организационный комитет по подготовке и проведению в Республике Дагестан XXIII Российской выставки племенных овец и коз;
26. Оперативный штаб по организации приема, размещения и пребывания детей и сопровождающих их лиц из Белгородской области в Республике Дагестан;
27. Рабочая группа по вопросам реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на территории РД при Правительстве РД;
28. Рабочая группа УФНС России по РД;
29. Рабочая группу по взаимодействию с бизнес-сообществами города Махачкалы при администрации г.Махачкалы;
30. Республиканская комиссии по содействию развития конкуренции при Главе РД;
31. Республиканская комиссия по содействию развития конкуренции при Министерстве экономии и территориального развития РД;
32. Российско-Китайский Комитет дружбы, мира и развития в субъектах РФ;
33. Совет по предпринимательству при Комитете по государственным закупкам РД;
34. Экспортный совет при Главе РД;
35. Экспертный совет при Правительстве РД;
36. Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия при Администрации г. Махачкалы.

4. Взаимодействие с общественными институтами и бизнес-объединениями РД

4.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ И ЭКСПЕРТНЫМИ СООБЩЕСТВАМИ РД

В соответствии с законодательством, к ключевым задачам Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан отнесены организация системного взаимодействия с предпринимательским сообществом, а также содействие развитию в республике общественных институтов, чья деятельность направлена на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности. Данное сотрудничество выступает не только надежной основой для правозащитной работы института Уполномоченного, но и представляет собой значимый ресурс для совершенствования делового и инвестиционного климата на территории Республики Дагестан.

Для оптимизации, повышения эффективности и обеспечения максимальной прозрачности деятельности института Уполномоченным выстроено комплексное взаимодействие с предпринимательским сообществом, органами государственной власти всех уровней, а также с функционирующими в регионе общественными институтами. В развитие данного подхода при Уполномоченном учрежден Общественный совет, а также функционируют общественные приемные, обеспечивающие широкий и открытый диалог с целевыми аудиториями.

В 2025 году состоялось 2 заседания общественного совета, на которых были рассмотрены системные проблемы бизнеса в Дагестане, выявленные по результатам работы за 2025 и предыдущие годы.

Правовые основы работы общественных приемных Уполномоченного в Республике Дагестан изложены в статье 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» и в Положении об Общественных приемных Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, утвержденном Приказом Уполномоченного от 08.11.2021 №40.

Общественные приемные действуют с целью защиты прав и законных интересов предпринимателей и их правового просвещения. За 2025 год оказано 406 консультаций. Доминирующая тематика — налоговые правоотношения (283 обращения, 69,7%). Фиксируется устойчивый спрос на разъяснения в сфере земельно-имущественных отношений, государственной поддержки, взаимодействия с правоохранительными органами, а также по вопросам размещения НТО и участия в госзакупках. Также при содействии приемных зарегистрировано 315 новых субъектов предпринимательской деятельности. Работа направлена на снижение административных барьеров на старте бизнеса и легализацию занятости. Проведено 29 мероприятий с участием 475 предпринимателей. В их числе: узкопрофильные семинары по налоговым изменениям; выездные встречи в 10 муниципальных образованиях; тренинги по коммуникациям и личной эффективности.

Среди прочего подготовлено 5 заключений по запросам предпринимателей и общественных объединений. Тематика заключений охватывала спорные ситуации в сфере налогового администрирования, землепользования и контрольно-надзорной деятельности.

Всего при содействии общественных приемных и общественных представителей в 2025 году осуществлена постановка на учет порядка 3000 налогоплательщиков, приемных оказана консультационная поддержка более чем 2500 предпринимателям. Показатели отражает комплексную работу по оказанию содействия гражданам и организациям в прохождении регистрационных процедур, выборе оптимального правового статуса и режима налогообложения, подготовке необходимых документов и взаимодействии с регистрирующими органами.

В марте 2025 года на площадке ДГУ был проведен круглый стол на тему: «Перспективы развития предпринимательства в РД» на котором с главным докладом выступил Уполномоченный. Мурад Далгатов отметил, что в последние годы в республике наблюдается динамичный рост большинства значимых экономических показателей, а также рассказал об основных проблемах дагестанского бизнеса.

Также Уполномоченный принял участие в образовательном мероприятии для будущих предпринимателей — олимпиаде по истории российского предпринимательства. Целью было не столько участие в работе конкурсной комиссии, сколько доведение до дагестанской молодежи ключевой мысли: уважение к истории предпринимательства и его традициям формирует основу для ответственного и законопослушного бизнеса в современном Дагестане.

Заместитель Уполномоченного принял участие в работе VI Всероссийского слета молодых юристов «Эволюция юриспруденции», где выступил с докладом, посвященным проблеме правового нигилизма и его влияния на предпринимательскую среду. В своем выступлении А. Курбанов особо подчеркнул критическую важность формирования высокой правовой культуры у молодого поколения как у будущих юристов и управленцев для создания благоприятных условий развития бизнеса в республике и стране.

На муниципальном экономическом Форуме в Ботлихском районе омбудсмен выступил с призывом к легализации бизнеса, акцентируя экономическую выгоду работы в правовом поле. В ходе визита он также провел встречу с местными предпринимателями для обсуждения проблем и мер поддержки.

Уполномоченный участвовал в работе круглого стола по инфраструктурным проблемам туризма в Дагестане, инициированного Общественной палатой РД. В ходе дискуссии были подняты и детально обсуждены такие актуальные темы, как развитие транспортной логистики и туристической инфраструктуры, дефицит современных отелей и качественного сервиса, износ коммунальных сетей и острые экологические вызовы, в том числе загрязнение Каспийского моря и горных рек.

При проведении Республиканского форума «Народный фермер в Дагестане - реалии и перспективы» совместно с вице-премьером Дагестана Н. Абдулмуталибовым, заместителем директора департамента развития сельских территорий Минсельхоза России Р. Бибарсовым, председателем Совета Ассоциации «Народный фермер» О. Сиротой, заместителем министра сельского хозяйства и продовольствия РД З. Куччаевым, председателем Общественного совета при Минсельхозпроде РД В. Казибековым обсудили вопросы поддержки фермеров, сбыта продукции, технологического развития отрасли и привлечения в нее молодежи.

Уполномоченный выступил организатором и спикером на практическом форуме «Бизнес-прорыв 2026». В рамках мероприятия отмечалась роль открытого диалога и оперативного информирования бизнеса о предстоящих изменениях нормативной базы. Основными темами форума стали подготовка к налоговой реформе 2026 года и внедрение цифровых решений для роста эффективности бизнеса.

Также Уполномоченный в своей работе активно взаимодействует с АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в РД» в части организации и проведения выездных встреч с предпринимателями, разработки совместных предложений по совершенствованию законодательства, в том числе направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров и улучшение инвестиционного климата.

В соответствии со статей 8 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2012 года № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан», для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении его деятельности из числа наиболее активных предпринимателей назначены общественные представители Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах республики, которые участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях Республики Дагестан, информируют Уполномоченного о положении дел по указанным вопросам, содействуют в организации встреч с предпринимателями и проведении индивидуальных приемов, оказывают помощь в организации работы по правовому просвещению предпринимателей.

Актуализированный состав из 66 Общественных представителей утвержден Приказами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в республике Дагестан № 25 от 25.10.2024 и № 29 от 20.11.2024 года и размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного (https://ombudsmanrd.ru/) в разделе «Общественная поддержка».

Все 66 Общественных представителя действуют на общественных началах.

При содействии Общественных представителей в 2025 году было проведено 7 выездных приемов Уполномоченного в 7 муниципальных образованиях Республики Дагестан.

Также в 2025 году продолжено сотрудничество с экспертами Адвокатской палаты РД и Дагестанского регионального отделения Федерального союза адвокатов России в рамках подписанных соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи Уполномоченному при рассмотрении наиболее сложных обращений предпринимателей.

Так в отчетном периоде в ответ на запросы Уполномоченного от квалифицированных адвокатов поступило 5 экспертных заключений, которые легли в основу позиций Уполномоченного для восстановления нарушенных прав и интересов предпринимателей, в том числе в судебном порядке, либо были использованы для предоставления исчерпывающих консультаций предпринимателям.

В сентябре 2025 года в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева прошла Неделя приемов граждан по вопросам правовой поддержки, организованной Центральной и Региональной общественными приемными Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева. В один из дней Недели приемов прием предпринимателей осуществлял руководитель аппарата Уполномоченного.

Также в сентябре Республика Дагестан приняла делегацию представителей АО «Мир Бизнес Банк» в рамках оценки экономического потенциала региона и перспектив развития финансового сотрудничества с местным бизнес-сообществом. Мероприятия прошли на площадке Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД.

На площадке ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный технический университет» состоялся научно-практический семинар, посвященный вопросам региональной политики поддержки малого и среднего предпринимательства, объединяющий представителей научного сообщества, бизнеса и органов власти. Мероприятие было направлено на выработку практических рекомендаций по укреплению взаимодействия между образовательными, научными и предпринимательскими структурами в регионе.

По приглашению Северо-Кавказского института ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Махачкале Уполномоченный выступил в качестве эксперта в телевизионной передаче «Человек и право» на РГВК «Дагестан» посвященной налоговой реформе 2025 года. Бизнес-омбудсмен республики обозначил ключевые изменения налогового законодательства для бизнеса и призвал зрителей и слушателей к участию в проводимых Уполномоченным образовательных мероприятий по данной тематике.

4.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БИЗНЕС-ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РД

Деятельность Уполномоченного ведется в тесном взаимодействии с предпринимательским сообществом РД, а также ключевыми бизнес-объединенями РД.

В 2025 году продуктивный диалог Уполномоченного активно продолжился с ведущими бизнес-объединениями Республики Дагестан - ДРО ООО «Опора России», ТПП РД, ДРО «РСПП», ДРО ООО «Деловая Россия», БИСОМ и другими отраслевыми объединениями предпринимателей, направленный на:

• выработку предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Республики Дагестан;

• объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;

• защиту интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

• выработку предложений, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности;

• подготовку предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере ведения бизнеса в Российской Федерации и в Республике Дагестан.

В 2025 году с бизнес-объединениями и отраслевыми ассоциациями предпринимателей были обсуждены системные проблемы дагестанского бизнеса, а именно:

- риски для предпринимателей, связанные с расширением перечня товаров легкой промышленности, подлежащих обязательной маркировке, а также запретом на реализацию немаркированной продукции;

- неопределенность в законодательстве относительно статуса «семейного бизнеса»;

- риски для гостиничного бизнеса в связи с введением с 2025 года в отдельных муниципалитетах РД туристического сбора;

- теневая экономика как фактор недобросовестной конкуренции и недопоступления доходов в консолидированный бюджет РД;

- сложности с подключением коммерческих объектов к инженерной инфраструктуре и высокие тарифы на услуги электроснабжения и водоснабжения.

В марте Уполномоченный совместно сообществом «Деловые Горянки» провел для предпринимателей встречу с представителями Управления Роспотребнадзора по РД и Государственной инспекции труда в РД. В формате открытого диалога обсуждались практические последствия отмены моратория на проверки, вопросы блокировки счетов и взаимодействия с контролирующими органами.

В апреле Уполномоченный принял участие в ежегодном собрании Ассоциации СРО «Гильдия строителей СКФО», где дагестанскими строителями поднимались острые проблемы отрасли — от нехватки квалифицированных кадров и низкого качества стройматериалов до задолженностей со стороны государственных и муниципальных заказчиков.

На состоявшемся в апреле форуме пчеловодов Дагестана были рассмотрены вопросы защиты пчел от паразитарных заболеваний и последствий их неконтролируемого ввоза из других стран. Также представителями дагестанской ассоциации поднимались проблемы химической обработки сельхозугодий вблизи пасек, которая нередко приводит к гибели пчелиных семей. По итогам мероприятия Уполномоченный обсудил сформированные пчеловодами предложения с руководством Управления Россельхознадзора по РД.

На организованной Уполномоченным рабочей встрече с предпринимателями-представителями рекламной отрасли совместно с отделом столичной администрации по делам наружной рекламы обсуждалась текущая ситуация в сфере наружной рекламы на территории республики, а также вопросы соблюдения как правовых норм, так и этических стандартов при размещении рекламных конструкций.

В отчетном периоде было подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного с Ассоциацией «Народный фермер Республики Дагестан», направленное на совместную работу по вопросам защиты прав и законных интересов сельхозтоваропроизводителей республики, в том числе содействие в устранении административных барьеров, разрешении конфликтов, обмене информацией и аналитическими материалами. Особое внимание в рамках этой работы будет уделяться правовому просвещению, формированию благоприятных условий для развития фермерского предпринимательства.

В июле состоялась встреча с представителями туристической отрасли: туроператорами, турагентами, перевозчиками, владельцами гостиниц и гостевых домов. Участники встречи обозначили ряд проблем, с которыми регулярно сталкивается бизнес при оказании услуг и предложили ряд решений, которые Уполномоченным в дальнейшем прорабатывались с отраслевыми министерствами и ведомствами.

Также летом была проведена рабочая встреча с владельцами маломерных судов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на Чиркейском водохранилище. Обсуждались актуальные вопросы, с которыми сталкиваются представители данной сферы, в том числе: оформление трудовых отношений, медицинское освидетельствование капитанов судна и получение ими удостоверений на управление катером, заключение договоров водопользования т.д. Все поднятые вопросы бизнес-омбудсменом были обсуждены с представителями уполномоченных органов власти и соответствующие разъяснения доведены до бизнеса.

В июле по инициативе дагестанских аграриев Уполномоченным было организовано рабочее совещание по вопросам существенного роста арендной платы за арендуемые у республики сельхозземли с привлечением представителей всех заинтересованных министерств и ведомств. Также участниками были подняты вопросы увеличения налоговой нагрузки, повышения цен на энергоресурсы и логистику и др. По результатам встречи Уполномоченный обратился в адрес Главы РД с предложением о продлении действовавшего в 2022-2024 годы моратория на рост арендной платы.

В сентябре Уполномоченный выступил на открытии первого «Глобального съезда предпринимателей» в Махачкале, где подчеркнул важность объединения бизнес-сообщества для развития экономики региона и отметил продолжающийся в последние годы рост числа субъектов МСП в Дагестане. Проведение мероприятия было направлено на развитие предпринимательской экосистемы, укрепление деловых связей и создание платформы для обсуждения актуальных вопросов ведения бизнеса.

Сообществом «Деловые Горянки» Уполномоченный был приглашен на мероприятие, приуроченное к открытию регионального представительства федеральной образовательной платформы Академии МСП в РД, ориентированной на обучение и повышение компетенций предпринимателей, а также на повышение их цифровой, правовой и финансовой грамотности.

4.3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан активно осуществляет правовое просвещение предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

На регулярной основе проводятся образовательные и разъяснительные мероприятия, публикуются актуальные сведения об изменениях в законодательстве, а также оказывается консультативная и разъяснительная помощь субъектам предпринимательской деятельности. Кроме того, на официальных информационных ресурсах Уполномоченного размещаются анонсы мероприятий и разъяснения ключевых ведомств, что позволяет предпринимателям своевременно получать важную информацию для ведения бизнеса.

В 2025 году Уполномоченным проведено 22 мероприятия (в формате ВКС, круглых столов, конференций, форумов, рабочих встреч и образовательных мероприятий), направленные на повышение правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности, в которых приняло участие более 700 предпринимателей.

Эффективное правовое просвещение способствует снижению уровня правовой неграмотности бизнеса, уменьшению количества нарушений законодательства и формированию устойчивой деловой культуры. В течение года проведен ряд тематических мероприятий с участием представителей предпринимательского сообщества, органов власти и экспертного сообщества, в том числе:

- обсуждение системных проблем предпринимательской деятельности, включая вопросы налоговой нагрузки, обязательной маркировки товаров, статуса семейного бизнеса, туристического сбора, теневой экономики, а также подключения коммерческих объектов к инженерной инфраструктуре;

- круглые столы и рабочие встречи, посвященные перспективам развития предпринимательства, мерам государственной поддержки бизнеса и стимулированию занятости;
- встречи с представителями туристической отрасли, владельцами гостиниц, гостевых домов и маломерных судов, в рамках которых обсуждались вопросы легализации деятельности, обеспечения безопасности туристов, земельных отношений, а также взаимодействия с контрольно-надзорными органами;
- образовательные мероприятия для предпринимателей в сфере общественного питания, направленные на разъяснение требований действующего законодательства и формирование конструктивного диалога между бизнесом и надзорными органами;
- мероприятия, посвященные налоговой реформе 2026 года, в рамках которых предпринимателям разъяснялись ключевые изменения налогового законодательства, режим АвтоУСН, страховые взносы и иные нововведения, а также вопросы подготовки бизнеса к предстоящим изменениям;
- обсуждение вопросов проведения контрольно-надзорных мероприятий и изменений законодательства в сфере проверок бизнеса.

Отдельное внимание в рамках правового просвещения предпринимателей уделяется вопросам обязательной маркировки товаров. Уполномоченным на постоянной основе осуществляется информирование предпринимателей об изменениях требований законодательства, расширении перечня товаров, подлежащих обязательной маркировке, а также об ответственности за нарушение установленных правил. Соответствующая информация регулярно публикуется на официальных информационных ресурсах и доводится до предпринимателей в ходе мероприятий и рабочих встреч.

Следует также отметить комплексную разъяснительную работу, проведенную Уполномоченным во исполнение поручений Главы Республики Дагестан, данных в ходе заседания Совета Безопасности Республики Дагестан. В 2025 году была усилена информационно-разъяснительная деятельность среди предпринимателей, в том числе в сфере общественного питания, по вопросам соблюдения требований действующего законодательства, применения контрольно-кассовой техники, полного отражения выручки, оформления трудовых отношений и надлежащего использования объектов коммерческой недвижимости.

Для повышения охвата и эффективности правового просвещения были подготовлены и распространены информационные видеоролики и баннеры социальной рекламы, направленные на формирование ответственного отношения к ведению бизнеса в правовом поле, соблюдению налоговой дисциплины и легализации предпринимательской деятельности. Указанные материалы размещались на региональных телеканалах, в средствах массовой информации, а также на рекламных конструкциях в городах и районах Республики Дагестан.

Кроме того, подготовлен и распространен раздаточный информационный материал в объеме более 1000 экземпляров, содержащий сведения о действующих налоговых льготах и минимальных требованиях к осуществлению деятельности в сфере общественного питания. К работе по доведению информации до предпринимателей были привлечены общественные помощники Уполномоченного во всех 52 муниципальных образованиях Республики Дагестан.

Важную роль в правовом просвещении предпринимателей играют цифровые каналы коммуникации. Через официальный сайт, телеграм-канал и группы в мессенджерах

регулярно доводится актуальная информация об изменениях в законодательстве, условиях ведения предпринимательской деятельности и проводимых мероприятиях. Одно из разъяснительных обращений Уполномоченного в социальных сетях набрало более 15 тысяч просмотров, что свидетельствует о высоком интересе к вопросам ведения бизнеса в правовом поле.

Проведенная в 2025 году работа способствовала повышению уровня правовой осведомленности предпринимателей, формированию ответственного отношения к соблюдению законодательства, а также положительно отразилась на динамике легализации предпринимательской деятельности и укреплении деловой среды в Республике Дагестан.

5. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Результаты опросов по условиям ведения предпринимательской деятельности

5.1. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ С КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАГРУЗКИ НА БИЗНЕС

В условиях продолжающегося моратория на плановые проверки бизнеса взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан с контрольно-надзорными органами в 2025 году носило как «точечный» характер при рассмотрении конкретных обращений предпринимателей, так и характер системной работы, направленной на обсуждение актуальных проблем, с которыми сталкивается бизнес-сообщество в своей повседневной деятельности.

После трехлетнего «перерыва» с 1 января 2025 года ФНС возобновила проведение проверок контрольно-кассовой техники при срабатывании отдельных индикаторов. Учитывая, что проводилось эта работа в формате контрольных закупок, характер взаимоотношений предпринимателей с налоговыми органами в отчетном периоде изменился. Если в 2022-2024 годах в адрес Уполномоченного не поступали обращения от бизнеса по вопросам применения ККТ, то в 2025 году они уже имело место.

Вместе с тем, несмотря на значительный рост числа таких обращений, каких-либо нарушений в действиях сотрудников УФНС при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено не было, до заявителей были доведены необходимые разъяснения.

Совместная работа с налоговыми органами также проводилась в связи с введением с 2025 года механизма налоговой амнистии при дроблении бизнеса. Данная инициатива предоставляла предпринимателям, использовавшим незаконные схемы искусственного разделения бизнеса между несколькими ИП или ООО, уникальную возможность избежать ответственности за периоды 2022–2024 годов. Условием являлся добровольный отказ от таких схем в 2025–2026 годах и консолидация бизнеса. Особое внимание было уделено разъяснению специфических сложностей, с которыми при реализации нового механизма сталкивались предприниматели в сфере онлайн-торговли на маркетплейсах.

В июне 2025 года во исполнение поручения Главы РД Уполномоченным было проведено мероприятие для бизнеса на тему: «Соблюдение требований действующего законодательства при оказании услуг общественного питания». К участию в нем были привлечены представители Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, УФНС России по РД, ГУ МЧС России по РД, Государственной инспекции труда в РД и Управления Роспотребнадзора по РД.

В ходе указанного мероприятия представители контрольно-надзорных органов рассказали присутствующим предпринимателям о действующих нормах и правилах для сферы услуг общественного питания и призвали дагестанских рестораторов обращаться за консультациями в случае возникновения вопросов при ведении их деятельности.

Одним из наиболее острых вопросов для сферы общепита стало применение положений действующего законодательства в области обеспечения безопасности пищевой продукции в части соблюдения принципа поточности производственных процессов. Не-

соблюдение указанного требования становится одним из частых нарушений при проведении проверок Управлением Роспотребнадзора по РД.

Вместе с тем, бизнес в своих обращениях в адрес Уполномоченного отмечал, что на территории Республики Дагестан функционирует значительное количество заведений, размещенных в зданиях ранней постройки. Архитектурно-планировочные решения данных объектов зачастую не позволяют в полной мере реализовать идеальную поточность без проведения масштабной и экономически нецелесообразной реконструкции, сопоставимой с новым строительством.

Совместно с Управлением Роспотребнадзора по РД был проведен анализ сложившейся ситуации на предмет правоприменительных перспектив бизнеса, по итогам которого было установлено, что действующее законодательство не предусматривает специальных правовых механизмов или исключений для соблюдения принципа поточности, которые позволили бы снять обозначенные представителями сферы общественного питания системные противоречия.

Также для разъяснения особенностей организации и проведения проверок бизнеса Уполномоченным в конце 2025 года был организован круглый стол с представителями территориальных подразделений федеральных контрольно-надзорных органов.

В своих выступлениях эксперты из УФНС России по РД, ГУ МЧС России по РД, Государственной инспекции труда в РД и Управления Роспотребнадзора по РД обозначили результаты контрольно-надзорной деятельности в 2025 году, а также рассказали присутствующим предпринимателям о самых актуальных изменениях в законодательстве о контроле-надзоре.

Особое внимание в ходе мероприятия было уделено вопросу применения мобильного приложения «Инспектор» при осуществлении контроля (надзора). Представители контрольно-надзорных органов отметили, что данный подход не только создает единый стандарт, но и принципиально меняет взаимодействие с бизнесом – цифровые технологии минимизируют субъективизм, смещают акцент с карательных на профилактические меры и снижают административную нагрузку как на предпринимателя, так и на контролера.

Также в отчетном периоде Уполномоченным проводилась аналитическая работа по выявлению причин ухудшения значения показателей раздела «Административное давление на бизнес» Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов РФ по итогам 2024 года.

В расчет идут такие показатели, как «Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении одного ЮЛ/ИП», «Доля коммерческих организаций, в отношении которых проведены КНМ», и «Доля проведенных профилактических визитов и объявленных предостережений от общего числа КНМ и профилактических визитов и предостережений», - 3.2.1., 3.2.4. и 3.2.5., соответственно.

По итогам 2024 года зафиксирован рост среднего количества контрольно-надзорных мероприятий в расчете на одно юридическое лицо или индивидуального предпринимателя с 0,18 до 0,77 единицы в год (увеличение на 0,59). Указанная динамика свидетельствует об усилении в сравнении с 2023 годом административной нагрузки на условного предпринимателя. Вместе с тем, по данному показателю Республика Дагестан продолжает находиться в числе лидеров среди субъектов РФ.

Увеличение с 1,43 % в 2024 году до 2,22 % в 2025 году значения показателя 3.2.4. может свидетельствовать о росте числа оснований для проведения контрольно-надзорных мероприятий, предусмотренных действующим законодательством и правоприменительной практикой.

При этом следует отметить, что в силу статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся (за исключением лиц, имеющих категорию низкого риска) в отношении коммерческих организаций с периодичностью, определенной положением о контроле (надзоре).

Таким образом, значение показателей 3.2.1. и 3.2.4. может изменяться из года в год в зависимости от наступления/ненаступления сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении коммерческих организаций, отнесенных к определенной категории риска.

Наряду с этим в 2024 году отмечено существенное снижение доли профилактических мероприятий в общем числе контрольно-надзорных и профилактических мероприятий — с 87,19 % до 52,11 %. Почти каждое второе мероприятие в отношении дагестанского бизнеса стало проверкой, налицо сокращение профилактической направленности деятельности контрольно-надзорных органов в пользу «карательных мер».

Вместе с тем в ходе совместных совещаний (ежегодные публичные слушания, доклады о правоприменительной практике и т.д.) представители контрольно-надзорных органов на системной основе отмечают низкую заинтересованность субъектов предпринимательской деятельности Республики Дагестан в проведении профилактических визитов. Указанная ситуация, с одной стороны, свидетельствует о недостаточном уровне доверия бизнеса к представителям контрольных органов, а с другой — может указывать на наличие нарушений обязательных требований, за которые значительная часть предпринимателей потенциально подлежит привлечению к административной ответственности.

К сожалению, сложившаяся практика ограничивает возможности применения превентивных мер и снижает эффективность профилактического подхода, ориентированного на предупреждение нарушений без применения санкций. В долгосрочной перспективе это может привести к росту числа контрольных (надзорных) мероприятий, увеличению административной нагрузки на бизнес и сохранению конфликтной модели взаимодействия между предпринимательским сообществом и органами государственного (муниципального) контроля.

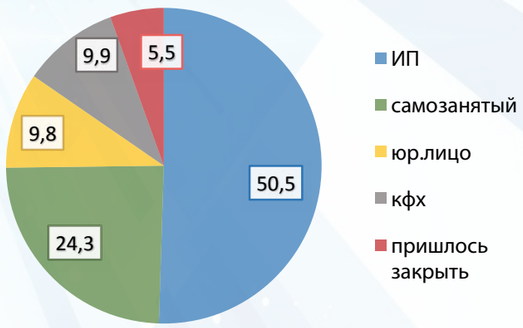
На протяжении последних лет Уполномоченным проводится системная работа по формированию конструктивного взаимодействия бизнеса с «ревизорами», особенно с учетом позиции представителей контрольно-надзорных органов, которые в первую очередь ориентированы на оказание методической и консультативной поддержки добросовестным предпринимателям.

5.2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ПО ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

1. Опрос проводился при содействии с АНО «ЦОП «БПК в РД». В нем приняли участие более 1000 респондентов из 52 муниципальных образований республики

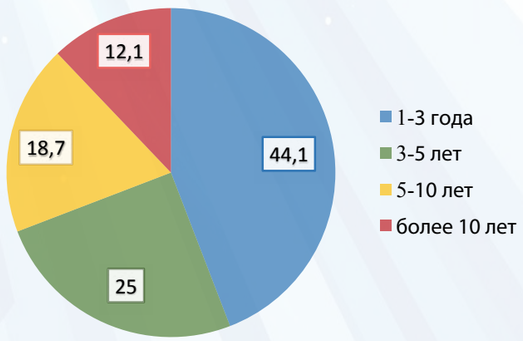
2. Организационно-правовая форма бизнеса

Большинство опрошенных (50,5%) осуществляют деятельность в статусе индивидуальных предпринимателей, 24,3% зарегистрированы в качестве «самозанятых» граждан, 9,8% — руководители юридических лиц, 9,9% — главы крестьянских фермерских хозяйств. При этом 5,5% респондентов сообщили о закрытии своего бизнеса.



3. Сколько лет Вашему бизнесу?

44,1% опрошенных зарегистрировали бизнес в последние 3 года, 25% ведут деятельность от 3 до 5 лет, 18,7% — более 5 лет. Предпринимателями со стажем 10 и более лет являются 12,1% респондентов.



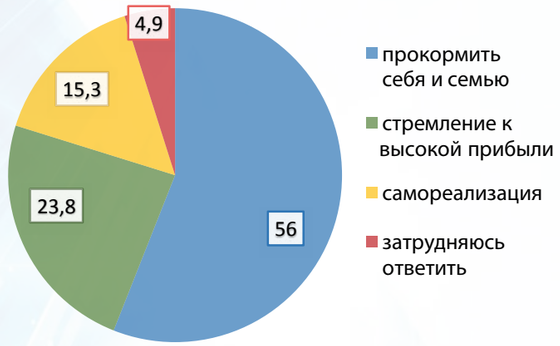
4. Какой основной вид деятельности Вашей компании?

Половина опрошенных занимаются торговлей непродуктовыми (20,9%) и продуктовыми (16,1%) группами товаров, а также сельским хозяйством (13,8%). В строительной сфере заняты 6,5%, в общественном питании — 5,6%. Бытовые услуги оказывают 4,8%, парикмахерские и косметические — 4,5%. В гостиничной и туристической сферах заняты 3% респондентов. В остальных сферах задействовано около 25% предпринимателей.

5. Какая у Вас мотивация ведения предпринимательской деятельности:

Главной мотивацией для большинства предпринимателей остается обеспечение базовой финансовой стабильности — больше половины респондентов (56%) указали цель «прокормить себя и семью».

На втором месте — стремление к высокой прибыли (23,8%). Каждый четвертый респондент рассматривает бизнес как инструмент масштабирования доходов и финансового роста. Самореализация как ключевой мотив занимает третье место (15,3%). Для этой группы предпринимательство — способ реализовать идеи, опыт и личные амбиции, а не только заработать.



6. Если бы кто-то из ваших знакомых, близких спросил у Вас, стоит ли сегодня идти в предприниматели, что Вы бы ответили?

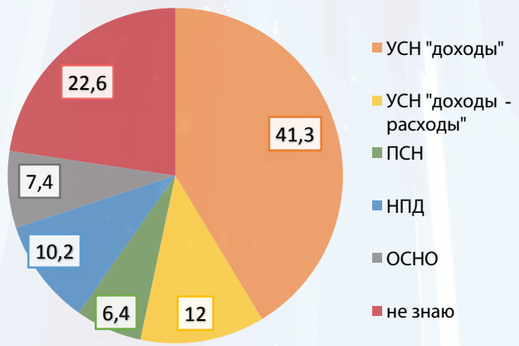
Почти половина респондентов (45,9%) считают, что в предпринимательство идти стоит, несмотря на сложности, что говорит о сохранении в регионе предпринимательского потенциала и вере в возможности бизнеса.

15% опрошенных уверенно заявили, что идти в предприниматели сегодня не стоит, — сравнительно небольшая, но показательная доля, отражающая негативный опыт или высокую оценку рисков.

7. Какую систему налогообложения Вы применяете?

Большинство респондентов (41,3%) применяет упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», 12% - с объектом налогообложения «доходы минус расходы». Налог на профессиональный доход применяют 10,2% опрошенных.

На общей системе налогообложения находится 7,4% опрошенных, 6% респондентов применяют патентную систему налогообложения. Примечательно, что почти четверть опрошенных (22,6%) не знают какой режим на-



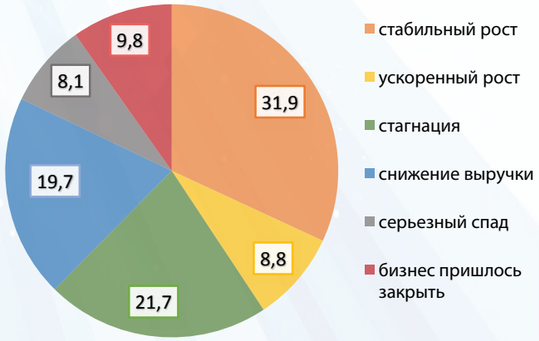
логообложения они применяют, что может свидетельствовать о том, что бухгалтерские услуги им оказывают третьи лица.

8. Какой охват рынка у Вашего бизнеса?

Большинство опрошенных (66,9%) при ведении предпринимательской деятельности ограничиваются муниципальным образованием, на территории которого находятся, 24,7% - ведут свою деятельность в пределах республики и всего 8,4% расширили свои каналы сбыта за границы Дагестана.

9. Как Вы оцениваете текущую ситуацию в своем бизнесе?

Наиболее распространенной оценкой является стабильный рост — так ситуацию оценивают 31,9% предпринимателей. Одновременно значительная часть респондентов указывает на стагнацию: 21,7% отмечают балансирование около нулевой динамики. Снижение выручки фиксируют 19,7% опрошенных. Тревожным сигналом является то, что 9,8% предпринимателей уже закрыли бизнес либо планируют закрытие в ближайшее время. При этом 8,8% респондентов сообщают об ускоренном росте, а 8,1% — о серьезном спаде, что подчеркивает высокую дифференциацию состояния бизнеса в текущих условиях.

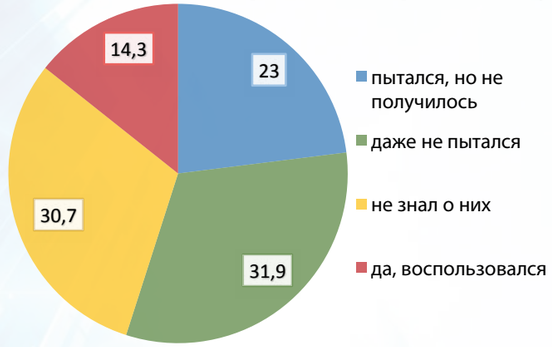


10. Что, по Вашему мнению, является главным ограничивающим фактором для развития бизнеса? Число ответов не ограничено.

Среди наиболее популярных ответов – недостаточная поддержка государства (20%) и дефицит рабочей силы (18,2%). Также предприниматели указывают на отсутствие доступных финансовых ресурсов и инвестиций (10,4%), дефицит свободных земельных участков (9,4%) и недостаточность новых рынков сбыта (8,1%). Меньшую, но значимую долю составляют региональные ограничения и особенности (6,7%), низкая производительность основных фондов (4,4%) и проблемы подключения к энергосетям и инженерной инфраструктуре (4,1%).

11. Удалось ли Вам воспользоваться какими-либо мерами поддержки в текущем году?

Всего 14,3% опрошенных смогли воспользоваться принятыми на федеральном и региональном уровнях мерами поддержки бизнеса, для почти четверти отпрошенных (23%) попытки оказались неудачными. Остальные либо не знали о них, либо не предприняли попытки для их получения.



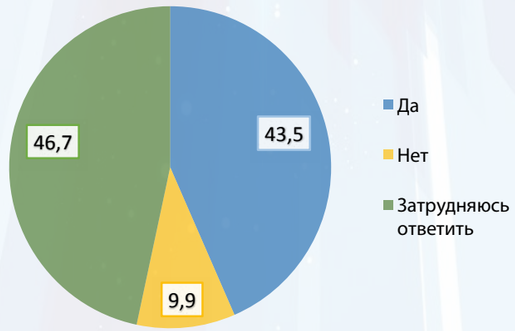
12. По Вашему мнению, на что органы государственной и муниципальной власти еще должно сделать акценты при принятии мер поддержки в сегодняшней ситуации?

31,4% опрошенных отметили целесообразность сохранения действующих с 2020 года на территории республики налоговых послаблений (снижение ставок УСН, ЕСХН, налога на имущество организаций, размера ПВД на ПСН)

Необходимость стимулирования потребительского спроса и налаживание работы по легализации бизнеса 15,5% и 16,6% соответственно. Также предприниматели указывают на необходимость: налаживания реальной работы по сопровождению инвестиционных проектов и бизнес-идей на всех этапах реализации (12,3%); развития инженерной инфраструктуры (9,6%); расширения доступа местных производителей к государственным и муниципальным закупкам (6,3%).

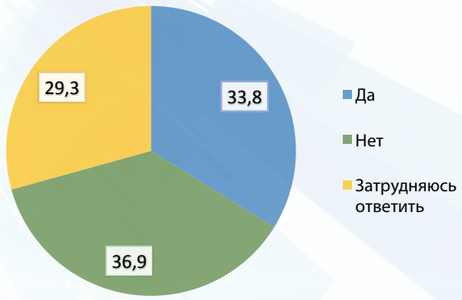
13. Как Вы считаете, действующие с 2020 года налоговые послабления положительно отразились на условиях ведения предпринимательской деятельности и обелении экономики?

Всего 10% опрошенных не согласились с тем, что действующие в республике налоговые льготы положительно отразились на условиях ведения предпринимательской деятельности.



14. Приходилось ли Вам сталкиваться с нелегальным бизнесом в Вашей деятельности?

Голоса предпринимателей, определившихся с ответом, разделились поровну: 33,8% не сталкивались с нелегальным бизнесом в своей деятельности, 36,9% респондентов, напротив, подтвердили наличие такого опыта, что указывает на сохраняющуюся проблему теневого сектора и недобросовестной конкуренции.

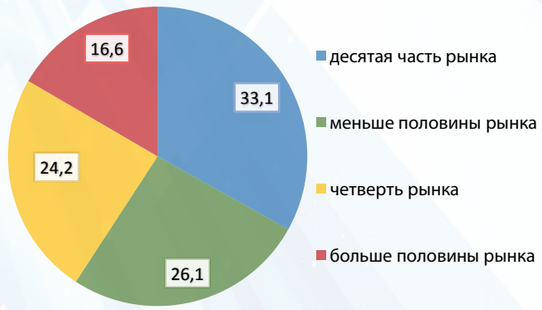


15. Оцените примерную долю теневого рынка в вашем секторе экономики

Треть респондентов считают, что теневая экономика составляет около одной десятой рынка.

При этом 26,1% указывают, что теневой сектор занимает менее половины рынка, а еще 24,2% оценивают его долю примерно в четверть рынка.

Особую тревогу вызывает то, что 16,6% предпринимателей считают, что теневой рынок превышает половину их сектора.

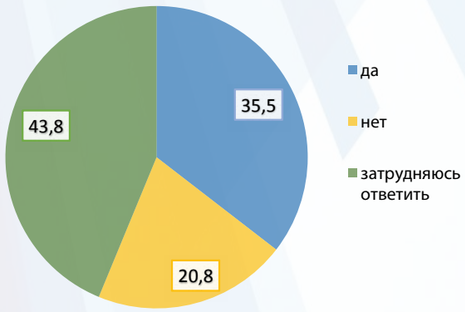


16. Насколько теневой бизнес в вашей сфере деятельности мешает развитию Вашего бизнеса?

65,2% опрошенных считают, что теневой бизнес незначительно влияет на развитие бизнеса либо не мешает ему вовсе. При этом 22,7% опрошенных оценивают это влияние как значительное, а 12,1% называют огромной упущенную выгоду от проигранной конкурентной борьбы с нелегалами.

17. Есть ли на вашем рынке товаров/услуг участники из числа «самозанятых»?

Число давших положительный ответ предпринимателей составило 35,5%.



18. Для Вашего бизнеса «самозанятые» граждане - это...

Большинство предпринимателей либо не имели дела с «самозанятыми», либо затруднились ответить. При этом только 11,8% заявили, что «самозанятые» - нужный сегмент в экономике, а 12,4% назвали сотрудничество с ними удобным.

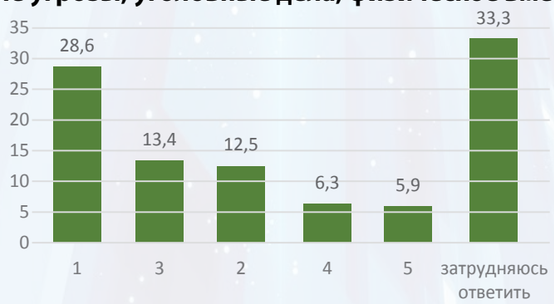
19. По Вашему мнению, действия каких органов власти или естественных монополий создают наибольшие препятствия ведению бизнеса (можно выбрать несколько вариантов)?

Как и в прошлые годы среди структур, которые создают наибольшие препятствия ведению бизнеса, предприниматели выделяют налоговые (21,5%) и правоохранительные органы (12,6%). О наличии препятствий со стороны Управления Роспотребнадзора по РД заявили 8,2% опрошенных, со стороны органов местного самоуправления 5,2%. О том, что органы власти не мешают ведению предпринимательской деятельности, высказались четверть опрошенных.

20. Как Вы оцениваете степень давления со стороны органов власти? (от 1 — минимальное давление до 5 — прямые угрозы, уголовные дела, физическое вмешательство)

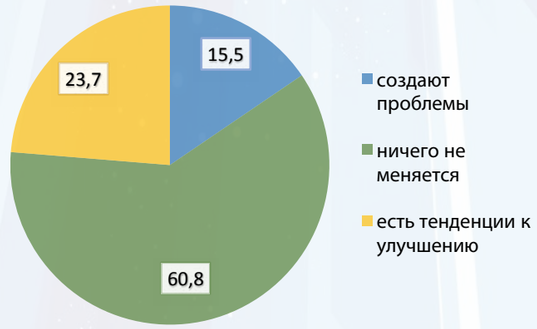
Среди тех, кто дал оценку (66,7%), минимальную степень давления (оценка «1») — дали 28,6% предпринимателей. Оценки умеренного давления распределились следующим образом: оценка «2» — 12,5%; оценка «3» — 13,4%.

Высокий уровень давления (оценки «4» и «5») отмечают 12,2% респондентов.



21. Как Вы оцениваете работу субъектов естественных монополий? (Россети, Газпром, Водоканал и т.д.)

О повышении качества работы субъектов естественных монополий высказались всего 23,7% опрошенных, 60,8% отметили, что ничего не меняется, 15,5% сообщили о наличии проблем.



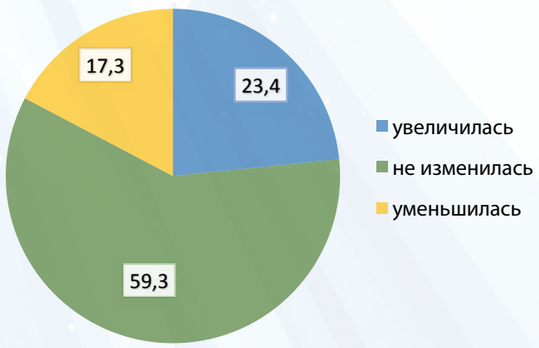
22. С какими проблемами Вы сталкивались при взаимодействии с субъектами естественных монополий?

Наиболее распространенной проблемой является рост тарифов и стоимости услуг, на что указали 22,2% предпринимателей.

Также респонденты отмечают: некачественное оказание услуг — 11,3%; взимание дополнительной платы — 8,6%; навязывание дополнительных услуг — 7,9%; проблемы с обслуживанием приборов учета — 7,8%; отказы в технологическом подключении — 6,6%. Четверть респондентов сообщили, что не сталкивались с конкретными проблемами.

23. Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?

Большинство предпринимателей (59,3%) отметили, что административная нагрузка за последний год не изменилась. В то же время 23,4% респондентов указали на увеличение административной нагрузки. 17,3% предпринимателей считают, что административная нагрузка уменьшилась.



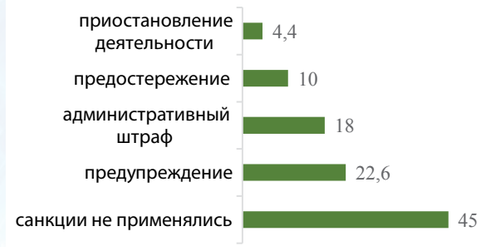
24. В Вашей компании проводились контрольно-надзорные мероприятия (проверки) с начала 2025 года по сегодняшний день? Сколько из них было профилактических?

36,7% респондентов сообщили, что контрольно-надзорные мероприятия в 2025 году в их отношении не проводились. В компаниях остальных опрошенных проверки проводились: 30,3% участников опроса указали, что все проведенные мерпориятия были профилактическими; 14,2% респондентов отметили, что на профилактичку пришлось менее 30% мероприятий; 11,9% сообщили, что более 30% мероприятий были профилактическими, а 6,8% — что более 60%.

Данные показывают, что профилактический формат надзора применяется, но пока не является доминирующим.

25. Какие административные санкции чаще всего применялись в отношении Вашей компании в 2025 году?

В тех случаях, когда по результатам проведения проверки были выявлены нарушения, почти четверти (22,6%) респондентов выносились предупреждения, 10% - предостережение, на 18% был наложен административный штраф, деятельность 4,4% респондентов была приостановлена. При этом в отношении большинства (45%) опрошенных предпринимателей административные санкции не применялись.



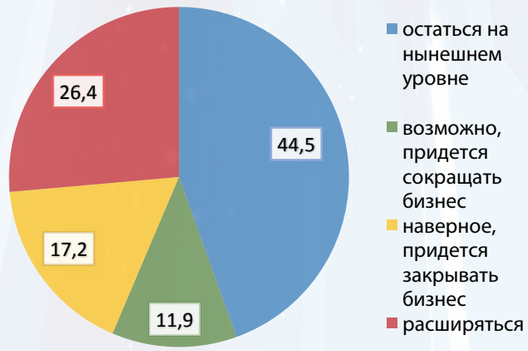
26. Какие из административных барьеров являются наиболее существенными на рынке, который Вы представляете? (возможно более одного варианта ответа)

Среди конкретных барьеров предприниматели чаще всего выделяют: коррупцию — 12,7%; сложность получения доступа к земельным участкам и государственному/муниципальному имуществу — 10,1%; сложность и затянутость процедур получения мер господдержки, лицензий, разрешений и согласований — 9,6%; нестабильность законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность — 9%. Реже упоминаются: длительные сроки получения государственных и муниципальных услуг — 5,6%; ограниченный доступ к государственным и муниципальным закупкам — 5%.

При этом 20,9% предпринимателей отметили, что административные барьеры отсутствуют, что говорит о неоднородности условий ведения бизнеса в зависимости от отрасли и территории.

27. Какие планы в отношении Вашего бизнеса на ближайший год?

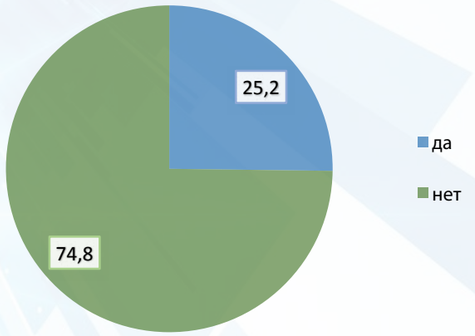
Наиболее распространенной позицией предпринимателей является стремление сохранить бизнес на текущем уровне — такой ответ дали 44,5% респондентов. Это отражает ориентацию бизнеса на выживание и устойчивость, а не на активный рост. 26,4% предпринимателей заявили, что планируют расширение, что свидетельствует о сохранении инвестиционного и предпринимательского потенциала. В то же время 17,2% респондентов допускают, что бизнес, вероятно, придется



закрыть, а еще 11,9% рассматривают вариант сокращения деятельности. Совокупно почти треть предпринимателей демонстрируют пессимистичные ожидания на ближайшую перспективу.

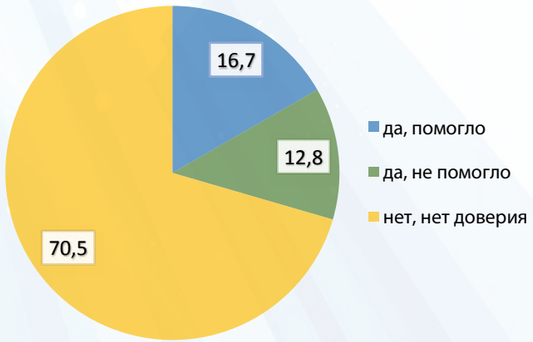
28. Сталкивались ли Вы в предпринимательской деятельности с проявлениями коррупции?

Большинство опрошенных не сталкивается с коррупцией при ведении предпринимательской деятельности – 74,8%.



29. Обращались ли Вы по фактам коррупции в правоохранительные и иные органы?

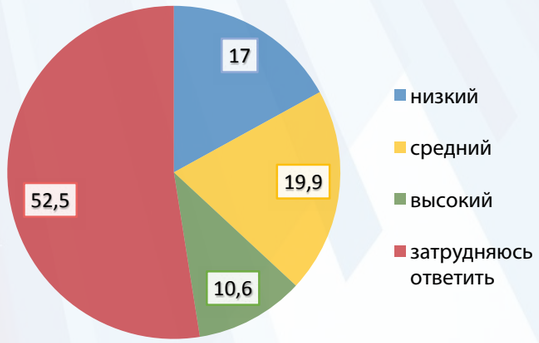
При этом, сообщали о фактах коррупции в правоохранительные и иные органы всего 29,5% респондентов, 16,7% из которых отмечают результативность указанных сообщений. Большинство же опрошенных (70,5%) не сочли необходимым сообщить о выявленных фактах коррупции по причине отсутствия доверия к правоохранительным органам.



30. Как Вы оцениваете уровень коррупции в текущем году?

Среди тех, кто дал оценку, 19,9% считают уровень коррупции средним, 17% — низким. В то же время 10,6% предпринимателей оценивают уровень коррупции как высокий, что свидетельствует о сохраняющемся восприятии коррупционных рисков в предпринимательской среде.

Большинство респондентов не смогли однозначно оценить уровень коррупции.

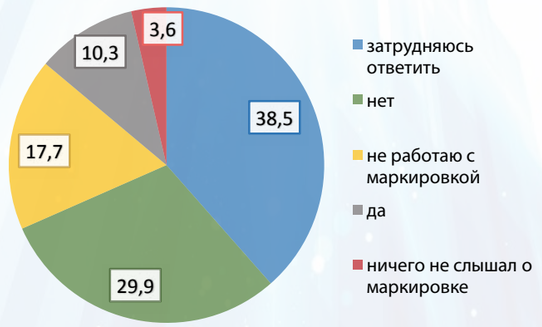


31. Как Вы оцениваете работу органов власти Республики Дагестан по противодействию коррупции?

36,4% опрошенных положительно и скорее положительно оценили работу органов власти по противодействию коррупции. Отрицательно и скорее отрицательно оценивают 16,9% предпринимателей.

32. Есть ли у Вас проблемы, связанные с работой в системе маркировки «Честный знак»?

Почти треть (29,9%) предпринимателей сообщили, что не испытывают проблем при работе с системой «Честный знак». 17,7% респондентов отметили, что не работают с маркированными товарами, а 10,3% указали на наличие проблем при взаимодействии с системой. Отдельного внимания заслуживает тот факт, что 3,6% предпринимателей ничего не слышали о системе маркировки, что свидетельствует о необходимости дальнейшего информационного и разъяснительного сопровождения бизнеса. Наибольшая доля респондентов (38,5%) затруднились ответить.



33. Оцените, насколько были доступны в 2025 году для Вашего предприятия следующие ресурсы:

a. Аренда производственных, складских, офисных, торговых помещений		b. Право на размещение нестационарных торговых объектов (НТО)	
Получить можно, но сложно	29,6%	Доступны, но нужны усилия	25,6%
Доступны, но нужны усилия	25,7%	Получить можно, но сложно	24,2%
Доступ крайне затруднен	19,2%	Получить достаточно легко	20,7%
Получить достаточно легко	16,8%	Доступ крайне затруднен	19,2%
Абсолютно доступны	8,7%	Абсолютно доступны	10,3%

c. Аренда/выкуп земельных участков		d. Подключение к энергоснабжению коммерческих объектов	
Получить можно, но сложно	29,8%	Доступны, но нужны усилия	31,8%
Доступны, но нужны усилия	24,2%	Получить можно, но сложно	27,2%
Доступ крайне затруднен	23,8%	Получить достаточно легко	17,4%
Получить достаточно легко	15,9%	Доступ крайне затруднен	14,2%
Абсолютно доступны	6,3%	Абсолютно доступны	9,4%

e. Получение лицензий, сертификатов, прочих разрешений		f. Получение кредитных ресурсов в коммерческих банках	
Получить можно, но сложно	30,3%	Получить можно, но сложно	26,7%
Доступны, но нужны усилия	29,2%	Доступ крайне затруднен	24,5%
Доступ крайне затруднен	17,7%	Доступны, но нужны усилия	22,1%
Получить достаточно легко	14,2%	Получить достаточно легко	19,1%
Абсолютно доступны	8,6%	Абсолютно доступны	7,6%

g. Доступность участия в государственных закупках в Республике Дагестан	Доля (%)
Получить можно, но сложно	31,9%
Доступны, но нужны усилия	22,6%
Доступ крайне затруднен	21,2%
Получить достаточно легко	14,9%
Абсолютно доступны	9,4%

Основная часть респондентов представляет микробизнес, преимущественно работающий на локальном уровне: 66,9% предприятий ограничены рынком муниципального образования, лишь 8,4% ведут деятельность за пределами республики.

Мотивация предпринимателей остается в большей части социально-ориентированной: 56% ведут бизнес с целью прокормить себя и семью, тогда как стремление к высокой прибыли отмечают 23,8%, а самореализацию — 15,3%. Предпринимательство в республике по-прежнему воспринимается скорее как инструмент обеспечения стабильности, чем как платформа для роста.

В оценке текущей ситуации 31,9% респондентов фиксируют стабильный рост, однако совокупно более 29% отмечают снижение выручки либо серьезный спад, а 9,8% уже закрыли бизнес или планируют это сделать. При этом 44,5% предпринимателей ставят задачей на ближайший год лишь сохранение текущего уровня, а 17,2% допускают закрытие бизнеса. Это указывает на осторожные, а в ряде случаев пессимистичные ожидания.

Ключевыми ограничивающими факторами развития остаются недостаточная поддержка государства (20%), дефицит рабочей силы (18,2%), отсутствие доступных финансовых ресурсов (10,4%), сложности с земельными участками (9,4%) и недоступность новых рынков сбыта (8,1%). При этом 22,6% предпринимателей даже не знают, какую систему налогообложения применяют, что свидетельствует о недостаточном уровне финансово-налоговой грамотности.

Проблема теневого сектора остается актуальной. Более 16,6% оценивают долю теневого рынка как превышающую половину сектора, а около трети предпринимателей отмечают значительное влияние нелегальной конкуренции на развитие бизнеса. Одновременно отношение к самозанятым остается неоднозначным: часть предпринимателей рассматривает их как удобный формат сотрудничества, а часть — как источник недобросовестной конкуренции и оттока кадров.

Административная нагрузка, по мнению 59,3% предпринимателей, за год не изменилась, однако 23,4% фиксируют ее рост. В отношении трети компаний проверки не проводились, а 30,3% отмечают их сугубо профилактический характер. При этом 45% респондентов сообщили, что административные санкции к ним не применялись.

В вопросах коррупции 25,2% предпринимателей подтверждают наличие соответствующих проявлений в своей деятельности, при этом 70,5% не обращались в правоохранительные органы из-за отсутствия доверия. Более половины (52,5%) затрудняются оценить общий уровень коррупции, а 46,7% не могут дать оценку эффективности антикоррупционной работы органов власти, что указывает на низкий уровень вовлеченности и информированности бизнеса в данной сфере.

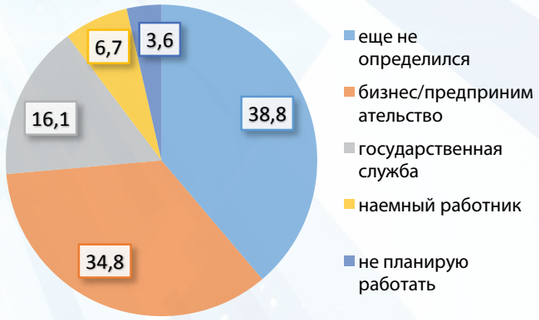
Основные ожидания предпринимателей связаны с сохранением налоговых преференций, стимулированием потребительского спроса, упрощением процедур получения поддержки и лицензий, развитием инфраструктуры и усилением работы по легализации теневого сектора экономики.

5.2.1 РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА СТУДЕНТОВ НА ТЕМУ: «ИНТЕРЕС МОЛОДЕЖИ К ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ: ВОЗМОЖНОСТИ И БАРЬЕРЫ»

Опрос проводился при содействии с АНО «ЦОП «БПК в РД». В нем приняли участие около 250 респондентов.

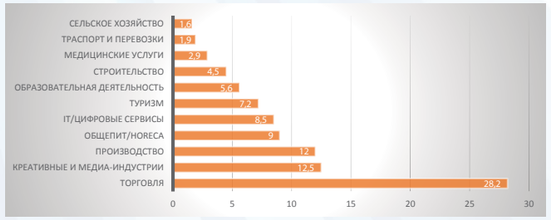
1. Какую карьеру Вы выберете сразу после окончания учебы?

Результаты опроса показали, что 38,8% студентов пока не определились с будущей карьерой, что свидетельствует о необходимости усиления профориентационной работы. Вместе с тем 34,8% рассматривают предпринимательство как основной вариант самореализации, что говорит о высоком интересе молодежи к ведению собственного дела. Государственную службу выбрали 16,1%, наемную занятость — 6,7%.



2. Если Вы рассматриваете предпринимательство, какую сферу Вы бы выбрали?

Среди сфер предпринимательства наибольший интерес вызывает торговля (28,2%). Далее следуют креативные и медиа-индустрии (12,5%) и производство (12%). Интерес к HoReCa (9%), IT (8,5%) и туризму (7,2%) также остается значительным.



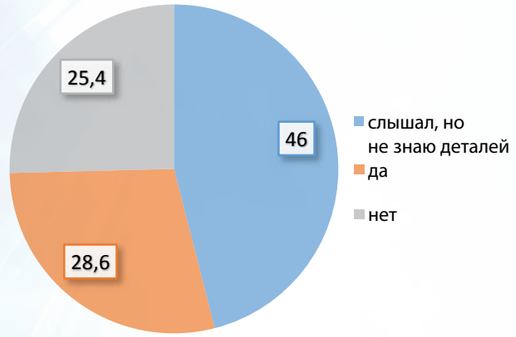
3. Как Вы оцениваете роль предпринимателей в обществе?

Оценка роли предпринимателей в обществе показала в целом позитивное восприятие бизнеса. Большинство студентов считают, что предприниматели создают рабочие места (35,2%) и обеспечивают население товарами и услугами (24,4%). 18,5% воспринимают их как источник развития экономики. Негативные оценки носят единичный характер (в пределах 1–2%), что свидетельствует о сформированном уважительном отношении молодежи к предпринимательству.

4. Знаете ли Вы о программах поддержки молодых предпринимателей в Дагестане?

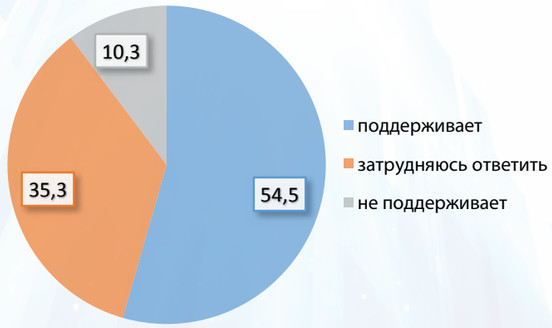
Большинство студентов осведомлены о действующих мерах поддержки бизнеса: почти половина (46%) студентов слышали о программах, а 28,6% знает о них.

Не владеют информацией четверть опрошенных.



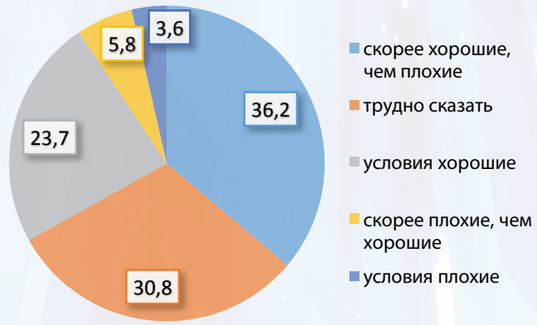
5. Как, на Ваш взгляд, государство относится к предпринимательству и предпринимателям?

Отношение к позиции государства преимущественно позитивное: 54,5% считают, что государство поддерживает предпринимателей. Однако 35,3% затруднились с оценкой, что говорит о недостаточной информированности или отсутствии четкого понимания реальных механизмов поддержки.



6. Как Вы считаете, какие в Дагестане условия для развития предпринимательства?

Оценка условий для развития предпринимательства в Дагестане демонстрирует умеренно-позитивную картину: 36,2% респондентов считают условия скорее хорошими, чем плохими, а еще 23,7% оценивают их как хорошие. В совокупности почти 60% студентов воспринимают деловой климат региона положительно, что свидетельствует о наличии базового доверия к возможностям ведения бизнеса. В то же время 30,8% затруднились с оценкой, что может указывать на отсутствие личного опыта в этой сфере.



7. Какие трудности Вы считаете наиболее вероятными при открытии собственного бизнеса?

Наиболее значимой проблемой студенты считают недостаток финансов (26,9%). Существенную роль также играет нехватка опыта и знаний (21,9%), а также высокий уровень конкуренции (17%). Психологический барьер в виде страха неудачи отметили 12,6%

респондентов. Административные сложности (документы и регистрация — 10,7%) воспринимаются как менее критичный фактор. В целом ответы показывают, что молодежь больше опасается ресурсных и личностных ограничений, чем административного давления.

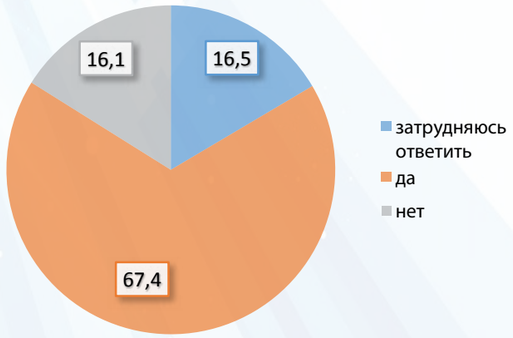
8. Что могло бы мотивировать вас остаться работать в Дагестане после окончания вуза?

Ключевым мотиватором является высокая заработная плата (26,8%). Далее следуют возможность карьерного роста (18,8%) и возможность открыть собственное дело (18,6%). Значимыми также являются качество инфраструктуры и комфорт среды (11,9%) и наличие интересных проектов в регионе (9%). Поддержка государства рассматривается как фактор для 7,8% опрошенных. Лишь 2,9% заявили о намерении уехать независимо от условий.

Это говорит о том, что молодежь ориентирована прежде всего на экономические и профессиональные возможности.

9. Есть ли среди Ваших родственников и друзей предприниматели?

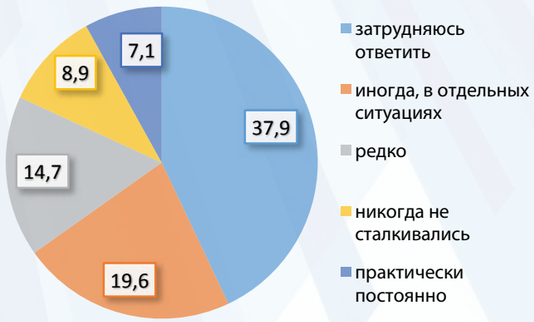
67,4% студентов имеют среди родственников или друзей предпринимателей. Отсутствие такого окружения отметили 16,1%.



10. Как часто, по вашим ощущениям, ваши родственники или знакомые- предприниматели сталкиваются с административным давлением или коррупцией?

Доля тех, кто считает, что предприниматели никогда не сталкиваются с подобными проблемами, составляет лишь 8,9%.

При этом 19,6% считают, что подобное давление на бизнес имеет место иногда, 11,6% — довольно часто, а 7,1% — практически постоянно. Наиболее распространенный ответ — «затрудняюсь ответить» (37,9%).



6. Количественные и качественные показатели развития МСП в РД

Согласно данным ФНС России, по состоянию на 01.01.2026 года в Республике Дагестан зарегистрировано 84 522 субъектов предпринимательской деятельности, из которых 65 113 – ИП, а 19 409 – ЮЛ. Из общего числа хозяйствующих субъектов статус МСП имеет 70 266 предприятия, из которых средними является 67 предприятий, малыми – 924, а микропредприятиями – 69275.

В последние годы остается неизменной отраслевая структура малого и среднего предпринимательства республики: торговлей занимается 48,0% субъектов МСП, транспортной деятельностью – 9,4%, строительством – 7,6%, сельским хозяйством – 6,2%, производством – 5,4%, сферами общественного питания и гостеприимства – 5,2% и др.

Эта статистика показывает, что «экономический ландшафт» республики сегодня в основном сформирован микробизнесом (98,5%) из сфер торговли и услуг. Сложившаяся модель, к сожалению, ограничивает возможности для создания высокопроизводительных рабочих мест, формирования достаточной налоговой базы и роста инвестиционной и инновационной активностей.

Примечательным также является тот факт, что количество средних предприятий в республике за год не изменилось и по-прежнему составляет 67 единиц. Доля средних предприятий в общем числе субъектов МСП в республике (0,095%) более чем в 3 раза ниже среднероссийского уровня (0,32%), а также уступает аналогичным значениям в соседних регионах (Чеченская Республика - 0,20%, Ставропольский край - 0,24%). Данное обстоятельство может сигнализировать о наличии барьеров, препятствующих естественному росту и масштабированию успешных малых предприятий.

	01.01.2024	01.01.2025	01.01.2026	Динамика 2024-2026
Субъекты МСП	52131	60244	70266	135%
Юридические лица	11361	12396	12774	112%
Индивидуальные предприниматели	40770	47848	57492	141%
Самозанятые граждане	261973	292424	339109	129%
Среднесписочная численность сотрудников субъектов МСП	57170	56995	56433	99%
Количество занятых в МСП*	359913	397267	453034	126%

Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве рассчитывается по следующей формуле: численность ИП без наемных сотрудников + численность сотрудников субъектов МСП (ИП и ЮЛ) + численность самозанятых граждан.

Вместе с тем, рост числа субъектов МСП в регионе продолжает существенно превышать среднероссийские показатели (+16% в 2025 году против +3,7%). Также по итогам

года Дагестан занял первое место в России по чистому приросту числа субъектов предпринимательской деятельности (+1094), за 2025 года в регионе зарегистрировано 1775 новых коммерческих предприятий при 661 ликвидированном. При этом в большинстве субъектов РФ (60) в 2025 году была зафиксирована «убыль» бизнеса.

Интересным является и тот факт, что в 2025 году было ликвидировано лишь 14% индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в том же году. Для сравнения: в среднем за пятилетний период 2020–2025 годов данный показатель составлял 44%, что свидетельствует о более чем трехкратном снижении доли «короткоживущих» ИП.

Данная динамика указывает на качественные изменения в предпринимательском поведении. Если ранее регистрация ИП нередко носила ситуативный характер — реакция на отсутствие альтернативной занятости, возможность работы с маркетплейсами или получения мер государственной поддержки, — то в настоящее время прослеживается более взвешенный подход к принятию решения о начале бизнеса со стороны жителей республики. Предприниматели чаще проводят предварительную оценку рыночной конъюнктуры, анализируют спрос, конкурентную среду, и потенциальные риски, что отражает постепенное повышение предпринимательской культуры и уровня экономической осознанности.

Также следует отметить, что по данным УФНС по РД почти треть (7639) всех действующих на территории региона единиц контрольно-кассовой техники (23837) была зарегистрирована в 2025 году, что указывает на то, что значительная часть бизнеса ранее находилась в «серой» зоне и лишь в последнее время перешла к работе в правовом поле.

Указанная динамика объясняется сочетанием эффекта «низкой базы», системной работой по легализации «теневого» бизнеса, проводимой созданными в республике зональными рабочими группами, а также сохранением налоговых преференций для предпринимателей.

Работа в этом направлении велась и Институтом Уполномоченного в 2025 году общественными приемными и общественными представителями бизнес-омбудсмена было оказано содействие в постановке на учет более чем 3000 предпринимателям и самозанятым гражданам.

При этом наряду с существенным ростом количества субъектов МСП, в последние годы фиксируется снижение среднесписочной численности их работников. Сегодня в регионе сложилась ситуация, при которой общее число малых и средних предприятий в республике превышает количество официально занятых в них работников. Аналогичная картина среди субъектов Российской Федерации наблюдается только в Республике Тыва.

Указанная тенденция усугубляется практикой отказа наемных работников от заключения официальных трудовых договоров в целях сокрытия официальных доходов и способствует сохранению значительной доли неформальной занятости, которая подтверждается также статистическими данными – в структуре денежных доходов населения в Республике Дагестан доля доходов от оплаты труда является одной из самых низких среди субъектов Российской Федерации, тогда как в целом по стране именно заработная плата формирует основную часть денежных доходов населения.

Одновременно в структуре доходов населения республики фиксируется самая высокая доля (около 50%) прочих доходов по сравнению с другими регионами, что указывает на широкое распространение нерегулярных, неформализованных и трудно администрируемых источников доходов, включая доходы от неучтенной (нелегальной)

предпринимательской деятельности, заработной платы в «конвертах», а также иных «внеэкономических» поступлений.

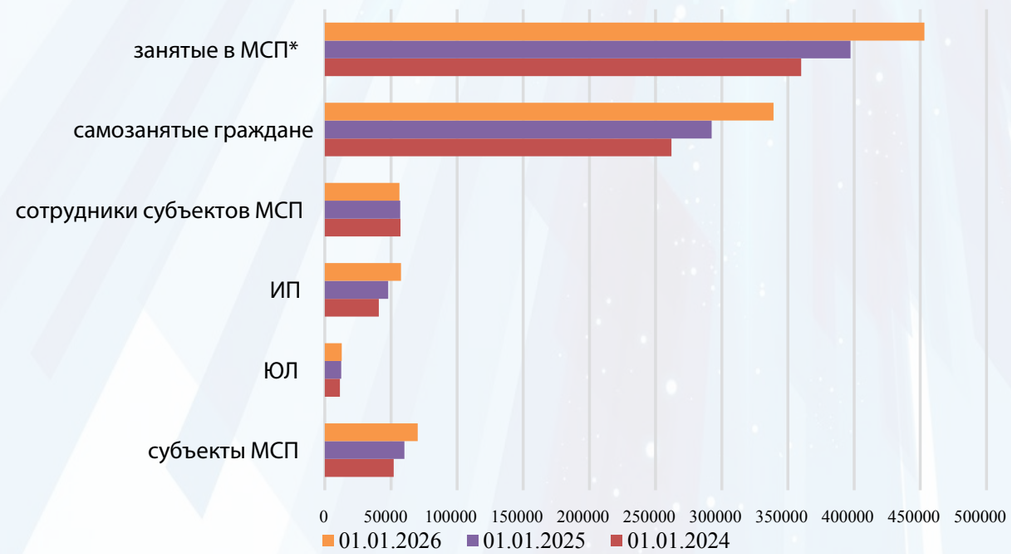
При этом следует отметить, что в настоящее время Федеральная налоговая служба и Государственная инспекция труда осуществляют контрольные функции исключительно в рамках Федерального закона № 248-ФЗ, что фактически ограничивает их контрольные (надзорные) функции в отношении лиц, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя или юридического лица и формально выпадающих из периметра надзора.

Правоохранительные органы, в свою очередь, могут привлекать таких лиц лишь к ответственности за незаконную предпринимательскую деятельность, при этом размер административных санкций является незначительным и не формирует необходимого сдерживающего эффекта, а сама практика применения носит эпизодический характер.

Несмотря на сложившуюся ситуацию по итогам 2025 года прирост поступлений от НДФЛ в консолидированный бюджет Республики Дагестан составил более 50%. Учитывая, что в 2025 году значительного повышения оплаты труда в бюджетной сфере не наблюдалось, весь прирост поступлений НДФЛ был обеспечен во многом за счет деятельности коммерческого сектора экономики, в том числе с введением прогрессивной шкалы налогообложения.

Специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» остается одним из наиболее востребованных в Республике Дагестан. К началу 2026 года количество зарегистрированных самозанятых граждан достигло почти 340 тысяч человек, что на 16% превышает показатель на аналогичную дату 2024 года.

Суммарный рост указанных значений положительно отразился на показателе численности занятых в сфере МСП, значение которого по состоянию на 1 января 2026 года составило 453034 человек или 114% по отношению к 2025 году.



**Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве рассчитывается по следующей формуле: численность ИП без наемных сотрудников + численность сотрудников субъектов МСП (ИП и ЮЛ) + численность самозанятых граждан.*

Постепенно сокращается отставание Республики Дагестан от среднероссийских значений по показателю численности субъектов МСП в расчете на 10000 человек населения. Если в 2019 году оно было четырехкратным (примерно 110 против 408), то по состоянию на начало 2026 года разница сократилась почти в 2 раза. При этом, по количеству «самозанятых» в расчете на 10 тыс.чел. населения Дагестан опережает средние по РФ значения на 4%.

По состоянию на 01.01.26	Количество субъектов МСП в расчете на 10000 человек населения	Численность занятых в МСП в расчете на 10000 человек населения	Количество «самозанятых» граждан в расчете на 10000 человек населения
РД	217	1401	1049
СКФО	270	1484	913
РФ	468	2358	1004

Что касается налоговых поступлений о предпринимательской деятельности в региональный бюджет, то «отдача» дагестанского бизнеса ежегодно растет, оставаясь при этом достаточно низкой в сравнении со значениями в других субъектах. Наглядно это показывает статистическая отчетность в части применения специальных налоговых режимов.

Так, в 2025 году в консолидированный бюджет Республики Дагестан поступило более 657 млн.руб. от самозанятых граждан, что более чем в 2 раза превышает поступления 2024 года. Учитывая численность зарегистрированных в республике граждан – плательщиков НПД (339109 на конец 2025 года), средняя налоговая нагрузка на одного самозанятого дагестанца в отчетном периоде составила почти 2 тыс.руб. При этом стоит отметить, что в сравнении с 2024 годом средняя налоговая нагрузка на плательщика НПД (из числа граждан) в Дагестане выросла почти вдвое, но все еще достаточно сильно уступает аналогичным значениям по стране (более 8 тыс.руб.).

Сложившая ситуация во многом обусловлена тем, что самозанятые жители республики используют статус плательщика НПД вне рамок реальной предпринимательской или профессиональной деятельности либо существенно занижают значительную часть получаемых от ее ведения доходов.

Рост налоговых доходов от бизнеса по итогам 2025 года зафиксирован также по иным специальным налоговым режимам.

Наиболее значимый вклад здесь продолжает обеспечиваться плательщиками упрощенной системы налогообложения. Так, согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2025 год, поступления по УСН составили 3126,0 млн.руб., что соответствует 118,3 % к уровню 2024 года.

Тут стоит отметить, что общий рост поступлений по УСН обеспечен исключительно за счет увеличения налоговых доходов по объекту налогообложения «доходы», поступления по которому выросли с 1364,5 млн.руб. в 2024 году до 2060,2 млн.руб. в 2025 году (+50%). В то же время по объекту налогообложения «доходы минус расходы» зафиксировано снижение поступлений с 1277,8 млн.руб. в 2024 году до 1 065,8 млн рублей в 2025 году (–17%). Данная статистика может указывать как на перераспределение налоговой

базы между объектами налогообложения, так и на значительный рост расходов бизнеса в 2025 году.

Сохраняющаяся положительная динамика поступлений по упрощенной системе налогообложения во многом обусловлена эффективностью налоговых преференций, действующих на территории Республики Дагестан с 2020 года, а также является результатом скоординированной работы Правительства РД, органов местного самоуправления и УФНС по РД, направленной на легализацию предпринимательской деятельности и повышение налоговой дисциплины.

Вместе с тем при сопоставлении с соседней Калмыкией, где численность плательщиков УСН примерно в 1,5 раза ниже чем в Дагестане, объем налоговых поступлений по данному режиму оказывается почти в 3 раза выше, несмотря на применение идентичных налоговых ставок. Указанный дисбаланс свидетельствует о более низкой средней «налоговой отдаче» на одного плательщика УСН в Республике Дагестан, что может быть связано с занижением налоговой базы, высокой долей формально зарегистрированного бизнеса с минимальными оборотами, а также сохранением теневых элементов хозяйственной деятельности.

В отчетном периоде положительная динамика налоговых поступлений отмечена также по патентной системе налогообложения и единому сельскохозяйственному налогу. Поступления по ПСН составили 95,8 млн.руб., что почти в 2 раза превышает показатель 2024 года (50,4 млн.руб.). Поступления по ЕСХН в 2025 году достигли 61,2 млн рублей, что на 13,5 % выше уровня 2024 года (53,9 млн.руб.).

Анализ показывает, что предпринимаемые меры по увеличению налоговых поступлений от дагестанского бизнеса дают заметный положительный результат. Однако Республика Дагестан по-прежнему обладает значительным нереализованным налоговым потенциалом.

Главным сдерживающим фактором для его раскрытия, по мнению Уполномоченного, остается значительное влияние «теневого» сектора экономики. Эта ситуация не только создает недобросовестную конкуренцию и ограничивает поступления в бюджеты всех уровней, но и искажает реальную картину экономического развития региона.

В этой связи Уполномоченный в ходе всех проводимых мероприятий последовательно разъясняет бизнес-сообществу, что ведение деятельности в легальном правовом поле сегодня не только минимизирует риски привлечения к административной и уголовной ответственности, но и становится экономически более выгодным.

В рамках настоящего доклада Уполномоченный формирует мотивированные предложения, направленные на устранение ключевых административных барьеров, снижение избыточной нагрузки на добросовестный бизнес и создание прозрачных, понятных и стабильных правил игры, что в конечном итоге будет способствовать росту инвестиционной привлекательности региона и полной реализации его экономического потенциала.

7. Системные проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан и возможные пути их решения

ПОВЫШЕНИЕ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ НА ДАГЕСТАНСКИЙ БИЗНЕС В СВЯЗИ С РИСКОМ НЕПОПАДАНИЯ СФЕР УСЛУГ И ТОРГОВЛИ В ФОРМИРУЕМЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ УСТАНОВЛЕНИЯ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЛЬГОТНЫХ СТАВОК ПО УСН.

Вступившие в 2026 году в силу изменения налогового законодательства сформировали для бизнеса Республики Дагестан новые условия ведения предпринимательской деятельности, особенно в части применения УСН.

Поэтапное снижение порога дохода по УСН, после превышения которого возникает обязанность по уплате НДС до 10 млн.руб. в 2028 году, означает для бизнеса необходимость ведения полноценного бухгалтерского учета, усложнение налогового администрирования, пересмотр договорных отношений с контрагентами, дополнительные расходы на бухгалтерское сопровождение и специализированное программное обеспечение. Одновременно повышаются риски налоговых ошибок и санкций. Для крупных компаний подобные изменения носят управляемый характер, однако для микропредприятий, где собственник зачастую совмещает функции руководителя и бухгалтера, увеличение административной нагрузки может стать критическим.

Особенно уязвимым в этих условиях может оказаться микробизнес в сфере розничной торговли, которая в Дагестане традиционно является основным видом предпринимательской деятельности и источником занятости. Рентабельность тут, как правило, невысока, а обороты при относительно небольшом чистом доходе могут превышать установленные пороговые значения. В результате предприниматель формально достигает лимита по выручке, но не обладает достаточной маржинальностью для покрытия новых налоговых и операционных расходов. Переход к уплате НДС в совокупности со смещением покупательского спроса в сторону маркетплейсов увеличит финансовую нагрузку до уровня, при котором ведение бизнеса может стать экономически нецелесообразным.

Благодаря действующим с 2021 года в регионе минимальным ставкам по УСН переход на новые «правила» будет более плавным, но уже с 2027 года возможности применения региональных льгот могут быть ограничены при условии непопадания в перечень видов деятельности, установленный на федеральном уровне, тех сфер, представители которых наиболее часто применяют УСН (торговля, общепит, строительство и т.д.).

Предложение

Правительству РД обратиться в Правительство РФ с предложением формировать перечень видов экономической деятельности для целей установления субъектами Российской Федерации льготных ставок по УСН, открытым (с возможностью внесения предложений от властей субъекта РФ) для учета специфики региональных экономик.

РИСК ЗАКРЫТИЯ ЗАВЕДЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ В СЛУЧАЕ НЕСОБЛЮДЕНИЯ ИМИ ПРИНЦИПА ПОТОЧНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ.

По итогам 2025 года Дагестан сохранил за собой безоговорочное лидерство по обороту общественного питания в СКФО, который составил почти 150 млрд.руб. Ежегодная положительная динамика объясняется как растущим туристическим потоком, так и действующими в регионе налоговыми послаблениями.

В ходе взаимодействия с предпринимательским сообществом в сфере общественного питания Уполномоченным была выявлена системная проблема, связанная с соблюдением в заведениях принципа поточности производственных процессов, установленного санитарным законодательством. Несмотря на признание бизнесом обязательности требования об исключении встречных потоков сырья, готовой продукции, персонала и инвентаря в целях предотвращения перекрестного загрязнения, подавляющее большинство действующих предприятий общественного питания в Республике Дагестан, к сожалению, объективно не соответствует данному принципу в его архитектурно-планировочном выражении.

Основной причиной является размещение значительной части заведений общественного питания в зданиях ранней постройки, проектные решения которых изначально не предусматривали современных требований к зонированию и поточности. В сложившихся условиях устранение выявляемых нарушений возможно либо посредством капитальной реконструкции, сопоставимой по затратам с новым строительством, либо фактически невозможно ввиду конструктивных ограничений зданий. Для многих владельцев заведений подобные преобразования могут быть экономически нецелесообразными и создать риски прекращения деятельности.

Несоответствие архитектурным требованиям фиксируется контрольно-надзорными органами у значительной доли действующих предприятий, при том что фактическая безопасность оказания услуг во многих случаях обеспечивается организационными и технологическими мерами. Сложившаяся ситуация создает напряженность между задачами обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности и необходимостью сохранения устойчивости действующего бизнеса в сфере общественного питания, имеющего существенное социально-экономическое значение для региона.

Предложение

1. Управлению Роспотребнадзора по РД рассмотреть возможность разработки и распространения среди действующих в РД заведений общественного питания краткого порядка действий для владельцев кафе и ресторанов по соблюдению принципа поточности без совершения масштабной реконструкции зданий и помещений.

2. Управлению Роспотребнадзора по РД совместно с отраслевыми объединениями рестораторов проработать возможность внедрения в заведениях общественного питания комплекса организационно-технологических мер, обеспечивающих временное и пространственное разграничение потоков, при условии, что их эффективность будет документально оформлена и подтверждена в рамках разработанной внутри организации системы ХАССП и программой производственного контроля.

РИСКИ УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ЗА НЕСОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ МАРКИРОВКЕ ОТДЕЛЬНЫХ ТОВАРНЫХ ГРУПП.

В отчетном году в адрес Уполномоченного участились обращения предпринимателей по вопросам обязательной маркировки товаров. Несмотря на продление сроков маркировки предметов одежды на 2026 год, многие предприниматели не успевают промаркировать значительные объемы остатков на складах как по причине отсутствия исходных данных (товарно-сопроводительной документации), так и ввиду недостаточной подкованности некоторых представителей дагестанского бизнеса в применении информационных технологий.

Кроме того, если ранее обращения по вопросам маркировки носили преимущественно консультативный характер, то в 2025 году зафиксированы случаи привлечения предпринимателей к уголовной ответственности за нарушение установленного порядка оборота маркированной продукции. Речь идет о применении норм уголовного законодательства, предусматривающих ответственность за незаконный оборот товаров без обязательной маркировки на сумму более чем 400 тыс.руб.

Следует отметить, что установленный порог является относительно невысоким для сфер торговли и общепита и может быть достигнут в течение достаточно короткого периода. В этой связи значительное количество предпринимателей сегодня оказывается в зоне повышенного уголовно-правового риска. Дополнительным негативным фактором является изъятие и последующая конфискация немаркированной продукции.

К сожалению, несмотря на проводимую с 2019 года разъяснительную работу, значительная часть предпринимателей до настоящего времени недостаточно информирована о правовых последствиях несоблюдения требований маркировки, при том что прозрачность цепочки от ввоза или производства до розничной реализации существенно повысилась.

Наряду с этим, даже информированные о требованиях законодательства предприниматели зачастую не изъявляют готовности менять сложившиеся хозяйственные связи и переходить на работу исключительно с поставщиками маркированной продукции. Подобное поведение обуславливается тем, что приобретение маркированного товара сопровождается увеличением закупочной стоимости и усложнением документооборота.

Предложение

Органам исполнительной власти РД и органам местного самоуправления усилить разъяснительную работу с дагестанским бизнесом в части необходимости исполнения требований действующего законодательства о маркировке, в том числе посредством привлечения заинтересованных предпринимателей в запланированный к открытию в 2026 году Центр помощи «Честный знак».

РОСТ АРЕНДНОЙ ПЛАТЫ ЗА ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ РД.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступил ряд обращений сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с существенным увеличением арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Дагестан и муниципальной собственности. Указанная ситуация сложилась после истечения в конце 2024 года срока действия двухлетнего моратория на применение повышенной кадастровой стоимости при расчете арендной платы.

По информации предпринимателей с начала 2025 года размер арендной платы по земельным участкам сельскохозяйственного назначения увеличился в среднем в 2-3 раза, а в отдельных случаях – кратно (до 10-15 раз). Так, ранее действовавшие ставки, применявшиеся в период моратория, сменились расчетом исходя из актуализированной кадастровой стоимости, что привело к резкому росту финансовой нагрузки на аграриев.

Особую обеспокоенность вызывает ситуация с землями отгонного животноводства и иными участками с низкой аграрной продуктивностью. Значительная часть таких земель используется исключительно для выпаса скота и объективно не пригодна для интенсивного растениеводства или иной сельскохозяйственной деятельности.

В результате складывается дисбаланс между установленной арендной платой и реальными доходами сельхозтоваропроизводителей. Рост арендной платы происходит в условиях, когда значительная часть сельхозпроизводителей фактически не получает соразмерного дохода вследствие низкой плодородности земель и ограниченного спектра возможного их использования.

Предложение

1. Правительству РД рассмотреть возможность продления на 2025-2026 годы моратория на повышение арендной платы за земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности РД.

2. Минимуществу РД совместно с ГБУ «Дагтехкадастр» рассмотреть возможность подготовки и распространения среди арендаторов методических рекомендаций по вопросу снижения кадастровой стоимости земельных участков из государственной и муниципальной собственности как в судебном, так и в досудебном порядке.

РИСКИ ДЛЯ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ГОСТЕВЫХ ДОМОВ В СВЯЗИ СО СЛОЖНОСТЯМИ, ВОЗНИКАЮЩИМИ В ХОДЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ.

С 2026 года в Республике Дагестан проводится эксперимент по легализации гостевых домов как средства размещения в туристической отрасли, что предполагает включение гостевых домов в единый реестр классифицированных средств размещения и присвоение им индивидуального идентификационного номера.

Ключевым условием участия в эксперименте является регистрация объекта недвижимости и оформление права собственности на жилой дом с соблюдением требований к предназначению земельного участка (индивидуальное жилищное строительство, ЛПХ или ведение садоводства).

При этом владельцы гостевых домов на территории республики сталкиваются с серьезными правовыми и техническими барьерами на данном этапе, что препятствует включению их объектов в реестр и, как следствие, лишает их возможности участвовать в эксперименте и официально оказывать услуги размещения.

В частности, имеют место случаи строительства гостевых домов на землях отгонного животноводства, без учета целевого назначения земельного участка, а также вразрез с документацией территориального планирования. В рассматриваемых случаях несмо-

тря на всевозможные усилия владельцев надлежащее оформление гостевого дома существенным образом затягивается.

Предложение

Органам местного самоуправления провести инвентаризацию расположенных на территории республики гостевых домов для выявления случаев возникновения сложностей при их оформлении. В дальнейшем с привлечением представителей Минимущества РД, Минтуризма РД и Управления Росреестра в РД оказывать возможное содействие законопослушным владельцам для включения гостевых домов в единый реестр классифицированных средств размещения.

ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В 2024 ГОДУ И РАНЕЕ, СОХРАНЯЮЩИЕ СВОЮ АКТУАЛЬНОСТЬ:

«Теневая» экономика как фактор недобросовестной конкуренции и недопоступления доходов в консолидированный бюджет РД.

В Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 г., утвержденной указом Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208, одной из угроз экономической безопасности названо сохранение значительной доли «теневой» экономики, борьба с ней признана одной из ключевых задач органов власти всех уровней.

Важнейшим индикатором значительного уровня нелегального бизнеса в республике является наблюдаемый статистикой показатель высокого уровня прочих денежных поступлений (неконтролируемые доходы) в балансе денежных доходов населения, которые в общем объеме денежных доходов населения в республике составляет более 50%, тогда как уровень прочих денежных доходов в среднем в РФ составляет не более 10%.

Достаточно низкой продолжает оставаться среднесписочная численность наемных сотрудников в малом и среднем бизнесе республики, на 1 субъект МСП сегодня приходится менее 1 оформленного работника. (70266 субъектов МСП, 56433 сотрудников) Подобная картина наблюдается только в Дагестане и Тыве.

По показателю численности субъектов МСП в расчете на 10 тыс.чел. населения Республика Дагестан продолжает значительно отставать от среднероссийских значений (РД – 217, РФ – 468).

По нашему мнению, основная причина сложившейся ситуации - в республике сегодня отсутствуют эффективно функционирующие механизмы борьбы с «теневым» сектором экономики. Принимаемые меры по легализации бизнеса дают результат, и он ощутимый, но, к сожалению, без каждодневной работы в этом направлении любой рост экономических показателей и доходов бюджета может носить временный характер.

Вместе с тем, в соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607, число субъектов МСП в расчете на 10 тыс.чел. населения является одним из показателей для оценки эффективности глав муниципалитетов.

Также Правительством РФ в конце 2025 года был утвержден комплексный план по сокращению теневой экономики, содержащий в том числе специальные показатели для регионов, которые позволят более эффективно выявлять тех, кто работает в «теневом» секторе.

Кроме того, налоговые доходы от применения упрощенной и патентной систем налогообложения с 2018 года в полном размере переданы в бюджеты муниципальных районов и городских округов, но несмотря на эту «мотивацию» главами муниципалитетов

сегодня не принимаются достаточные меры для увеличения налоговых поступлений по данным спецрежимам.

Предложение

Рекомендовать инвестиционным уполномоченным в муниципальных районах и городских округах Республики Дагестан провести сплошную инвентаризацию коммерческих объектов на территории городов и районов в целях выявления случаев;

- осуществления предпринимательской деятельности без постановки на налоговый учет;
- выплаты заработной платы работникам, не отраженной в отчетности организации («в конвертах»);
- неприменения/«выборочного» применения контрольно-кассовой техники;
- уклонения от постановки на кадастровый учет и регистрации прав на земельные участки и объекты капитального строительства, а также объектов незавершенного строительства, фактически готовых и эксплуатируемых в бизнесе;
- самовольного использования земельных участков из государственной и муниципальной собственности без оформления договорных отношений.

В дальнейшем провести с таким «бизнесом» разъяснительную работу для легализации их деятельности, в том числе путем организации взаимодействия и информационного обмена с уполномоченными органами исполнительной власти РД и федеральными структурами.

РИСКИ ДЛЯ ГОСТИНИЧНОГО БИЗНЕСА В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ С 2025 ГОДА В ОТДЕЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛИТЕТАХ РД ТУРИСТИЧЕСКОГО НАЛОГА.

Федеральным законом № 176-ФЗ органам местного самоуправления было предоставлено право вводить туристический налог. Объект налогообложения при этом выступают гостиничные услуги в средствах размещения, включенных в реестр классифицированных средств размещения, а налогоплательщиками – организации и физические лица, оказывающие данные услуги.

Органы местного самоуправления определяют ставку по данному налогу и дополнительные к установленным в НК РФ льготные категории граждан.

Туристический налог введен сегодня в большинстве муниципальных образований РД и только в единичных случаях муниципальным правовым актом был расширен установленный НК РФ перечень льготных категорий граждан.

Предложения

Рекомендовать представительным органам местного самоуправления расширить указанный перечень льготников, дополнив их следующими категориями:

1) дети;

2) члены семей лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, лица, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период проведения специальной военной операции, указанные в пункте 6.1 статьи 210 НК РФ;

3) спортсмены, приехавшие для участия в соревнованиях (спортивных мероприятиях);

4) лица, имеющие постоянную регистрацию на территории Республики Дагестан;
5) лица, находящихся в служебной командировке.

СЛОЖНОСТИ С ПОДКЛЮЧЕНИЕМ КОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ К ЭНЕРГОСЕТЯМ И ИХ БЕСПЕРЕБОЙНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЕЙ. ПОВЫШЕНИЕ ТАРИФОВ ЗА УСЛУГИ ЭЛЕКТРО- И ВОДОСНАБЖЕНИЯ.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД продолжали поступать обращения от субъектов предпринимательской деятельности, которые сталкиваются с трудностями как при подключении к энергосетям своих коммерческих объектов, так и при непосредственном ведении своей деятельности. Отсутствие «свободных» мощностей также препятствует реализации инвестиционных проектов.

Чаще всего сложности возникают при подключении к электро- и газовым сетям.

Так, предприниматели, которые занимаются овощеводством закрытого грунта, отмечают, что загруженность газораспределительных станций не позволяет им в зимнее время соблюдать необходимый температурный режим в теплицах, что негативно отражается на урожае овощей.

Из-за ненадлежащего качества услуг по электроснабжению (сверхнормативные отключения, низкое напряжение в сети и т.д.) портится дорогостоящее оборудование (холодильники, кондиционеры и др.), срываются сроки производства и поставки продукции, возникает необходимость установки генераторов и стабилизаторов. Все это в совокупности существенно увеличивает «необязательные» расходы при ведении предпринимательской деятельности.

Также предпринимателей беспокоит увеличение стоимости технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям до 5000 руб. за 1 кВт в 2025 году. Для организации даже небольшого производства требуется мощность не менее 100 кВт, что без учета стоимости подведения уже будет стоить 500 тыс.руб.

Кроме того, в 2024-2025 годах существенно увеличилась стоимость услуг по водоснабжению и водоотведению для коммерческих потребителей, что связано с передачей хозяйства АО «Единый оператор РД в сфере водоснабжения и водоотведения» и установлением новых тарифов. Бизнес отмечает, что кратное повышение тарифов зачастую вынуждает повышать цены на товары и услуги.

Предложения

Правительству РД совместно с ресурсоснабжающими организациями:

- Разработать публичную карту-схему свободных мощностей и точек подключения к сетям инженерных коммуникаций газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в разрезе городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан в целях обеспечения доступа предпринимателей к актуальной информации о доступных точках присоединения к инженерным сетям;

- Продолжить работу по улучшению качества оказываемых ресурсоснабжающими организациями услуг.

ДЕФИЦИТ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ.

Дагестан продолжает испытывать острый дефицит рабочих кадров во многих сферах деятельности.

Дагестанские заводы и фабрики отмечают серьезную потребность в сотрудниках, которые могли бы работать на высокоэффективном, сложном и дорогом оборудовании.

Также нехватку персонала отмечают владельцы дагестанских ресторанов и гостиниц. Поиск подходящего сотрудника и его обучение могут занять до 6 месяцев, а при постоянной текучести сформировать профессиональный рабочий коллектив чрезвычайно сложно.

Для выхода из сложившейся ситуации необходимо создавать организационно-правовые и экономические механизмы развития системы подготовки высококвалифицированных кадров с целью их трудоустройства как на создаваемых рабочих местах в Дагестане, так и в других регионах России, где имеется дефицит трудовых ресурсов.

Правительство РФ сегодня уже начало работу над моделью нового начального профессионального образования в России, обучение предлагается осуществлять по приоритетным для регионов рабочим профессиям на базе колледжей и региональных предприятий. Также с 2025 года стартовал национальный проект «Кадры», работа в рамках которого позволит заблаговременно осуществлять подготовку необходимого количества специалистов, корректировать контрольные цифры приема в системе образования.

В республике в 2023 году запущен профориентационный проект «Инженерные классы в Республике Дагестан», направленный на мотивирование школьников к выбору технических профессий, реализуемый совместно с промышленными предприятиями республики. Также подобные классы открыты по психолого-педагогическому, физико-математическому и аграрному направлениям.

Принимаемых мер для покрытия сложившего дефицита кадров все еще недостаточно. В этой связи взаимодействие бизнеса и ВУЗов нужно сделать еще более эффективным – создать условия, при которых потенциальный работодатель сможет реально влиять на качество подготовки специалистов, организацию учебного процесса и производственной практики, оказывать образовательным учреждениям финансовую и материальную помощь в целях создания необходимых условий для решения совместных задач по обеспечению производства высококвалифицированными кадрами.

Предложения

Министерству образования и науки РД совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами:

1. Разработать перечень сфер деятельности, дефицит кадров в которых наиболее значителен, а также провести работу по привлечению абитуриентов в отраслевые учебные заведения.

2. Разработать механизмы стимулирования работодателей и их объединений к участию в партнерстве с ВУЗами в части выращивания высококвалифицированных кадров.

3. Совместно с муниципальными управлениями образования усилить работу по профориентации школьников.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ В АРЕНДУ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, А ТАКЖЕ ПРИ ПЕРЕВОДЕ ЗЕМЕЛЬ ИЗ ОДНОЙ КАТЕГОРИИ В ДРУГУЮ.

Получение земельных участков из государственной и муниципальной собственности в аренду – самый актуальный вопрос среди предпринимателей, которые обращаются в адрес Уполномоченного в последние годы.

Чаще всего с трудностями сталкиваются предприниматели, у которых имеются законные основания для предоставления земельных участков из государственной и муниципальной собственности в аренду без проведения торгов. Такими основаниями обычно являются действующая лицензия на добычу полезных ископаемых, действующий договор аренды земельного участка, наличие на земельном участке здания заявителя, ведение КФХ своей деятельности и т.д.

При получении заявления о предоставлении земельного участка без проведения торгов уполномоченные органы зачастую отказывают в его удовлетворении, находя для этого всевозможные основания. В дальнейшем предприниматели вынуждены обжаловать подобные отказы в судебном порядке, при этом срок обжалования может составить от нескольких месяцев до нескольких лет.

С аналогичными проблемами сталкиваются предприниматели, изъявляющие желание ввести в оборот неиспользуемые земельные участки, с проведением конкурсных процедур в виде аукциона.

Кроме того, имеют место случаи, когда республиканские и муниципальные органы инициируют процедуру расторжения уже действующих договоров аренды земельных участков в одностороннем порядке. Указанные действия также становятся предметом судебных разбирательств, по результатам которых суды зачастую становятся на сторону бизнеса.

Также владельцы и собственники земельных участков сталкиваются с трудностями при переводе земель из одной категории в другую.

Несоответствие категории земель их фактическому использованию не только является основанием как для прекращения договорных отношений (в случае аренды государственных и муниципальных земель), так и для отзыва лицензии (если земельный участок используется в целях недропользования), но и является нарушением земельного законодательства.

Помимо того, что порядок перевода земель и земельных участков из одной категории в другую является усложненным и продолжительным, предприниматели также сталкиваются и с различными препятствиями, в том числе с отказами Минсельхоза РД, которое обоснованно не приветствует сокращения площади сельхозземель республики, ссылки на отсутствие утвержденных в муниципалитете документов территориального планирования, разработка которых при отсутствии в муниципальном бюджете необходимых средств также ложится на плечи заинтересованного предпринимателя и др.

Кроме того, в 2025 году вступили в силу изменения, предусматривающие обязательное согласование с марта 2026 года процедуры перевода земельных участков сельскохозяйственного назначения с Минсельхозом России, что еще более усложнило данную процедуру.

Предложения

1. Главам муниципальных районов и городских округов инициировать процесс разработки и утверждения документации территориального планирования, необходимой для осуществления перевода земельных участков из одной категории в другую, либо актуализировать имеющиеся документы.

2. Минимуществу РД и главам муниципальных районов и городских округов РД организовать работу по переводу земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности РД и муниципальной собственности, используемых арендаторами не по назначению в случае, если использовать их для ведения сельского хозяйства не представляется возможным.

ФОТОАРХИВ

Мурад Далгатов принимает участие в VI Российско-Китайском форуме предпринимательства в Сиане

Церемония награждения победителей XI Всероссийской олимпиады по истории предпринимательства

Уполномоченный по защите прав предпринимателей принял участие в муниципальном экономическом форуме в Ботлихе

В Махачкале состоялся Форум пчеловодов Дагестана

Бизнес-омбудсмен Дагестана принял участие в XVII Всероссийском форуме «Юридическая неделя на Урале»

В Дербенте и Дербентском районе состоялся прием предпринимателей

Бизнес-омбудсмен Дагестана совместно с прокурором республики провели прием предпринимателей в Кизилюрте

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан принял участие во встрече с природоохранными прокурорами

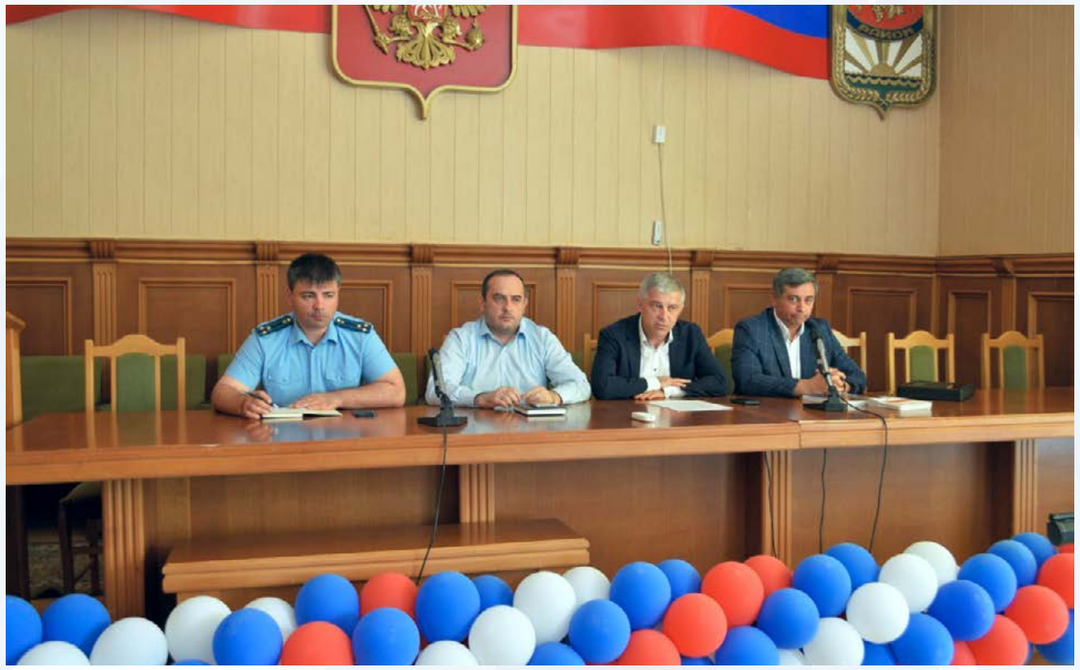
В аппарате Уполномоченного прошла рабочая встреча по вопросам осужденных

Бизнес-омбудсмен Дагестана посетил в СИЗО № 1 подозреваемых в экономических преступлениях

В Народном Собрании обсудили вопросы регулирования рекламы в Дагестане

В Хасавюртовском районе состоялся прием предпринимателей

В Сергокалинском районе обсудили защиту прав предпринимателей и меры поддержки бизнеса



Встреча с предпринимателями Каякентского района

Заключение соглашения о сотрудничестве с Ассоциацией «Народный фермер Республики Дагестан»

Круглый стол «Налоговая реформа 2026 года основные изменения для бизнеса»

Круглый стол «Бизнес без блокировок по 115-ФЗ»

Круглый стол «Перспективы развития предпринимательства в РД» в Дагестанском госуниверситете

Круглый стол для обсуждения проекта доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан за 2024 год

Круглый стол, посвящённый вопросам проведения проверок бизнеса в 2026 году

Мурад Далгатов посетил V юбилейный Форум бизнес-омбудсмена Москвы

VI Всероссийский слет молодых юристов «Эволюция юриспруденции»

Уполномоченному вручено благодарственное письмо от социального фонда «Все вместе»

Образовательное мероприятие для бизнеса в сфере общественного питания

Предпринимателям Дагестана разъяснили изменения налоговой реформы 2026 года

Рабочая встреча с владельцами маломерных судов на Сулакском каньоне

Рабочая встреча с предпринимателем

Рабочая встреча с представителями туристической отрасли

Рабочее совещание с сельхозпроизводителями по актуальным вопросам

Совместный прием граждан с Дербентским межрайонным природоохранным прокурором

Состоялась встреча с предпринимателями Южно-Сухокумска

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Дагестане принял участие в «Глобальном съезде предпринимателей»

Церемония вручения благодарственных писем по итогам работы за 2025 год

ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан за 2025 год

© Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, 2025

Тираж 30 экз. Заказ № 0305.

Издательский дом «Дагестан»
367018, г. Махачкала, пр-т Насрутдинова, 1
Тел.: (8722) 65-00-65, 65-00-50
E-mail: ph.daghestan@gmail.com